

特 载

在县委七届九次全体（扩大）会议 暨经济工作会议上的讲话

（2010年1月20日）

贾祖贫

同志们：

这次县委全会暨经济工作会议的主要任务是，全面贯彻中央经济工作会议、省委经济工作会议和市委五届十一次全会精神，回顾总结2009年工作，分析面临的形势，安排部署今年工作，动员全县上下坚定信心，振奋精神，自我加压，务实苦干，努力推动全县经济社会又好又快发展。为了开好这次会议，会前我们做了一些准备工作。元月6日利用一整天的时间，组织县级领导、乡镇党委书记及县直有关单位负责人对各乡镇新上项目进行了集体调研；昨天又专门召开了县委常委扩大会进行了认真研究。

下面，我根据县委常委会研究的意见，讲以下三个方面的问题。

一、认清形势，统一思想，切实增强加快发展的决心和信心

刚刚过去的2009年是不平凡的一年。面对严峻复杂的经济形势，县委、县政府审时度势、科学把握，紧紧围绕县委七届六次全会暨经济工作会议确定的目标任务，团结带领全县广大党员干部群众，坚定

信心、迎难而上，努力化挑战为机遇，有效遏止了经济下滑的态势，使全县经济回升向好趋势不断巩固，社会大局和谐稳定，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设都取得了新的进展。预计全年生产总值完成 45 亿元，同比增长 11.8 %；财政一般预算收入完成 6122 万元，增长 13.7%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 9300 元、3400 元，同比分别增长 9.6%、10.2%。

（一）国民经济保持平稳较快增长。预计全社会固定资产投资完成 16.5 亿元，增长 22.2%，投资规模再创历史新高。新上投资百万元以上项目 74 个，其中投资千万元以上的 18 个；市重点监控的 15 个项目，累计完成投资 2.18 亿元，占年度投资计划的 108%；民通纸业 8 号纸机生产线、银河橡胶三期扩建工程、龙泉汽车电器生产线等项目建成投产。化工、羽绒、造纸、橡胶、食品加工、汽车配件、彩印包装等一批工业企业发展可以说是齐头并进。全县工业增加值完成 27 亿元，增长 13.5%，工业经济效益指数比上年提高了 25 个百分点。特别是从县领导集体调研的情况看，感到很振奋，总的感觉是各乡镇形成了你追我赶、争先恐后大上项目、上大项目的浓厚氛围，向产业集聚区输送项目有了一个良好的开端；新上项目数量之多、规模之大，是以前没有过的。农业农村工作稳步推进，种植结构进一步优化，粮食总产再创新高；畜牧养殖业发展规模不断壮大。林业生产迈上新台阶。省农业标准化示范县和省级林业生态县一举创建成功。在物流、房地产、金融的带动下，第三产业日趋繁荣，产业结构进一步

优化，三产对经济发展的带动作用已经显现。

（二）城乡一体化进程明显加快。目前，老城、新区、产业集聚区三位一体的新格局正在形成。老城方面，更新了主要街道路灯，开挖了西环路南段、黄河路下水道，开发建设了富河苑、桃花源等一批安居工程，完成了金堤河公园三期工程，大大提升了县城品位，县自来水管网建设正在紧张施工。新区方面，对台孙路两侧进行了绿化、亮化、硬化，建设了经五路，完成了金水花园二期、馨苑小区等一批住宅小区建设，鸿泰花园、明珠花园、县人武部办公楼等正在建设。县产业集聚区全面启动，完成了总规、详规、环评、土地等规划的编制和报批，孙张公路拓宽改造、中心大道、标准化厂房等基础设施正在紧张施工，北方精密轴承、华泰羽毛制品加工、盟通公司汽车配件等项目已开工建设。目前，集聚区企业达到 31 家，征地 1049.7 亩。以侯庙、打渔陈、孙口为重点的小城镇建设成效明显，全县城乡一体化进程正在加快。重大基础设施项目建设进展顺利，张庄提排站改扩建工程主体工程完工；黄河标准化堤防建设二期工程扎实推进；新修地方道路 75 条，总长 124.5 公里，交通状况大大改善；县城区道路交通信号设施和电子警察系统建成并投入使用；城关镇曹楼 110 千伏变电站工程已获省电力公司批复，完成了夹河 35 千伏变电站改造工程、台马 2 进线等 4 个 35 千伏间隔改造；新建通信基站 20 座，实现了通信信号无盲区。以整治村庄脏乱差为切入点，大力推进“亮化、净化”工程，农村发展环境得到进一步改善。

（三）和谐台前建设扎实推进。“十件实事”得到较好落实，广

大群众得到更多实惠。就业再就业工作超额完成目标任务，社会保障覆盖面逐步扩大，城镇和农村低保实现了应保尽保。救灾、救济、优抚和医疗救助工作实现新突破，敬老院建设和管理得到较大提高。科技对经济增长贡献率明显提高。教育事业健康发展，教学质量进一步提高，普通高招成绩再创佳绩。卫生基础设施得到进一步改善，医疗卫生服务水平有了提高，城镇居民医疗工作全面启动，新型农村合作医疗稳步推进，手足口病、甲型H1N1流感等得到有效防控。人口和计划生育工作一年一个新台阶，我县被命名为“全省计划生育工作优质服务县”。扶贫开发成效明显，解决和巩固温饱人口1.43万人。精心组织信访积案化解及集体访百日集中整治等活动，确保了全县信访大局稳定。昨天上午，市里召开了平安建设暨信访稳定工作会议，我县被市委、市政府表彰为“信访和谐杯先进县”，省信访局反馈年终综合考核我县位居濮阳市五县两区第一名。深入开展平安台前创建活动，社会治安整治活动成效显著，人民群众对政法机关的满意率进一步提高，社会治安安全感指数达到95.5%，步入全省先进行列，被市委、市政府表彰为“平安建设工作先进县”。安全生产形势持续稳定。县人大围绕全县工作大局和群众关心的热点难点问题，认真开展法律监督和工作监督；县政协围绕中心、服务大局、关注民生，认真履行政治协商、民主监督和参政议政职能；统战工作围绕中心促发展，深入实施“非公有制经济提升计划”、“招商引资、招才引智双促进计划”和“新农村建设助力计划”；工会、共青团、妇联等人民团体积极参与社会管理和公共服务。“五五”普法和依法治县工作取得新成绩。

重视国防后备力量建设，民兵预备役工作得到新加强，县人武部党委被濮阳军分区表彰为先进党委。

（四）文化建设取得新进展。成功举办了纪念新中国成立60周年将军渡红歌会，影响很大，极大地激发了广大干部群众热爱祖国、建设家乡的热情。将军渡红色旅游资源得到合理开发，完成了刘邓大军渡黄河纪念碑和广场建设任务，刘邓大军主体纪念馆正在建设中，将军渡景区正在积极申报国家级重点文物保护单位。积极开展精神文明创建活动，农村文化、社区文化和广场文化活动十分活跃。深入开展“知荣辱、讲正气、促和谐”，“迎国庆、讲文明、树新风”等系列教育活动，营造了健康向上、文明和谐的社会环境。文化阵地建设扎实推进，打渔陈乡、孙口乡、侯庙镇三个乡镇综合文化站已建成。深入挖掘文化资源，清水河乡“枣乡戏”被列入河南省省级非物质文化遗产名录。

（五）党的建设全面加强。精心组织深入学习实践科学发展观活动，实现了“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的目标要求。深入开展“学习弘扬焦裕禄精神，讲党性修养、树良好作风、促科学发展”教育活动，干部作风不断转变。进一步完善乡（科）级领导班子综合考评机制，有效激发了广大干部干事创业的积极性。特别是去年县委拿出10个副科级领导岗位，面向全县进行公开选拔，受到了全县广大干部群众的一致好评。全面推广“四议两公开”工作法，深入开展农村党员干部现代远程教育工作，继续实施“大学生村干部”计划，基层党组织和党员队伍建设得到加强。认真落实中央《建

立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》，进一步加强反腐倡廉建设，严格落实党风廉政建设责任制，加大查办违纪违法案件力度，不断强化党员干部廉洁从政意识；加强机关效能建设，推行工作日中午禁酒制度，大力改进干部作风；围绕群众反映突出的问题，加强农村党风廉政建设，开展纠风专项治理工作，切实维护群众利益，为全县经济社会科学发展提供了纪律保证。

回顾过去一年的工作，我们更加深刻地体会到，要完成肩负的重任、不辜负人民的期望，必须坚持不懈地解放思想，紧紧盯住发展这个第一要务，强化工业意识、项目意识；必须团结调动一切积极因素，凝聚各方面的智慧和力量，形成抓发展的强大合力；必须大兴求真务实之风，俯下身子，真抓实干，雷厉风行；必须坚持以人为本，不断改善民生，切实维护好、实现好、发展好人民的根本利益；必须增强群众观念，妥善处理各种矛盾和问题，营造和谐稳定的社会环境；必须坚持以改革创新精神加强党的建设，抓基层、打基础，抓班子、带队伍，提高各级党组织的战斗力和战斗力。

在肯定成绩的同时，也要清醒地认识到我们面临的困难和挑战。一是工业化水平不高。我县工业基础仍然薄弱，主导产业优势不突出，重点企业实力不强，新上工业项目达产见效慢，特别是缺乏对财政有强劲带动作用的大项目、大企业。2009 年，纳税 100 万元以上的工业项目仅有 8 家，纳税 20 万元以上的仅有 18 家，纳税 1000 万元以上的没有一家（包括垂直企业）。从县集体调研情况看：乡镇与乡镇之间工业发展还存在很大的不平衡性；与外地比新上工业项目数量还

不多，实实在在落地的项目更少，尤其是大项目离建成、投产达效还有很大距离。二是**城镇化水平较低**。目前，我县城镇化率仅为 23.5%，比全国平均水平低 22.3 个百分点，比全省平均水平低 14.2 个百分点，比全市平均水平低 11.9 个百分点，城镇化发展滞后已经成为我县经济社会发展总体水平较低的一大症结。三是**区域发展压力增大**。目前全省正在掀起新一轮的大开放、大投入、大发展的热潮，全省 158 个县区的力度都很大，势头很猛，形势逼人。从全省财政收支月报上财政一般预算收入看，原来与我们差不多的几个县都超亿元了，而我县才达到 6122 万元，不过亿元的县只剩 2 个县。元月 12 日至 13 日，市四大班子及市直有关部门和各县区主要负责同志对我市 8 个产业集聚区建设进行了巡回观摩。市委、市政府主要领导对各县区产业集聚区基础设施、标准化厂房、项目建设等情况进行了点评。从基础设施投资看，南乐县累计完成投资 6.06 亿元，范县 5.7 亿元，清丰县 4.5 亿元，濮阳县 3.21 亿元，而我县才 2.73 亿元；从入驻集聚区项目看，范县入驻规模以上企业 22 家，清丰县 16 家，南乐县 11 家，而我县仅开工 7 家；从集聚区工业项目投资看，范县完成投资 4.07 亿元，南乐县 3.68 亿元，濮阳县 1.75 亿元，我县仅为 1.31 亿元。以上就是我们发展的现状，如果我们不超常规发展，不付出百倍的努力，我们就会被远远甩在后面。四是**政策环境对项目建设有了更高要求**。今年国家结构调整的力度进一步加大，产业政策、土地政策、环保政策、节能减排政策趋紧，提高了市场准入门槛，这将不同程度地增加我县大项目建设的难度；同时，随着经济形势的好转，国家货币

信贷政策下半年很可能作出相应调整，企业融资难问题将依然存在，最近中央银行准备金利率提高了 0.5 个百分点。对此，我们一定要进一步增强忧患意识，充分考虑面临的困难，采取周密措施，积极应对，有效解决。

机遇与挑战并存。在看到不利因素的同时，我们也应当看到加快发展的积极因素和有利条件，坚定做好今年工作的信心和决心。一是**国家宏观政策机遇**。在财政政策方面，将继续实施积极的财政政策，加大对民生领域和欠发达地区的支持力度。在货币政策方面，将继续实施适度宽松的货币政策，加大信贷对重点产业转移、重点项目建设及中小企业发展的支持力度。在扶持政策方面，中央出台了《促进中部地区崛起规划》，在基础设施、技术创新、生态建设、民生改善、贴息贷款等领域，台前有望得到更多倾斜和支持；我省实施十大产业调整振兴规划，有利于我县加快发展化工、纺织、食品、生物医药等产业。在城镇化方面，中央和省市的支持力度越来越大，必将掀起新一轮城镇化建设的高潮。在民生方面，将继续推行医药卫生体制改革、新型农村合作医疗、城镇居民医疗保险等政策，更加注重对民生的投入。这将为我们争取上级支持，推进大项目建设产生巨大的作用。二是**产业转移机遇**。目前，我国东部地区集中了全国 80%左右的加工企业。随着东部地区高速发展，产业升级压力增大，资源要素供给趋紧，“腾笼换鸟”成为必然，东部地区加工业向中西部转移趋势日益明显，规模日益增大。据测算，到 2010 年，仅广东、上海、浙江、福建四省市需要转出的产业产值将达 14000 亿元左右，转移的产业主要以加

工制造业为主，这些产业主要是劳动密集型和资源依赖型的，产业链整体转移、企业抱团转移趋势明显。产业转移之时不我待，我们要认真研究产业转移规律，积极主动对接，政策不足服务补，硬件不足软件补，胆子再大一点，机制再活一点，办法再多一点，在承接产业转移中要抢占先机。三是**我县具备了加快发展的基础**。通过近几年的发展，我县工业实力进一步增强，产业结构不断优化，群众原始积累基本解决，基础设施日趋完善，“老城、新区、产业集聚区”三位一体的城市发展框架正在形成，特别是随着集聚区的全面启动，已具备了大项目落地的有效载体，具备了加快发展的基础和条件。四是**具有良好的政治环境和社会环境**。当前，在县委的领导下，县四大班子精诚团结，广大干部群众心往一处想、劲往一处使，同唱一台戏、共下一盘棋，同心同力，同舟共济，形成了快发展、大发展的强大合力。广大群众享受到了发展成果，干事创业的愿望日趋强烈，人心思干，人心思变的氛围更加浓厚。

挑战逼人奋进，机遇催人奋起。只要我们全县上下团结一致，坚定信心，发挥优势，突出重点，狠抓落实，就一定能够实现跨越发展的目标。

二、突出重点，加大力度，开创经济社会又好又快发展新局面

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，也是为“十二五”规划打基础的关键一年，做好全县的各项工作至关重要。今年及今后一个时期全县工作的总体要求是：以市委五届十一次全会精神为指导，全面贯彻落实科学发展观，坚持以转方式、调结构、增效益为主

线，按照“全党抓经济、重点抓项目、着力抓园区、和谐谋发展”的工作思路，大力推进新型工业化、城乡一体化和农业现代化，加快富裕文明和谐台前建设步伐；协调推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，努力开创经济社会又好又快发展新局面。

2010年我县经济增长的主要目标是：生产总值增长10%；财政一般预算收入增长10%以上；全社会固定资产投资增长20%以上；城镇居民人均可支配收入增长8%；农民人均纯收入增长6%。能否实现这一目标，保持经济平稳较快发展，是对我们抓机遇、谋发展、促扩张、建和谐能力的考验。围绕全县工作的总体要求和工作目标，我们要着力抓好五项重点工作。

（一）以产业集聚区建设为载体，加快推进我县新型工业化进程

推进工业化是实现我县跨越发展的必然选择，也是落实市委全会精神，促扩张、增效益的关键举措。经济规模较小的现实，决定了我县必须要以工业大项目建设为重点，全力以赴加快产业集聚区建设。

1.加快产业集聚区建设。产业集聚区是工业化的重要平台和载体。我们必须举全县之力努力打造以羽绒加工产业为主导，以化工、汽车配件为支撑的现代产业集聚区。产业集聚区建设要抓住几个关键环节：**一是加快基础设施建设，抓紧完善条件。**今年要投资3亿元以上，完成孙张公路，中心大道，西环路三条主干道和“两纵（经六路、

经四路)三横(纬二路、纬一路、南环路)”8条道路建设,路网框架基本形成;完成电力、通信、给排水、标准化厂房等配套设施建设任务,建成产业集聚区管委会办公楼,提高集聚区对大项目的承载能力;同步搭建好信息平台、技术创新平台、政务支撑平台、生活服务平台。

二是抓好项目落实。认真落实乡镇和县直单位向产业集聚区引进项目责任制,规范落地程序,强化督查、考核,全力加快项目入区。对已经开工的项目要加快进度,有合作意向的项目要盯死看牢,坚决谈成引进,原来许诺的条件一定要兑现承诺,落实政策,提高可信度。

三是完善入区项目优惠政策。省委经济工作会议上,印发了《关于促进产业集聚区发展的指导意见(征求意见稿)》,提出了一些新政策。今天上午,省政府将召开全省产业集聚区工作会议,会上要对2009年产业集聚区发展较好的进行表彰,对2010年工作进行安排部署,促进产业集聚区发展的优惠政策也将在会上进行宣布。除了土地、环境容量等一些控制性要素要向产业集聚区倾斜之外,很重要的政策还有三个方面:一是对县域产业集聚区实行与城市大工业用电同网同价政策,大工业性质(指使用315千伏安以上容量的变压器企业)每度电优惠8分钱,这对企业增加利润、降低成本有重要意义;二是省级从产业集聚区集中的增值税、营业税和企业所得税收入,实行核定基数、超收返还的政策,定下后至少稳定三年;三是产业集聚区实行异地投资、税收分享。根据这个意见,县政府还要制订更加优惠的政策,明确优化环境、提供优质服务的具体措施,增强集聚区的集聚能力。今后,除原有企业在厂区进行扩建以外,原则上集聚区以外不再摆放

工业项目，都要到集聚区发展，其项目建设政绩全部归输送乡镇，税费收益的 90%划归输送乡镇。

2.加快龙头工业项目建设。今年要新上投资 5000 万元以上的工业项目 24 个（其中每个乡镇 1 个，每个产业领导小组各 1 个，集聚区管委会 3 个，县发改委、县财政局、县商务局及即将组建的工业和信息化局各 1 个），亿元以上的项目要达到 3 至 4 个（10 万吨纸机和 10 万吨杨木浆项目、银河橡胶外胎生产线项目、与日本和田羽毛株式会社合作的羽绒制品加工分拣项目，以及恒润化工新上项目），这些项目是我县今年经济工作最重要的抓手，要尽最大努力落地。工作中，要把握四个原则：**一是“大”。**即项目的投资要大。要主攻工业大项目招商，今后凡是投资 500 万元以上的项目原则上必须在产业集聚区落地，今年产业集聚区要培育 3 至 5 家销售收入超亿元的龙头企业，争取培养 1 家以上销售收入超 5 亿元、上缴税金 1000 万元以上的龙头企业。**二是“优”。**即按照符合产业政策，调优工业结构的要求，把传统产业优化升级、战略性新兴产业培植、环保节能减排，作为上项目的基本依据，贯穿龙头工业项目建设的全过程。围绕羽绒加工、石油化工、机动车配件、农副产品加工等优势产业，全力拉长产业链条，迅速膨胀现有企业，加速培育一批大企业、大项目。**三是“效”。**即提高上项目的高效率、实现项目的高效益。建设项目必须保证高效率建设，一般项目从开工到投产周期为一年。所上项目必须能增加税收，提供就业岗位，不能因项目建设给财政背上包袱。**四是“全”。**即每个新上项目的立项、用地、环评和固定资产账目等各项手续必须

齐全，所有项目投资额必须要与所办手续相符合。

3.加快膨胀工业规模。一是集中力量培植重点企业。要珍惜民力，引导业主新上符合国家产业政策、技术含量较高的项目，坚决杜绝新上违背国家政策的项目。企业在原有的基础上通过技改扩大规模，通过技改拉长产业链条，提高产品档次，这是台前走出的一条成功经验。民通纸业原来生产能力不到1万吨，由1万吨扩大到3万吨，2009年新上8号纸机生产线后生产能力达到10万吨，今年还要新上10万吨纸机和10万吨杨木浆项目。银河橡胶两年一大步，在2005年一期工程的基础上，2007年上了二期工程，2009年建成了三期工程，今年又计划投资3亿多元建设四期工程外胎生产线项目。这些企业都是通过技改来上项目，由弱到强，由小到大，逐步发展壮大起来的。因此，我们要坚持把膨胀重点企业作为工业发展的重中之重，抓好民通纸业、银河橡胶、雪鸟羽绒、恒润化工、冠宇化工等现有规模以上企业的技改扩建，促其做大做强。二是**扩充工业规模**。要抓好羽绒、机动车配件、化工、食品加工、造纸、橡胶、彩印包装等优势产业的培育，进一步膨胀总量，提高质量，加快向高精深加工方向转化，使其成为我县实现工业化的强力支撑。三是**帮助企业解决具体问题**。各级干部特别是县级干部要带头深入企业帮助解决立项、环评、土地、用工、市场开拓等问题，努力提高为企业服务水平。积极破解企业融资难题，建立政银企联席会议制度，认真落实对金融机构扩大新增贷款规模的激励机制。积极推进担保体系建设，抓好雪鸟投资担保公司、易源投融资有限公司和隆盛投融资公司3个公司的运营，解决企业融

资担保难的问题，加快膨胀工业规模。

（二）以项目建设为抓手，努力扩大投资规模

项目建设是保增长、促转型的第一抓手。在保证质量的前提下，项目的建设速度必须往前赶。今年，我县根据上级产业政策，结合台前实际，经过有关部门向上争取，有望建成或年内开工的项目 86 个（不含工业项目），总投资 3.7 亿元，初步筛选出 16 个列入市监控的重点项目和 2010 年要实施的十大基础工程。以上这些项目、基础工程基本涵盖了经济社会发展的方方面面。会后，请县委办公室、县政府办公室做好责任分解，明确责任领导、责任单位、责任人。所有这些项目凡是县里能做主的，都要集中资金，打捆使用，按照县委、县政府的统一规划进行合理摆放。

为确保项目建设的顺利进行，**要进一步落实县级领导包项目责任制**。包项目的县级领导及项目的直接责任人，要抓好四个关键环节：一要抓项目开工。对条件已经基本成熟的，要抢抓时间，按时开工；对条件尚未成熟的，要积极创造条件、克服困难，力争尽早开工。二要抓项目进度。要制定实施方案，细化目标任务，明确时间要求，落实工作责任，实行倒排工期，确保所包项目如期完成建设进度。三要抓项目协调，帮助业主解决资金、手续、环评等具体问题。四要抓项目质量。对所包项目，特别是政府投资的项目，要加强监督管理，高标准，严要求，确保项目建设质量。**要实行项目承诺制**。包项目责任人要对所包项目的工程进度、工程质量等方面，以书面的形式向县委作出承诺。如自认为通过努力完不成任务的，可主动向县委提出申请，

自动让出现有工作岗位。**要实行一线工作法。**县委要求，包项目责任人没有特殊情况一般每周要到项目现场办公两次以上，帮助投资商解决项目建设中的困难和问题。**要定期督查调度。**县委、县政府“两办”对这些重点项目的进展情况，一月一通报、一季度一排名、半年一公示。完不成项目建设计划的包项目县级领导要向县委常委会说明原因。**要实行零障碍服务制。**由县政府办公室牵头，建立由发改、城建、国土、环保、统计等部门参加的服务大项目建设联动机制，提高项目立项、规划许可、用地预审、环评审批、节能评估和施工许可等环节的办事效率。在大项目建设环境上，纪检、政法等部门要保好驾、护好航。加大打恶除霸的力度，对路霸、地霸、村霸等各种不法分子和欺外排外、干扰阻挠正常建设与经营的违法犯罪行为，要严厉查处，严厉打击，确保投资者的合法权益不受侵犯。在所有建设工地上，对地痞、流氓、无赖，公安局要采取疏堵结合、先疏后堵措施。在项目的公开招标上，坚决防止暗箱操作。在落实建设资金方面，人行及各家金融机构要增强工作的主动性，跟踪了解大项目建设资金需求状况，及时给予资金支持和政策引导。**要实行严格的奖惩制度。**对到6月底前完成全年大项目建设进度的，在干部任用、资金等方面将予以重用、重奖；对不能按时完成任务的，项目责任单位人员一般不得调整重用；年底，对没有完成任务且位列最后一名的包项目责任人要作出组织处理。

（三）以招商引资为突破口，进一步增强经济发展的动力

我在不同的场合经常讲，招商引资关键是要抓住上争、外引、

内启三个关键环节。因此，在这方面我们要齐心协力抓好以下4项工作：**一要借助外力，大举招商引资。**要真正落实“二分之一”工作法，乡镇和县直单位的一把手要将主要精力用在招商引资上，经济主管部门、综合部门要用主要力量抓招商，重要的项目要确定专门班子盯紧抓牢，不成功决不放手。对于已有意向在台前投资的项目，一定要有一种不达目的不罢休的决心，坚持不懈地去推动，千方百计地去争取，直至项目落地。既要防止不计代价、饥不择食盲目招商，又要解放思想，更新观念，善于算大帐，以小失换大得。要培养建立一支专业化强，实行市场化运作的招商队伍，确定重点招商领域，按行业分工有针对性地开展专业招商。开展组团招商和小分队招商等多种形式招商。去年我们制订了一些优惠政策，既然制订了就要不折不扣地落实。对引进固定资产投资额1000万元以上的县外资金项目，按固定资产投资额的10%奖励引荐者，对引资数额较大的投资项目，采取“一事一议”的办法，给予更大的奖励。我们计划年后要开一个表彰大会，对招商引资任务完成较好的进行奖励。**二要激活民力，推动全民创业。**就目前我县而言，招商引资的侧重点还应放在本地企业、本地人和台前籍在外创业人员上。特别我县有一批资金大户，要通过广泛宣传发动，动员这些人领办企业，只要你投资兴业，我们就欢迎、支持、保护和奖励，不经县委、县政府批准，不得动不动就罚款，不得动不动就传唤。围绕这项工作，各乡镇、县直各单位要强化服务，加大宣传，努力解除投资者的后顾之忧，把更多的民间优势转化为资本优势，为地方经济发展增加新的活力，形成“干部干事业，老板办企业，百姓

创业业”的浓厚氛围。现在已经有了一个好的开端，很多资金大户都已经在台前投资了。**三要把握政策，积极争资立项。**国家投入是一个地方发展的强大催生剂。要十分重视争资立项，县直部门争资立项要与招商引资一道纳入目标管理，财政要安排必要的工作经费，确保争取资金达到或超过全省平均水平。要积极把握国家和省、市的相关政策，闻风而动，捕风捉影，加大争资力度，积极争取项目资金和政策性资金，切实增强经济和社会发展后劲，为台前人民谋福祉。在这方面我们有许多成功的经验。比如梁庙沟治理项目，我县的条件根本就不符合上级投资的标准，但通过县水务局的同志一次一次的跑、一点一点的争取，紧盯不放，多次到国家和省水利部门做工作，硬是把这个投资近三千万元的项目争取到手，各种手续已经具备，资金已到账，目前即可实施。再比如县医院门诊楼项目，连续错过了两三个机会，在县委、县政府的加压紧逼下，县发改委、县卫生局、县医院等多次跑省，跑北京，硬是争取到了这个投资 3800 万元的县医院门诊楼项目。县城东环路、梁庙桥建设项目，也是市交通局在没有计划的情况下，2008 年争取过来的，投资 1000 多万元，建了桥、修了路，拉大了县城的框架。要锲而不舍地抓好签约项目的落实及造册，专人负责，紧盯不放，抓好落实。要有诺必践，签约了的项目，要千方百计落实承诺的条件，引进来的项目要进行跟踪服务。否则不仅签约项目半途而废，而且会丧失信誉，损害台前形象，对今后台前招商引资工作带来不良影响。今年是“十二五”规划的谋划之年，各级各部门一定要紧盯国家投资导向，瞄准城镇化建设、自主创新、生态建设和节能减

排等投资重点，再精心谋划包装一批新项目、大项目，切实增加项目储备，为争取国家和省市政策资金支持抢占先机。**四要加强协作，争取金融资金。**2009年我县城乡居民储蓄存款余额达到32.7亿元，各项贷款余额还不到10亿元，存贷相差23亿多元，这说明我县金融机构对企业支持的余地还很大。发改、财政、人行等有关部门要加强政策研究，强化具体指导，引导金融机构为我县企业提供充足的资金保障。要着力优化金融环境，改善银企关系，增进银企合作。金融机构要搞活贷款营销，增加经营品种；企业要讲求信誉，积极申报优良项目贷款；政府要积极搭建融资平台，推荐优良企业和项目，通过政府、企业、金融部门三方面的共同努力，进一步扩大银信部门的有效信贷投放，更好地发挥融资的主渠道作用。

（四）以基础设施建设为重点，全力推进城乡一体化进程

统筹城乡发展，构建以城带乡、以工促农、城乡一体化发展新格局，是我们当前和今后一个时期必须全力抓好的一项重要工作。做好这项工作，对于我们加快城镇建设、发展农村经济、促进农民增收、转变发展方式至关重要。

要切实搞好城乡规划和管理。按照“三规合一”的要求，统筹抓好经济社会发展规划、土地利用规划和城乡建设规划的科学编制，建立“县城—乡镇驻地—农村社区中心村”为主体的城乡发展新格局。今年3月底之前，完成城市总体规划修编，10月底之前，完成村镇体系规划、乡镇总体规划修编和中心村（社区）规划编制工作。在搞好总体规划的同时，还要进一步做好各项专项规划，切实为今后的发

展绘好蓝图。要加强规划管理，充分发挥好规划在城乡建设中的先导作用。无论是城区，还是乡村，各项建设都必须在规划的指导下进行，决不能有盲区和空白点。通过加强规划管理和高标准建设，力争能够形成若干展示台前新形象的标志性建筑群。

要加快推进城镇化建设。(1) **老城改造方面。**今后老城发展的定位是以生活区、商贸区为主，要成立专门班子，制订优惠政策，鼓励集中开发，建设高层建筑，进一步提升城市品位，树立现代城市风貌。凡是有条件搬迁的机关单位都要拿出具体的搬迁方案；凡是有家属院的机关事业单位都要拿出具体的改造措施，切实加大改造和建设力度，继续加快配套设施建设步伐。(2) **新区开发方面。**重点抓好以综合办公楼为中心的行政区、以金粮物流园为中心的商贸区、以绿苑小区为中心的居民区和台孙路十里商贸长廊“三大片、一条线”建设。着力在执行规划、提高建设品位上下功夫，在整合建设资源上做文章，在强化管理上要效果，确保新区开发的科学性、实效性。今后，新区房地产开发要形成规模，配套设施要同步进行，进一步加强物业管理，提升服务层次。(3) **环境整治方面。**要把大街小巷、车站周边作为整治重点，不论是主次干道，还是背街小巷都要认真落实“门前五包”责任制，长期坚持，形成制度，形成自觉，形成风气。要发动交通治理攻势，强化城市道路交通秩序，坚决纠正无证营运、乱停乱放、违规占道、逆行乱穿等行为，加大主要路口的交通引导、疏通、掌握工作，确保广大市民安全出行、畅通出行。(4) **新农村建设方面。**要搞好乡镇驻地建设，稳妥推进农村社区中心建设，引导乡村工业和

人口向城镇社区集聚，促进基础设施和公共服务向农村延伸；要按照中央和省、市的有关要求，积极推进户籍制度改革，取消城镇户籍限制，为在城镇稳定就业和居住的农民有序转变为城镇居民创造条件。凡是没有做规划的，都要先做好规划，新建住房都要按规划进行建设。着力抓好村容村貌整治，对那些“脏乱差”特别严重的地方，都要结合新农村建设进行集中整治，力争在短期内有一个明显改观。在新农村建设上，今年要通过各项优惠政策完成一个新农村省级示范村。总之，要有一个突破性的进展，各乡镇至少要有以上既有特色、又能够起示范作用的看点和亮点。

要努力增加农民收入。要围绕羽绒、面粉等优势产业，扶持龙头企业，拉长产业链条，提高企业附加值，增加农民收入。继续大力发展畜牧养殖业，搞好黄河滩区绿色奶业示范带建设，抓大户、建小区、强乡镇，集中连片发展，进一步扩大雪牛乳业奶牛养殖、雪鸟清华鹅业、鸿展牧业等标准化养殖小区（场），力争通过3至5年的努力，把我县建设成为豫北地区较大的畜牧养殖基地。同时，要充分发挥绿源牧业、东王坊奶牛、顾庄养鸡、中大食品等龙头企业的辐射带动能力，不断提高我县养殖业规模化、集约化、标准化水平。加强农业基础设施建设。加快农业综合开发、中低产田改造和水利工程配套建设步伐，加快黄河堤防标准化二期工程建设步伐，张庄电排站改扩建工程尽快投入使用，增强农业抵御自然灾害的能力。同时，要认真落实各项防洪除涝措施，确保度汛安全。在依法、有偿、自愿的前提下，稳妥地推进土地合理有序流转、促进农业大户适度规模经营。要

继续抓好技能培训、中介服务、权益维护等工作，有计划、有组织、有目标地扩大对外劳务输出，努力增加农民收入。要着力抓好农村文化教育、医疗卫生等基础设施建设，努力使我县农村基础设施建设不断得到改善。

（五）以保民生、促稳定为目标，着力构建和谐社会

一要高度重视民生。实施积极的就业政策，开发更多公益性就业岗位，鼓励自主创业、多渠道就业，促进大学生、农民工等重点群体就业。继续加强乡镇敬老院建设，不断提高管理服务水平。进一步扩大社会保障覆盖面，健全城镇居民基本医疗保障体系，不断提高农民参合率和受益率。加大扶贫开发力度，完善城乡社会救助体系，加快发展社会福利和慈善事业。加强保障性住房建设，逐步解决低收入家庭住房困难问题。加大教育投入力度，全面加强素质教育，促进义务教育均衡发展、各类教育协调发展。大力发展医疗卫生事业，加强基本医疗服务、疾病预防控制、医疗救治、食品药品监管四大体系建设，加快医疗设施建设步伐。推进医疗卫生体制改革，进一步提高医疗卫生水平，做好甲型 H1N1 流感等传染病防治工作。加快体育事业发展，实施全民健身工程。继续加强人口和计划生育工作，千方百计稳定低生育水平，努力提高出生人口素质，综合治理出生人口性别比，加强流动人口服务管理。加强乡所、村室计划生育服务阵地建设，建立“县指导、乡负责、村为主、户落实”的农村计划生育工作新机制。加强党政机关、企事业单位计划生育管理，建立部门联动的计划生育综合治理机制，提升我县人口和计划生育优质服务能力，在创成“省

优”的基础上，积极创新，向“国优”县冲刺。这里强调一下，一是要加大人口性别比治理力度，严格B超监管；二是加大“三项治理”工作力度，各类领取财政工资的人员决不能违反计划生育政策，党员干部更要带好头。

二要努力营造和谐发展的浓厚氛围。要坚持正确的舆论宣传导向，高度重视并充分利用互联网等新兴媒体，加强对社会舆论的引导，立足构建和谐社会，加强宣传思想工作。要突出抓好社会主义核心价值观体系建设，深入开展社会主义荣辱观教育，不断提高全县人民的思想道德素质。要加快发展文化事业，积极筹建综合性文化活动中心，完成吴坝、夹河、后方、马楼等4个乡镇综合文化站建设任务，10月底前完成刘邓大军渡黄河纪念馆建设任务。组织开展丰富多彩的群众性文化和精神文明创建活动，大力发展文化事业，不断满足人民群众日益增长的文化需求，营造和谐发展的良好环境。

三要全力维护社会稳定。各级各部门要按照“属地管理、谁主管谁负责”的要求，认真做好群众来信来访工作，严格落实领导干部定期接访、干部下访、信访评估和责任倒查等制度，畅通社情民意诉求渠道和反映途径，努力把矛盾化解在基层，把问题解决在萌芽状态。深入开展“平安台前”创建活动，加强社会治安综合治理，不断健全治安防控体系，扎实开展“打黑除恶”、打击“两抢一盗”专项斗争，始终保持对刑事犯罪的高压态势，进一步提高人民群众的安全感。强化安全生产和食品药品监管，提高处置社会公共安全问题能力，确保人民群众生命财产安全。

四要加强民主法制建设。保障人大依法履行职能，支持政协开展政治协商、民主监督和参政议政。充分发挥各工商联、

无党派人士的作用，巩固和壮大爱国统一战线。积极为工会、共青团、妇联等群团组织和社会团体开展工作创造条件。深入开展五五普法活动，努力提高全民法律意识。加强政法队伍建设，推进公正文明执法。加强国防建设，巩固军政军民团结，提升“双拥”工作水平。

三、完善机制，狠抓落实，形成加快发展的强大合力

全面完成今年的各项目标任务，关键在于完善机制，狠抓落实。各乡镇各部门一定要围绕县委、县政府的决策部署，以强烈的责任感和有效的工作机制推进工作落实。

（一）实行目标责任制。这是今年我们必须下大功夫抓的一项重要工作。县委、县政府对经济工作的领导，重点是突出对产业的领导。我们组建了八个产业发展领导小组，分别由县四大班子领导牵头负责：**羽绒产业**由杨素青同志牵头负责，与日本和田羽毛株式会社合作的羽绒制品加工、分拣项目要尽最大努力争取落地，大力扶持华泰、京奥、强盛、永佳、鹏达、诚信等 20 多家羽绒企业做大做强；**造纸产业**由常仲吾同志牵头负责，10 万吨纸机和 10 万吨杨木浆项目要力争建成投产；**彩印包装产业**由高政显同志牵头负责，积极引导彩印业健康发展，力争建成一个投资 5000 万元以上的龙头企业；**汽车配件产业**由朱宗卿同志牵头负责，组建汽车配件产业集团，促其做大做强；**化工产业**由雷灯照同志牵头负责，恒润化工要扩大规模，上大项目，拉长链条，绿洲化工要进园区，龙泉化工要上规模，冠宇化工技改扩建项目要完成，要确保正常运营，在化工上要上一批好项目，上一批医药化工项目；**橡胶产业**由段升显同志牵头负责，千方百计使银河橡

胶四期工程外胎生产线项目落地；**物流产业**由鲁超同志牵头，负责物流、超市、配送、专业市场，尽最大努力争取京九粮油批发市场项目；**食品加工产业**由左留成同志牵头负责，重点扶持超凡瓜子厂、吴坝冷冻厂、中大食品、龙冠食品、三星面业、天府食品、向荣面业等企业做大做强。把县四大班子成员分到这八个产业领导小组里面，这些领导小组代表县委、县政府实施对产业发展的领导。**各产业领导小组的主要职责**：一是谋划好整个产业的发展规划、方向和重点；二是培植龙头企业，打造产业集团，促其做大做强；三是协调有关部门为产业发展创造良好的发展环境；四是每年争取要向产业集聚区输送一个投资5000万元以上的项目；五是产业经济效益要有明显提高，纳税额要有明显增加。这八个产业领导小组对所包产业负责，如果达不到年度目标，组长年底前要向常委会说明情况。县委、县政府对八个产业领导小组一季度召开一次调研会，我和牛县长负责调度。我们还建立了重点工作分线推进机制，成立了工业发展领导小组、大招商工作领导小组、城建工作领导小组、农业农村和新农村建设工作领导小组，工业、招商、城建领导小组由牛春堡同志任组长，农业农村和新农村建设工作领导小组由王孟合同志任组长。各领导小组办公室要认真负责，抓紧研究制定具体的工作规划、计划和推进措施，春节前要完成这项工作，省两会结束后，要听取各领导小组的汇报。各乡镇要主动向所在产业、重点工作领导小组汇报好、沟通好，县直各部门也要按照这个新体制接受各领导小组的领导。各乡镇、县直各单位也要参照这次县委全会精神，把分工搞明确，把责任搞具体，实行问责制，不

能让干得不好的滥竽充数，不能搞大锅饭。

（二）优化环境，树立形象。要把优化环境作为促进发展的主要措施、衡量干部的主要标准来抓，以经济发展环境的全面改善带动经济社会的快速发展。**一要优化政务环境。**坚持公平、公正、公开，确保政令畅通，提高办事效率，提供优质服务；正确处理执法和服务的关系，把服务作为执法的出发点和落脚点，在执法中服务，在服务中执法；实行政务服务过失责任追究制度，严厉查处破坏环境、影响发展的单位和个人。定期召开有企业主和各职能部门参加的工作调度会，面对面地解决问题。根据台发〔2009〕7号文件精神，县委、县政府每年组织工业企业对有关职能部门扶持和服务工业发展情况进行一次专项评议。通过评议，对县属单位，一次排在后三名的单位给予通报批评，其单位主要负责人向县委、县政府写出书面检查。对连续两次排在后三名的单位主要负责人进行诫勉谈话；对连续三次排在后三名的单位主要负责人作相应组织处理。对垂直管理部门，一次排在后三名的，除县内通报外，并向其上级主管部门反映；两次排在后三名的单位，给予警示通报；对连续三次排在后三名的单位，列为不受欢迎的单位，建议其上级主管部门调整其单位主要负责人。根据台效能〔2009〕3号文件精神，要继续开展对重点部门所属重点股室和岗位及其负责人的民主评议，对连续两年民主评议满意度低于60%的和连续两年在同类别中处于后三位的参评重点股室和岗位及其基层站、所、队、办，不仅要建议有关部门对其主要负责人做出免职处理，还要对上级主管部门的分管领导直至主要领导进行责任追究。垂直管

理部门的重点股室出现上述情况，则按照干部管理权限进行处理。二要**优化执法环境**。一方面，要学习政策，理解执法，支持配合；另一方面，要适当提高预算标准，基本保证行政机关办公经费；要规范执法行为，加强执法监督，坚决整治乱罚款、乱收费、乱设卡等行业不正之风；从严从快查办举报案件，特别是涉及外来投资者的案件，确保投资商的合法权益不受侵犯。大家要知道，各单位的办公经费来自于企业上缴的税收，企业发展不好，税收就上不来，办公经费就少，所以我们要为企业的生存发展服好务。同时，企业要履行好依法纳税的义务，对于那些偷税、漏税的，要坚决依法打击，有的企业就做得很好，不但积极纳税，回报社会，还积极参与慈善行为，在汶川大地震和成立慈善协会中表现出企业家强烈的责任意识，做得很好。在全县形成企业积极纳税，执法执纪部门依法行政的良性循环。健全信用体系，加强诚信建设，强化市场监管，对产业集聚区的重点工业企业和工业建设项目实行挂牌保护。特别是对产业集聚区的项目、企业进行检查必须事前申请，经产业集聚区管委会批准后，方可进行检查。产业集聚区管委会必须有一名副主任，孙口乡必须有一名乡级领导在产业集聚区现场办公，孙口乡要不求所有但求所在，其他乡镇和县直部门要不求所在但求所有，都要树立大局意识，乡镇与乡镇、部门与部门之间不能互相争，以项目落户台前为目的。三要**优化人文环境**。进一步引导全县人民特别是党员干部，多谋事，少谋人；多进会场，少进酒场；多埋头苦干，少评头论足；多谦和忍让，少埋怨指责；多着眼未来，少计较过去；多一些和谐，少一些恩怨。千万不能因个人

恩怨，而丧失人格与道德，无中生有乱造谣；千万不能因一己之利，而置全县大局利益于不顾乱说乱讲；千万不能因泄一时之愤，而做有损台前形象的事。

（三）加强干部队伍建设，切实改进作风。一要加强领导班子和干部队伍建设。结合政府机构改革，要深化干部人事制度改革，坚持德才兼备、以德为先的用人标准，建立公开、平等、竞争、择优的干部选拔任用机制，坚持正确的用人导向。要建立健全干部考核评价体系，激励各级干部的工作主动性和创造性，不断提高领导发展的能力。要加强人才工作和人才队伍建设，千方百计利用好本地区现有人才，抓紧培养各级各类人才，合理引进外部人才，使急需的各类优秀人才引得进、留得住、用得好。加强年轻干部的党性修养和实践锻炼，有计划地选派年轻干部到艰苦地区、复杂环境、关键岗位砥砺品质、锤炼作风、增长才干。探索建立优秀年轻干部破格提拔制度，对那些德才兼备、政绩突出、群众公认的优秀年轻干部，要敢于打破常规，破格选拔使用，促进更多优秀人才脱颖而出。要认真抓好后备干部队伍建设，始终保持一支数量充足、门类齐全、结构合理的动态的后备干部队伍。二要加强党的基层组织建设。要以充分发挥基层党组织和党员干部推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的重要作用为目标，全面提升农村、企业、机关、学校、新经济组织和新社会组织等领域的基层党组织的凝聚力、号召力和战斗力。全面推进“四议两公开”工作法，做好新农村建设帮扶工作，加强“大学生村干部”选聘管理，促进基层党组织增强功能、焕发活力。加强对乡、村两级干部

的培训工作，解决好村级干部的待遇保障问题，适当提高工资标准，调动基层党员干部的工作积极性。**三要切实改进工作作风。**各级领导干部作风一定要实、一定要硬、一定要细。**作风实**，就是要求我们把主要精力和时间用在抓发展上，放在推进项目上，更多地深入基层，到项目工地上，到生产一线，实实在在解决问题，做到今日事今日毕；**作风硬**，就是要求我们必须敢于触及矛盾，勇于克服困难，主动解决问题；**作风细**，就是要求我们要细心、细致、细化，对每一项工作、每一个环节都要严谨细致，力戒大而化之、马虎从事。**四要加强反腐倡廉建设。**继续坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，严格落实党风廉政建设责任制。抓好廉洁从政和作风养成教育。加大纠风工作力度，加大违纪违法案件查处力度。加快构建县、乡、村三级便民服务网络，加快县行政服务中心建设，推进电子政务和电子监察工作，提高政府效能。

春节假期就要到了，为确保全县人民过一个欢乐、祥和、平安的春节，在这里，我就春节期间有关工作再提一些要求：**一要真情为民，关心百姓。**各级各部门要在节日期间察民情，解民忧，帮助广大群众解决生产生活中的实际问题。要认真做好老复员军人、伤残军人、军烈属等重点优抚对象和老劳模、先进工作者及离休人员的优抚慰问工作，切实解决好农村五保户、特困户、城乡低保户、城镇下岗失业人员的实际困难，切实解决一些企业拖欠职工工资、农民工工资问题，保证他们及时拿到应得的报酬。**二要扩大供给，繁荣市场。**要精心组织货源，丰富商品种类，增加服务项目，保持市场价格特别是生活必

需品价格的基本稳定，重点做好粮油肉蛋类等重要商品的供给和价格稳定工作。加大市场监管力度，严厉打击合谋涨价、囤积居奇、哄抬价格和制售假冒伪劣商品等行为，重点加强对食品、药品等行业的监管，确保人民群众吃的放心。积极开展群众性文化娱乐活动，丰富节日期间群众文化生活。加强文化市场管理，严厉打击黄赌毒等社会丑恶现象，坚决制止封建迷信。

三要周密部署，确保稳定。要在节前组织力量集中开展安全隐患排查和整改治理行动，坚决遏制各类重特大事故发生。凡是排查有问题的，要坚决整改，不留余地、不留死角，安监部门要大胆去查，大胆去整。铁路、公路、水运等交通部门要认真做好“春运”期间的运力安排和旅客疏导工作，确保“春运”安全有序。要切实关心环卫工人等坚持值班值岗特殊群体的生活，既要确保节日期间城市干净整洁，又要真正让环卫工人享受到工作的实惠，感受到节日的快乐。节日期间举办各种大型活动，必须周密部署，严防拥堵、踩踏等事故发生。对于可能发生的各类突发性事件，各级党委、政府必须周密制定并切实落实各项应急预案，确保社会和谐稳定。要高度重视节日期间信访稳定工作，坚决纠正损害群众合法权益的行为，及时发现和就地化解不稳定因素。

四要廉洁自律，拒腐防变。各级党政机关和领导干部要带头执行廉洁自律各项规定。节日期间，各单位各部门要进一步加强财务管理，严肃财经纪律，严禁利用过节之机巧立名目突击花钱，严禁以各种名义滥发奖金、津贴、补贴和实物，做到应补发的工资、值班费一分不少，不该发的奖金、补贴一分不发；严禁用公款相互走访、大吃大喝以及游山玩水和进行高消费娱乐活

动；严禁公车旅游、公车私用，领导干部更不得自驾车和酒驾车；严禁违规违纪收受与行使职权有关的单位和个人的礼品、礼金、有价证券和支付凭证；严禁趁过节以各种形式向企业或下属单位吃拿卡要。严格控制年终各种检查评比表彰奖励活动，精简各种茶话会。纪检监察机关和财政、审计等部门要切实履行监督检查职责，对违反规定、情节严重的，要追究有关领导责任。**五要加强值班，确保畅通。**各级各部门要统筹安排好节日期间的工作，特别是要落实好值班制度。要坚持昼夜值班，并有领导同志在岗带班，做到电话有人接，遇事有人办；严肃值班纪律，落实值班责任制，所有值班人员都要坚守岗位，尽职尽责，不能空岗、漏岗，更不能擅自脱岗。同时要加强上下联络，遇有重大问题和紧急突发性事故，要及时上报，及时处理，不得延误。县委、县政府“两办”要及时收集各单位值班名单，抽查值班情况。春节期间，各单位主要负责同志要坚守岗位，如需外出要按规定程序请假。公安、消防、电力、通信、卫生、供水、工商等与群众生产生活密切相关的行业和部门，要加强一线力量，确保各项业务工作高效运转。

同志们，困难和挑战考验着我们，责任和使命激励着我们。让我们在市委、市政府的坚强领导下，同心同德，务实苦干，奋力拼搏，为全面落实“十一五”规划经济社会发展目标、开创台前经济社会发展新局面而努力奋斗！

台前县人民代表大会常务委员会 工作报告

—2010年3月18日在县八届人大五次会议上

人大常委会主任 吴春华

各位代表：

现在，我代表台前县第八届人民代表大会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

2009年主要工作

一年来，县人大常委会在县委的正确领导下，认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习实践科学发展观，紧紧围绕“保增长、保民生、保稳定”的决策部署，把应对金融危机、促进经济社会平稳较快发展作为重大任务，把推动科学发展、促进民生改善和社会和谐作为重要责任，依法履行职责，扎实开展工作，不断提高履职水平，切实增强监督实效，较好地发挥了地方国家权力机关的作用，为促进全县经济社会又好又快发展做出了积极贡献。

一、全力应对金融危机，依法履行监督职能

2009年，县人大常委会认真落实中央和省市县委一系列“保增长、保民生、保稳定”的决策部署，把促进科学发展作为第一要务，把加强经济总体运行情况的监督作为人大工作重点，综合运用多种监督形

式，充分发挥监督职能，推动了全县经济又好又快发展。一年来，人大常委会共召开了8次常委会会议，听取和审议“一府两院”工作报告14项，组织视察和调研活动17次。

围绕“保增长”，加强对经济工作的监督。面对经济危机的严峻挑战和复杂的经济形势，常委会高度重视经济发展质量，把全县经济运行状况放在监督工作的突出位置，先后听取和审议了县政府关于经济运行、工作发展和招商引资工作情况的汇报。重点项目建设带动力强，对拉动经济增长、优化产业结构、促进就业等起着重要作用。人大常委会组成人员和部分人大代表对恒润石化、民通纸业、张庄电排站等重点项目建设情况进行视察，现场察看工程质量，督促工程进度，协调解决项目建设存在的困难问题。要求县政府以投入保增长，以项目促发展，拓宽招商引资领域，优化经济发展环境，积极应对复杂多变的经济形势，促进全县经济平稳较快发展。为促进企业健康发展，常委会组成人员和县人大代表深入企业车间、建设工地，深入调研企业经营和职能部门服务企业情况。县八届人大常委会第18次会议审议有关报告时，委员们结合会前调研情况，建议县政府及有关部门积极开展“企业服务年”活动，加快产业集聚区建设，千方百计为企业发展出实招、办实事，切实增强企业发展活力和竞争力。

围绕“保民生”，加强对社会事业发展问题的监督。以人为本，关注民生，是人大工作的出发点和归宿。人大常委会始终高度关注保障和改善民生，努力促进教育、医疗、社保、就业等民生问题的解决。教育作为民生之基，常委会在审议教育工作报告前进行了深入调研，

通过走访、座谈、实地察看等形式，全面了解我县教育发展状况，提出加大政府投入，优化资源配置，努力缩小城乡差距，加快发展职业教育和成人教育等建议。县政府及有关部门认真落实常委会建议，着力解决教育事业发展中存在的问题，进一步加大教育投入，改善教学环境，加强教师队伍建设，促进了城乡教育均衡发展。饮水安全涉及千家万户的身心健康，广大人民群众对此反映强烈。人大常委会高度重视，专门听取县卫生防疫部门关于我县水质情况的报告，对水污染防治情况进行了检查，全面了解我县水污染防治存在的问题，并提出建议和要求。县政府及有关部门认真办理，积极采取措施，深入开展水污染防治工作，严禁不达标排放，严厉打击污染环境的行为，并加快县城自来水工程建设，积极为人民群众创造良好的生活、生产环境。人大常委会还围绕发展现代农业、促进农民持续增收、改善农民生活条件，加大监督力度。在听取和审议县政府关于落实惠农政策促进农民增收情况的汇报时，提出加大城乡统筹力度，推进农村改革发展，积极落实惠农政策，加快发展现代农业，加强农村基础设施建设，改善农村发展环境等意见。县政府积极采纳这些意见和建议，采取有力措施抓好落实，保持农业稳定发展，促进了农民增收，新农村建设步伐不断加快。

围绕“保稳定”，加强对法律、信访工作的监督。开展执法检查，保证宪法、法律法规在本行政区的贯彻实施，是地方人大及其常委会的根本任务。2009年，人大常委会认真贯彻依法治国方略，积极推进依法行政、公正司法，先后对《中小企业促进法》、《水污染

防治法》、《食品卫生法》、《道路交通安全法》等法律法规的贯彻实施情况进行了执法检查。为确保检查取得实效，每次执法检查前都成立相应机构，制定实施方案，采取实地察看、听取汇报、召开座谈会等形式，全面了解法律法规贯彻执行情况。在对《中小企业促进法》实施情况检查时，常委会组成人员针对中小企业存在的环境不够宽松、企业融资难办事难、个别执法人员吃拿卡要等问题，要求县政府及企业主管部门认真宣传贯彻《中小企业促进法》，加大对中小企业的服务力度，努力为中小企业发展创造宽松的环境。通过执法检查，促进了相关法律法规在我县的贯彻实施，为构建和谐社会提供了有力保障。信访工作事关改革发展稳定大局，常委会把群众来信来访作为关注民生、了解民情、倾听民意的重要渠道，加强对信访工作的领导，落实信访工作责任制，健全接访、交办、督办等工作程序，完善信访案件协调处理工作机制，确保信访案件办理工作到实处。全年共接待人民群众来信来访 180 余件次，及时化解了社会矛盾，维护了人民群众的合法权益，促进了社会和谐稳定。

围绕科学发展，加强对重大事项的监督。国民经济和社会发展规划以及财政预算执行，事关经济社会发展全局。县人大常委把计划和预算监督放在重要位置，认真听取和审议县政府计划、预算和审计工作报告，审查批准了 2008 年县级财政决算，进步规范了部门预算、决算草案审查工作，对审查中发现的问题和审计查出的问题，督促有关部门查清原因，认真整改，进一步严肃了财经纪律，促进了计划编制、预算执行的科学化、合理化

二、严格程序，依法做好人事任免工作

人大常委会坚持党管干部和人大依法任免相统一的原则，充分发扬民主与严格依法办事结合起来，本着对党、对人民高度负责的精神，严把提请程序关、供职发言关。任命前，按照有关法律规定和任免办法，对提请任命的国家机关工作人员进行初审。任命时，让拟任人员做供职发言，介绍自己在任期内如何依法履行职责、勤政廉政、执政为民。这些制度的推进，进一步增强了被任命人员依法行政、公正司法、履职为民的使命感和责任感。一年来，人大常委会共依法任免国家机关工作人员 45 人次，其中任免人大机关工作人员 3 人次，决定任免县政府组成人员 24 人次，任免法、检两院审判、检察人员 18 人次。

三、认真做好代表工作，充分发挥代表作用

人大代表是人大工作的主体，是国家权力机关的组成人员。代表作用发挥得如何，直接关系到人大工作的成效。人大常委会不断改进工作方式，创新工作机制，支持、规范和保证人大代表依法履行职责，促进了代表作用的发挥。一是抓好学习培训，提高代表素质。通过举办专题培训、组织集中视察活动、召开座谈会等多种形式，调动代表学习的积极性，提高代表素质和履职能力。二是拓宽知情知政渠道，激发代表参政议政热情。保障代表知情权，是充分发挥代表作用的重要一环。人大常委会积极探索保障代表知情权的新举措、新途径，拓宽代表知情知政渠道。坚持常委会组成人员联系代表制度，邀请代表参与常委会活动，扩大代表对人大常委会工作的参与，为代表

履职提供保障。三是认真督办代表议案、建议，调动代表履职积极性。代表的议案、建议是代表依法履职的具体体现，也是党和政府了解民意、化解民怨、集中民智的重要渠道。为此，人大常委会加强和改进代表议案、建议督办工作，建立健全相关工作制度，确保代表的议案、建议件件有回音，事事有结果，不断提高代表对办理工作的满意率。县八届人大三次会议上，代表共提出议案、建议 67 件，常委会及时将代表所提的议案、建议分类整理，会同县政府召开代表建议交办会，明确承办单位，强化办理职责。目前，67 件代表议案、建议已全部办理完毕并答复代表，一批事关全县经济社会发展大局和人民群众切身利益、社会普遍关注的热点、难点问题得到较好解决。此外，常委会还积极为代表知情知政搞好服务，认真组织代表小组开展活动，做好市人大代表的集中视察服务工作。

四、加强自身建设，努力提高常委会工作水平

按照县委统一部署，紧密结合人大工作实际，常委会深入开展了学习实践科学发展观活动，坚持以“加强和改进人大工作、推动科学发展”为主题，以“加大监督与支持力度，促进经济社会又好又快发展”为实践载体，切实加强自身建设，不断提高科学发展的能力和水平。一是加强思想政治建设，扎实推进科学发展观活动。严格按照“党员干部受教育，科学发展上水平，人民群众得实惠”的总体要求，认真开展学习调研、分析检查、整改落实阶段的各项工作，通过解放思想大讨论，召开专题民主生活会等活动，达到了统一思想、提高素质、转变作风的目的。二是加强人大宣传和理论研究，提高履职能力和水

平。组织常委会组成人员和机关工作人员认真学习十七届四中全会精神、人民代表大会制度理论、有关法律法规和人大工作基本知识，在实际工作中探寻新思路、新方法，提高了机关队伍的整体素质和工作水平。结合纪念地方人大设立常委会 30 周年活动，人大常委会举办了“移动杯”人大制度知识竞赛，从《组织法》、《代表法》、《监督法》中筛选了大量试题，全县九个乡镇和法、检两院共派出 11 个代表积极参加，形成学习人大知识的浓厚氛围，进一步宣传了人民代表大会制度，深化了广大干部和人民群众对人民代表大会制度、人大工作和民主法制建设的认识。三是注重调查研究，转变工作作风。常委会把贴近群众、加强调查研究作为作风建设的重要内容，无论执法检查、开展评议，还是对重大事项作出决定，都以调查研究为基础。在深入调研的基础上，充分发扬民主，坚持集体行使职权，集体决定问题，严格按法定程序办事，认真督促有关部门解决实际问题，树立了地方国家权力机关的良好形象。

各位代表，过去一年县人大常委各项工作取得的成绩，是在县委的正确领导下，全县各级人大代表、常委会组成人员和人大机关工作人员辛勤努力的结果，是“一府两院”密切配合的结果，也是全县人民和社会各界大力支持的结果。在此，我谨代表县八届人大常委会，向大家表示衷心的感谢！

回顾过去一年的工作，我们也清醒地认识到，县人大常委会的工作与宪法和法律赋予的职责，与县委的要求和全县人民的期望还存在较大差距。主要是：在深化监督工作，提高监督实效上有待进一步增

强；在提高代表素质，增强履职能力，充分发挥表作用上还需要进一步探索；常委会和机关自身建设还有待进一步加强。对以上这些问题，我们将会认真研究，不断改进和完善

2010 年的主要任务

2010 年是实施“十一五”规划的最后一年，也是为“十二五”规划打基础的关键一年。做好今年的工作，对夺取应对金融危机全面胜利、保持经济社会又好又快发展至关重要。面对新的形势和任务，人大常委会将进一步统一思想，坚定信心，充分发挥职能作用，更加注重践行科学发展观，更加注重服务工作大局，更加注重维护民生福祉，更加注重促进社会稳定，更加注重推进工作创新，以新思路、新举措、新作为，谋求人大工作新发展。今年，人大常委会工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕中心，服务大局，关注民生，务实创新，认真履行法定职责，着力提高监督实效，为推动我县民主法制建设进程，促进经济社会平稳较快发展，建设富裕文明和谐台前做出应有的贡献。根据这个总体要求，我们将着重抓好以下几个方面的工作

一、围绕中心，服务大局，进一步增强监督实效

增强对“一府两院”的监督实效是人大监督工作的核心要求，要把事关全局、事关长远、事关民生的重大事项，人民群众普遍关注和强烈反应的热点问题，“一府两院”工作中的薄弱环节和突出问题，

人民群众来信来访和调研工作反映比较集中的问题，作为监督工作的主要方面，加大监督力度，督促“一府两院”从制度上、机制上解决带有普遍性和倾向性的问题，努力在增强监督工作的针对性、实效性上取得新突破。一是树立科学监督理念。常委会要强化“依法监督”，确保宪法法律的正确实施，确保行政权、审判权、检察权的正确行使，确保公民、法人和其他社会组织的合法权益得到尊重和维护。强化“为发展而监督”，从人大工作的性质和特点出发，找准与政府工作的结合点，促进政府工作的有效开展。强化“为人民而监督”，把人民的利益放在第一位，以让人民满意作为检验监督工作的标准。二是运用科学监督法。坚持重点监督与全面监督相结合，把落实我县发展总体要求作为监督工作重点的同时，还要加强对政府履行社会管理、公共服务职能的监督，确保人民群众享受改革开放的实际成果。坚持事前监督与事后监督相结合，对县政府即将出台的政策、决策进行过程监督，对“一府两院”落实常委会意见整改工作情况进行跟踪监督，使监督工作更有深度，更具实效。坚持监督与支持相结合，进一步完善协调机制，形成合力，使人大常委会与“一府两院”工作运转和谐，整体推动工作开展。

二、完善机制，探索方式，充分发挥代表主体作用

只有不断完善代表工作机制，积极探索代表工作方式，才能为代表依法履职提供可靠保障。一是加强和改进代表培训工作，组织以《代表法》、《监督法》为主要内容的法律培训，增强培训针对性和实效性，努力提高代表履职水平。二是健全和落实保障代表履职的各项制度，

促进代表工作制度化、规范化；三是不断探索闭会期间代表活动的新途径、新形式，扩大和拓展代表知情知政渠道，努力为代表依法行使职权、密切代表同人民群众的联系、扩大代表对常委会活动的参与创造条件；四是认真落实代表议案处理程序和建议办理规定，不断增强办理工作实效，努力解决人民群众关心的热点、难点问题，努力把代表的一项项议案、建议，办成一件件实事。

三、加强学习，转变作风，不断提高常委会工作水平

人大常委会及机关要坚持理论和业务学习制度，认真学习贯彻党的各项方针政策，深入学习实践科学发展观，学习宪法、法律和人民代表大会制度，切实增强党的领导意识、大局意识、民主法制意识、宗旨意识和责任意识。进一步改进工作作风，坚持民主集中制原则，深入实际，深入群众，开展调查研究，不断提高决策水平。切实加强机关建设，健全完善工作机制，提高工效能。以奋发有为的精神状态、高度负责的工作态度、和谐共事的民主作风、开拓创新的不懈追求，努力开创人大工作的新局面。

各位代表，当前我县经济社会发展已进入一个关键时期，我们肩负的使命光荣而艰巨。让我们在中共台前县委的坚强领导下，深入贯彻落实科学发展观，进一步解放思想，开拓创新，履职履能，扎实工作，为促进我县经济社会又好又快发展，加快建设富裕文明和谐台前而努力奋斗！

政府工作报告

——2010年3月17日在县八届人大五次会议上

县长 牛春堡

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人士提出意见。

一、2009年政府工作回顾

2009年，面对经济危机的严峻挑战和复杂的经济形势，在市委、市政府和县委的正确领导下，全县上下深入学习实践科学发展观，认真贯彻落实中央和省、市扩内需保增长的一系列政策措施，砥砺奋进，扎实工作，较好地完成了县八届人大三次会议确定的各项目标任务。

——经济发展企稳向好。初步核算，全县生产总值45亿元，比上年增长11.8%。其中，第一产业增加值6亿元，增长4.5%；第二产业增加值29亿元，增长14%；第三产业增加值10亿元，增长10%。人均生产总值12750元，增长11.2%。财政一般预算收入6122万元，增长13.7%。

——持续发展能力进一步增强。规模以上工业增加值22.12亿元，增长21.7%。全社会固定资产投资18.2亿元，增长34.6%。社会消费

品零售总额 11.38 亿元，增长 18.1%。全县城镇化率达到 23.5%，比上年提高 1.8 个百分点。

——人民生活继续改善。城镇新增就业人员 4237 人，下岗失业人员再就业 1020 人，城镇登记失业率 1.6%。农村劳动力转移 9.1 万人次，实现劳务收入 5.2 亿元。城镇居民人均可支配收入 9234 元，农民人均纯收入 3373 元，分别增长 9%和 8%。

——社会大局和谐稳定。科技、教育、文化、卫生等各项事业全面发展，资源节约和环境友好型社会建设扎实推进，社会治安、安全生产和信访工作进一步加强，和谐台前建设取得新成效。

（一）坚定信心，应对挑战，努力保持经济平稳较快发展。一是服务企业活动卓有成效。37 名县级干部和 63 个责任单位分包 64 家重点企业和 79 个重点项目，组建投融资平台 3 个，企业生产运行等方面存在的困难得到及时解决。组织金融机构与企业签订贷款合同 13 项，合同贷款 5000 万元，协议贷款 8100 万元。二是消费需求持续扩大。发放农机具购置补贴 395 万元。“家电下乡”、“汽车摩托车下乡”兑付补贴 794 万元。“万村千乡”市场工程改建农家店 76 家，全县农家店达到 293 家。三是大招商工作成效明显。引进百万元以上项目 52 个，其中千万元以上 15 个，合同签约额 7.1 亿元，到位资金 4.7 亿元。四是对外贸易稳定增长。全县出口创汇企业 9 家，出口创汇 580 万美元，增长 11.5 %。五是财政金融平稳运行。收入结构进一步优化，税收占财政一般预算收入的比重达到 68.1%。全年一般预算支出 7.3 亿元，增长 36.1%。全县金融机构各项存款余

额 32.7 亿元、贷款余额 9.5 亿元，分别增长 20.9%和 39.2 %。

（二）调整结构，膨胀规模，加快提升可持续发展能力。一是工业经济保持良好发展态势。全县新上百万元以上工业项目 74 个，其中千万元以上的 18 个，投资 4.6 亿元，竣工投产 65 个。民通纸业 8 号纸机生产线、银河橡胶三期扩建、龙泉汽车电器等一批重点工业项目建成投产。规模以上工业企业实现利润 3.3 亿元，增长 17.1%。二是“三农”基础进一步巩固。认真落实支农惠农政策，发放粮食直补和农资综合补贴 2109.8 万元。抗旱应急工程按时完工，新增有效灌溉面积 10.53 万亩。粮食总产 17.68 万吨，增长 3.3%，再创历史新高。优质小麦种植面积 17 万亩，玉米、大豆、水稻种植面积 25.9 万亩，种植结构进一步优化。培育壮大畜牧龙头企业 14 个，改造完善养殖小区 18 个，发展养殖专业村 78 个，人均肉、蛋、奶产量达到 45 公斤、114 公斤、38 公斤，分别增长 9.4%、7.4%、43.3%，人均畜牧产值 1543 元，增长 5.6%。全年植树 300 万株，各类工程造林 2 万亩。省农业标准化示范县、省级林业生态县一举创建成功。建设农村公路 75 条、长 124.5 公里。新建户用沼气池 3000 座。改造中低产田 1 万亩。综合治理黄河滩涂地 1530 亩。解决了 2.32 万农民的饮水安全问题。完成了侯庙、后方 2 个乡镇 2.5 万亩土地整理项目，率先完成省定土地开发整理提速工程任务，获得 2009 年中央级新增建设用地有偿使用费 500 万元奖励。50 个村的整村推进扶贫开发任务圆满完成，解决了 1.43 万人的贫困问题。完成建制镇 2 处垃圾中转站建设，小城镇新建房屋 2.2 万平方米，修建道路 20 公

里。农村生产生活条件进一步改善。三是节能减排和环境保护工作扎实推进。金堤河水质自动监测站建设完工。污水处理厂和垃圾处理场运行正常。关停不符合国家产业政策、违法排污、未批先建企业 113 家。化学需氧量和二氧化硫削减量分别为 623.03 吨、93.79 吨，万元 GDP 能耗下降 4.8%。

（三）加大投入，稳中求进，进一步夯实经济发展基础。一是重点项目建设进展顺利。争取四批中央新增投资项目 50 个、资金 1.067 亿元，竣工 39 个。市定 15 个重点项目完成投资 2.27 亿元，占计划的 112.3%。中石油援建的县中医院完工，县职业高中、县人民医院病房楼等项目正在建设。争取到投资 2800 万元的梁庙沟治理项目，完成了开工前期准备工作。二是产业集聚区规划建设强力推进。集聚区总体规划、空间规划、控制性详细规划和规划环评顺利通过省级评审。基础设施和标准化厂房完成投资 1.45 亿元。区内引进项目 31 个，其中 11 个项目开工建设，完成投资 1.5 亿元。三是城乡基础设施建设进一步完善。老城主要街道路灯全部更新，自来水供水管网、西环路南段排水和黄河路大修工程完工，富河苑、桃花源、鲲鹏小区等住宅工程相继建成。新区完成了台孙路两侧绿化、硬化，建成新区环岛标志“丹凤朝阳”，开工建设经五路、人武部办公楼，新建馨苑小区、新世纪家园、金水花园二期等住宅工程。金堤河公园三期完工，县体育馆投入使用。道路交通信号设施和电子警察系统建成运行，县城功能日臻完善。夹河 35KV 变电站改造完工，建成 2 个电气化乡和 30 个电气化村。完成“农田机井通电”工程，新增农田电灌面积 3.9 万亩。以侯庙、

打渔陈、孙口为重点的小城镇建设成效明显，侯庙镇被命名为“省级环境优美小城镇”。

（四）惠及民生，力促和谐，确保社会大局稳定。一是民生工程全面完成。年初向全县人民承诺的“十件实事”全面落实，广大群众得到更多实惠。二是社会保障工作取得新成绩。城镇居民医疗保险覆盖率 90%，新农合参合率 96.2%，发放城镇居民医药费 91.8 万元，支付新农合补偿金 2925.8 万元。实施廉租住房保障家庭 203 户，惠及 710 人。发放城乡低保金 2019.6 万元、五保供养金 316.5 万元，城乡低保基本实现应保尽保。救灾救济优抚和医疗救助取得新突破，敬老院建设和管理得到加强。三是各项社会事业全面发展。落实农村义务教育经费 4530 万元。新建孙口和吴坝乡中学宿舍楼、食堂，完成了孙口乡将军渡小学、清水河乡前王集小学校舍维修改造。高考本科上线 1068 人，上线率 35.3%，创历史最高水平。改扩建村卫生室 100 所，基层医疗卫生条件进一步改善。手足口病、甲型 H1N1 流感等传染病防控扎实有效。免费为 1064 名白内障患者实施复明手术，成功创建白内障无障碍县。人口和计划生育工作取得新突破，人口自然增长率 4.3%，被省人口计生部门命名为“省级计划生育优质服务先进县”。顺利通过全国“县（区）科技进步”考核，被省科学技术协会命名为“第四批河南省科普示范县”，科技对经济增长的贡献率达到 40.5%，比上年提高 1.2 个百分点。成立了县慈善总会，救助重病困难家庭 22 户、困难学生 84 名，慈善工作受到省、市表彰。刘邓大军渡黄河纪念碑和广场完工，刘邓大军渡黄河纪念馆新馆开工建设。建成打渔陈、

孙口、侯庙 3 个乡镇综合文化站，成功创建城关镇前三里村、孙口乡孙口村、张塘坊村 3 个市级示范文化大院，群众精神文化生活日益丰富。四是社会大局和谐稳定。安全生产形势总体平稳，全县亿元 GDP 生产安全事故死亡率为 0.04%，连续三年被市委、市政府命名为“安全生产工作先进县”。加强食品药品监管，杜绝了重大食品药品安全事故发生。强化社会治安综合治理，被市委、市政府命名为“平安建设工作先进县”。着力做好信访工作，被市委、市政府命名为“信访和谐杯先进县”。强化防汛责任，黄河、金堤河安全度汛。妥善处置突发事件，有效应对早春旱情和初冬雪灾，人民群众安居乐业。

（五）依法行政，转变作风，加强民主法制和精神文明建设。

认真开展深入学习实践科学发展观活动，持续推进“两转两提”，服务型政府建设迈出新步伐。加大政务督查力度，政府执行力不断提高。自觉接受人大及其常委会监督，支持政协参政议政，办理人大代表议案和建议 67 件、政协提案 66 件，按时办结率 100%。积极支持工会、共青团、妇联等群团组织开展工作。坚持依法行政，按时办结行政复议案件 12 件。深化行政审批制度改革，行政服务中心办结审批手续 2315 件。加强行政监察和审计监督，反腐倡廉工作取得新成效。加强精神文明建设，公民道德水平和城乡文明程度不断提升。强化国防教育和国防观念，人防工作取得新进展。民族宗教、外事侨务、机关事务管理、市场发展、统计、物价、史志、档案、气象、地震、保险、邮政、民兵预备役和征兵等工作取得新成绩。

各位代表！在经济危机影响下，我县经济社会发展取得这样的

成绩实属不易。这是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协大力支持的结果，是全县人民共同奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向工作在全县各条战线的广大工人、农民、知识分子、干部、武警官兵、公安民警以及各界人士致以崇高的敬意！向关心、支持我县经济社会发展的各级领导、各位朋友表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，经济社会发展中还存在不少困难和问题。一是经济基础薄弱。经济总量小，结构层次低，短期内提升任务很重。二是重大项目谋划不足，储备不够，在建项目规模小，项目入驻条件差。三是财政收支矛盾尖锐。县乡财政困难，财政对工业经济、农业生产、城乡建设、民生改善投入不足，对经济发展支撑能力不强。四是有些干部忧患意识不强，工作作风不扎实；少数部门行政效率不高，服务意识不强。对此，我们一定采取有效措施认真加以解决。

二、2010年政府工作总体要求和奋斗目标

今年是全面实现“十一五”规划目标的最后一年，也是应对经济危机冲击、为“十二五”发展打好基础的关键之年。总体上看，我国经济回升向好，今年经济发展环境将好于去年。国家继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，全面实施中部地区崛起规划，有利于我县争取更多的项目和资金，加强经济社会发展薄弱环节建设。沿海发达地区产业加快向内地转移趋势更加明显，有利于我县开展招商引资，壮大经济发展实力。我省实施十大产业调整振

兴规划和国家粮食战略工程核心区建设规划，有利于我县膨胀和扩大产业规模。通过多年发展，我县工业实力得到增强，基础设施日趋完善，特别是随着集聚区的全面启动，搭建了大项目落地的有效载体，具备了加快发展的基础和条件。同时，我县经济社会发展面临的形势依然十分复杂。从全国、全省看，经济发展中不稳定不确定因素仍然较多，通胀预期是否转化为现实通胀压力尚不确定；经济增长内动力不足、结构性矛盾和发展方式粗放等问题没有根本解决。从我县看，总体上还处于“打基础、增后劲、求跨越”的发展阶段，经济社会运行过程中还面临诸多矛盾和问题。我们既要看到发展中的诸多有利条件，增强机遇意识，坚定发展信心；又要保持清醒头脑，增强忧患意识，更加周密地做好应对困难和挑战的准备，以更加顽强的拼搏精神去争取更大的成绩。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民，以产业集聚区建设为突破口，以项目建设为抓手，以扩大对外开放为动力，以统筹城乡建设为重点，以保障民生为根本出发点，按照“产业集聚，项目带动；工业兴县，三产联动；科学发展，民生为重；统筹兼顾，构建和谐”的工作思路，强力推进工业化、城镇化、农业现代化协调发展，全面完成“十一五”确定的目标任务，努力促进台前经济社会平稳较快发展。

今年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 10%，地

方财政一般预算收入增长 9%，全社会固定资产投资增长 20%，社会消费品零售总额增长 16%，城镇居民人均可支配收入增长 7.5%，农民人均纯收入增长 6%，人口自然增长率控制在 6.5%以内，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，万元 GDP 能耗降低 3.7%以上，化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降 1.87%和 1.03%。

三、强力推进产业集聚区建设，搭建经济社会发展优质平台

坚持把产业集聚区作为培育产业集群、增强自主发展能力的重要载体，大力实施“产业集聚区建设工程”，提高产业集聚区承载力、吸引力和竞争力。

一是完善基础设施。按照“统筹推进、适度超前、突出重点”的原则，集中力量开展“产业集聚区建设加速年”活动，加快公共基础设施建设，尽快实现与区外设施的互通对接。着力加快集聚区孙张公路、西环路和中心大道建设进度，开工建设两纵三横 5 条道路，形成四纵四横的基本框架，完成道路的绿化、亮化。同步建设供排水、供电、通讯等配套设施。年内基础设施投资要完成 3 亿元以上。搞好集聚区土地储备，推广建设多层标准化厂房，创造“土地等项目、厂房等项目”的招商优势。

二是加大产业投资。认真落实上级供电、税收等方面的优惠和激励政策，积极引导项目扩大投资规模，加快建设步伐。11 个在建项目 9 月底前要全部竣工，20 个签约项目要全部开工建设，其中 60% 以上的项目建成投产。年内力争新上投资 5000 万元以上的项目 24 个，培育 2—3 家销售收入超亿元的龙头企业。年内产业投资要完成

10 亿元以上。

三是建设服务平台。积极搭建人才交流、技术创新、信息服务、生活服务等平台，着手发展融资担保、现代物流、技术培训等生产性服务业，加快文化教育、医疗卫生、公寓餐饮等生活性服务业的筹建步伐，增强集聚区配套服务功能，年内争取实现公共技术服务平台和信息化平台的全覆盖。

四是强化推进机制。认真落实乡镇和县直单位向产业集聚区引进项目责任制，规范项目落地程序，强化督查和考核，加快项目入区步伐。将产业集聚区建设纳入乡镇、部门领导班子和政府目标管理考核体系，实行“周调研、月通报、季评比”的工作制度，严格考评，强力推进。集聚区管委会要建立完善高效有序的工作机制，确保圆满完成各项目标任务。

四、加大项目建设力度，不断壮大工业经济实力

坚持把项目建设作为壮大工业总量、调整经济结构的主要抓手，不遗余力地加大力度，加快速度，努力实现工业发展新突破。

一是搞好项目谋划。根据国家产业政策和产业发展趋势，筹集专项资金，筛选策划一批重大项目，研究拟上项目的建设机制、融资方式，建立项目储备库，提高争取国家和省、市支持的针对性和有效性，确保持续拥有一批数量充足、结构合理、质量过硬的重大项目后备梯队。

二是加快推进项目建设。对于列入市定 10 个和县定 50 个重点工业项目实行重点监控，加大推进力度，力争尽早完成。着力抓好民通

纸业 10 万吨优质轻纸、银河橡胶外胎生产线、雪鸟羽绒、华泰羽毛、绿洲精细化工和恒润化工扩建等项目。对已竣工投产的项目，确保达产稳产，尽快形成新的经济增长点；进展较好的项目，加快建设进度，争取早日建成；进展缓慢的项目，逐个分析原因，落实责任，确保按期完成任务。着力抓好冠宇化工改扩建、哈尔滨轴承生产线、龙泉汽车配件等一批大项目的前期工作，对重大项目涉及的行政许可事项，简化程序，特事特办，提高效率，跟踪服务，力促项目早日落地实施。年内力争新上投资 500 万元以上的工业项目 60 个。对于 2009 年度四批中央新增投资在建项目，严格按照时间节点要求向前推进。

三是扶持壮大优势产业。按照竞争力强、成长性好、关联度高的要求，重点培育羽绒、化工、橡胶、造纸、彩印包装、汽车配件、食品加工等产业，支持优势产业搞好技术研发，积极引导优势企业拉长产业链条，加快产品结构调整，提高精深加工产品和终端产品比重。同时，对骨干企业实行重点监控、动态管理和政策扶持，促其上规模、上水平，倾力打造产值超亿元、利税超千万的“双超”企业，以点带面，拉动工业经济快速发展。

四是深入开展服务企业活动。完善领导联系、部门帮扶、现场办公、一厂一策等服务企业的长效机制，着力抓好 60 家重点企业并实行动态管理。强化服务措施，集中力量帮助企业解决生产运行、项目建设、政策扶持、科技创新、用地用工和市场拓展等方面的困难，进一步提高服务效率和水平。坚持把缓解企业融资难放在更加突出的位置，每季度召开银企洽谈会，推进银企合作，筛选一批有市场、有前景、

效益明显的项目向银行推荐，引导企业讲诚信，鼓励金融机构增加对企业的信贷支持。金融机构各项贷款余额争取达到 15 亿元以上，其中对工业企业的贷款达到 9 亿元以上。

五是加强经济运行调控调节。优化财政收支结构，加强财政资金统筹安排与整合，提高财政调控能力。依法加强税收征管和非税收入管理，严厉打击偷漏税行为，提高税收占财政一般预算收入的比重。落实各项税费优惠政策，进一步减轻企业负担。推动雪鸟、隆盛、易源 3 个投融资平台高效优质运作，不断丰富和完善调控调节措施。推行工业经济运行月例会和经济运行工作会制度，加强经济运行的监测、分析与指导，密切关注市场变化，强化组织协调，及时研究解决经济运行中出现的矛盾和问题。

六是加强节能减排和生态环境建设。加快资源节约型、环境友好型社会建设。强化节能降耗，严格执行“两高”产业淘汰标准，抓好高耗能行业和重点领域节能减排。积极开展建筑节能和交通节能，继续推进公共机构节能减排工作。搞好污水处理厂和垃圾处理场运营，完善污水处理厂配套管网体系。加大各类污染治理力度，促进环境的不断改善。加强土地执法，严厉惩处违法用地行为，严格保护耕地，切实提高土地综合利用效率。科学规划城镇建设用地，严控增量，盘活存量。

五、加快招商引资步伐，全面推进改革开放

坚持把招商引资和改革开放作为破解发展难题的根本途径，着力推进体制和机制创新，增强发展的动力和活力。

一是大举招商引资。谋划 50 个投资 5000 万元以上符合我县产业定位的重大项目，集中力量对外推介招商。积极参加省、市举办的重大招商活动。加强与上级扶贫部门的沟通联系，争取产业扶贫在我县迈出实质性步伐。以企业为招商主体，积极开展招商工作，努力实现以企引企、以企兴企的重大突破。积极开展小分队上门招商、网上招商，组建好专业招商小组，高水准、高效率招商。着力做好回归经济和返乡经济工作。加大招商引资优惠政策的推介力度，捕捉招商信息，看准项目，搞好策划，精心准备，主动出击，达到招大商、引大资的目的。建立签约项目跟踪问效机制，对签约的每一个项目及时建档造册，明确责任单位和责任人，确保招商项目早落地、早建设、早见效。实行月通报、季点评、年评比的招商引资工作制度，严格兑现奖惩，确保招商引资工作取得实效。同时，搞好引导，扩大民间投资领域，增加民间资本在社会投资中的比重。年内要完成合同利用县外资金 10 亿元、实际到位资金 5.2 亿元的招商引资任务。

二是强力推动改革创新。积极推进农村改革，加强土地承包经营权流转管理和服务，健全流转市场，在依法自愿有偿流转的基础上发展多种形式的适度规模经营。推进医药卫生体制改革，完善基本医疗保障制度，全面实现医疗救助与新农合、城镇职工和居民医保同步结算；深化财税体制改革，认真落实国家资源税、城建税、教育费附加等改革政策。完成县政府机构改革，加快县级供销社改革，稳步推进事业单位分类改革和岗位管理制度改革，扎实推进文化体制、政府投资、资源价格等领域的改革。

三是积极扩大消费需求。全面落实国家和省、市调整收入分配格局的政策措施，认真执行最低工资标准，增强城乡居民特别是低收入群众的消费能力。加强和改善对房地产市场的调控，促进房地产业健康发展。支持县移动公司、联通公司加快建设 3G 网络等项目。搞好《台前物流产业发展规划》的组织实施，争取京九粮油批发市场建设项目，进一步提高铁路物资转运站转运能力。加快发展以连锁经营、物流配送和电子商务为主的现代流通业，培育一批具有较强竞争力的大型物流企业。引导家和量贩、康乐超市、春天服饰广场等扩大经营规模，繁荣商贸市场。制定优惠政策，吸引更多名店名品入驻凤凰商城，提升消费档次和水平。认真落实“家电下乡”、“汽车摩托车下乡”和农机具购置补贴政策，切实抓好“万村千乡”市场体系建设，扩大农村消费市场。新建县级商品配送中心 1 个、村级农家店 30 个，力争乡、村农家店覆盖率分别达到 100%和 85%。实施质量兴县战略，强化商品质量安全监管。整顿和规范市场秩序，维护消费者合法权益，营造便利、安全、放心的消费环境。

六、进一步夯实“三农”发展基础，加快城乡一体化进程

坚持把统筹城乡发展作为全面建设小康社会的根本要求，推动城镇化与新农村建设良性互动，逐步形成城乡经济社会发展一体化新格局。

一是加快“三农”基础设施建设。认真落实各项强农惠农政策，充分调动农民种粮积极性。稳定粮食种植面积，全县优质小麦种植面积力争达到 18 万亩。加强农田水利基本建设，完善田间排涝灌溉网络

体系。加快农业科技推广，提高农业机械化水平。加强耕地和基本农田综合整治，搞好标准良田建设，积极发展设施农业，深入推进农业标准化、现代化、产业化进程。大搞植树造林，加强林木管护和病虫害防治，完成工程造林 1.5 万亩，发展林下经济 6000 亩。积极发展现代畜牧业，力争新扩建养殖小区 14 个，培育农业产业化龙头企业 6 家。完善农产品质检体系和动物疫病防控体系，提高农产品质量安全水平。加快农村道路、安全饮水、清洁能源、电力等基础设施建设，加大农村环境保护力度，进一步改善农村居民生活条件。筹资 1400 万元，完成 6000 亩土地整理和 3000 亩滩涂地综合治理任务。新建乡村道路 82 条、长 123 公里。完成 1 个电气化乡、40 个电气化村建设任务。建设户用沼气池 300 座。扎实开展防汛工作，确保“两河”安全度汛。大力组织劳务输出，力争输出务工人员 9.5 万人次。扎实推进扶贫开发工作，年内解决 1.2 万人的贫困问题。大力发展农民专业合作社，建立健全农村供销服务网络，不断提高农业生产经营组织化程度。

二是着力提高城镇综合承载能力。继续按照“改造老城区、发展新城区、提升小城镇、建设新农村”的工作思路，坚持规划先行、建管并重，积极稳妥推进城镇化，着力提升城乡发展的质量和水平。**科学规划，提高城镇建设档次。**按照准确定位、功能配套、突出特色的要求，对县城、乡镇和中心村进行规划，4 月底之前完成县城总体规划修编，10 月底之前完成村镇体系规划、乡镇总体规划修编和中心村规划编制工作，推进城乡规划全覆盖，构建层次分明、结构合理的现

代城镇体系，形成老城区、新城区、产业集聚区三位一体的县城建设新格局。严格按照“规划一张图，审批一支笔，建设一盘棋，一张蓝图绘到底”的要求，加强规划审批管理，加大规划执法力度，切实维护规划的严肃性和权威性。**强化功能，加强基础设施配套建设。**加快道路、供排水、污水、垃圾处理等基础设施建设步伐，加大医院、学校、公园等配套设施建设力度，进一步提高县城和小城镇综合承载能力。老城区争取打通槐荫路北段，改造建新街西段，改建污水提排站，开工建设金堤河公园四期工程。新城区开工建设供水工程，对经五路进行南延和北延，建设火车站四星级宾馆，改造火车站广场，完成站前路美化绿化亮化。县城区增设停车场（位）、标准公厕等公共设施，方便群众生活需求；积极推进供暖供气步伐，大力改善城镇居民生活条件；谋划建设濮范高速至台前连接线和县城东环路。小城镇建设，以侯庙镇、打渔陈乡等为重点，加大综合整治力度，推行精细化管理。同时，结合村镇规划，建设新农村示范点和亮点工程，开展农村集体土地 村民住宅确权工作。**加强监管，建立长效机制。**以创建文明县城为抓手，加大宣传力度，提高公民文明素质，彻底改变县城环境“脏、乱、差”状况。加强城管执法队伍建设，提高城管执法人员素质，做到文明执法，严格管理。规范店外招牌和户外广告，完善商贸市场，杜绝店外经营、占道经营、乱搭乱建、乱贴乱画现象。规范交通秩序，树立县城良好形象。

三是大力促进城乡协调发展。统筹城乡产业发展，推动城乡产业融合，逐步形成分工合理、产业对接、联动发展的格局。统筹城乡公

共事业发展，把公共资源更多的投向农村，促进城镇基础设施和公共设施向农村延伸，推动城镇教育、医疗等优质公共资源服务农村。认真执行户籍管理、社会保障制度，有计划、有步骤地解决农业转移人口在城镇的就业、子女就学、公共卫生和社会保障等方面的问题，促进在城镇稳定就业和居住的农民有序转变为城镇居民。同时，对城乡交通、工业发展、扶贫开发等事关台前发展全局的重大专题认真研究，做好“十二五”规划编制工作。

七、高度关注民生，着力构建和谐社会

坚持把保障和改善民生作为发展经济的根本目的，加大财政对民生和社会事业的支持保障力度，着力解决事关人民群众切身利益的实际问题，促进社会和谐稳定。

一是切实做好就业再就业工作。把就业作为民生之首，认真落实就业再就业各种优惠政策，健全完善长效机制，广开就业门路，做好军人就业安置及高校毕业生、城镇新增劳动力、农村富余劳动力，下岗失业人员就业再就业工作。争取建设县劳动力和人才培训中心，培训劳动力 3000 人次，城镇新增就业 2600 人，下岗失业人员再就业 1050 人。

二是着力抓好社会保障工作。进一步扩大社会保障覆盖面，规范完善城乡低保、医疗救助制度。全面实施新农合门诊统筹，将财政补助标准由 80 元提高到 120 元，最高补助封顶线由 3 万元提高到 6 万元。城镇居民基本医疗保险覆盖率达到 95% 以上，新型农村合作医疗参合率达到 96.5% 以上。争取建设县民政综合服务中心。对马楼乡敬老院

进行改建，逐步为乡镇敬老院配备健身器材、电视、冰柜等现代生活服务设施，建设卫生室，增强服务功能。完善城乡社会救助体系，继续做好优抚保障工作，加大对低收入群众的帮扶救助力度。提高农村五保供养水平，分散供养年标准不低于 1200 元，集中供养年标准不低于 2400 元。大力发展残疾人事业、社会福利和慈善事业。加大财税、土地等政策扶持力度，加快廉租住房和经济适用房建设，提高困难群体住房保障水平。

三是大力发展社会事业。优化科技资源配置，促进科技成果转化，科技对经济增长的贡献率力争达到 42%。均衡发展义务教育，实施中小学校舍安全工程和初中校舍改造工程，努力改善办学条件。大力发展高中教育，力争县一高成功创建省级示范性高中。积极推进素质教育，减轻中小学生课业负担。强力推进职业教育，争取把县职业高中建成豫北地区高标准、现代化的职业教育中心。搞好医疗卫生事业，完成县人民医院病房楼建设，县中医院和清水河乡卫生院门诊楼尽快投入使用，搞好村卫生室建设，提高农村卫生综合服务能力。继续做好甲型 H1N1 流感等疫病防控工作，确保人民群众身体健康。加快发展文化事业，建成刘邓大军渡黄河纪念馆新馆，积极筹建县综合性文化活动中心，力争完成吴坝、夹河、后方、马楼 4 个乡综合文化站建设。大力推进广播电视村村通、数字广播电视改造、农家书屋等文化惠农工程建设，继续做好舞台艺术送农民、农村电影公益放映工程，免费为乡镇送一场演出，为每村每月放映一场电影，丰富群众的文化生活。深入开展“扫黄打非”、“黑网吧治理”等活动，进一步净化文化市场。

扎实做好人口和计划生育工作，推进计划生育基层阵地建设，继续实施农村部分计划生育家庭奖励扶助和特别扶助制度，稳定低生育水平。

四是维护社会大局稳定。树立安全发展理念，认真落实安全生产责任制，抓好重点行业、重点企业和公共场所的安全管理，加强对各类安全隐患的排查治理，坚决遏制重特大事故发生。切实加强食品安全综合监管，确保人民群众饮食和用药安全。加强和改进信访工作，积极化解社会矛盾纠纷。完善应急管理机制，积极预防和妥善处置群体性事件和突发公共安全事件。加强社会治安综合治理，强力推进平安建设，依法防范和严厉打击各类违法犯罪活动，确保社会大局稳定。

五是加强精神文明和民主法制建设。深入开展社会主义核心价值观学习教育活动，大力弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神和愚公移山精神。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，深化未成年人思想道德建设。广泛开展各个领域的精神文明创建活动，扎实搞好文明县城建设，不断提高公民文明素质和城乡文明程度。积极开展法律服务和援助工作，保障社会弱势群体的合法权益。推广“四议两公开”工作法，完善村民自治。支持工会、共青团、妇联等人民团体积极参与社会管理和公共服务。深入开展双拥共建活动，增进军民团结。认真做好第六次全国人口普查工作。坚持统筹兼顾，做好民族宗教、外事侨务、人防、机关事务管理、市场发展、物价、保险、地震、气象、史志、档案、邮政、民兵预备役和征兵等工作。

六是集中力量实施“十项基础工程”。1、投资 2.3 亿元，建设 2 处标准化住宅小区和 1 处高标准商住用房，新增居民住房 16 万平方米、

商业设施 3000 平方米。2、投资 1.9 亿元，完成产业集聚区四纵四横 8 条道路硬化绿化和标准化厂房及配套设施建设任务。3、投资 8000 万元，建设农村商业银行、有害生物预警与控制区域站和环保、公安、司法、城建、国土业务用房。4、投资 5000 万元，建设县职业高中教学楼、宿舍楼、学生食堂和标准化操场，稳步实施中小学安全校舍工程。5、投资 4200 万元，实施 3 万亩标准良田、1 万亩农业综合开发和 3000 亩设施农业项目。6、投资 3300 万元，实施梁庙沟治理，建设金堤河公园四期工程。7、投资 3100 万元，实施 110KV 变电站工程，完成县城区电网改造。8、投资 2300 万元，完成老城自来水工程改造，开工建设新区自来水工程；实施农村安全饮水工程，解决 1.5 万人的安全饮水问题。9、投资 2200 万元，实施 54 个村的整村推进扶贫开发，完成全县村镇体系规划、村庄布局规划和中心村规划，建成 104 个村级组织活动场所。10、投资 2000 万元，完成林楼至鑫通浮桥等 14 条以工代赈道路建设任务，建设县城西环路，实施 S101 郑吴线超限检查站至城关工区段大修工程。

八、切实加强政府自身建设，努力建设人民满意政府

深入开展学习实践科学发展观活动，扎实推进“两转两提”，坚持科学性，增强紧迫性，突出实效性，努力建设人民满意政府。

一是牢记宗旨，切实增强忧患意识和责任意识。时刻保持台前是国家扶贫开发重点县的清醒头脑，时刻牢记党的重托，时刻不忘 35 万人民的期盼，切实增强忧患意识和责任意识，变压力为动力，将全心全意为人民服务的宗旨化为认真履行岗位职责的具体行动，一心为

了发展，一心为了群众，努力实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。

二是转变作风，真抓实干重实效。坚持求真务实，少说多干，不说大话空话，说到做到，说好做好。精简文件，压缩会议，政府班子成员拿出二分之一的时间到基层调查研究、外出招商和争取项目资金。切实提高政府执行力和公信力，县政府做出的每项决策部署，都要明确责任领导、责任单位、责任人和完成时限，建立督查档案，月督查，季通报，严格奖惩，确保政府工作定一件干一件，干一件成一件。

三是提高效能，优化发展环境。扎实开展效能建设年活动，深入实施“治庸计划”，着力解决行政不作为、不会作为、胡乱作为等问题。严厉打击“四乱三霸”等干扰破坏经济社会发展的行为，严格控制各类检查评比活动，未经批准任何单位和部门不得擅自到企业走访、检查、收费。真心真意搞好服务，围绕工业发展、产业集聚区建设、招商引资、民生工程等，每个乡镇、每个部门都要制定具体服务措施，编辑成册，通过新闻媒体予以公布，接受社会监督。加强政风行风评议，开展职能部门和科室长“双评议”活动。深化行政管理体制改革，进一步减少规范行政审批。创新行政服务中心管理机制，做到一个机构对外，一个机构履职，一枚印章审批。加快电子政务建设，严格执行首问负责、限时办结、责任追究等制度，切实提高行政效能、工作效率和服务水平，为台前发展营造更加优良的环境。

四是依法行政，廉洁从政。严格依照法定权限和程序履行政府职能。严格执行人大及其常委会的决议、决定，依法接受人大及其常委

会的法律监督和工作监督，主动接受政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案。进一步加强政府法制工作，全面推行行政执法责任制，严格实行行政问责和行政执法责任追究。完善惩治和预防腐败体系，落实廉政建设责任制。艰苦奋斗，勤俭节约，坚决制止铺张浪费和奢侈之风。坚决查处违法违纪案件。强化监察、审计等监督，依法推进政务公开，让权力在阳光下运行。切实做到秉公用权，廉洁公正，堂堂正正做人，清清白白做官，干干净净做事。

各位代表，认真做好 2010 年的各项工作，全面完成“十一五”规划确定的目标任务，使命光荣，责任重大。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，解放思想，与时俱进，同舟共济，艰苦创业，为不断开创全县经济社会发展新局面，加快建设富裕、文明、和谐台前而努力奋斗！

中国人民政治协商会议

第八届台前县委员会常务委员会

工 作 报 告

—2010年3月16日在政协第八届台前县委员会
第五次会议上

台前县政协主席 杨素青

各位委员，各位同志：

我代表政协第八届台前县委员会常务委员会，向大会作工作报告，请各位委员审议，并请各位同志提出意见。

一、2009年政协工作回顾

2009年是中华人民共和国成立60周年和中国人民政治协商会议成立60周年，也是县委、县政府带领全县人民，迎难而上、共克时艰，经济社会发展取得重大成效的一年。政协第八届台前县委员会及其常委会在中共台前县委的坚强领导下，在县人大、县政府的大力支持下，广泛动员全县政协委员、政协各参加单位和各族各界人士，高举爱国主义和社会主义两面旗帜，牢牢把握团结和民主两大主题，紧紧围绕全县中心工作，以勤调研、广纳言、重实践、促发展为己任，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为促进我县经济社会平稳较

快发展，推进富裕文明和谐台前建设作出了积极贡献。

（一）深入调研 助推发展

调查研究是人民政协履行职能的重要工作方法和有效途径。2009年，县政协积极围绕我县发展中的重点工作，选择关键课题，开展调查研究，取得了显著成效。

农村稳定、农民增收是各级政府最关注广大群众最关心的大事。为发展壮大劳务经济，确保在金融危机下，农民收入能够保持平稳较快增长，5月份，县政协围绕我县农民工培训工作开展了调研，调研组通过走访、座谈和认真分析论证，发现了一些亟待解决的问题，形成了《关于我县农民工培训工作的调查报告》。报告认为，加强农民工技能培训，是提高农民素质、增加农民收入的关键环节，是建设社会主义新农村的客观要求。针对我县农民工培训工作中存在的问题，提出了“提高认识，形成重视培训的社会氛围；完善机制，激发开展培训的积极性；整合资源，建立高标准培训基地；拓宽渠道，加大培训资金投入；健全组织，加强对农民工的服务与管理”等建议。调研报告得到了县有关领导批示：加强农民工培训工作，是提高我县外出务工人员素质，增强竞争实力的一项最具关键的基础性工作。并指出，县政协调研报告中提出的“整合资源，建设高标准培训基地”的建议，符合我县县情，应采取措施运筹实施。相关部门及时召开专门会议对报告进行认真研究，根据报告建议对培训工作中存在的问题进行了积极整改，取得了良好的社会效果。

科学技术是第一生产力。为进一步推动我县科技创新工作，提高

利用科学技术促进工农业发展的能力,增强优势产业的竞争力,9月份,县政协组织经济、科技界部分委员,对我县科技创新情况开展了调研。通过调研发现,近几年我县在产学研联合与技术成果引进上取得了一定成效,但科技创新整体水平仍然不能适应经济发展的需要。为此,县政协在认真研讨论证的基础上提出了“提高认识,营造科技创新的浓厚氛围;多策并举,形成多元化的投融资体系;突出重点,加快科技人才队伍建设;强化服务,健全科技创新工作机制”等建议。有关县领导对报告进行了批示,指出“科技创新是企业参与市场竞争,增强县域经济实力的先进生产力,县政府要在科研经费、人才引进、开发、使用上出台一些相关政策,提升我县的科技创新水平。”并要求有关部门对照报告建议逐条落实。政府相关部门对报告进行认真研究,针对建议,积极发挥职能作用和自身优势,努力创造条件,鼓励广大干部职工开展科技创新活动。县科技局通过广播、电视,张贴标语,散发宣传资料等形式,广泛开展科技宣传活动,营造了浓厚的社会氛围,增强了我县群众的科技创新意识。

农村基础设施建设关系着社会主义新农村建设进程。3月份,按照市政协的部署和要求,县政协及时组成专题调研组,深入到9个乡镇的18个行政村,对我县社会主义新农村基础设施建设情况开展同步调研。通过查看部分村镇基础设施建设,召开不同层次的座谈会,并听取乡镇领导的专题工作汇报,提出了进一步加快我县新农村基础设施建设的建议,形成了《关于我县新农村基础设施建设情况的调查报告》,报送市政协后,得到了市政协领导的高度评价。2009年,县政协

还积极配合市政协调研组，对京杭大运河台前段遗址进行了考察和论证。根据考察情况，协助市政协形成了资料翔实、有理有据的调查报告送国家大运河申遗办公室，报告在网上发布后，引起了国家申遗办公室的高度重视。申报京杭大运河世界文化遗产是全国政协倡导的一项重点考察课题，一旦申遗成功，不但可填补濮阳市申报世界非物质文化遗产的空白，而且可以大大提高台前的知名度和美誉度。

（二）协商监督 履职为民

政治协商、民主监督是人民政协的主要职能。一年来，县政协坚持务实、为民的原则，充分发挥位置超脱、智力密集的优势，认真履行协商监督职能。在政协八届三次全会上组织委员认真协商讨论《政府工作报告》及计划、财政和两院报告，并提出了许多建设性的意见建议。在政协常委会上，多次围绕我县的中心工作、影响我县经济社会发展的重点问题及群众普遍关心的热点难点问题，有计划地开展专题协商。如县政协八届十二次常委会，组织部分经济界委员联合市企业家协会就如何应对金融危机冲击进行了专题议政，大家畅谈了在应对金融危机过程中的经验教训，一致认为企业自身要克服畏难情绪，认识到危中有机，抢抓机遇，积极开发新产品，提高科技含量，为应对金融危机打下基础。并建议政府加大政策扶持力度，创造宽松的发展环境，帮助企业渡过难关。还选派政协委员担任教育、卫生、司法、税务、工商等部门的监督员，组织委员对执法、执纪及有关职能部门开展行风评议，并选派机关干部全程参与了全县副科级以上干部公开选拔工作，切实发挥了政协的民主监督作用。

（三）提案建言 广献良策

提案是政协委员参政议政、建言献策的有效形式，是政协工作的“重头戏”。2009年的政协提案工作得到了县委、县政府的高度重视，在政协提案交办会上，政府有关领导亲自到会并作重要讲话，强调政协提案工作的重大意义，对提案承办单位提出了明确要求。县政协以提高提案质量和提案办理质量为着眼点，进一步加强提案工作。一是把好提案审查立案关，严格坚持初审、复审和领导审查制度，保证了提案的整体质量。二是加大督办力度，在坚持电话催办、跟踪督办、会议督办等多种形式的基础上，实行政协领导和各专门委员会督办重点提案，将督办贯穿于办理工作的始终，保证了办理工作如期完成，增强了提案办理效果。各承办单位把办理提案作为一项政治任务，切实摆上议事日程，有力地推动了提案办理工作的深入开展。政协提案工作基本形成了党委重视、政府支持、政协主动、部门积极配合的良好局面。八届三次会议以来，共收到委员提案66件，经审查立案58件。对不符合立案标准的，已作为委员来信转有关部门酌情处理。截止2009年底，19个承办单位对58件立案提案已答复完毕，并将办理情况及时反馈，征求委员意见，提案人满意率达95%以上。如《关于非公有制经济发展环境治理的建议》，县纪委监察局领导高度重视，召开专门会议认真研究和讨论，采取了一系列措施，综合治理经济发展环境，通过实施企业每月26天“安静生产日”和对基层站所开展政风行风评议活动，促进了政府职能转变，提高了行政效能和服务质量，进一步优化了企业发展环境。针对《加强网吧治理，关注下一代健康成长》

等提案所提出的问题，县委宣传部、公安局、工商局等部门联合起来，积极进行专项治理，于6月份开展了“雷霆行动”，取缔了36家黑网吧，为广大青少年营造了绿色文明的网络环境与和谐有序的文化成长环境。

（四）选择焦点 开展视察

人民政协的视察工作是委员深入实际、联系群众、研究问题、建言献策的重要途径。11月份，县政协选择人民群众关心关注的县城建设问题开展视察活动，得到广大群众的肯定与赞扬。视察组实地查看了县城道路建设、自来水管网改造、火车站广场改建、金堤河公园三期工程等，并组织召开了视察座谈会，听取了县城建局负责同志的工作汇报，形成了《关于我县城建工作情况的视察报告》。委员们充分肯定了我县城建工作所取得的成绩，并提出了“提高认识，营造全社会共同关心城建的良好环境；科学规划，打造富有台前特色的精品工程；强化功能，加强基础设施建设；加大投入，为城市建设提供资金保障；依法行政，提高县城管理水平”等建议。报告得到了县领导的高度评价，明确有关部门认真采纳落实。县城建局，一方面组织力量对县城总体规划进行修编；一方面积极筹措资金，加快县城区自来水管网改造工程建设；同时，把火车站广场改造纳入近期工作计划，安排于2010年开工建设。县水务局在高质量完成金堤河公园三期工程的基础上，召开专门会议对建设金堤河公园四期工程进行研究，制定了高标准的建设规划，努力使金堤河公园成为环境优美、功能完善的公共场所，成为县城一道靓丽风景。

（五）关注民生 反映民意

社情民意被誉为政协工作的“轻骑兵”，具有真实快捷的特点。我们在遵循社情民意工作规律的基础上，积极探索社情民意工作的新方法、新途径。围绕台前经济发展、社会和谐，以反映群众意愿和呼声为己任，通过建立委员民情日记制度、召开各种形式的会议和深入群众进行调查研究广泛收集信息，认真筛选编发《社情民意》期刊，畅通舆情渠道，及时反映具有综合性、全局性、苗头性的社会问题，为县委、县政府了解民情、体察民意、集中民智、科学决策提供服务，得到有关领导的重视及群众的赞同。如《台前吧“网络言论”问题应予以重视》，牛春堡县长给予了批示：“此材料很好，建议应予以重视，请政府办商有关方面处理”。又如《金水大市场应重新激活》，反映了群众要求再现金水大市场繁荣景象的愿望，有关部门顺应群众意愿，积极进行环境治理，并制定改造计划，准备加大投入，对金水大市场实施升级改造。同时我们不断创新社情民意报送形式，根据信息内容和具体情况分别采用送阅稿、专报稿、情况反映稿，增强了社情民意的实效性，为更好的反映社情民意打下了坚实基础。

（六）注重“三亲” 广征博采

坚持把史料征集摆在文史工作的首位，注重史料的统战性和“亲闻、亲见、亲历”特点，采取多种形式和有效措施，创新征集思路，加大征集力度。加强与文史资料员的联系沟通，发动委员及史料知情人，积极搜集整理文史资料，及时“抢救”史料。2009年，共征集我县历史文化遗产类史料46篇，图片36幅，为《台前文史资料》第八

辑出版做好了前期准备工作。根据市政协安排，完成了台前非物质文化遗产情况的搜集整理上报工作和张公艺墓、古贤桥史料的整理工作。始终注重《台前文史资料》的社会效益，积极参加文史工作交流活动，认真收集县内外各方面的反馈意见，较好地发挥了文史资料存史、资政、团结、育人的作用。

（七）加强学习 提升能力

注重学习是人民政协的优良传统。一年来，结合本届委员自身特点，以推进“学习型委员、学习型政协”为目标，积极探索，卓有成效地开展了不同形式的学习教育活动。一是通过召开各种会议，分发学习材料，认真学习了政协章程中有关政协性质、作用及委员权力、义务等方面的知识，努力提高委员的主体意识和责任意识。二是多次组织常委委员集中学习中央、省、市、县有关会议精神。特别是深入学习了党的十七届三中、四中全会精神和胡锦涛同志在全国政协成立60周年大会上的讲话精神，大大提升了常委委员履行职能的水平。三是采取多种形式在机关干部职工中开展法制教育、素质教育、党风廉政教育和科学发展观教育，并注重政策理论学习和政协工作实际相结合，取得了明显效果，全体干部职工的素质得到了较大提高。我们还进一步加强了制度建设和机关效能建设，修订完善了机关规章制度和委员活动的相关规定，政协工作人员的发展意识、服务意识明显增强，工作效率显著提高，政协机关呈现出了积极向上、活泼紧张、充满生机与活力的新气象。

2009年政协工作任务的顺利完成和成绩的取得，是中共台前县委

正确领导的结果，是县人大、县政府大力支持的结果，是全县各职能部门、社会各界密切配合的结果，也是全体政协委员、政协各参加单位和政协机关工作人员共同努力的结果。在此，我代表县政协常委会向大家表示崇高的敬意和诚挚的感谢！

回顾一年来的政协工作，我们也应该清醒地看到，用新形势新任务的要求和人民政协肩负的职责来衡量，我们的工作还存在不少差距和薄弱环节。比如，在履行职能的科学化、制度化、规范化、程序化建设方面还有待加强；在密切与委员的联系，发挥委员主体作用的方式方法上还有待探索；在加强“四型”机关建设，提高工作效率和服务水平上还有待继续推进；等等。我们要认真对待工作中出现的新问题，总结实践中创造的新经验，努力把政协工作提高到一个新水平。

二、2010年主要工作意见

2010年，是实施“十一五”规划的最后一年，也是为“十二五”规划打基础的关键一年。做好今年的政协工作意义重大。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习实践科学发展观，认真学习领会胡锦涛总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立60周年大会上的重要讲话精神，全面贯彻党的十七大，十七届三中、四中全会和县委七届九次全会精神，继承优良传统，坚持宝贵经验，按照重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民的要求，扎实履行政协职能，在推动科学发展、促进社会和谐上创造新业绩。

（一）坚持改革创新 为我县政协事业发展拓奋进之路

惟有创新才能发展,要不断开创人民政协工作的新局面,我们必须革故鼎新,用发展的眼光和与时俱进的精神来对待政协工作。胡锦涛总书记在庆祝人民政协成立 60 周年大会上的重要讲话,是新时期指导人民政协工作、推动人民政协事业创新发展的纲领性文献,我们要正确理解、全面领会,认真学习好、贯彻好、落实好。要通过深刻领会讲话的精神实质,切实把思想认识统一到讲话精神上来,进一步明确人民政协在新的历史条件下的新任务和新使命,增强以改革创新精神推动政协事业发展的自觉性和坚定性。一是要在履职思路创新,注重拓展履职领域、创新履职载体。坚持把实现和维护最广大人民的根本利益作为政协工作的根本出发点和落脚点。要立足全县工作大局,选择经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设中的重大问题开展专题协商;探索政协视察与行业评议相结合的新方法,鼓励和积极举荐委员参与各类监督检查活动,使政协民主监督与党内监督、法律监督、舆论监督、行政监督相结合,进一步扩大政协民主监督的影响。二是要在履职方式上创新,注重丰富履职方式,提高履职能力。要本着团结、民主、和谐的精神,体现合作、参与、协商的特点开展政协各项活动。组织委员更多地参与政协调研、视察及外出学习考察,适当扩大政协常委会参与范围,根据常委会专题议政的内容,选择部分有关界别委员参加,为委员知情明政、建言献策提供更广阔的舞台。引导广大政协委员在做好调研、视察、提案、反映社情民意等经常性工作的基础上,利用现代网络和多种通讯手段,积极进行参政议政。三是要在强化履职效能上创新,注重增强政协履职的时

代性和影响力。要把履行政协职能、增强履职实效的要求落实到制度机制建设中，进一步完善政协常委会工作制度和委员参加政协活动的暂行规定，推进政治协商、民主监督、参政议政的制度化、规范化、程序化建设，进一步增强政协有效履职的整体活力。

（二）深入开展调研 为推动台前科学发展献务实之策

当前，我县经济发展正处在一个关键时期，困难与优势同在，机遇与挑战并存。县委经济工作会议指出：“通过近几年的发展，我县工业实力进一步增强，产业结构不断优化，群众原始积累基本解决，基础设施日趋完善，‘老城、新区、产业集聚区’三位一体的城市发展框架正在形成，特别是随着集聚区的全面启动，已具备了大项目落地的有效载体，具备了加快发展的基础和条件。”我们要认清形势、坚定信心，自觉坚持把推动科学发展作为履行职能的第一要务，切实把政协各参加单位、广大政协委员的思想和行动统一到县委的重大决策部署上来，把积极性、主动性、创造性引导到推动科学发展上来，为推动科学发展、创新发展建睿智之言、献务实之策。今年，县政协要以服务科学发展为重点开展专题调研、协商议政。一是要围绕招商引资工作开展调查研究。我县正在大力兴建产业集聚区，全县上下紧紧抓住东部地区实施产业转移“腾笼换鸟”的有利时机，努力实施借力发展，大举招商。我们要通过调研，深入研究招商引资的内在规律，了解招商引资的内外环境，探讨招商引资工作的有效途径和方式方法，为我县能够真正实现大招商、招大商的目标，把产业集聚区建好建优提供参考。二是要围绕卫生事业发展开展调研。医疗卫生与人民群众的生活息息

相关，是人民群众关心关注的头等大事。在社会转型的时代背景下，卫生事业日益暴露出方方面面的问题，已经严重影响其健康发展，影响到为人民群众健康服务的办医宗旨。要通过调研，深入了解人民群众对卫生事业发展的愿望和要求，提出医疗卫生体制改革的意见和建议，为实现人人享有基本医疗卫生服务的目标和提高全县人民健康水平做出贡献。同时，要配合市政协搞好调查研究，做好县委、县政府交办的各项调研工作。要进一步加强对政协调查报告建议落实情况的跟踪督促，促进参政议政成果的转化。

（三）拓宽监督渠道，为促进和谐台前建设建有用之言

发扬民主、加强监督，是促进党和人民群众以及社会各阶层之间、各民族之间关系和谐，构建社会主义和谐社会的重要保证。人民政协作为统一战线组织和发扬社会主义民主的重要形式，在团结各界、凝聚人心，促进和谐相处方面具有独特优势和作用。我们要充分认识人民政协在构建社会主义和谐社会中所肩负的使命，努力探索发挥政协民主监督作用的新途径、新方法，运用视察、提案、反映社情民意等手段，畅通民主渠道，积极反映人民群众的利益诉求，在构建和谐台前中有新作为。

开展视察促和谐。视察是人民政协的一项基础性工作。县政协要围绕县委、县政府的中心工作和人民群众关心的热点、难点问题组织视察活动，为促进社会和谐献计出力。一是围绕新农村建设情况开展视察。扎实推进社会主义新农村建设，促进城乡协调发展，是中央提出的一项建设和谐社会的重要举措。我们要通过视察，深入了解我县

新农村建设情况，广泛收集群众的意见和要求，加快新农村建设进程，使人民群众在社会主义新农村建设过程中得到更多实惠。二是围绕平安建设工作开展视察。稳定是社会和谐的基础，也是广大群众最为关心的大事。要通过视察，促进我县加快平安建设步伐，维护社会稳定，奠定社会和谐的坚实基础。要进一步健全和完善视察活动的委员参与机制和视察成果的受理反馈机制，确保视察工作充满活力、扎实有效。

提案建言促和谐。政协委员提案是社会各阶层、各届别群众意见和呼声的集中反映，认真做好提案工作，对于协调利益关系，理顺群众情绪具有重要作用。要深入贯彻落实《提案工作条例》和《政协提案办理实施办法》，认真做好提案工作。一要努力提高提案质量。进一步规范提案征集工作程序，完善和健全提案审查制度。引导政协委员在认真学习党和国家方针政策的基础上，多深入基层调查研究，了解人民群众的所需、所盼、所想，积极运用提案形式参政议政、为民代言，争取多出高质量的提案，多出优秀提案。二要提高提案办理质量。要继续坚持主席领办重点提案制度，扩大提案面对面答复范围，并不断探索提案办理的新办法、新途径，推动提案办理工作不断创新，使人民群众更加满意，促进社会关系更加和谐。为进一步调动政协委员书写提案和有关部门办理提案的积极性，今年县政协将对优秀提案、提案办理先进单位、先进工作者进行表彰。

反映民意促和谐。坚持履职为民、关注民生的履职观，是以科学发展观统领政协工作全局的内在要求。在新的形势下，县政协要更加注重关注民生、反映民意工作，为推动和谐台前建设贡献力量。一要

加强宣传，引导委员充分认识反映社情民意是履行政协职能的基本要求，努力提高政协委员反映社情民意的积极性。鼓励委员联系自身工作和履职实际，广泛收集社情民意，记好民情日记。二要畅通渠道，健全反映民意网络，对委员记录的民情日记每季度收集整理一次，及时编发社情民意信息，反映群众关注的热点问题和意见诉求，协助党委、政府把准社会脉搏，了解社会动向，进行科学决策。三要加强对政协社情民意办理与反馈情况的督察，使社情民意工作更加制度化、规范化，在我县和谐社会建设中发挥更大作用。

（四）加强自身建设 为提升政协履职水平奠坚实之基

要主动适应新形势新任务的要求，以加强政协履职能力建设为重点，进一步加强责任政协、务实政协、创新政协、和谐政协建设，全面提升履职水平。一是**建设责任政协**。组织委员和政协机关人员认真学习贯彻中央和政协会议精神，学习政协章程，深化对人民政协性质、地位和作用的认识，增强为民履职的责任感和使命感。采取座谈会、培训班等多种形式，加强对委员和机关人员的培训，进一步提高政协队伍的整体素质，为承担好责任、履行好职能奠定基础。二是**建设务实政协**。大兴求真务实之风，在政协机关和委员中大力营造干事创业的浓厚氛围，形成重实绩、求实效的良好风尚。加强办公自动化建设，提高工作效率，为机关工作人员开阔视野、对外交流提供有利条件，使今后的政协工作更能把握规律性、体现时代性、富于创造性。三是**建设创新政协**。制度是创新的保障。要根据政协工作需要和实际情况，进一步完善各项规章制度，做到事事有章可循，有规可依。注重总结

经验，对实践中形成的好的做法和经验，加以归纳和提炼，上升为规范，形成制度，更好的指导和推动政协工作。人才是创新的基础。要努力加强政协干部队伍建设，把能力强、素质高、作风好、热爱政协工作的优秀人才选配到政协中来，努力造就一支政治坚定、作风优良、开拓创新、勤廉高效的高素质政协干部队伍。**四是建设和谐政协。**坚持团结民主，待人以宽、待人以诚，广交朋友。加强联谊工作，拓宽政协工作视野。进一步完善与工商联、各人民团体的协作方式，拓宽与委员和各界人士的联系渠道，形成有效履职的强大合力。要加强与周边地区和兄弟县（市）政协的团结联谊，学习借鉴外地政协先进工作经验，促进我县政协工作上水平。加强文史工作，彰显政协特色和优势。做好《台前县政协志》有关资料征集和整理工作，编审、出版第八辑《台前文史资料》，并做好发放、交换工作，使之成为密切政协与社会各界联系的桥梁和纽带。强化机关服务意识，不断提升为政协委员履行职能服务的能力和水平，努力把政协机关建设成为委员之家。

各位委员、同志们，新征程承载新使命，新目标赋予新任务。做好新形势下的人民政协工作，责任重大，使命光荣。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共台前县委的正确领导和县政府的大力支持下，坚持以科学发展观统领政协工作全局，同心同德、开拓创新、砥砺奋进、有所作为，为进一步开创我县政协工作新局面，为促进全县经济社会又好又快发展，构建富裕文明和谐台前作出新的更大贡献！

大事记

1 月

4日至7日 县四大班子领导张悦华、贾祖贫、樊相奇、吴春华等先后到各乡镇敬老院、部分村特困户、优抚对象、一等伤残军人、军队离休干部、军退复员军人、计划生育家庭户、困难职工、县级离退休老干部等家中，以及县人武部、武警中队、消防大队进行慰问。

14日 全县人口和计划生育工作会议召开。会议宣读了《全县2009年人口和计划生育工作要点》、印发了县委、县政府《关于集中打击“两非”、专项治理出生人口性别比偏高问题活动实施意见》。会议总结2008年度计划生育工作，安排部署了2009年全县人口和计划生育工作任务。县委副书记、县政协主席樊相奇出席会议并讲话。

14日 全县2008年度党风廉政建设工作考核会议召开。副市长徐兰峰，市纪委副书记、监察局局长刘学礼带领市考核组对县四大班子进行了民主测评。

16日 县人口计生委与马楼乡联合举办第三届婚育文化节。至24日，全县九个乡镇先后开展宣传活动，300多个计生家庭、100多名计划生育管理员受到表彰。

元月31日 全县3个引黄闸门全部提闸放水，过闸流量6立方米/秒。

2 月

1日 县领导贾祖贫、王孟合、申福继先后深入到孙口、后方、

马楼乡检查指导抗旱浇麦工作。

4日 县领导张悦华、吴春华、杨素青、吉合现深入到全县部分重点企业调研经济运行和安全生产情况。

10日 县纪律检查委员会七届四次全体会议召开。会议的主要任务是，认真贯彻中央、省、市纪委有关会议精神，总结2008年全县党风廉政建设和反腐败工作，研究部署2009年工作。县委书记张悦华、县长贾祖贫出席会议并讲话。

上旬 面对严重旱情，县委、县政府高度重视，认真落实省、市抗旱工作会议精神，县政府多次召开抗旱浇麦工作会议，对全县抗旱浇麦工作进行具体安排。县委书记张悦华、县长贾祖贫等县领导先后多次深入到各涵闸、引黄溉区、各乡镇，就抗旱浇麦工作进行现场办公。

17日 全县清理取缔“十五小土”企业工作会议召开。县领导王孟合、鲁超出席会议。各乡（镇）长及县环保、工商、农业、质量监督、供销、公安、供电、国土等部门主要负责人参加会议。

18日晚7时40分 县气象部门成功实施火箭人工增雪作业，降水量在2至2.2毫米。

19日 全县春季“生殖健康进家庭”优质服务活动动员会召开。县领导樊相奇、田青松出席会议。20日，县人口计生委对全县371个行政村的计划生育管理员进行系统培训。

19日 省纪检委效能办到台前县会计核算中心、县地税局服务大厅、县行政服务中心检查指导优质服务窗口创建工作。

26日 全县政法工作会议召开。会议回顾总结2008年度综治和平安建设工作，安排部署2009年的重点工作，对2008年度2个平安建设先进乡镇、18个先进单位、35名先进工作者进行了表彰。县长贾祖贫出席会议并讲话。

3月

11-13日 县政协八届三次会议召开。

12-14日 县八届人大三次会议召开。

25日 全县春季传染病防治工作会议召开。会议通报了全县手足口病防控、救治工作进展情况。就如何做好手足口病防控、救治工作进行安排部署。

25日 2009年综治委第一次全体会议召开。会议要求，进一步完善治安防控体系，大力开展网吧专项治理，坚决遏制法轮功等邪教组织的破坏活动，加强平安建设宣传教育。

27日 县政府召开5岁以下儿童手足口病筛查工作会议。会议对5岁以下儿童手足口病筛查工作进行安排部署。会议要求，有关部门要认真开展对流行病的调查，对确诊的每一例病例进行网络直报，严禁迟报、漏报、瞒报。

27日 县长贾祖贫、副县长左留成到县人民医院检查督导手足口病防治工作。贾祖贫要求，切实加强防控工作的组织领导，加强手足口病防治知识宣传，做好救治队伍建设和救治物资储备工作，加强防控工作督导。

4 月

1日 县政府召开应急灌溉工程进度工作会议。会议要求，各乡镇要高度重视，做好清障工作，搞好施工监管力度；建立层层抓落实的责任体系，建立督导监察机制；搞好安全工作，确保工程顺利完工。县领导王孟合、申福继出席会议。

3日 全县手足口病防治工作大会召开。省卫生厅疾控处郭茂华处长，省卫生厅专家黄丽莉、张淑凤，市卫生局领导陈保成、崔顺岭，市疾控中心主任谢为民，县委常委、常务副县长王孟合出席会议。县直各单位和乡（镇）500余人参加会议。会议通报了全县手足口病防控工作情况，对下一步如何开展手足口病防控工作作了具体安排部署。

3日 全县部分中小学校在“将军渡”红色纪念地开展形式多样的纪念活动，对广大青少年学生进行了爱国主义和革命传统教育。

7日 贾祖贫任中共台前县委书记。张悦华不再担任中共台前县委书记、常委、委员职务。

9日 侯庙镇人民调解员委员会调解员董玉祥荣获“河南省十佳人民调解员”荣誉称号。这是他继授予“全国模范人民调解员标兵”称号之后，获得的又一较高荣誉。

15日 全县城市规划修编征求意见会议召开。参加会议的中国寰球工程公司的工程师对全县城市规划情况进行详细介绍。县领导王孟合、鲁超、岳田华出席会议。

16日 县委书记、县长贾祖贫到打渔陈乡党河口村、梁集村对进一步加快农村经济发展、推进农业产业结构调整、带动农民致富等方面进行调研。贾祖贫要求，乡村干部要进一步调整思路，提升发展理念，突出主导产业，培育壮大特色产业，培育致富民生产业。

22日 县委书记、县长贾祖贫带领全县四大班子领导赴兰考、东明、鄄城参观学习，目的是进一步学习弘扬焦裕禄精神，落实科学发展观，借鉴先进经验，推动全县经济又好又快发展。各乡镇党委书记、乡镇长，部分县直单位和企业负责人随行参观学习。23日召开座谈会，贾祖贫就如何学习外地先进经验、加快台前县经济发展提出明确要求。

23日 县政府举行县体育馆落成典礼仪式。县体育馆位于金堤河公园内，为省体育局“雪碳工程”建设项目，2008年开工建设，总投资150余万元，建筑面积2000余平方米，集篮球、羽毛球、乒乓球、排球、武术等多项活动于一体，是一个多功能的体育馆。

23日 全县“五一”劳动奖章表彰大会召开。会议宣读了《台前县总工会关于颁发台前县“五一”劳动奖章的决定》。县领导樊相奇、梁浩国、刘润青、周平、王斌出席会议。

23日 县委书记、县长贾祖贫到县教育系统做题为《深入学习实践科学发展观，努力开创台前教育事业新局面》的专题报告。

24日 县委书记、县长贾祖贫到县老干部活动中心进行调研。贾祖贫要求，县老干局要突出老干部活动中心在“三个文明建设”中的作用，把老干部活动搞出特色，满足老干部求乐健身需要。

26日~28日 第四届中国中部投资贸易博览会在安徽省合肥市举行，县委书记、县长贾祖贫带队组团参加，与山东聊城恒润供水有限公司签订了台前县自来水工程项目投资建设协议书。

4月底 投资约30万元的新区环岛标志性建筑（丹凤朝阳）完工

5 月

5日 县政府召开手足口病防治工作会议，对全县手足口病防治工作以及麻疹疫苗查漏补种工作等进行安排部署。

7日 县政府召开环境保护和整治违法排污企业工作会议。会议对2008年度市级生态文明村进行颁奖，对2009年全县环境保护工作和关停取缔“十五小土”企业集中行动进行具体安排部署，各乡（镇）政府向县政府递交2009年度环保工作目标责任书。县领导王孟合、鲁超、王保宪出席会议。

8日 县政府召开爱国卫生及传染病防治工作会议。会议传达《关于认真组织开展第二十个爱国卫生运动月的实施方案》，并对全县爱国卫生运动及传染病防治工作任务进行安排部署。

8日 县领导贾祖贫、王孟合到正在建设中的金堤河公园调研。贾祖贫要求，有关单位要站在以“以人为本、执政为民”的高度，按照规划要求，精心组织施工，搞好资金调配，保质保量地完成建设任务。

8日 县城经五路开工建设，硬化路面1万平方米，总投资231万元。

11日 市红十字会捐献慰问敬老院仪式在台前县举行。市人大常委会副主任郑大文、市政府副秘书长王建民、市红十字会专职副会长吴德银、市红十字会秘书长刘瑞勇，县领导贾祖贫、孙庆伟、刘润青出席仪式。市红十字会当场捐献暖包20个、空调1台、毛巾被20条、食用油12桶，价值10000余元。

13日 台前县教育科研网正式开通。县教育科研网总投资60余万元，网站开设有教育新闻、教育教研、教育法规、教育论坛、课件素材等十余个栏目，并实现与市教育科研网的联通，连接了全县各乡镇中小学，为全县教育区域性互联互通、信息交换、资源共享和远程教育搭建了平台。

15日 总投资58万元、建筑面积1200m²的台前城关镇卫生院门诊楼举行落成典礼仪式。

19日 县政府召开文明县城专项整治工作会议，就县城乱贴小广告和如何加强治理以及治理标准、治理时间、验收时间等做了具体安排。县领导鲁超出席会议。

20日 总投资795万元、建筑面积7000m²的廉租住房开工建设。

21日 县领导贾祖贫、申福继、郭合计到孙口、马楼、清水河、侯庙辖段的黄河堤防建设一线检查指导。贾祖贫要求，有关乡（镇）要加强领导，高度重视拆迁补偿等工作，积极协助河务部门，为堤防建设提供良好施工环境；县国土部门要搞好拆迁户的新宅基地调整、规划，促进堤防建设扎实推进；县公安、监察部门要严厉打击强装、强卸、强拦工程和敲诈勒索等行为，为堤防建设营造良好氛围；县林

业部门要搞好服务，加强协调，抓紧办理林木采伐手续，确保不延误工程建设；清水河乡、侯庙镇、县国土局、县扶贫办、县河务局等部门联合召开座谈会，协商解决清水河乡北葛村整村搬迁用地和规划等工作；有关乡（镇）和部门对于拆迁户新址建房和整村搬迁建设，结合扶贫开发整村推进社会主义新农村建设，捆绑资金，整合资源，搞好规划，把其建设成为新农村的亮点工程。

22日 县政府召开黄河河道内违章片林清障工作会议。会议传达了国家防总和省、市防指《关于立即组织清除黄河河道内影响防洪安全违章片林的紧急通知》精神，明确了清障任务和时限，与沿黄乡政府签订了黄河河道内违章片林清除目标责任书。

22日 全市党风廉政建设座谈会在台前县召开。

25日-31日 县委、县政府组织县环保局、供电局、工商局依法对全县“十五小”、“新五小”企业进行断水断电、拆除设备、吊销执照、清除原料等取缔行动。

26日 县法院隆重召开新办公大楼乔迁庆典大会。

6 月

1日 县政府召开“三夏”工作会议。会议对全县麦田后期管理及“三夏”工作进行安排部署，各乡（镇）政府向县政府递交了2009年度禁烧工作目标责任书。县领导王孟合、梁浩国出席会议。

1日 全县治理“小金库”工作动员大会召开。会议安排部署在全县党政机关和事业单位开展“小金库”专项治理工作。县领导王孟

合、蔡怀清参加会议。

至6月5日 历时十五个月、投资约460万元的金堤河公园三期工程竣工。

8日 樊相奇不再担任中共台前县委副书记、常委、委员职务；方业生不再担任中共台前县委群众工作部部长职务。

8日 全县产业聚集区规划建设例会召开。会议宣布台前县产业聚集区管理委员会成立，下设综合办、招商办、项目办、安保办、环保办、高新办等六个办公室，并成立台前县产业聚集区投资建设开发有限公司。

10日 牛春堡任中共台前县委委员、常委、副书记。

12日至15日 代县长牛春堡到各乡（镇）调研，认真听取乡（镇）负责人关于班子成员、特色产业及乡（镇）基本情况汇报，详细询问乡（镇）经济社会发展中存在的困难和问题，对当前工作提出指导性意见。

17日 代县长牛春堡主持召开全县经济运行工作会议。会议传达贯彻全市经济工作会议精神，安排部署当前政府重点工作。县领导梁浩国、鲁超出席会议。

18日 县政府召开防汛工作会议。，对2009年防汛抗旱工作进行安排部署。

30日 在濮阳市举行迎“七一”双强村党组织书记座谈会上，台前县孙口乡张塘坊村党组织书记张寿孔作为“双强”村党组织书记代表，在座谈会上介绍了各自在基层组织建设和新农村建设中带领群众

艰苦创业、勤劳致富的经验和做法。

7 月

2日 县领导牛春堡、申福继一行到黄河控导工程、险工险点等处检查指导防汛工作。牛春堡要求，各乡镇和有关部门要进一步提高认识，严格落实防汛预案，认真开展防汛演练，在做好防汛工作的同时，扎实做好计划生育、安全生产、环境保护等工作。

7日 省创建“白内障无障碍县”检查验收组到台前县检查验收创建工作。2007年6月至2009年7月1日，全县完成白内障免费手术1709例，无一例手术事故及术后并发症发生。

9~10日 台前县第八届人民代表大会第四次会议召开。与会169名代表以无记名投票等额选举的方式，选举牛春堡为台前县人民政府县长。

12日 台前县产业集聚区总体发展规划评审会议召开。与会各位专家提出修改意见和建议，并一致通过该规划。省政府发展研究中心、省发改委产业研究所、郑州大学、市规划局、市国土局、市环保局专家和县领导吴春华、雷灯照、王春华等出席会议。

14日 王孟合任中共台前县委副书记，雷灯照任中共台前县委委员、常委、常务副县长，段升显任中共台前县委委员、常委、办公室主任，鲁超任中共台前县委常委、宣传部长，左留成任中共台前县委常委、统战部长，周平任台前县委群众工作部部长。

14日 全市党委系统信息工作现场会在台前县召开。

14日 县委宣传部召开会议,对全县围绕庆祝新中国成立60周年,深入开展群众性爱国主义教育系列活动进行安排。

16日 县长牛春堡在到恒润石化公司调研指导工作时指出,恒润石化要进一步增强发展信心,依托产业集聚区加快发展步伐,同时发挥辐射带动作用;要抢抓中石油对口帮扶台前县的有利机遇,依托现有生产装置,调整工艺路线,加快实施年产8万吨石脑油精细分离加工项目;要准确把握国家产业政策、资金投向,搞好科技研发,争取在拉长产业链条、扩大产业规模、产品精深加工等方面有大的突破;要加强企业管理,力求在精细化、集约化方面做到位,特别是在安全管上下功夫,做到安全生产,高效运转,加快发展。

21日 县政府全体(扩大)会议召开。

22日 以中央人民广播电台记者中心副主任郝佳为组长的“黄河日记”报道组一行11人到台前县孙口乡“将军渡”采访。下午12:40,中央台记者曹美丽与主持人连线现场采访老船工王怀信。同时,还采访报道了台前黄河滩区的变迁和滩区人民的生产生活状况。县委常委、宣传部长鲁超向报道组详细介绍了台前县特殊县情和将军渡黄河风景区开发建设情况。

27日 政协商台前县第八届委员会第四次会议召开。与会123名委员以无记名投票方式,选举杨素青为政协台前县第八届委员会主席。

29日 市委宣讲团在台前县举行《六个“为什么”》专题报告会。县委中心组成员,各乡镇、党群系统各单位中心组成员,县政府、发

改委、商贸、宣教、财税、农业、政法等系统干部职工听取专题报告。

30日 台前县净化文化环境综合治理监察大队成立。其主要职责是依法对网吧市场、出版物市场、校园周边环境进行综合治理。

8月

3日 县政府召开防控第二代美国白蛾工作会议。会议通报全县美国白蛾病虫害发生情况，并就下一步如何做好防控工作进行安排部署。会议要求，各乡镇、各有关部门要明确目标，强化措施，严格落实责任追究，确保按时完成防控任务。是月，全县掀起防控第二代美国白蛾高潮。

4日 县委书记贾祖贫、县长牛春堡带领县四大班子领导到各乡镇重点项目企业实地察看，对2009年重点工作进展情况进行调研。贾祖贫、牛春堡要求，各乡镇、县直各单位要认清形势，进一步增强工作的前瞻性、主动性；结合实际，创造性地开展工作，促进全县经济又好又快发展。

6日 受国家扶贫办委托，中国人民大学扶贫调研组一行4人到马楼乡西尚岭、孙口乡张塘坊、夹河乡万桥村，访谈农户，全面了解扶贫政策落实、扶贫政策促农增收和新时期农民对扶贫政策的要求等情况。调研组还主持召开由县发展改革、农业、扶贫、财政、教育等部门和向荣面业、恒润化工等企业参加的座谈会，了解金融危机对贫困地区地影响状况，为下一步制订国家扶贫开发政策提供详细资料和科学依据。

8日 台前县慈善总会成立暨第一次会员大会召开。

8日 县教育局、文明办、文化局、卫生局、广电局、总工会、残联等部门联合在县体育馆联合举办全民健身日活动启动仪式。

11日~17日 县委政法委对政法各部门2009年公开承诺办理35件实事情况进行巡查督办。

12日 濮阳市产业集聚区观摩点评会在台前县召开。市长王艳玲，市委副书记盛国民，市委常委、统战部长、副市长高树森，市长助理闫西良出席会议。王艳玲、盛国民就下一步如何做好产业集聚区建设工作分别作重要讲话。

16日12时至17日20时 全县普降大到暴雨，平均降水量128毫米，最大降水量为梁集站161.3毫米。由于防洪除涝工程的实施，本次降雨未形成内涝灾害。

18日 县委、县政府在将军渡景区广场举办大型“将军渡”红歌会，来自全县各行各业的干部、职工、学生代表数千人，欢聚一堂，庆祝新中国成立60周年。

19日 县长牛春堡深入到马楼乡新星汽车电器厂、濮东百顺齿轮厂、环宇垫胎厂进行调研。牛春堡强调，企业要抢抓机遇，加快发展速度，缩短项目建设周期，尽快发挥经济效益；要开拓市场，不断加大科研投入，增强市场竞争力，不断把企业做大做强；各有关部门要及时为企业排忧解难，积极为企业提供优质服务。

25日 台前县青年联合会成立大会暨第一届委员会第一次全体会议召开。会议选举产生县第一届青联常务委员，徐娅当选为县青联

主席。

27日 全县机关效能建设优化经济发展环境暨政风行风工作会议召开。县领导牛春堡、吴春华、杨素青、常仲吾、高政显、朱宗卿、段升显出席会议。

27日 全县史志工作会议召开。会议总结回顾2008年史志工作，安排《台前年鉴》2007年卷和2008年卷、《中国共产党台前县历史》（第一卷）三部曲征订发行工作，部署《台前年鉴》2009年卷资料征编和《台前大事月报》编发等工作任务。县委常委、副县长梁浩国出席会议并讲话。

31日 黄河路竣工通车，全长1030米，宽9米，路面10000平方米，总投资260万元，铺设D600钢筋混凝土排水管道，原路面再生后用作水泥稳定碎石路基，沥青混凝土路面。同时对人民路、槐荫路、纬六路等路面坑槽进行了修补。

是月 由县人民政府主办、县史志办承编的《台前年鉴》（2008）正式出版发行。

是月 县史志办主编的《中国共产党台前县历史》（第一卷）由中共党史出版社正式面向国内外出版发行。

9月份

1日 县慈善总会举行2009年度“凤骄之光”工程救助资金发放仪式。县慈善总会会长林英潮，人大常委会副主任、县慈善总会名誉会长朱佃存，县政协副主席、县慈善总会名誉会长蔡怀清出席仪式。

此次”凤骄之光“救助工程”救助困难学生 33 名，发放救助金 6.6 万元。

4 日 全县独生子女父母奖励费新标准 480 元发放仪式在城关镇尚庄村隆重举行。市人口计生委副主任张运海、副县长田青松、政协副主席蔡怀清出席发放仪式。

4 日 全县良种补贴工作会议召开。会议传达全县 2009 年小麦良种补贴项目实施方案，按照每亩 10 元标准发放补贴资金 237 万元。并对全县小麦良种补贴工作进行了安排部署。县领导雷灯照、韩占府出席会议。全县小麦良种补贴工作至 10 月 10 日结束，按照每亩 10 元标准发放补贴资金 237 万元。

8 日 县慈善总会举行“园丁救助工程”救助金发放仪式。县慈善总会为 11 名特困教师分别发放 1000 元的慈善救助金。县领导刘润清、方业生、岳田华出席发放仪式。

11 日 台前县平安建设老干部促进会党支部被中组部授予“全国先进离退休干部党支部”荣誉称号。河南省受表彰的县仅有台前县平安建设老干部促进会党支部。

14 日 县领导贾祖贫、吴春华、段升显到县产业聚集区调研。县委书记贾祖贫要求，县产业聚集区投资规模要膨胀，各种手续要完善，交通道路要先行，厂房建设要经济，服务设施要齐全，职能部门要主动。

21 日 县长牛春堡到县民通华瑞纸业有限公司调研，就如何搞好企业科学规划、销售等环节的管理、资金的周转筹集与调度以及企业

建设等方面提出指导性意见，对企业生产经营、安全生产工作进行了强调。

21日 全县大招商工作汇报会议召开。会议听取各乡镇、县直有关单位关于招商引资工作进展情况以及向县产业聚集区输送项目情况的汇报。会议要求，有关部门要迅速行动，不折不扣、保质保量地完成2009年招商引资工作任务；县产业聚集区要加快基础设施建设步伐。县领导牛春堡、王孟合、吴春华、杨素青、梁浩国、雷灯照、田青松、韩占府出席会议。

21日 总投资1030万元的侯庙镇超凡食品厂开业。

9月23日 县政府召开防控美国白蛾紧急工作会议。会议的主要任务是，回顾总结全县防控第三代美国白蛾以来的工作情况，动员全县上下，进一步统一思想，落实责任，集中力量搞好第三代美国白蛾防控工作，确保台前县省级林业生态县创建成功。

23日 县慈善总会“阳光工程”救助资金发放仪式在县第一高级中学举行。此次“阳光工程”共救助优秀特困高一学生50名，每人得到救助资金1000元。

24日 县领导牛春堡、吴春华、雷灯照、王春华到县产业集聚区调研。县长牛春堡强调，县、乡有关领导和部门要高度关注产业集聚区的建设和发展，全面统筹征地、修路、供电等工作，严格按照建设计划和要求强力推进。

29日 县领导牛春堡、雷灯照、韩占府到打渔陈乡检查指导三秋工作。牛春堡要求，各乡镇和有关部门要充分认识到做好三秋工作的重要性。

要性，扎扎实实搞好三秋生产的领导保障、政策保障、服务保障、技术保障和物资保障，切实做到主要领导亲自抓、分管领导具体抓，技术人员到田间亲自指导，形成齐抓共管的强大合力。

29日 全县突出治安问题集中整治大会召开。会议安排部署了为期一个月的突出治安问题集中整治行动。会议要求，全县各级各部门要站在落实科学发展观的高度，强化宣传教育，扎实开展排查工作，依法予以严厉打击各种违法行为。县领导高政显、朱佃存、方业生、岳田华出席会议。

9月份 从省综治办公布的各省辖市、县（区）2009年上半年公众满意度调查结果获悉，台前县人民法院群众满意度达96.43%，在全省158个县（区）中位居第十一名，全市第二位，创历史新高。至8月底，县法院共受理刑事案件170件，审结125件，其中受理“两抢一盗”案件64件、审结61件，审结涉黑案件1件。

10月

9日 全县突出治安问题集中整治工作会议召开。会议的主要任务是，贯彻落实省委政法委、省综治委会议精神，对全县突出治安问题集中整治专项行动第二阶段的工作进行安排部署。县领导贾祖贫、高政显、周平、朱佃存、方业生、郭合计、岳田华出席会议。

13日 全县征兵工作会议召开。会议对今冬征兵工作进行了具体安排部署。会议要求，各级各有关部门要站在国家安全稳定和军队建设大局的高度，把征兵工作摆上重要位置，确保高标准、高质量地完

成今冬征兵工作任务。县领导雷灯照、罗宗华、靖国民出席会议。

14日 县行政服务中心建设工作会议召开。会议要求，各级领导和有关部门要明确工作重点，狠抓工作落实，立足创新求发展，围绕建设服务型 and 效能型政府，使行政服务中心在服务功能、服务效能上实现新的跨越；要继续加大改革创新力度，不断完善管理机制，提高行政服务中心的整体水平。县领导朱宗卿、雷灯照出席会议。

10月17日 台前县孙口乡白岭村姜兴卫被中国人民武装警察部队授予“维稳勇士”荣誉称号。

延伸阅读:2009年7月5日，乌鲁木齐打砸抢烧严重暴力事件发生过程中，姜兴卫第一时间投入驱散闹事人群的紧张战斗中。当老百姓受到危害时，舍生忘死，解救受伤群众20余名。在解救最后一批群众的时候，被上千闹事人群疯狂围攻。姜兴卫在头部、背部、腿部等多处受伤，鲜血直流的情况下，坚持与战友一起连续击退闹事人群的三次围攻，击伤暴徒10余人。姜兴卫因伤势严重，抢救一天一夜，才脱离生命危险。在昏迷抢救时，仍时时拿着警棍，大声喊着“救老百姓、救战友。”

20日 全县举行银企座谈会暨贷款签约仪式。会上，宣读了《台前县人民政府关于扩大信贷投放优化金融生态环境的若干意见》和《台前县金融机构增加企业贷款考核奖励办法》。参加此次座谈会暨签约仪式的银行共7家，重点企业33家，其中有5家银行与16家企业现场签订了贷款合同，签约金额1.3亿元。县委常委、副县长梁浩国出席会议并讲话。

20日 县残联举办的残疾人职业技能培训班在县职业高中开班，对50余名残疾人进行免费培训。

22日 台前县以95分的高分顺利通过河南省农业标准化示范县验收。自2007年11月台前县被批准为省农业标准化示范县创建单位以来，全县高度重视，按照标准化示范县创建工作要求，及时明确工作目标，科学制定工作措施，强力推进创建工作，先后创建了吴坝乡大蒜、侯庙镇新西兰红梨、小拱棚番茄等标准化示范区，农业标准化建设工作取得明显成效。

23日 县纪委第七届全体委员扩大会议召开。会议指出，全县纪检监察机关和干部要把学习宣传贯彻好党的十七届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务；要坚持标本兼治、综合治理、惩防并重、注重预防的方针，认真落实《建立健全惩治和预防腐败体系2008-2012年工作规划》，严格执行党风廉政建设责任制，坚持不懈地把党风廉政建设和反腐败工作引向深入。县委常委、纪委书记朱宗卿出席会议并讲话。

27日 县领导牛春堡、吴春华、雷灯照到县产业集聚区进行调研。县长牛春堡指出，要加快产业集聚区建设步伐，营造产业集聚区建设浓厚氛围，做到区内各类基础设施同步建设，着力引导特色产业入区建设。

10月27日 省粮食行业协会常务副会长陆流海到台前县亨利达面粉、豪门面业、宏达面粉、前丰制粉厂及三星面业等面粉企业检查安全生产工作。陆流海指出，台前县要充分发挥本地面粉行业的优势，

加强企业安全管理，积极拓宽发展思路，努力自主创新，大力开发特色品种面粉，不断完善企业的营销途径，建立健全各项规章制度，维护好面粉行业形象。县领导梁浩国陪同检查。

11月

5日 县委召开全县招商引资、集聚区建设工作会议。县委书记贾祖贫要求，各乡镇、县直有关单位要抓住当前有利时机，抢时间、抓进度、赶工期，打好主动仗，力求完成招商引资任务。县领导吴春华、王春华、蔡怀清、王斌出席会议。

6日 刘邓大军强渡黄河纪念馆主体工程开工建设。该工程总投资694万元，建筑面积4538平方米，四层框架结构，布展面积2000多平方米，建设工期10个月，预计2010年8月竣工。

10日 全县出现强降雪天气。据气象部门介绍，这场降雪深达20.7厘米，降水量达23.8毫米，降雪量之大、时间之长均为多年来罕见。

17日 县领导牛春堡、梁浩国深入到雪鸟羽绒制品有限公司调研。牛春堡强调，雪鸟羽绒制品有限公司作为全县羽绒产业发展的龙头企业，要自我加压，科学确定发展目标；认真谋划明年各项工作，加快在建项目建设进度，努力做大做强，发挥龙头企业带动作用，推动全县羽绒产业又好又快发展。同时要求县直有关部门主动为企业搞好服务，协调好企业与各方的关系，为企业的发展营造良好的发展环境。

18日 县政府召开实施质量兴县战略工作会议。会议对全县质

量兴县工作进行安排部署。县长牛春堡指出：一要正确看待全县质量工作现状。二要着力抓好企业质量管理、特色品牌培育、标准化体系建设、质量安全检验检测体系建设、质量安全监管长效机制建设和依法打击“假冒伪劣”行为六项工作，强力实施质量兴县战略。三要营造良好环境和条件，确保质量兴县战略各项工作落到实处。县领导牛春堡、梁浩国、申福继、田青松，市质监局局长韩黎明和正县级巡视员谷学轩出席会议。

24日 县长牛春堡在濮阳市绿洲精细化工有限公司调查研究时强调指出，绿洲化工要从着眼长远的高度出发谋划和布局企业今后的发展；要加强企业内部管理，切实抓好企业安全生产、环境保护、文明创建、规范化建设等工作；要努力把“绿洲”创建成中国石化名牌产品；要在巩固好现有发展规模的基础上，树立跨行业发展的理念，积极探索新的发展模式，谋求长远发展。

25日 全县银行业金融机构工作座谈会召开。会议听取了全县各金融机构运行情况和有关金融政策落实情况的汇报。县长牛春堡指出，各金融机构要加大信贷投放力度，推动经济快速增长，中小企业要提高信用水平，在互利合作中实现双赢；创新金融服务意识，提高金融服务水平；进一步完善中小企业贷款担保机制，营造良好的金融生态环境。县领导牛春堡、梁浩国出席会议。

25日 县长牛春堡深入到清水河乡豪润木业有限公司、荣盛达胶带有限公司调研工业经济发展情况。牛春堡强调，乡镇企业要进一步解放思想，加大投入，扩大生产规模，加强管理，抢抓机遇，发挥

优势，努力把企业做大做强。

26日 县长牛春堡在到银河纺纱有限公司检查指导工作时指出，企业要坚持走规模化发展的路子，借外力加快发展；要确保企业安全生产，加快发展，不断壮大；企业要着眼全县工业发展的高度，多向政府提出发展工业经济的建议和意见；县财政、发改委等部门要根据各自职能，着力解决企业融资难等问题。

12月

2日~6日 县领导牛春堡、杨素青、鲁超参加第十五届中国羽绒制品服装服饰博览会暨第一届萧山国际羽绒节期间，县长牛春堡应邀参加中国羽绒工业协会四届二次会员代表大会，并在大会上发言。县雪鸟羽绒集团公司与台湾、安徽、浙江等地客商签订了羽绒及其制品的购销合同。

4日 县司法局、工商局、法院、教育局等20多个单位、200余名法律志愿者在县城繁华地段开展法制宣传和咨询活动。此次宣传活动共发放宣传资料3000余份，展出各类宣传展板200余块，悬挂各种宣传标语50余幅。

8日 县产业集聚区建设及招商工作会议召开。会议要求相关部门加快进度，强力推进配套设施建设，为项目入驻创造一切便利条件。县领导贾祖贫、牛春堡、吴春华、杨素青出席会议。

8日 濮阳市纪检监察学会台前县分会成立大会召开，市纪委副书记、纪检监察学会会长刘学礼，县委常委、纪委书记朱宗卿出席成立大会。会议选举产生台前县分会第一届理事会领导机构。

12日 濮阳市首家计卫合作医院—台前县新区医院在台前县计划生育技术服务站揭牌成立。

15日至16日 日本羽绒协会理事长、河田羽毛株式会社社长河田和成一行人到台前县参观考察。河田和成与县领导牛春堡、吴春华、杨素青、鲁超、张子印、王坤进行了座谈，观看了《台前羽绒飞天下》专题片，并深入到雪鸟清华鹅业科技发展有限公司、清水河乡路庄村、诚信羽绒有限公司、县产业集聚区、京奥羽绒有限公司、鹏达羽绒有限公司、雪鸟实业有限公司考察。

18日 县八届人大常委会第十九次会议召开。

24日 由省建设厅组织，聘请北京大学、中国市政工程西南设计研究院、省环境保护科学研究院等单位5位专家和省发改委、省国土资源厅、省住房和城乡建设厅、省环保厅负责人，在郑州对《台前县产业集聚区空间发展规划暨控制性详细规划》进行评审。与会专家一致认为，《规划》符合《河南省产业集聚区总体规划编制参考大纲》要求，主导产业选择符合实际，功能定位准确；用地布局合理，能够与城市总体规划和土地利用总体规划紧密衔接，原则通过该《规划》。

24日 中央电视台7频道以《赚钱的长毛兔》为题，对台前县孙口乡李明天村村民姜继民养殖长毛兔的事迹进行了报道。

延伸阅读：姜继民现为濮阳市豫新兔业开发有限公司（原台前县李明天村良种长毛兔繁育总场）总经理。豫系长毛兔是他用了20多年心血培育出的一个地方优良品系。2005年12月，由河南省科技厅组织业内专家及市、县两级科技局、畜牧局的技术人员进行了技术鉴

定，认为豫系长毛兔体型大、产毛量高、繁育能力强，仔兔早期生长快，兔群品质达到国内领先水平。2006年被列为国家级星火项目和省、市级科技成果转化项目。由于长毛兔养殖业具有巨大的发展潜力，台前县委、县政府高度重视，支持帮助豫新兔业开发有限公司做大做强，至2009年底建成6个良种分场，种兔存栏量2000余只，种兔年生产量4.5万只，纯收入30余万元。台前县以该公司为依托，采取公司+农户的模式，发挥其辐射带动作用，发展存栏200只以上的养殖户近1000户。豫系长毛兔成为台前农民增收的“金兔子”，姜继民也成了闻名的“兔王”。

25日 县政协八届十五次常委会召开。

26日 由中石油援建的台前县中医院项目落成。

28日 市政协主席范修芳到台前县调研政协工作。

29日 县委书记贾祖贫到学习实践科学发展观活动联系点打渔陈乡花庄村，对“四议两公开”工作法推广实施、村镇规划、工业企业运行情况等工作进行调研。

12月底，台前县土地整理项目在全省第一个通过验收，省国土厅、省财政厅奖励台前县500万元，这在河南省尚属首例。

县情概览

基本情况

【区域位置与面积】 台前县位于河南省濮阳市东北隅、豫鲁两省交界处，东与山东省东平县，南与山东省梁山县、郓城县隔黄河相望，西与范县毗邻，北依金堤与山东省阳谷县接壤。总面积 454 平方公里。

【地质】 台前县地处华北断陷盆地东南边缘的鲁西隆起上，属渤海凹陷地块。鲁西隆起地壳厚度为 35 公里，较东濮凹陷地壳厚度（29.5 公里）为大，二者之间为缓斜坡。县境地表全部为新生界第四纪地层所覆盖，没有基岩出露。所覆盖的地层，自太古界（A r）、元古界（P t）、古生界（P z）、中生界（M z）至新生界（K z）均有发育。新生界第四系、第三系地层厚度变化大，侯庙、清水河以西厚达 800 米；吴坝厚 400 米；再往东，厚度不足 300 米。新生界地层覆盖之下，地壳断裂结构复杂，在城关至夹河之间，有一南北向地堑断陷，断陷两侧发育两条近南北向断裂。县境附近，还有对台前影响较大的兰（考）聊（城）深断裂。断裂的发育，使岩层、矿层的连续性遭到破坏，形成地下岩浆上升的通道，是地壳结构的薄弱部分，属地震易发生地带。

【地貌】 台前县境属黄河冲积平原，地势随黄河流向，由西南向东北自然倾斜，平均坡降为 1 / 8000。海拔最高处 48.8 米，最低处 39.3 米。黄河沿县境南部，由西南向东北曲折 68.5 公里；金堤河沿县境北部，由西向东横贯 46 公里，汇流入黄河。临黄堤、金堤和金堤河

把全县分割为黄河滩区、背河洼地和黄泛平原三大部分。

【矿产资源】 台前县矿产资源的种类、分布、储量、质量等，除煤有一定的物探资料外，其余皆未专门钻探，情况不明。夹河乡东、北部和吴坝乡富含煤层，南起黄河中心延线，北至金堤河，为一南北向、南窄北宽的钝角三角形地带，总面积 23 平方公里。第一组煤埋藏于石炭系上统，煤层为 1~4 层，可采煤 1 层，储量为 3530 万吨；第二组煤埋藏于二迭系下统，煤层为 3 层，可采煤 1 层，储量为 14122 万吨。可采煤层煤质特征为，第一组属气煤；第二组低水分，特低硫、低磷（局部中磷），富灰，发热量高，亦属气煤，部分煤变质为天然焦，可作为炼焦用煤、工业动力用煤，亦可作为民用燃料。在煤层勘探过程中探明，石炭系上统地层中贮存有菱铁矿，含菱铁矿矿物 55%，全铁含量 26% 左右，层位稳定，但厚度不大。二迭系下统底部、石炭系上统顶部，含有磷矿，磷灰石含量小于 1%。此外，台前地下蕴有石英石，但储量不明。

【气候】 台前县属于温带大陆性季风气候，受季风环流影响，四季分明。春季温暖降水少，夏季炎热雨集中（主要集中在 7~8 月份），秋季凉爽日照长，冬季寒冷少雨雪。按干湿季划分，每年的 10 月至下年的 5 月为干季，7~8 月为湿季，6 月和 9 月为干湿过度月份。年平均气温 13.3~13.5℃，极端最高气温 41.0℃，极端最低气温 -19.6℃，无霜期 207 天左右。年平均日照时数 2300~2600 小时，是河南省日照高值区。年降水量在 400~600mm 之间，最大年降水量 946.9mm，降水量少的年份仅 407.8mm。

【土地土壤】 台前县属纯平原地区，辖区土地面积 590952.1 亩。权属面积 590808.6 亩，其中国有土地 96476.8 亩，占 16.33%；劳动群众集体所有土地 494331.8 亩，占 83.67%。全县土地中耕地 360149.7 亩，占土地总面积的 60.86%。

台前县成土母质为河流冲积物，质地较好，适宜多种农作物生长，但肥力较低，养分比例不够合理。全县土壤均属潮土土类。黄河滩区，分布黄潮土亚类土壤，其中嫩滩和生产堤决口的主流区多为砂土，老滩漫流区和回水区多为两合土和淤土。背河洼地，以盐化潮土和湿潮土为主。黄泛平原多分布黄潮土亚类土壤，极少有次生盐渍化。

【水文水资源】 台前县属黄河流域、金堤河水系，水资源较丰富，水质较好。全县水资源包括地表径流、过境水和地下水三部分。县境年平均降水总量 21826 万立方米，除去入渗、蒸发，形成地表径流量约为 1304 万立方米，平均径流深 50 毫米。由于地表径流时空集中，拦蓄工程不够配套，年利用量仅 260 万立方米，占地表径流总量的 20%，其余除少量补充地下水外，大部分入金堤河排出境外。

黄河 黄河自清水河乡南王庄村南入境，于吴坝乡张庄村东北入阳谷县境，流经台前县清水河、马楼、孙口、打渔陈、夹河、吴坝 6 乡，曲折 68.5 公里。黄河水尚有较大开发利用潜力。

金堤河 源于新乡，流域面积 5047 平方公里，入台前境最宽处 9.5 公里，一般约 6 公里。金堤河干流起自滑县耿庄，经濮阳县、范县境入台前，流经侯庙、后方、城关、打渔陈、夹河、吴坝 6 乡镇，由吴坝乡张庄村东北注入黄河。干流总长 158.6 公里，流经台前境(含

阳谷段)46 公里。金堤河流域地处黄泛平原，历来属黄河泛滥区，地势低洼，地貌复杂。金堤河系无源坡水河道，冬、春季节时常断流，夏、秋季节流域内大面积降雨或部分地区降暴雨，河水陡涨。因其洄暴无常，引用很少，开发利用价值不大。

台前县地势低洼，水源补充条件好，地下水资源较丰富。地下水埋深一般在 1.5 米~6 米之间，浅层地下水含水层多为细砂和粉砂，厚度一般为 12~28 米。每年地下水补给总量为 7611 万立方米，除去入渗、蒸发，浅层地下水可采总量为 4853 万立方米。全县年均实际采用量为 1642 万立方米，占浅层地下水可采总量的 33.8%。浅层地下水的动态流化，主要受天然降水、河道入渗和潜水蒸发等因素影响，地下水年降幅一般为 1.5~2.5 米。

全县水资源可利用总量，平水年为 10157 万立方米，其中地表径流、过境水、地下水分别占 12.7%、39.5%和 47.8%。但台前人口稠密，人均占有水资源 408 立方米。

全县水质好，黄河水矿化程度低，养分丰富；地下水，除侯庙镇约有 6 平方公里、清水河乡约有 5 平方公里苦咸水外，其余近于中性，PH 值在 7.2~7.4 之间，矿化度低于 59.9 毫克/升，是良好的工农业用水和生活用水。

【动植物资源】 台前县境由于自然条件优越，植物种类繁多。栽培植被以农作物为主，全县普遍种植小麦、大豆、玉米等。人造树林植被有多种乔木、灌木，还有杨、柳等树。果树主要有枣树、苹果树等。经济作物主要有花生、油菜、甜菜等。蔬菜类主要有大白菜、小白菜、

芹菜、菠菜、韭菜、茄子、辣椒、白萝卜、葱、蒜、冬瓜、丝瓜、黄瓜、苦瓜、马铃薯、大头葱、油菜等。瓜类主要有西瓜、金瓜等。

残存的自然植被多系草本植物。木本植物很少，主要有杜梨、柽柳。草本植物多为野草。水生植物有苇、香蒲、菹草（扎草）、浮萍等。菌类植物有马勃、蘑菇等。苔藓类植物，苔类常见的有地钱；藓类常见的有葫芦藓。

人工引种的植物种类丰富，主要有疙巴根草、星星草、抓地秧、蒲公英、狗尾草白茅、芦草、三棱草、。

林木主要有毛白杨、小青杨、旱柳、银白杨、箭杆杨、太青杨、沙兰杨、等；经济林主要有大枣树、葡萄树等。

木本花卉主要有玫瑰、月季、牡丹等。草本花卉主要有芍药、凤仙、水仙、等。水生植物主要有莲藕。菌类主要有黑木耳、平菇等。药材根类主要有芍药、藕节等。果实类主要有南瓜子、无花果、丝瓜络、花椒、红枣等。花类主要有月季花、槐花、玉米须等。全草类主要有葱白、大蒜等。藤木类主要有皂针、柳枝等。皮类主要有绿豆皮、冬瓜皮等。

野生动物主要有兽类、鸟类、爬行类、水生类、两栖类、昆虫类。兽类主要有家鼠、田鼠、蝙蝠等。鸟类主要有麻雀、喜鹊、燕子等。爬行类主要有蜥蜴、蚯蚓等。水生类主要有鲤鱼、鲫鱼、鲢鱼、草鱼、虾等。两栖类主要有青蛙、蟾蜍等。昆虫类益虫主要有蚂蜂、蜘蛛、蜻蜓、蚂蚁等，害虫主要有蛴螬、蝼蛄、金针虫、小麦吸浆虫、麦蚜、麦蜘蛛、麦蛾、麦象、地老虎、玉米螟等。

饲养动物中家畜主要有牛、猪、羊、猫等，引进饲养的有肉牛、奶牛等家禽，传统饲养的有鸡、鸭、鹅等，以鸡为主，引进饲养的有肉食鸡、乌鸡等。

【建置沿革】 台前境历史上隶属多变。夏商，属兖州之域。西周，分属齐、鲁2国。春秋，分属齐、鲁、卫、晋4国。战国，属齐国。秦，分属薛郡张县、须昌县和东郡范阳县、东阿。西汉，分属东郡寿良、须昌、范、东阿4县。东汉，分属东平国寿张县、须昌县和东郡范县、东阿县。三国魏，分属兖州东平国寿张县、须昌县、范县和济北国东阿县。东晋，分属兖州东平国(后改东平郡)寿张县、须昌县、范县和济北郡东阿县。南北朝，宋时分属东平郡寿昌县、须昌县、范县和济北郡东阿县；北魏时分属兖州东平郡寿张县、范县，济州东平郡寿张县、范县和济北郡东阿县；东魏时分属济州东平郡寿张县、范县和济北郡东阿县；北齐、北周时分属东平郡寿张县和济北郡东阿县。隋，分属济州(后改济北郡)寿张县、范县、东阿县。唐，分属郛州(后属东平郡)寿张县、济州(后属濮州)范县和济州(后属济阳郡，再后又属郛州东平郡)东阿县。五代，分属郛州寿张县、东阿县和濮州范县。北宋，分属京东西路郛州(后改东平府)寿张县、东阿县和濮州范县。金，分属山东西路东平府寿张县、东阿县和大名府路濮州范县。元，分属中书省东平路总管府寿张县、东阿县和濮州范县。明，分属山东布政使司兖州府东平州寿张县、东阿县和东昌府濮州范县。清，分属兖州府寿张县、东平州东阿县和东昌府(后属曹州府)范县。中华民国初年分属东临道寿张县、东阿县和曹濮道范县。1928年，分属山东

省寿张县、东阿县、范县。1936年，分属山东第六专署寿张县、东阿县、范县。1940年，分属鲁西行署运西专署寿张县、范县，运东专署东阿县。1941年，分属冀鲁豫行署二专署(后改称九专署，1942年改称八专署)寿张县、张秋县、范县。抗战胜利至新中国建立前夕，先后分属二专署寿张县、张秋县、范县，九专署寿张县、范县。1949年8月，分属平原省聊城专区寿张县、濮阳专区范县。1952年年底，分属山东省聊城专区寿张县、范县。1956年，属寿张县。1964年4月，撤销寿张县，金堤以南地区(今台前县境)并入范县，划属河南省，隶安阳地区。是年，经中共河南省委批准，成立中共范县委员会驻寿张工作委员会和范县人民委员会驻寿张办事处，领导寿张县并入地区的工作。1968年3月，范县革命委员会成立，驻寿张工委和办事处撤销。1973年12月，经河南省委批准，设立中共范县台前工作委员会和范县台前办事处(县级建制)，直属安阳地区管辖。1975年3月，经河南省委批准，“中共范县台前工作委员会”和“范县台前办事处”分别改为“中国共产党台前工作委员会”和“河南省台前办事处”。1978年12月29日，经国务院批准，成立台前县。1983年10月24日，濮阳市成立，台前县隶属濮阳市。

【行政区划】 2009年，全县有2镇7乡，即城关镇、侯庙镇、后方乡、清水河乡、马楼乡、孙口乡、打渔陈乡、夹河乡、吴坝乡，372个行政村，1662个村民组。

【名胜古迹与旅游资源】 台前名胜古迹颇多，县境内有徐垌堆、玉皇岭、晋王城、张公艺墓、大觉寺等文化遗址和刘邓大军渡河纪念处

等。其中，张广魏氏墓碑、八里庙治黄碑刻、张公艺墓、玉皇岭古墓、晋王城遗址和刘邓大军渡河纪念处先后被山东省和河南省命名为省级文物保护单位。东部古运河文物群有铁铸水兽、大河神祠遗址、明代左佥都御史徐有贞治河碑和滚水坝碑。

【人口民族】 2009年年底，全县总人口为35.39万人，全年人口出生率为10.54%，死亡率为5.54%，自然增长率为5.00%。2008年，县境居民以汉族为主，有回、壮、满、瑶、白、黎、藏、苗、蒙古、布依、朝鲜、傣、维吾尔、达斡尔14个少数民族居民。年底，全县有少数民族约1701人。

(岳耀喜)

国民经济和社会发展综述

【综合】 2009年，是新世纪以来我县经济发展最为困难的一年。面对国际金融危机的严重冲击，县委、县政府以科学发展观为统领，认真落实中央和省、市经济工作**决策部署**，同心同德，群策群力，攻坚克难，化危为机，**采取各种应对措施**，遏制经济下滑势头，努力转变经济发展方式，促进经济平稳较快发展。经过全县上下共同努力，经济形势企稳回升，社会事业继续进步，人民生活明显改善，取得了保增长、保民生、保稳定的重大成就。

初步核算，全年全县生产总值45.84亿元，比上年增长14.0%，增速比上年回落4个百分点。其中，第一产业增加值5.77亿元，比上年

增长4.0%；第二产业增加值29.76亿元，增长17.1%；第三产业增加值10.31亿元，增长10.3%。三次产业构成由上年的13.8：64.6：21.6变化为12.6：64.9：22.5，二、三产业增加值占GDP的比重为87.3%，比上年提高1.2个百分点。

【农业】 2009年，全县农林牧渔业稳定发展。全年农林牧渔业总产值达到10.74亿元，比上年增长4%。其中，农业产值5.22亿元，增长4%；畜牧业产值5.2亿元，增长4.1%。粮食喜获丰收，全县粮食总产量再创历史新高，达到17.68万吨，比上年增加0.57万吨，增产3.3%。其中，夏粮产量10.44万吨，增产3.6%；秋粮产量7.24万吨，增产3.0%。肉类总产量14708吨，比上年增长4.1%。禽蛋产量37231吨，增长4.5%。农村经济加快发展，民营经济显示出更加强盛的生命力，在全县经济中的地位更加突出。继续实施对种粮农民直接补贴和农资综合直补、新型农村合作医疗、农村义务教育“两免一补”等惠农政策，农民群众得到了更多实惠。农村基础设施建设和农田水利建设、土地整理等取得重大进展，农民生产、生活条件得到明显改善。社会主义新农村建设迈出新的步伐。

【工业】 2009年，全县继续突出重点抓工业，采取各项有力措施，克服国际金融危机带来的不利影响，努力遏制工业下滑势头，实现了工业较快增长。全年全部工业增加值27.89亿元，比上年增长17.8%，其中规模以上工业增加值22.05亿元，增长21.7%；规模以下工业增加值5.84亿元，增长5.3%。全年规模以上工业企业实现主营业务收入83.79亿元，比上年增长30.8%；利润总额3.28亿元，增长17.1%；税

金总额4494万元，增长34.9%。工业是推动全县经济发展的主导力量，工业增加值增长量占全县生产总值增长量的74.1%，拉动生产总值增长10.7个百分点。

【固定资产投资】 2009年，在困难较多的投资环境中，台前县结合本地实际，合理确定投资重点，大力进行各类项目建设，固定资产投资仍以较高速度增长。全年全社会固定资产投资总额完成18.17亿元，比上年增长34.6%，增速同比回落22.5个百分点。其中，城镇投资14.32亿元，增长34.0%；农村非农户投资2.58亿元，增长53.1%；农村农户投资1.27亿元，增长12.0%。县产业集聚区建设拉开序幕，已初见成效。乡村道路和县城新城区住宅等项建设取得新的进展。

【商贸】 2009年，全县批发零售业和住宿餐饮业平稳发展，销售额持续增加。全年社会消费品零售总额11.38亿元，比上年增长18.1%，增速同比回落3.8个百分点。分销售单位所在地看，县的零售额6.38亿元，增长18.5%；县以下的零售额5.0亿元，增长17.6%。分行业看，批发和零售业零售额10.15亿元，增长18.8%；住宿和餐饮业零售额1.23亿元，增长26.9%。分销售主体看，贸易、住宿餐饮企业零售额2.75亿元，增长23.9%；贸易、住宿餐饮个体零售额8.63亿元，增长18.3%，个体经济零售额占全县社会消费品零售总额的比重为75.8%，比上年提高0.1个百分点。

【人民生活】 2009年，台前县继续把增加城乡居民收入作为经济工作的重点，通过扩大就业和劳务输出等途径，努力促进居民增收。全年农民人均纯收入3373元，比上年增长8.0%；城镇居民人均可支

配收入 9234 元，增长 9.0%。市场物价稳中略升，全年居民消费价格上涨幅度为 0.9%，商品零售价格涨幅为 1.1%。

【财政】 2009年，全县财政工作在困境中负重奋进，开拓创新，努力增加收入，合理安排支出，为全县经济社会发展做出重要贡献。全年完成财政收入6724万元，比上年增长12.8%，其中一般预算收入6122万元，增长13.7%；完成财政支出75236万元，比上年增长34.3%，其中一般预算支出72892万元，增长36.1%。在财力十分紧张的情况下，保证了机关事业单位职工工资的正常发放和各项工作的顺利运转。认真落实各项支农惠农政策，支持农业加快发展，促进农民扩大消费。全年共发放对种粮农民直接补贴和农资综合直补资金2109.8万元，拨付农机具购置补贴395万元，兑现小麦、玉米、水稻等农作物良种补贴468.2万元，兑付“家电下乡”补贴332.4万元、“汽车摩托车下乡”补贴461.6万元。

【金融】 2009年，全县金融业平稳运行，有力地支持了全县经济社会发展。年末全县金融机构各项存款余额32.7亿元，比上年末增长20.9%，其中城乡居民储蓄存款余额25.58亿元，增长19.6%；各项贷款余额9.48亿元，增长39.2%。

【经济和社会发展中存在的主要问题】 2009年，全县经济和社会发展中存在的主要问题是：农业基础依然薄弱；工业经济规模较小、科技含量较低，市场竞争力不强；农民收入的增长受到多种因素制约，城镇居民收入增长缓慢；财政收支矛盾更加突出。2010年，全县人民决心在县委、县政府正确领导下，进一步落实科学发展观，推动经

济社会又好又快发展，以新的辉煌成就为我县“十一五”规划画上圆满的句号。（张存连）

组织机构及领导成员

（2009年1月至12月）

中共台前县委员会

书记：张悦华（4月离职） 贾祖贫（4月任职）
副书记 牛春堡（6月任职） 樊相奇（6月离职）
王孟合（7月任职）
常委 常仲吾 祁炳杰（月离职） 杨素青（女 7月离职）
高政显 董金忠（3月离职） 孙庆伟（5月离职）
朱宗卿 梁浩国（1月离职） 罗宗华（3月任职）
雷灯照（7月任职） 段升显（7月任职）
鲁超（7月任职） 左留成（7月任职）

中共台前县委员会工作部门

县委办公室

主任

杨素青（女 7月离职） 段升显（7月任职）

常务副主任

王学军（7月离职） 张传慧（7月任职）

副主任 高延峰

县委机要局

局长 刘保善（7月离职）

副局长 陈绍征

县国家保密办

主任 李登春（8月离职）

县委组织部

部 长 常仲吾

常务副部长 张廷国

副部长 杜希惠

县委宣传部

部长 祁炳杰（6月离职） 鲁超（8月任职）

常务副部长 兰庆成

副部长 孟凡臻 孟庆成（8月离职） 孟华（8月任职）

县精神文明建设委员会办公室

主 任 孟华

县纪律检查委员会

书 记 朱宗卿

常务副书记 王保宪

副书记 孙福厚

常 委 杨华 王新常（7月离职） 王一忠（7月离职）
马士印（7月离职） 白天恩（10月任职）
郭延勤（10月任职） 徐兴国（10月任职）

县委统战部

部长 孙庆伟（6月离职） 左留成（7月任职）
常务副部长 张建营（7月离职） 张太江（8月任职）
副部长 张太江（兼工商联党组书记）（8月离职）
于广厚（兼县委台湾工作办公室主任）

县委政法委员会

书 记 高政显
常务副书记 仝其广（7月离职）
副书记兼县稳定办主任 赵兴存（7月离职） 李艳萍（8月任职）
副书记兼县综治办主任 王金春（8月任职）

县防范办

主 任 单传民

县综治办

主 任 徐 军（7月离职）
副主任 王全胜

县委群工部（县信访局）

部 长 方业生（6月离职） 周平（7月任职）
副部长兼信访局局长 孟庆成（8月任职）
局 长 孟庆科（7月离职）

副局长 李红梅（女）

县委党校

常务副校长 王凤山（7月离职） 王新常（7月任职）

副校长 荆士春（7月离职） 李辉峰

纪检员 王冬梅（女）

县委老干部局

局 长 赵明启（7月离职） 李辉（7月任职）

副局长 高月婷（女）

县档案局

局 长 闫炬（7月离职）

副局长 孙月莲（女）

台前县人大常委会

主任 吴春华

副主任： 刘润清（女） 张子印 朱佃存 王春华 徐艳（女）

办公室

主 任 范加会

财经工作委员会

主 任 吴景彦（7月离职）

法制工作委员会

主任 王占印

代表联络信访科

科 长 曹务仓（7月离职）

农村工作委员会

主 任 武模亭（7月离职）

教科文卫工作委员会

主 任 仝西彪

人事任免科

副科长 李春华（女）

预算监督工作委员会

主任 甘登举

台前县人民政府

县 长 贾祖贫（6月离职）

牛春堡（6月任职）

常务副县长 王孟合（7月离职） 雷灯照（7月任职）

副县长 梁浩国 鲁超（7月离职） 左留成（7月离职）

吉合现 田青松（女） 方业生（6月任职）

县长助理 韩战府（7月任职）

正县长级干部 申福继（9月退休） 窦振华 张秀兰（女）

台前县人民政府工作部门及所属机构

县政府办公室

主任 孟庆海

副主任 张鲁海（7月离职） 张海涛

县宗教局

局长 张鲁海（7月离职） 张海涛（8月任职）

县人事局

局长 侯召芳

副局长 韩峰 周平（7月离职）

孟庆常 王瑞青（女 7月离职）

纪检组长 杨加民

公务员管理中心主任：付成功

人才中心主任 陈昭众

县机构编制委员会办公室

主任 韩峰

副主任 武守文

县劳动和社会保障局

局长 李汉川（7月离职） 王学军（7月任职）

副局长 张助华 冯娟英（女）

纪检组长 唐清瑞

党组成员 正科级干部 王一心（7月离职）

县地方史志办公室

主任 岳耀喜

副主任 段瑞生

县审计局

局 长 何玉民（女 7月离职） 赵明启（7月任职）

副局长 饶耀智（7月离职） 兰庆山 杨淑清（11月任职）

纪检组长 韩洪杰

县监察局

局 长 王保宪（7月离职） 孙福厚（8月任职）

副局长 马士印（7月离职）

县安全生产监督管理局

局 长 侯宪森

副局长 刘 佳 李伟（11月任职）

纪检书记 王传锁（7月离职）

县环保局

局 长 梁邦荣

副局长 孙玉金 张玉清

纪检组长 殷玉霞（女）

县机关事务管理局

局 长 贾兴让（7月离职） 王建彬（7月任职）

党组书记、副局长 王建彬（7月离职副局长）

副局长 孙继清 王朝亮（11月任职）

纪检员 孟天威

县市场发展服务中心

主 任 刘善来

县发展和改革委员会

主任 张延龙

副主任 杨继杰（9月离职） 陈军

王春平（8月离职） 贾广华（9月任职 党组副书记）

纪检组长 侯胜军

县价格管理办公室

主任 陈峰

副主任 甘登新（7月离职） 田庆福

县统计局

局长 赵敏

副局长 邱继乾 施熙玉（女）

纪检组长 刘德保

县国土资源局

局长 张传玉

副局长 赵兰正 刘庆智 周民

纪检组长 张栋

县城乡建设局

局长 杨彩亮（7月离职） 马士海（7月任职）

副局长 张汉建（8月离职） 宋来艳

纪检书记 朱佃敏

党委成员 杨子廷（7月离职）

县建安总公司

总经理 李春义

副总经理 岳宗信 王兴勇

县交通局

局 长 孙庆宏

副局长 刘传珍 薛法广

纪检组长 王灵芝（女）

党组成员 付士广

县公路局

局 长 王俊岩

副局长 刘建华 姜士广

纪检员 王成勇

县轻工业局

局 长 李东厚

副局长 孙可选 董加山 郑明奇

县物资总公司

总经理 闫长在

副总经理 袁学军

县商务局

局 长 汪长海

副局长 王垂秋 李效东（11月任职）

党组副书记 王光政

纪检组长 张继香（7月离职）

县粮食局

局 长 王振平

副局长 张兴学(7月离职) 李红兵

胥东堂(7月离职) 岳宗泰(11月任职)

纪检书记 徐兴国(8月离职)

县商业总公司

总经理 秦道君

副总经理 徐继文

纪检组长 解雪荣(女)

县外贸总公司

总经理 张福举

副总经理 张福存 孟庆民 闰兆瑞

县供销合作社

理事会主任 高峰(7月离职) 王喜贵(7月离职)

理事会副主任 杜明春 孟凡明

监事会副主任 张兆杉

县物资总公司

总经理 闫长在

副总经理 袁学君

县财政局

党组书记 局长 蔡怀清(7月离职局长)

党组副书记 局长 李汉川(7月任职)

副局长 郭焕英(女)

县经济技术开发投资中心经理 黄继刚

县农业税征收管理局局长 张兆席

县财政投资评审中心副主任 刘玉芳（女）

纪检组长 刘 岭

县卫生局

局 长 吴连春（7月离职） 杜长磊（7月任职）

副局长 郭德鹏（7月离职） 李艳萍（女 7月离职）黄祥坤

纪检组长 孙连军

县教育局

局 长 岳喜阔

副 局 长 付荣海 杨俊义 王秋英（女）

党组副书记 李延岭

纪检组长 刘 涛

党组成员 师清东（7月离职） 方业福

县科技局

局 长 张传慧（7月离职） 付山寅（7月任职）

副局长 田思亭 仝晓峰（女）

纪检组长 薛法克

党组副书记 史作军

县人口和计划生育委员会

主 任 赵兴波

党组副书记、县计划生育协会常务副会长 高绍青

副主任 赵瑞春（7月离职） 李宗荣

党组成员 于家禄（7月离职）

县文化旅游局

局 长 刘崇良

副局长 韩长旭

党组副书记 李 民

纪检组长 党万河

县广播电视局

局 长 刘兴春

副局长 刘本坤 李庆昌

党总支副书记 李爱重

纪检员 刘凤路

县第一高级中学

校 长 朱效令

副校长 王广玉 宋士玉 于新伟（女）

纪检员 杜保增（7月离职）

县新华书店

经 理 唐玉山

县人民医院

院 长 郭福贵（7月离职） 赵延铎（8月任职）

副院长 赵延铎（8月离职） 谷学建（7月离职）

仇模春 闫庆苏（7月离职） 郑冬兰

张辉（8月任职） 韩景胜（8月任职）

纪检组长 赵继忠

县农业局

局长 孙刚成（7月离职） 张鲁海（8月任职）

副局长 马朝春

纪检组长 段丽霞

党组成员 邵长山

县畜牧局

局长 王德力

副局长 侯昭春 李玉霞（11月任职）

县林业局

局长 王守义

副局长 贾广华（9月离职） 尹义栋（兼副书记11月任职）

史森

纪检组长 曹耀华（7月任职）

县水务局

局长 张峰

副局长 曹景河（4月离职） 赵怀收

纪检组长 吕继海

县扶贫办

主任 李海山（7月离职） 徐军（7月任职）

副主任 崔清玉（7月离职） 梁尔旭 孟庆礼

纪检组长 王传哲

县农业机械管理局

局 长 郭德和

副局长 吴庆东 孙刚山

纪检员 刘合义

县公安局

党委书记、局长 郭合计

党委副书记、政委 张祥珍

党委副书记、常务副局长 邵明建（8月任职）

副局长 邵明建（8月离职） 胥学堂（7月离职） 刘洪光

吴兆杰 黄申全（8月任职兼任刑警大队长）

副政委 曹务臣（7月离职）

党委副书记、副政委 徐继全（8月任职兼任纪检书记）

政治处主任 聂保新

治安大队长 王金春（8月离职）

交警大队长 何大庆

党委委员 刘兆良

县司法局

局 长 吴 华

副局长 田开渠 吕海祥（7月离职）

纪检组长 刁明亮

党组成员 王兆文（7月离职）

县民政局

局 长 岳喜彦

党组副书记、县残联理事长 寇怀清

副局长 李印堂(7月离职) 吕寻辉(11月任职)

纪检组长 康怀民(女)

中国人民政治协商会议台前县委员会

主 席 樊相奇(6月离职)

杨素青(7月任职 8月兼任党组书记)

副主席 蔡怀清(8月兼任党组副书记)

周 平(7月离职) 王坤(8月兼任党组成员)

岳田华(女)

党组副书记 左留成(8月任职)

办公室

主 任 罗传福(7月离职)

秘书长 王凤山(7月任职 8月兼任党组成员)

科教文卫体委员会

主任 周爱庆(女, 5月离职)

群团法制委员会

主任 刘春媛(女)

学习文史委员会

主任 孙久思(7月离职)

提案委员会

主任 汪文祥（7月离职）

经济委员会

主任 葛瑞峰

副主任 付成伟（7月离职）

军事、审判、检察机关

中国人民解放军台前县人民武装部

政委 董金忠（3月离职） 罗宗华（3月任职）

部长 靖国民（1月任职）

副部长 宋敬西（2月离职） 李忠现（2月任职）

台前县公安消防大队

大队长 潘留忠（4月离职）

秦胜利（4月任职，8月离职）

政治教导员 涂小伟

副大队长 秦胜利（8月离职） 魏伦杰（9月任职）

武警台前县中队

中队长 吴爽（1月任职）

政治指导员 栗志敏（1月任职）

县人民法院

院长 左献民

常务副院长 王会来（7月离职） 孟庆国（8月任职）

副院长 孟庆国（8月离职） 刘道芹（女 7月离职）

申红英（女 8月任职） 赵志学（8月任职）

政治处主任 申红英（女 8月离职）

政治处主任 申红英（女 8月离职） 侯文卿（8月任职）

纪检书记 仝兴合（8月任职）

县人民检察院

检察长 曹提忠

常务副检察长 赵庆国

副检察长 王克臣（1月离职） 张殿军（1月任职）

马爱玲（8月任职）

纪检组长 刘作瑞

政治处主任 韩兆荣（8月离职） 杨合华（8月任职）

群众团体

县总工会

主席 王斌

常务副主席 付山寅（7月离职）

副主席 叶继全

团县委

书记 徐娅

副书记 王秉慧（11月任职）

县妇联

主 席 韩凤霞（女）

副主席 郝兰英（女）

县工商联

会 长 侯召秀

副会长 杨永山

县科协

主 席 王喜贵（7月离职） 高 峰（7月任职）

副主席 孙胜军

县文联

副主席 姜 峰（7月离职） 张宗业（7月离职）

县残联

理事长 寇怀清

副理事长 赵树月 兰 锐

上级驻台部分单位

县电业局

局 长 孙 英（女）

党委书记 李继广

党委副书记、纪委书记 李梦银

副局长 焦 玎 于向军 孙宇伟

县河务局

局 长 丁世春

副 局 长 董信华（3月离职） 艾广章（3月离职）

韩召军 张学义(3月任职) 牛银红(3月任职)

局长助理 田 军 吴东兴(3月任职)

县气象局

局 长 崔 力

副局长 孙保刚

县工商行政管理局

局 长 侯俊峰

副局长 孔德省 刘贵福

纪检组长 孙继芳

县质量技术监督局

局 长 谢宏君

副局长 刘兴柱 吕存珠(女)

纪检书记 刘建军

县国税局

局 长 杨克京(11月离职) 王船平(12月任职)

副局长 侯善喜(11月离职) 李长文(12月任职)

林宪立(12月任职) 李献忠(12月任职)

常雪峰(12月任职)

纪检组长 李长文(11月离职) 汪 君(12月任职)

总经济师 林宪立(11月离职)

县地税局

局 长 林宪达

副局长 李范钦 李 军（2008年9月任职）

纪检组长 赵凤芝（2008年5月任职）

县食品药品监督管理局

局 长 黄继武（党组书记）

副局长 闫庆伟 刘省良（兼任稽查队长）

纪检组长 许学川

县烟草专卖局（营销部）

局长（经理） 张鸿仓

副经理 韩彦甫

副局长 张海军

纪检组长 刘玲伟

县盐业局(公司)

局 长 贺广谦

副局长 武模波 朱继龙

中国人民银行台前县支行

行 长 刘国斌

副行长 刘效军 马宗宪（3月离职） 蒋庆坤（3月任职）

纪检组长 张文凯

中国农业发展银行台前县支行

行 长 王文斌

副行长 刘 斌

中国工商银行台前县支行

行 长 吴亚军

副行长 张助国（7月离职）

中国农业银行台前县支行

行 长 王志军

副行长 田 磊 谌轶军 李守军

中国建设银行台前县支行

行 长 程万里

副行长 韩凌志（10月离职） 王世伟 申庆彬（6月任职）

县农村信用联社

主 任 王文远

监事长 王优彩

副主任 仝玉民 刘贵焕

中国邮政储蓄银行台前县支行

行 长 刘庆广

副行长 王旭儒

中国人寿保险股份有限公司台前支公司

经 理 赵文忠

副经理 白陆平 蒋丽里

中国人民财产保险股份有限公司台前支公司

经 理 马春花（女）

副经理 邵明春 梁吉青

太平洋保险公司台前县营销部

经 理 张玉凤（女）

县邮政局

局长 田道春（11月离职） 姜兴涛（11月任职）

副局长 姜兴涛（11月离职） 赵占国（4月任职）

潘勇滨（11月任职） 刘劲松（12月任职）

纪检组长 姜兴涛（11月离职）

县联通公司

总经理 张继良

副总经理 郝胜利 梁邦会

移动通信公司台前县分公司

经理 贾建伟（1月离职） 梁军宏（3月任职）

副经理 刘继超

台前县乡镇工作机构

城关镇

党委书记 岳春青(女)

镇长 张保省

党委副书记 陆继福

纪检书记 武模尧

党委委员、副镇长 武模华 刘明月 刘本更

组宣统委员 蒋坤

后方乡

党委书记 贺怀山

乡 长 刘振武

党委副书记：马士刚

党委委员、党政办主任、副乡长 刘省才

纪委书记 武斌

组宣统委员 刘传辉

党委委员、副乡长人武部长 任德龙

侯庙镇

党委书记 杜长磊（11月离职） 闫纪海（11月任职）

镇 长 闫纪海（11月离职） 兰金宽（11月任职）

党委副书记 赵永亮（11月离职 8月离职镇人大主席）

兰金宽（11月任职）

纪委书记 葛爱玲（女）

党委委员、副镇长 薛加勇 陈培建 王文才

组宣统委员 孟庆源

清水河乡

党委书记 马士海（11月离职 同时离职乡人大主席 ）

王 森 （11月任职）

乡 长 王 森（11月离职） 赵永亮（11月任职）

党委副书记 赵永亮（11月任职） 兰金宽（11月离职）

纪委书记 张西敬

副乡长 杨希生

党委委员、副乡长、人武部长 吕寻涛

组宣统委员 杨广起

马楼乡

党委书记 张玉阔

乡 长 刘锐

副书记 葛保国

纪委书记兼党政办主任 崔 兆

党委委员、副乡长、人武部长 丁敬运

党委委员、副乡长 邵天国

副乡长 王成稳

组宣统委员 赵 磊

孙口乡

党委书记 梁久虎

乡 长 刘元林

党委副书记 张东霞

纪委书记 张传和

党委委员、副乡长、人武部长 姬生伦

副乡长 李 艳（女） 张 磊（11月挂职）

打渔陈乡

党委书记 张硕周

乡 长 苏昊魁

副书记兼人大主席 高 宏

纪委书记 孙刚岳

党委委员、副乡长 孙文璋 陈海阔 沙克俭

组宣统委员 徐光新

党委委员 王伟强

夹河乡

党委书记 吕久亮

乡 长 张成国

党委副书记兼组宣统委员 张爱民

纪委书记 杨厚刚

党委委员、副乡长 林 坤

党委委员、武装部长、党政办主任 刘纪芳

副乡长 孟君红

吴坝乡

党委书记兼人大主席 吕久昌

乡 长 张东征

党委副书记 王焕云（女）

纪委书记 郑大武

党委委员、副乡长、人武部长 李加文

党委委员、副乡长 吕旭光

（本资料由各相关单位撰稿人提供）

人 物

县委领导

张悦华 女，河南省南乐县人，1956年7月出生，中共党员，大学文化。1975年9月至1978年8月在河南师范大学学习。1978年8月至1984年7月历任南乐县三中教师、韩张公社党委宣传委员、县供销社副主任。1984年7月至1989年11月任南乐县政府副县长。1989年11月至1994年4月任濮阳市妇联副主席。1994年4月至2004年3月任濮阳市妇联主席、党组书记（其间1995年9月至1996年2

月在省委党校第 17 期中青年干部培训班学习)。2004 年 3 月至 2009 年 4 月任中共台前县委书记。(赵素芬)

贾祖贫 河南省夏邑县人，1958 年 5 月出生。1986 年毕业于河南省广播电视大学党政干部管理基础专修班，2004 年毕业于中国工商大学。1975 年 5 月参加工作，中共党员，统计师。1975 年 5 月至 1977 年 9 月任夏邑县岐河公社郭楼中学教师，1977 年 9 月至 1978 年 12 月任夏邑县岐河公社高中教师，1978 年 12 月至 1980 年 12 月在商丘商业学校学习，1980 年 12 月至 1982 年 5 月任商丘商业学校教师，1982 年 5 月至 1995 年 5 月在商丘地区统计局工作，1995 年 5 月至 1997 年 12 月任商丘地区统计局副局长、党组成员，1997 年 12 月至 2002 年 2 月任商丘市统计局副局长、党组成员，2002 年 2 月至 2005 年 5 月任商丘市统计局局长、党组书记，2005 年 5 月至 2006 年 5 月任中共民权县委副书记、县长，2006 年 5 月调任中共台前县委副书记、县长。2009 年 4 月至 6 月任中共台前县委书记、县长，6 月任中共台前县委书记。(黄庆福)

牛春堡 1967 年 4 月出生，河南省鹤壁人，1985 年 6 月加入中国共产党，研究生学历。1982 年 9 月至 1985 年 6 月，在鹤壁师范学校学习。1985 年 6 月至 1999 年 6 月，历任河南省鹤壁市人民政府办公室办事员、科员、副科长、科长（其间：1996 年 2 月至 1999 年 6 月，在鹤壁永富股份有限公司挂职，先后任副总经理、副书记，书记，总经理、董事长、书记。1988 年 10 月至 1991 年 12 月自学考

试郑州大学行政专业大专)。1999年6月至2001年10月任鹤壁市人民政府办公室副主任。2001年10月至2004年4月,任鹤壁市人民政府副秘书长、市政府办公室副主任(1999年8月至2001年12月中央党校函授教育学院经管专业学习)。2004年4月至2005年8月,任鹤壁市人民政府副秘书长、市政府办公室副主任、市民族宗教局党组书记、局长(2001年9月至2004年6月在中共河南省委党校经济管理专业在职研究生学习)。2005年8月至2009年6月任鹤壁市政府副秘书长、市政府办公室副主任(正县)。2009年6月任中共台前县委副书记、县人民政府县长。(黄庆福)

樊相奇 河南省清丰县人,1963年12月出生,中共党员,本科学历。1981年8月至1983年8月在濮阳师范文科班学习。1983年8月任清丰县大流乡团委办事员,1984年10月任大流乡团委副书记。1984年12月至1988年3月历任共青团濮阳市委助理干事、干事。1988年3月任共青团濮阳市委青农部副部长,1989年8月任部长。1993年4月任共青团濮阳市委市直团委书记。1994年6月任共青团濮阳市委副书记(其间1995年9月至1998年7月在省委党校经济管理专业函授学习)。1999年3月至2002年3月任中共濮阳市委统战部副部长(其间1999年8月至2001年12月在中央党校函授学院经济管理专业学习)。2002年3月~2004年6月任中共濮阳市委宣传部副部长。2004年6月调任中共台前县委副书记。2007年4月至2009年6月任中共台前县委副书记、县政协主席。(赵素芬)

王孟合 台前县后方乡人，1960年1月出生。1981年毕业于安阳农校农学专业，2005年毕业于郑州大学行政管理专业研究生班。1981年9月参加工作，中共党员。1981年9月至1984年7月在台前县孙口乡农技站工作，1984年7月至1984年12月任台前县孙口乡经联社副主任，1984年12月至1987年5月历任台前县清水河乡副乡长、马楼乡副乡长，1987年5月至1993年5月历任台前县马楼乡乡长、后方乡乡长，1993年5月至1999年4月任后方乡党委书记，1999年4月任中共台前县委常委、办公室主任，2002年12月任中共台前县委常委、常务副县长。2009年7月任中共台前县委副书记。

（黄庆福）

常仲吾 河南省南乐县人，1959年1月出生，1984年1月加入中国共产党。1975年8月至1978年4月任南乐县寺庄公社民办教师。1978年4月至1980年3月在安阳师范内黄数理班学习。1980年3月至1982年7月任滑县小铺乡联中教师。1982年7月至1984年5月任滑县小铺乡政府秘书。1984年5月至1986年5月任濮阳市轻工局办公室秘书。1986年5月至1989年3月任濮阳市委组织部干部科干事。1989年3月至1994年7月任濮阳市委组织部干部科副科长。1994年7月至2000年9月任濮阳市委组织部青干科科长（1997年6月河南财经学院经济管理专业本科毕业）。2000年9月调任中共台前县委常委、组织部长。

（赵伟尧）

祁炳杰 河南省濮阳县人，1962年10月出生，1985年9月加入中国共产党，大学学历。1981年3月在濮阳县农委工作。1988年9月至1991年6月在河南大学文秘专业学习。1990年3月任新习乡党委副书记，1990年10月调到濮阳市农机局工作，1991年5月任濮阳市农机局纪检组副组长（正科级），1991年8月任濮阳市农机公司经理、党支部书记，1994年10月任濮阳市农机总站人事科科长，1995年9月至1997年12月在中央党校经济管理专业学习，1996年12月兼任濮阳市农机公司经理，1998年7月任濮阳市油区综合治理处主任（副县级），2002年3月至2009年6月任中共台前县委常委、宣传部长。

（李云峰）

杨素青 女，河南省台前县人，1956年10月出生。1981年7月毕业于安阳师范高等专科学校中文专业，1982年8月加入中国共产党。1975年7月参加工作，曾在台前农具厂工作。1978年10月考入安阳师专，1981年9月毕业后分配到台前县妇联工作，历任县妇联办公室主任，县妇联副主任、主任。1993年10月，任城关镇党委副书记、镇长。1998年3月任中共台前县委统战部部长，2001年3月兼任政协台前县委员会副主席。2002年3月任中共台前县委常委、统战部部长，2005年6月兼任县政协党组副书记。2006年6月任中共台前县委常委、办公室主任，兼任县政协党组副书记。2009年7月任台前县政协主席、党组书记。

（赵静）

高政显 河南省长垣县人，1963年11月出生，大学文化。1989年4月加入中国共产党，经济师，河南省第三批援疆干部。1980年9月至1983年7月在机械部邢台机械工业学校工业企业管理专业学习。1983年8月至1985年4月在机械部洛阳轴承研究所工作，1985年4月至1996年6月在濮阳市重工业局工作，先后任财务科科员，生产科副科长、科长，市密胺塑料厂副厂长（挂职），局办公室主任。1992年1月至1994年6月在河南财经学院工业会计专业学习，1995年8月至1997年12月在中央党校函授学院经济管理本科班学习。1999年6月至2002年6月任濮阳市重工业局党委委员、副局长，新疆阿克苏地区供销社党组成员、副主任。2002年7月任中共台前县委常委、政法委书记。1999年、2000年、2001年连续三年考核优秀，2002年6月被新疆自治区党委、政府评为优秀援疆干部，2003年3月被河南省铁路护路联防工作领导小组评为全省铁路护路联防先进工作者，2004年4月被河南省防范和处理邪教问题领导小组评为全省防范和处理邪教问题先进工作者。（孙超）

孙庆伟 河南省封丘县人，1970年1月出生。1991年毕业于中国人民大学人口统计专业，获法学学士学位，2004年5月获中国人民大学公共管理硕士学位。1991年8月参加工作，中共党员。1991年8月至1992年8月任濮阳市经济技术研究中心科员，1992年8月至1999年2月任濮阳市工程咨询公司经济师，1999年2月至1999年8月任濮阳市世界银行贷款农业项目办公室副主任科员，1999年8月

至2002年7月任濮阳市发改委国民经济综合科副科长，2002年7月至2004年10月任濮阳市计划生育协会副会长，2004年10月任台前县人民政府副县长。2006年5月任中共台前县委常委、统战部长、副县长。2007年3月至2009年6月任县委常委、统战部长。

(刘忠生)

朱宗卿 河南省滑县人，1965年出生，1982年10月毕业于滑县师范，2005年9月毕业于省委党校法律专业，研究生学历。1982年10月参加工作，1984年10月加入中国共产党。1982年10月至1984年10月在滑县留固乡工作，任乡党委秘书。1984年10月至2001年2月在濮阳市委统战部工作，历任副科长、科长。2001年3月至2007年12月在濮阳市纪委工作，历任副县级检查员、法规调研室主任、机关党委副书记。2007年12月调任中共台前县委常委、纪检委书记。

(张珂)

梁浩国 1963年9月出生，在职研究生学历，1986年7月参加工作，1986年12月加入中国共产党。1986年7月至1991年5月任河南省民政学校助理讲师，1991年6月至1996年5月在河南省民政厅基层政权建设处工作，1996年6月至1999年9月在河南省民政厅办公室任政研室科长，1999年10月至2004年5月任河南省民政厅办公室副主任，2004年5月至2006年7月任河南省民政厅农村社会保险处处长，2006年7月至2007年12月任河南省民政厅老龄工作处处长。2007年12月任中共台前县委常委、县政府副县长（挂职锻炼），2010年1月离职。

(黄庆福)

董金忠 山东省寿光县人，1966年2月出生，大学本科学历，1989年加入中国共产党。1984年10月任青岛警备区船运队3314艇战士。1986年9月在陆军船艇技术学校学习。1988年7月至1993年1月历任内长山守备师水线队2151艇正排职机电长、副艇长、副政治指导员、政治指导员，1991年12月荣立三等功一次。1993年2月至1996年7月历任内长山要塞区政治部干部科正连职干事、副营职干事。1996年8月至2001年2月历任山东省潍坊军分区教导队副营职教员、政治部副营职干事、政治部组干科副营职干事、政治部组干科正营职干事。2001年3月任山东省安丘市人武部副部长。2007年1月任台前县人武部政委，被授予上校军衔，2008年3月至2009年3月任中共台前县委常委、县人武部政委。（李忠献）

罗宗华 1969年12月出生，祖籍山东省平阴县。1986年11月入伍，1992年4月入党，1991年7月毕业于南京工程兵工程学院，本科学历。1998年12月荣立三等功一次。1986年11月在26军77师新兵教导团战士。1987年4月在26军138师工兵营战士。1988年9月在南京工程兵工程学院学习。1991年7月任54军工兵团一营二连排长。1994年5月任54军工兵团政治处宣传股干事。1995年1月任54军工兵团政治处干部股干事。1996年12月任54军工兵团舟桥营舟桥连指导员。1998年5月任54军工兵团政治处群联办干事。1999年1月任54军工兵团政治处干部股股长。2000年7月任54军工兵团道桥二营教导员。2001年3月任54军工兵团道桥一营教导员。2003年1月任54军工兵团道桥二营教导员。2006年1月任54军工兵团

政治处主任。2007年1月任54军陆航一团政治处主任。2009年1月调任中共台前县委常委、县人武部政委。 (李忠现)

雷灯照 濮阳县人，1964年12月出生，1991年6月加入中国共产党，大学文化，审计师、注册高级审计咨询师。1981年7月至1983年7月在南京交通学校学习（交通、财会专业）。1983年7月至1986年10月在河南省交通厅工程处工作。1986年10月至2001年3月在濮阳市审计局工作，历任商贸科长、财金科长、工交科长。2001年3月至2003年元月在濮阳市纪委工作，任副县级检查员。2003年元月至2009年6月任清丰县人民政府副县长（其间，2003年10月至2004年元月由市委选派到新密市挂职锻炼，任市长助理）。2008年4月至2009年3月由省委组织部选派到省政府办公厅挂职锻炼，任三处副处长、副省长何东成助理秘书，并担任全省上派挂职锻炼干部临时党支部书记）。2009年6月，任中共台前县委常委、县人民政府常务副县长。 (艾广稳)

段升显 南乐县人，1970年3月出生，1993年12月加入中国共产党，研究生学历。1988年8月至1990年7月在河南大学法律系法学学习。1990年1月至1997年9月任南乐县政府办公室干事（其间于1994年8月至1996年12月在中央党校函授学院经济管理专业学习），1997年9月至1999年8月任南乐县政府办公室副主任（1996年4月至1998年3月中国社会科学院研究生院工业经济系企业管理专业在职研究生课程班学习），1998年8月至2002年2月任南乐县韩张镇镇长、镇党委副书记，2002年2月至2003年4月历任南乐县张

果屯乡乡长、乡党委书记，2003年4月至2007年2月任南乐县张果屯乡党委书记。2007年2月至2009年6月任中共濮阳市委群众工作部副部长、市政府信访局副局长、党组成员（2004年9月至2007年6月河南省委党校党政领导干部在职研究生班法律专业学习。2009年6月调任 中共台前县委常委、办公室主任。（张景明）

鲁 超 范县白衣阁乡人，1965年3月出生，中共党员。1986年6月毕业于郑州大学化学系，获学士学位。2004年7月在郑州大学行政管理硕士研究生进修班进修，获郑州大学管理学硕士学位。1986年7月至1993年7月在濮阳市石油化工局工作。1993年7月至1997年11月历任濮阳市甲醇厂厂长助理、副厂长。1997年11月至2001年12月历任濮阳市石油化工局党委委员、副局长。2002年1月任台前县人民政府副县长。2009年7月任中共台前县委常委、宣传部长。（葛金光）

左留成 濮阳县文留镇人，1967年10月生，中共党员。1987年7月毕业于濮阳师范学校，2002年12月毕业于中央党校法律本科。1987年8月参加工作。1987年8月至1990年8月历任濮阳县八中团委干事、团委书记。1990年8月至1994年11月历任中共濮阳县委宣传部干事、办公室主任。1994年11月至1996年4月任中共濮阳县委组织部秘书。1996年4月至2002年3月历任中共濮阳县委组织部副科级组织员、正科级组织员，县委组织员办公室主任。2002年3月至2003年1月任中共濮阳县委组织部副部长。2003年1月任台前县人民政府副县长。2009年7月任中共台前县委常委、统战部长。

(刘忠生)

市人大常委会领导

吴春华 山东省郓城县人，1955年9月出生，1974年5月参加工作，1984年6月加入中国共产党。1974年5月至1976年3月下乡插队，1976年3月至1984年8月在台前县轻工局工作，任劳动局办事员，同年7月转干。1984年8月至1987年9月任县委组织部干事、秘书(其间1983年9月至1985年7月在河南电大中文专业函授学习)，1987年9月至1990年4月任台前县孙口乡党委副书记，1990年4月至1993年4月任孙口乡党委副书记、乡长，1993年4月至1999年4月任孙口乡党委书记，1999年4月至2006年5月任中共台前县委常委、孙口乡党委书记，2006年5月任中共台前县委常委、县纪委书记、孙口乡党委书记。2007年3月任市人大常委会主任、县纪委书记，2007年7月任市人大常委会主任、党组书记。

刘润清 女，山东省茌平县人，1957年5月出生，党外人士，1975年6月参加工作，大学毕业。1977年11月至1981年1月在山东济宁医学院学习，1981年2月至1985年8月任山东省茌平县人民医院妇产科医师，1985年9月至1991年3月任台前县人民医院妇产科主任、主治医师，1991年4月至1998年2月任台前县妇幼保健院院长、副主任医师，1998年3月至2003年3月任台前市人大常委会副主任，兼任县妇幼保健院院长、副主任医师，2003年4月任台前

县人大常委会副主任。为台前县第五、六、七、八届人民代表大会代表，濮阳市第三、四届人民代表大会代表。先后被评为濮阳市优秀人大代表、濮阳市优秀青年，荣获山东省卫生先进标兵、濮阳市“三八”红旗手、濮阳市“白求恩”杯奖等称号。

张子印 台前县马楼乡人，1954年5月出生，1967年11月加入中国共产党，聊城师范学院毕业，大专学历。1972年6月至1973年12月任范县龙王庄公社干事，1974年1月至1980年4月任共青团台前县委干事，1980年5月至1982年4月任台前县委组织部干事，1982年5月至1986年10月历任共青团台前县委副书记、书记，1986年11月至1988年3月任台前县孙口乡党委书记，1988年4月至2003年3月任台前县委组织部副部长。2003年3月任县人大副主任。为台前县第四、五、六、七、八届人民代表大会代表，台前县第四、五届党代会代表。

朱佃存 台前县打渔陈乡人，1952年3月出生，1985年5月加入中国共产党。1971年6月参加工作，在寿张中学任教。1981年至1983年在安阳师专数学系学习。1983年至1984年在台前县一中任教师、主任。1985年至1987年任台前县教育局副局长。1987年至2003年任台前县教育局局长。2003年3月任台前县人大常委会副主任。为台前县第四、五、六、七、八届人大代表，中共台前县第四、五届党代会代表。曾受国家教育委员会、人事部、全国教育工会联合表彰和河南省人民政府表彰以及国家教育部、财政部表彰，先后荣获国家贫困地区义务教育工程先进个人、河南省扫除文盲及农村成人教育先进

工作者、全国优秀教育工作者等荣誉称号。

王春华 台前县清水河乡人，1957年12月出生，本科学历，1984年6月加入中国共产党，1971年10月参加工作。1971年10月至1987年2月先后在莘县水利局、台前县水利局、打渔陈乡工作，4月任台前县水利局办事员、办公室主任(1984年6月转干)，其间1982年9月至1985年8月在省广播电视大学汉语言文学专业学习，1987年2月至1988年7月在台前县纪委工作，1988年7月至1990年3月任台前县夹河乡纪检书记，1990年3月至1993年3月任台前县后方乡乡长，1993年3月至2002年3月任台前县城关镇党委书记，其间1998年8月至2000年12月在中央党校经济管理专业学习，2002年3月至2007年3月任台前县水务局党组书记、局长，2007年3月任台前县人大常委会副主任。

徐艳女，台前县吴坝乡人，1957年9月出生，大专学历，1984年10月加入中国共产党，1970年11月参加工作。1970年11月至1975年10月在台前县吴坝乡任教，1975年10月至1977年12月在安阳农大学习，1977年12月至1979年10月任台前县农业局技术员，1979年10月至1985年1月任台前县科委科员，1985年1月至1989年6月任台前县妇联干事，1989年6月至1996年2月任台前县计生委副主任，1996年2月至2002年3月任台前县妇联主任，2002年3月至2007年3月任台前县人事局党组书记、局长，2007年3月任台前县人大常委会副主任。 (季晓辉)

县政府领导

贾祖贫（见“县委领导”目）

牛春堡（见“县委领导”目）

王孟合（见“县委领导”目）

梁浩国（见“县委领导”目）

雷灯照（见“县委领导”目）

鲁 超（见“县委领导”目）

左留成（见“县委领导”目）

申福继 河北省保定人，1950年6月出生。1968年7月参加工作，中共党员。1968年7月至1970年11月在聊城机械学校工作。1970年11月至1975年9月历任中国人民解放军装甲兵坦克三师独立修理营战士、教导队教员、正排级技术员。1975年9月至1978年12月在中国人民解放军装甲兵技术学院学习。1978年12月至1984年10月历任中国人民解放军装甲兵技术学院正连级助理员、实习工厂副营级厂长。1984年10月至1985年6月任台前县城关镇人武部干事。1985年6月至1987年2月任中共台前县委办公室秘书、农村整党办公室副主任。1987年2月至1994年6月历任台前县马楼乡党委副书记、乡长，党委书记。1994年6月至2003年1月任台前县人民政府副县长。2003年1月任台前县正县长级干部。2002年2月被市委、市政府评为农业农村先进工作者，2002年6月被市委、市政府记二等功一次，2002年9月被市委、市政府评为防汛抢险救灾先进个人。

窦振华 山东省茌平县人，1955年8月出生，中共党员。1997年

6月毕业于中央党校经济管理专业。1973年3月至1974年11月任范县修防段统计员。1974年11月至1976年7月任台前清水河乡粮所会计。1976年7月至1984年8月任台前粮食局办公室秘书。1984年8月至1985年4月任中共台前县委组织部干事。1985年4月至1987年12月任中共台前县委组织部副科级秘书、干部科科长。1987年12月至1993年5月任中共台前县委组织部副部长兼任县委组织部办公室主任。1993年5月至1997年4月任台前县水利局局长、党组书记。1997年4月任台前县人民政府副县长。1997年被省政府授予抗洪抢险先进个人称号。2007年3月任正县长级干部。

张秀兰 女，台前县侯庙镇人，1958年10月出生，毕业于中国政法大学法律专业。1976年6月至1980年9月在阳谷县高庙王乡徐集中学任教。1980年9月至1988年10月任阳谷县河务局技术员、助工。1988年10月至1997年6月调任台前县滩洼办副主任、工程师。1997年6月任台前县人民政府副县长。2007年3月任正县长级干部。

吉合现 河南省兰考县人，1965年6月出生，中共党员，工程师。1998年毕业于南京化工高等专科学校热能工程系，2003年毕业于中央党校法律专业。1988年7月参加工作。1988年7月至1995年3月任中原乙烯车间热工工段技术负责人，1995年3月至1998年3月任中原乙烯车间热工工段段长，1998年3月至2000年6月任中原乙烯车间副主任，2000年6月至2002年5月任中原乙烯车间党支部书记。2002年5月任台前县人民政府副县长。

田青松 女，台前县打渔陈乡人，1967年2月出生，大学学历。1988年8月参加工作。1988年8月至1998年12月在台前县统计局工作，1998年12月至2003年6月调任马楼乡政府副乡长，2003年7月至2007年3月调任台前县工商联会长，2007年3月任台前县人民政府副县长。

方业生 台前县后方乡人，1968年10月出生，1986年9月至1990年7月在中国青年政治学院青年工作系学习，1988年12月加入中国共产党。1990年7月至1993年9月在共青团台前县委工作，1993年9月至1994年9月在台前县委办公室任秘书，1994年9月至1997年3月在县委组织部任副科级组织员，1997年3月至2002年3月调任团县委书记，2002年3月至2003年1月任侯庙镇镇长，2003年1月至2005年1月任打渔陈乡党委书记，2005年1月至2007年2月任县委组织部常委副部长，2007年2月任县委群众工作部部长（副县级干部）。2009年6月，任台前县人民政府副县长。（黄庆福）

韩占府 河南省南乐县人，1977年10月出生。2004年7月加入中国共产党。2000年9月至2002年7月，在河南师范大学数学系数学专业学习，获学士学位。2002年9月至2005年7月，在陕西省委党校政经室学习，获硕士学位。2005年9月至2008年7月，在西北大学经管学院学习，获博士学位。2008年7月至2009年6月，在乌海学院工作。2009年6月，任台前县政府县长助理。（孟庆勇）

县政协领导

樊相奇(见“县委领导“目)

杨素青(见“县委领导“目)

蔡怀清 山东省梁山县人，1956年12月出生，大学文化，中共党员，财政部科学研究所研究生，经济师。1974年2月至1976年9月在台前县煤矿工作。1976年9月至1979年9月在河南理工大学学习，获本科学历。1979年9月至1981年12月在河南省义马技校任教。1981年12月至1982年12月在台前县教育局教研室工作。1982年12月至1984年8月在台前县纪检委工作。1984年8月至1998年3月任台前县财政局党组副书记、副局长，其间1995年7月兼任台前县经济技术开发投资中心经理(正科级)。1998年3月任台前县财政局党组书记、局长，2001年兼任台前县人民政府党组成员、县长助理。2003年3月任台前县政协副主席，县财政局党组书记、局长。

(管杰玲)

王 坤 台前县侯庙镇东碱场村人，1973年9月出生，1998年4月加入中国共产党，研究生学历。1992年7月至1994年7月在安阳师专学习，1994年7月至1997年2月历任孙口乡包村干部、管理区书记，1997年2月至1998年11月任孙口乡党委委员，1998年11月至2001年9月任共青团台前县委副书记，2001年9月至2003年1月任共青团台前县委书记，2003年10月至2004年1月被市委选派到新郑市挂职锻炼，2004年1月至2007年3月任后方乡党委副书记、乡长，2007年3月任台前县政协副主席。

岳田华 女，台前县打渔陈乡人，1976年8月出生，研究生学历，1995年9月参加工作。1991年9月至1995年6月在安阳农校学习，1995年9月至1998年12月任马楼乡政府妇联主席，1998年12月至2002年4月任清水河乡政府副乡长，2002年4月至2003年7月任侯庙镇政府副镇长（其间在中央党校法律本科专业学习），2003年7月至2007年3月任台前县政协学习文史委主任（其间在郑州大学行政管理专业研究生班学习），2007年3月任台前县政协副主席。

（赵 静）

县武装部领导

董金忠（见县委领导栏目）

罗宗华（见县委领导栏目）

靖国民 河南省滑县人，1964年8月出生，1985年7月加入中国共产党，1982年11月参加工作，大学本科文化程度。1984年7月至1986年7月在海军电子工程学院学习。1986年7月至1989年12月任海军快艇第十一大队通信连分队长。1989年12月至1992年12月任海军快艇第十一大队岸勤处参谋。1992年12月至1997年4月任海军快艇第十一支队司令部参谋。1997年4月至1999年2月任河南省南乐县人民武装部军事科参谋。1999年2月至2002年2月任南乐县人民武装部军事科科长。2002年2月至2003年2月任濮阳市华龙区人民武装部军事科科长。2003年2月至2004年2月任南乐县人民武装部副部长。2004年2月至2008年1月任濮阳县人民武装部副

部长。2008年1月任台前县人民武装部部长。

(李忠现)

县法院领导

左献民 河南省滑县人，1964年5月出生，1985年7月参加工作，1991年6月加入中国共产党，法学硕士。1987年7月调入濮阳市中级人民法院工作，历任书记员、助理审判员、审判员、办公室副主任、经济审判第二庭副庭长、经济审判第一庭庭长、濮阳中级法院审委会委员，2003年11月任台前县人民法院党组书记、院长。

(花清远)

县检察院领导

曹提忠 河南省长垣县人，1963年5月出生，研究生学历，1992年11月加入中国共产党，1987年4月参加工作。1987年4月至1989年6月在平原大学从事教学工作，1989年6月至1989年12月在濮阳市体委工作，1990年1月至1993年1月在濮阳市检察院工作，1993年1月至1994年1月任濮阳市检察院副科级检察员，1994年1月至1998年3月任濮阳市检察院起诉处副处长，1998年3月至2003年1月任濮阳市检察院反贪局副局长(正科级检察员)，2003年1月至2004年11月任濮阳市检察院公诉处处长(副县级检察员)，2004年11月至2005年4月任濮阳市检察院公诉处处长、检委会委员、副县级检察员，2005年4月任台前县人民检察院检察长。

(杨瑞民)

县公安局领导

郭合计，男，河南省南乐县人，1964年1月出生，1992年9月加入中国共产党，研究生学历。1981年10月参加工作，1987年1月至1990年8月就读于西北政法学院研究生院哲学专业，1990年8月至1994年8月在濮阳市公安局干校工作，1994年8月至1997年12月任濮阳市公安局干校副校长，1997年12月至2000年5月任濮阳市公安局交警支队第四大队大队长，2000年5月至2004年12月任濮阳市公安局指挥中心副主任，2004年12月至2006年1月任濮阳市公安局政治部副主任，2006年1月至2008年9月任濮阳市公安局华龙区分局政委，2008年9月调任台前县公安局党委书记、局长。

（姜来涛）

县总工会领导

王 斌 山东省郓城县人，1959年3月5日出生，毕业于河南广播电视大学汉语言文学专业，中共党员。1976年9月至1978年2月在台前县张庄知青队下乡插队。1978年3月至1980年12月在宜昌军分区独立营四连服役，任战士、文书。1981年1月至1984年3月在台前县百货公司任秘书、股长。1984年3月至1988年5月在台前县文化局任创作员、创作室主任，其间于1988年被评为三级编剧（中级）。1988年6月至1993年3月在中共台前县委办公室任秘书。1993年4月至1994年8月，任侯庙乡党委副书记、乡人大主席。1994年

9月至1997年3月，任打渔陈乡党委副书记。1997年4月至1998年3月任打渔陈乡企委主任。1998年3月至2002年3月任台前县总工会主席、党组书记。2002年3月任台前县总工会主席（副县级）、党组书记。

（范正宇）

县委群工部领导

方业生（见“县政府领导”目）

周平 山东省齐河县人，1960年9月出生，1978年8月加入中国共产党，本科学历，1974年5月参加工作。1974年5月至1978年5月下乡插队。1978年5月至1984年6月在台前县人民法院工作，历任法警、审判员、办公室主任。1984年6月至1993年2月在中共台前县委组织部工作，历任办公室主任、干部科科长、县委下派干部管理办公室副主任（主持工作）。1993年3月至1997年2月任侯庙乡乡长。1997年2月至2002年2月任清水河乡党委书记。2002年2月至2003年1月任马楼乡党委书记。2003年1月任台前县政协副主席兼马楼乡党委书记。2007年3月任县政协副主席。2009年月任县委群工部部长。

（王旭东）

副县级干部

王保宪 台前县侯庙镇人，1956年10月出生，1984年7月加入中国共产党，大专学历。1973年1月参加工作，在马楼乡联中任教师。1979年1月至1980年12月在省供销学校学习。1981年1月至

1984年7月任县土产公司会计。1984年7月至1987年10月任中共台前县委政策研究室副科级秘书。1987年10月至1997年2月历任吴坝乡副书记、乡长、书记。1997年2月至2005年3月任县纪委副书记、县监察局局长，2005年3月至2005年8月任县纪委副书记、监察局局长、县政府党组成员，2005年8月至2006年1月任县纪委常务副书记、监察局局长、县政府党组成员。2006年1月任副县级干部、县纪委常务副书记、县监察局局长、县政府党组成员。2009年7月离职。（孔祥涛）

杜长磊 台前县吴坝乡人，1960年7月出生，1981年9月参加工作，中共党员。1978年9月至1981年9月，在安阳农校大专班园林系学习。1981年9月至1984年，历任台前县林业局技术员、助理工程师、工程师。其间，他主持设计的《黄河故道防护林体系总体规划设计》获1983年度河南省科技成果三等奖。1984年7月至1993年7月，任县林业局副局长、党组成员。1993年7月至1997年1月，任后方乡党委副书记。1997年2月至2002年2月，历任侯庙乡乡长、侯庙镇镇长、党委副书记。2002年至2006年，任侯庙镇党委书记、镇人大主席。2003年9月至2005年6月在郑州大学经济管理专业学习，获硕士学位，2006年1月任副县级干部。（孟庆勇）

马士海 台前县打渔陈乡赵庄村人，1958年11月出生，大学文化程度，1975年6月参加工作，1985年11月加入中国共产党。2005年12月毕业于河南大学经济学专业，获本科学历。1975年6月至1981年6月任台前县吴坝乡供销社会计，1981年7月至1985年6月调任

孙口乡供销社副主任兼会计，1985年6月至1991年10月调任台前县信访办干事，1991年11月至1998年3月历任后方乡副乡长、副书记、乡企委主任，1998年3月至2002年2月任清水河乡党委副书记、乡长，2002年2月至2005年11月任清水河乡党委书记，2005年11月至2007年11月任清水河乡党委书记、乡人大主席，2007年10月任副县级干部、清水河乡党委书记、乡人大主席。（程保宪）

吕久亮 台前县吴坝乡人，1963年10月出生，1983年7月加入中国共产党。1984年9月至1988年7月在郑州大学中文系学习。1982年7月至1984年6月任台前县城关镇团委书记，1984年7月至1990年6月历任中共台前县委组织部干事、组织科科长、干部科科长、县委组织员，1990年7月至1994年7月任共青团台前县委书记，1994年7年至1997年3月任中共台前县委宣传部副部长，1997年3月至1998年3月任台前县清水河乡乡长，1998年3月至2002年3月任台前县打渔陈乡乡长，2002年3月至2007年9月任台前县夹河乡党委书记，2007年10月任副县级干部、夹河乡党委书记。（张明月）

贺怀山 山东省阳谷县人，1961年5月出生，1981年7月参加工作，1986年11月加入中国共产党。1979年9月至1981年7月在聊城师专学习。1981年8月至1986年5月在山东地质学校任教，其间1983年9月至1985年7月在山东大学学习，数学系专业本科毕业。1986年5月至1991年11月任共青团台前县委干事。1991年11月至1993年4月任台前县清水河乡党委副书记。1993年4月至1994年9

月任台前县林业局副局长、林业开发总公司副总经理。1994年9月至1997年4月任吴坝乡党委副书记。1997年4月至1999年3月任吴坝乡企委主任；1999年3月至2003年元月任后方乡党委副书记、政府乡长。2003年1月至2007年10月任后方乡党委书记、乡人大主席。2007年10月任副县级干部、后方乡党委书记、乡人大主席。

(李言学)

受表彰人物名单

一、2009年度省级表彰的人物名单

1、全省“五五”普法依法治理工作中期先进工作者

吴 华

2、全省“五五”普法依法治理工作中期先进个人

田开渠

3、全省十佳人民调解员 全国人民调解工作先进个人

董玉祥

二、2009年度市委市政府表彰的人物名单

1、濮阳市2008年度平安建设先进工作者

张 勇 张成国 张传玉 邵明建 王志俭 姜士岗 刘本凯

2、濮阳市2008年度防范处理邪教工作先进工作者

孙 超 陆诗秦

3、濮阳市2008年度人民满意的政法干警

(1) 十佳人民满意的政法干警

赵志学

(2) 人民满意的政法干警

王汉国 刘广宇

4、2008年度发展工业暨非公有制经济先进个人

吉合现 张延龙 梁久虎 马士印 岳春青 师朝芹 张硕周

5、2008年度全市林业生态建设“森林杯”竞赛活动先进个人

韩兆锋 张东征 王成稳 李茂学 魏培琛 闫纪海 陈守国

6、2008年度全市信访工作先进工作者

张玉阔 武 斌

7、2008年度市级农民致富能手

梁 敏 邱绪银 尹连忠 张汉朝 于洪新 王玉贵 乔明焘

8、2008年度市级农业农村工作先进个人

孙刚成 李海山 王守义 王德立 张 峰 郭德和 黄继刚

9、全市科技工作先进单位和先进工作者

花春云 李承军 黄善印 闫照瑞

10、濮阳市关心支持共青团和青年工作先进个人

左留成 岳田华

11、全市“五五”普法依法治理工作先进个人

李 伟 宗伟霞 韩式同 张玉清 林宪立 张东松

赵智杰 王进秋 张寿孔 田 苗

12、濮阳市第八批优秀专业技术人才

赵怀收 刘 雁（女）

13、2008年度全市“学习李连成，建设社会主义新农村”活动
先进工作者

杜希惠 王广昌

三、2009年受县委、县政府表彰的先进人物名单

1、民兵预备役工作先进个人

(1) 优秀专武干部

县直机关武装部部长 黄周全

城关镇武装部部长 李道申

孙口乡武装部部长 姬生伦

后方乡武装部副部长 吴广胜

(2) 军事训练先进个人

打渔陈乡武装部部长 王广敏

城关镇武装部副部长 刘勇

吴坝乡武装部副部长 姜兴文

(3) 优秀职工

县人武部军事科职工 李海江

县人武部政工科职工 刘传行

县人武部后勤科职工 杨存柱

2、台前县2008年度平安建设先进工作者

王学军 王会来 李全森 王金春 刁明亮

林宪立 葛保国 陆继福 孙继芳 梁邦会

兰锐 李民 李道申 王文才 李玉祥

武 斌 张传民 张西敬 岳 凯 杨善民
葛邦超 孟庆红 韩玉芳 张传和 李加文
王保东 李志鹏 张乐谦 张鲁常 赵明国
王进秋 史 晶 李 强 韩兆席 孟昭旭

3、2008 年度防范处理邪教工作先进工作者

李全锋 吴晓英 李冠军 孙海英 赵宪圣
李传升 孟 超 邱兴涛 武首岭 樊祥民
王广晶 吴庆涛 杨茂红 王洪生 付雪芳
刘 晨 李学乾 刘忠营 李云峰 张振领

4、2008 年度政法工作先进工作者

李成涛 张西敏 张瑞芳 叶体义 侯文勇 王彩霞
肖 锋 王丽霞 岳宗广 王传达 姜来涛 李秀伟
徐长华 祁学河 孙永志 刘明飞 杨安旭 姚传锦
王广智 李学印 申 燕 钱登文 李 伟 韩景随
杨家陆 张效国

5、2008 年度农业工作先进个人

(1) 农村致富能手

(一) 侯庙镇

邱绪银 张太群

(2) 清水河乡

乔明涛 杨喜锋

(3) 马楼乡

吴玉增 王玉贵

(4) 后方乡

王邦永 张祥臣

(5) 城关镇

张汉朝 赵希代

(6) 孙口乡

姜继民 郭印明

(7) 打渔陈乡

梁 敏 吕军启 田庆堂

(8) 夹河乡

贺永平 张长福 于洪新

(9) 吴坝乡

李茂涛 康秀岭

6、农业工作先进个人：

丁世春 李海山 曹景合 冯昌运 丁传峰

王晓峰 魏伯华 贾广华 郑怀为 吕文谦

王伟强 吕玉军 刘明月 郑大波 李伟国

李传宪 吕寻涛 薛加勇

7、2008 年度全县信访工作工作者

张传和 陆继福 秦永月 刘继芳 田思勇

史晶 刘涛 张林 刘达 焦中利

孙绪新 程迎宾 姜永龙 张道乾 朱继博

吕端岭 孟喜焕 马明会

8、2008 年度人口和计划生育工作先进个人

王传龙 王学军 岳跃斌 王彩华 李洪霞

侯文玲 张 丽 陈豫黔 王丽华 侯文卿

孟 莉 王明国 田 琳 赵春环 王晓燕

王雅丽 王玉场 辛贺喜 陈 光 孙刚龙

丁云霞 崔 凯 刘广辉 曹秀云 王化潭

乔德兵 付尚省 王润存 王焕云 吕秀华

田思勇 杨 丽 姜士振 刘建东 王 凯

李 敏 仝 贞

9、十强计生管理员

侯玉凤 赵月明 岳凌燕 赵雪金 王春香

邵香兰 刘 云 赵清霞 王秀娟 徐金红

三、2009 年受县政府表彰的先进个人

1、2008 年度安全生产工作先进工作者

陈 军 马延磊 张海涛 张助华 薛法克 刘本坤

刘胜飞 孔德省 李金国 张学举 刘宗常 张明月

祁传民 张 健 陈培建 仝素慧 张明霞 刘进大

彭玉银 李红霞 满月英 沙克俭 徐长青 岳雪先

2、记三等功个人

梁浩国

3、计划生育先进工作个人三等功

高绍青、马士海、王森、兰金宽、杨希生、乔德兵

4、计划生育先进工作者

梁久虎、刘元林、李艳、陈光、付纯灵、丁云霞

(县委办)

英模人物

中原大地的骄傲

——记“维稳勇士”、武警新疆总队乌鲁木齐市支队十二中队副

班长姜兴卫

震惊世界的新疆“7.5”事件中，广大武警官兵临危不惧，不怕流血牺牲，用血肉之躯保护群众的生命财产安全，直至献出宝贵生命。涌现出一大批像万金刚一样的英雄，他们的英雄壮举，感天地、泣鬼神，谱写了一曲维护边疆稳定的壮丽凯歌。

在与万金刚烈士并肩战斗的战友中，有一位来自河南省台前县的20岁的战士，他叫姜兴卫，是武警新疆总队乌鲁木齐市支队十二中队副班长。“7.5”事件中，他为了保护无辜群众，身负重伤。军委和武警部队领导称赞他是“党和人民的忠诚卫士”，各族群众评价他是“安宁生活的守护神”。

2009年11月26日，姜兴卫被武警部队授予为“维稳勇士”荣誉称号的喜报寄到家乡台前县，他的英勇事迹被广为流传，全县人民

无不为其英勇事迹所感动，无不为其家乡培养出这样的英雄而自豪。

（一）

让我们回到那个黑色的日子。

国际大巴扎，原本是一个充满异域情调的繁华闹市区，这一天却见证了英雄的壮烈。

2009年7月5日傍晚，国际大巴扎像往日一样，人流熙攘，车水马龙。善良的人们哪里知道，一场精心策划的阴谋正向他们袭来。

在一些别有用心的人煽动下，聚集在这里的人群情绪激动。当武警新疆总队乌鲁木齐市支队十二中队中队长万金刚带领姜兴卫等8名巡逻官兵闻讯赶到时，现场一片混乱，暴徒们向公交车扔砖头，用木棍砸车窗玻璃，车上乘客生命安全受到严重威胁。十余名暴徒抓住一名十几岁的小女孩，拖入人群，用石块猛击她的头部。

“驱散暴徒，保护群众！”在万金刚指挥下，姜兴卫和战友们冲上前去组织乘客转移。由于暴徒不断向车门投掷砖头、石块，一些乘客被困在车里，不敢下车。姜兴卫和战友跨上前去，用力推开车门，侧身挡着不断袭来的砖头，掩护乘客下车。

这时，暴徒们又向路边商店投掷砖头和汽油瓶，一些群众被砸伤，部分商店起火。见此情景，姜兴卫和战友一边制止暴行，一边向聚集的人群大声喊道：“兄弟姐妹们，不要上坏人的当，赶快离开这里，回到家中！”

暴徒们更加疯狂，砖块、石头从西、南、北和路两旁楼上像雨点一样砸向维持秩序的官兵。眼见形势越来越不利，支队领导下达命令，

分头驱散！

姜兴卫和战友果断收拢，形成防护队形，向前驱散 20 余米。20 余米，他们用血肉之躯抵挡着来自各个方向的攻击。丧心病狂的暴徒用铁棍、砖块、石头疯狂地向官兵进攻。面对几十倍于己的暴徒，姜兴卫和战友背靠背，用随身携带的警棍打击来犯之敌，将多名暴徒击倒在地。

突然，姜兴卫发现一名暴徒手持石块从右侧猛击他的头部，他迅速用左手阻挡，右手夺过石块，将暴徒击倒在地。这时，姜兴卫招来其他暴徒更为疯狂的袭击。3 名暴徒手持砖头、石块绕到姜兴卫的后侧，由于躲闪不及，一块砖头重重地击中他的后脑，顿时，鲜血沿着姜兴卫后背直流，姜兴卫强忍疼痛，用警棍猛力击打暴徒的头部，暴徒瘫倒在地。在战友帮助下，又打倒另外两名暴徒。姜兴卫感到头晕目眩，右膝又被一块飞来的砖头击中，顿时站立不稳，摇晃着跪倒在地。万金刚迅速奋力将他拉起，并掩护着后撤。这时，又有三名暴徒手持砖头石块对万金刚疯狂袭击，万金刚被砖头击中头部，鲜血如注，倒在地上。见此情景，姜兴卫拼命地挥起手中的警棍，冲向暴徒，连续将三名暴徒打倒。姜兴卫也因流血过多，倒在地上。

这时，支队 100 名增援官兵赶到，将姜兴卫救出。支队长命令他撤出战斗，送医院治疗，姜兴卫坚定地说：“我还能坚持战斗，队长还在里面，我要去救队长！”几个战友强行将他背出。送医院途中，姜兴卫陷入昏迷，手中的警棍始终紧握不放，不断挣扎着大喊：“警棍！我的警棍！”“队长没出来！”“快救队长！”。

（二）

手术台上的姜兴卫，仍死死抓着警棍，掰都掰不开……在昏迷一天一夜后，姜兴卫醒来说的第一句话是“快救队长”！

7月7日下午，姜兴卫的父亲姜桂周赶到乌鲁木齐。半昏迷状态中姜兴卫紧攥姜桂周的手，不停地叫“队长、队长”。直到第二天，姜兴卫才认出病床前的人是自己的父亲。他用微弱的声音说：“我没有给家乡丢人，没有给你丢人。我是军人，受伤是小事。不用为我担心。”

姜兴卫的父亲姜桂周在医院只待了7天，姜兴卫就执意让他回去，怕给部队增添麻烦。临行前，部队首长拿出1万元钱表示感谢，姜桂周执意不收，他说：“感谢部队对兴卫的培养和教育，希望孩子尽快恢复身体，早日投入到维护新疆稳定的战斗中。我坚决支持孩子的工作。我没有任何要求。”

姜兴卫的英勇壮举，感动了天山南北，感动了神州大地。

武警新疆总队医院院长庄仕华闻讯，立即从北京赶回医院，亲自为姜兴卫做手术，一次次到重症监护室检查；维吾尔族女医生热娜一直精心照顾着姜兴卫，见他昏迷不醒，同情地流下了眼泪。看到昏迷中的姜兴卫嘴唇干裂，用棉签蘸水仔细涂擦……她多次对姜兴卫说：“属于哪个民族不重要，重要的是我们都生长在中国。那些别有用心心的分裂分子越是破坏我们的友谊，我们就越要加强民族团结。你是为维护民族团结负伤的，我们少数民族群众敬重你！”

88岁的老红军杨天云不顾年迈体弱，在家人的搀扶下专门来医院看望。他对姜兴卫说：“你是好样的！虽然咱们上战场的年代不同，

但咱们都是军人。军人就是要在党和人民需要的时候，抛头颅、洒热血！”

中共中央政治局委员、中共新疆维吾尔自治区党委书记王乐泉、新疆维吾尔自治区主席努尔·白克力等地方党政领导多次看望姜兴卫，送来各族人民的温暖；武警部队司令员吴双战3次到病房看望姜兴卫。康复后，吴双战又在北京接见他，并赠送他一台笔记本电脑，安排他到武警济南指挥学院学习；中共中央政治局委员，中央军委副主席郭伯雄到医院看望姜兴卫，他抚摸着姜兴卫的头说：“小姜，你非常勇敢！你为维护新疆的稳定做出了贡献，立下了功劳，不愧为人民的忠诚卫士。”他对随行的同志说：“这个战士太了不起，把他的名字记下来，要授予荣誉称号。”之后，他几次打电话询问伤情，关切地问“能不能来北京作报告”。



武警部队司令员吴双战（右一）、武警新疆总队医院院长庄仕华（左一）看望姜兴卫

8月22日至25日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛视察新疆。部队特地把姜兴卫从医院接到部队，接受胡主席接见。胡锦涛代表党中央、国务院和中央军委向大家表示诚挚的慰问和崇高的敬意。胡锦涛充分肯定了部队官兵和公安民警为恢复乌鲁木齐社会秩序、维护新疆社会稳定发挥的突击队作用。他希望大家把维护新疆稳定作为当前最重要最紧迫的任务继续抓紧抓好，完善和落实各项防范和应对措施，随时准备处置各种突发情况；充分发挥政治优势，继续当好战斗队、工作队、宣传队，多为各族群众办好事、办实事；切实加强自身建设，始终保持旺盛斗志和强大战斗力，确保打赢维护新疆社会稳定这场硬仗。

姜兴卫在关怀中，身体慢慢康复。“8.1”建军节，他要求归队。由于伤口没有完全痊愈，他又被首长强行送回医院。

（三）

“7.5”事件，距姜兴卫入伍仅一年半，距被总队表彰为优秀共青团员不到两个月，距光荣加入中国共产党不到十天。

经过这场战斗的洗礼，姜兴卫思想更成熟，政治上更坚定。

姜兴卫说：“这次打砸抢烧严重暴力犯罪事件，很多无辜群众失去生命，我失去了最亲爱的战友。这是我当兵两年来面对的最大一次考验，让我更懂得军人职责使命的重要性。团结就是力量，有国才有家。当时队长带领我们冲在第一线，解救了一些群众，阻止了暴徒的行径。在我们被暴徒包围时，战友们没有一个害怕，只觉得有一种力

量在凝聚，我感到了团结的力量。队长万金刚为了保护老百姓和战友们的安全冲在最前面，被暴徒打倒再也没有站起来。他作为一名军人，为了新疆的稳定、老百姓的安全，冲在一线，舍弃了生命，保全了大家。

“在我被送入医院抢救时，也充分感受到医护人员对我们的无私关爱。在我伤情好一点儿时，很多好心群众来医院看我，一位维吾尔族大妈说：“我们相信政府，做一个有正义感的百姓，我们相信武警官兵和各族群众会打胜这一仗的，我们会大力宣传民族团结，团结是福，分裂是祸。”

“在我受伤期间，各级首长非常关心我，先后来医院看望慰问我，他们仔细询问我的病情和家人的情况。望着他们慈祥的目光，我很激动。他们鼓励我说：在这次战斗中，你们中队勇敢顽强，不怕牺牲，为维护新疆稳定做出了很大贡献。从他们的每一句话中，我体会到肩负使命的重大，我决不会辜负各位首长的期望和嘱托。作为武警战士，在党和人民需要的时候，在人民生命财产受到侵害时，就应该时刻把自己的生命置之度外。我们军人的职责就是全心全意为人民服务，打击犯罪，维护稳定。

他说：“医生热娜和老红军杨天云的言行，让我坚信：民族团结是我们新疆稳定的前提。只要各民族团结一心，那些别有用心的人就无机可乘。我要永远做党和人民的忠诚卫士。热娜的言行感动着我，让我知道为维护民族团结作出贡献是多么光荣，也让我明白，民族团结是新疆稳定的前提。只要各民族团结一心，那些别有用心的人就无

机可乘。今后，我一定会倍加珍惜民族团结，为维护民族团结贡献自己的全部力量。”

在医院，姜兴卫收到社会各界的不少捐款捐物，他执意要送给万金刚烈士亲属和受害群众。

9月14日，姜兴卫重返岗位。对于两个多月来医护人员的精心治疗和边疆各族群众的深情关爱，他把自己的感受浓缩成一句话：“向边疆各族人民道一声谢！边疆各族人民的爱，我们永远铭记在心！”

（四）

9月16日11时，万金刚先进事迹首场报告会在武警新疆总队礼堂隆重举行。武警部队副司令员薛国强出席报告会并作重要讲话，武警总部政治部副主任于建伟主持报告会。报告会上，姜兴卫和武警乌鲁木齐市支队参谋长吴鑫、万金刚的妻子赵莉、乌鲁木齐市公安局特警二大队民警艾力江、新疆人民广播电台记者童颖分别以《队长永远活在我们心中》、《青春在警营中生辉》、《把全部精力用在部队建设上》、《用鲜血和生命铸造忠诚》、《万金刚——边疆各族人民永远怀念你》为题，从献身职责使命、忠诚部队事业、舍小家顾大家、关心爱护部属、维护民族团结5个不同侧面、不同角度，全面介绍了万金刚的感人事迹和崇高精神。

随后，姜兴卫随报告团到新疆各地和北京、天津、南京、上海、广州等地巡回报告。他结合自己的亲身体会，用炽热的情感和朴实无华的语言，满怀激情地向在场听众讲述了万金刚生前的感人事迹，再现了一名普通武警警官用生命践行当代革命军人核心价值观的崇高

品质。泪水，模糊了听众的眼睛；忠诚，澎湃着卫士的血液。报告激动人心、催人奋进，听众一次次报以热烈的掌声。

2009年10月17日，姜兴卫被武警部队授予“维稳勇士”荣誉称号。命名决定说：2009年7月5日，乌鲁木齐打砸抢烧严重暴力事件发生中，姜兴卫第一时间随原中队长万金刚一起，投入驱散闹事人群的紧张战斗中。当老百姓受到危害时，敢打头阵，舍生忘死，解救受伤群众20余名。在解救最后一批群众的时候，被上千闹事人群疯狂围攻。姜兴卫在头部、背部、腿部、体部多处受伤，鲜血直流的情况下，坚持与战友一起连续击退闹事人群的三次围攻，击伤暴徒10余人。后因姜兴卫伤势严重，抢救一天一夜，才脱离生命危险。在昏迷抢救时，仍时时拿着警棍，大声喊着“救老百姓、救战友”。被中国人民武装警察部队授予“维稳勇士”荣誉称号。他的英勇顽强、热爱人民、忘我牺牲的精神，值得武警部队学习。（孟繁臻）



姜兴卫作先进事迹报告

(图片资料来源 《台前网》)

中国共产党台前县委员会

工作综述

2009年，中共台前县委全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，突出经济建设这个中心，与县四大班子精诚团结，组织带领全县干部群众，抢抓机遇，开拓创新，突出重点，强力突破，圆满完成了全年各项目标任务，促进了全县经济平稳较快发展，党的建设、民主法制建设、精神文明建设及社会各项事业都取得了明显成效。

一、坚持理论指导实践，巩固推动科学发展、构建和谐社会的思想基础

坚持高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧紧围绕科学发展观、构建社会主义和谐社会、“六个为什么”等一系列重大战略思想和理论，通过加强和改进党委中心组学习、召开动员会、举行报告会、开展主题党课、举办培训班、开辟媒体专栏等多种形式，开展学习和宣传活动，积极引导全县党员干部群众着重在理解基本内涵和精神实质上下功夫，着重在指导实践、推动工作上下功夫，努力把科学的理论转化为战危机谋发展的精神动力、抓落实破难题的有力措施。按照市委统一部署，在全县各级党组织中分三批扎实开展了深入学习实践科学发展观活动，全县广大党员干部贯彻落实科学发展观的自觉性、积极性进一步提高，推动科学发展、促进社会和谐的能力明显增强。党的十七届四中全会召开后，动员各级党组织迅速掀起了学习全会精神热潮，并专门召开县委全会研究部署加强和改进新形势下党的建设的

具体措施，进一步推动了全县党的建设。

二、突出重点，强力推动全县经济平稳较快发展

一年来，我们坚持把发展作为第一要务，按照“全党抓经济、重点抓项目、着力抓园区、和谐谋发展”的工作思路，着力推进新型工业化、城乡一体化和新农村建设，全县经济社会保持了平稳较快发展的良好态势。初步统计，全年生产总值完成 45 亿元，同比增长 11.8 %。财政一般预算收入完成 6122 万元，增长 13.7%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 9234 元、3373 元，同比分别增长 9%、8%。

（一）坚持扩内需保增长，不断稳固保持经济平稳增长的基础。

准确把握国家政策走向，结合国家投资政策，积极策划项目，进一步加快基础产业和基础设施建设步伐，固定资产投资对国民经济的拉动作用明显增强。全社会固定资产投资完成 18.2 亿元，增长 34.6%，投资规模再创历史新高。四批新增中央投资项目，按上级时间节点要求，完成投资 6561.27 万元。市定 15 个重点监控项目，累计完成投资 2.27 亿元，占年度投资计划的 112.3%。民通纸业 8 号纸机生产线、银河橡胶三期扩建工程、龙泉汽车电器生产线项目等建成投产。融资平台建设成效明显，建立了 3 个投融资平台，为企业和产业集聚区建设提供贷款担保近亿元。消费品市场运行平稳，全县社会消费品零售总额完成 11.38 亿元，增长 18.1%。

（二）突出实施“以工兴县”战略，加快推进新型工业化进程。

按照走新型工业化道路的要求和“龙头带动、产业支撑、优化结构、

集群发展”的工作思路，推动了工业快速发展。全县工业增加值完成28.2亿元，增长17.8%，工业经济效益指数比上年提高了12个百分点。新上投资百万元以上项目74个，其中投资千万元以上的18个，总投资概算4.6亿元，新上项目数量和规模达到历史最好水平。县产业集聚区全面启动，完成了总规、详规、环评、土地等规划的编制和报批，孙张公路拓宽改造、中心大道、标准化厂房等基础设施正在紧张施工，北方精密轴承、华泰羽毛制品加工、盟通公司汽车配件等项目已动工建设。目前，集聚区企业达到31家，征地1049.7亩。同时，积极组织参加各类商务活动，全面推行“二分之一”工作法，招商引资工作取得历史性突破。全年共引进百万元以上项目52个，其中投资千万元以上15个，合同签约额7.1亿元，到位资金4.7亿元。

（三）坚持统筹城乡发展，扎实推进新农村建设。坚持把“三农”问题作为经济工作的大事来抓，积极落实强农惠农政策，加强农业基础设施建设，实现了农业增效、农民增收。投资879万元，建成了一批抗旱夺丰收应急灌溉工程，新增灌溉面积10.53万亩。全县粮食总产达到17.68万吨，增长3.3%，再创历史新高。优势高效农作物和无公害农产品种植面积不断扩大。畜牧养殖业龙头企业带动能力明显增强。林业生产迈上新台阶。省农业标准化示范县和省级林业生态县一举创建成功。切实抓好了美国白蛾防治工作。积极应对金融危机对劳务经济的不利影响，切实做好劳务人员的技能培训和有序转移工作，输出劳务人员达9.6万人、实现劳务收入5.2亿元。深入开展“学习李连成，建设社会主义新农村”活动，大力推进“亮化、净化”

工程，农民生产生活条件进一步改善。改建农家店 76 家，累计建成 293 家，覆盖 80%的行政村。

（四）切实加大投入力度，全面加强城乡基础设施建设。老城方面，加大了改造建设力度，更新了主要街道路灯，清挖了下水道，开发建设了一批安居工程，完成了金堤河公园三期工程，县自来水管网建设正在紧张施工。新区方面，对主要干道进行了绿化、亮化、硬化，建设了经五路，完成了一批住宅小区和办公楼建设。目前，老城、新区、产业集聚区三位一体的新格局正在形成。重大基础设施建设进展顺利，张庄提排站改扩建工程主体工程完工；黄河标准化堤防建设二期工程扎实推进；新修地方道路 75 条，总长 124.5 公里，交通状况大大改善；县城区道路交通信号设施和电子警察系统建成并投入使用；完成了夹河 35 千伏变电站、台马 2 进线等 4 个 35 千伏间隔改造工程，城关镇曹楼 110 千伏变电站工程已获省电力公司批复；新建通信基站 20 座，实现了通信信号无盲区。同时，加强资源节约和环境保护，不断提升可持续发展能力。

三、着力保障和改善民生，努力构建和谐社会

（一）大力发展社会各项事业。科技对经济增长的贡献率明显提高。教育事业健康发展，教育教学水平明显提高，高考成绩再创佳绩。卫生基础设施得到进一步改善，医疗卫生服务水平有了明显提高，城镇居民医疗工作全面启动，新型农村合作医疗稳步推进，手足口病、甲型 H1N1 流感等得到有效防控。人口和计划生育工作一年一个新台阶，我县被命名为“全省计划生育工作优质服务县”、“全省政风行风

建设先进单位”、“全省人口计生信访工作先进单位”。

（二）切实关心群众生产生活。“十件实事”得到较好落实，广大群众得到更多实惠。加强就业服务体系建设，城镇新增就业人员4237人，下岗失业人员再就业1020人，城镇登记失业率为1.6%。社会保障覆盖面进一步扩大，城镇和农村低保实现了应保尽保，发放城乡低保金2019.6万元、五保供养金316.5万元，救灾救济困难群众8900户、26700人。劳动和社会保障工作进一步加强，发放机关企事业单位离退休人员养老金2892万元、失业人员保险金163万元，发放小额担保贷款6324万元。成立了台前县慈善总会，实施了孤儿、残疾人综合救助扶持工程。保障性住房建设取得新进展。加大扶贫开发力度，解决贫困人口1.43万人。

（三）努力维护社会稳定。精心组织信访积案化解及集体访百日集中整治等活动，确保了全县信访大局稳定。我县被市委、市政府表彰为“信访和谐杯先进县”，省信访局反馈年终综合考核我县位居濮阳市五县两区第一名。深入开展平安台前创建活动，社会治安整治活动成效显著，人民群众对政法机关的满意率进一步提高，社会治安安全感指数达到95.5%，步入全省先进行列，被市委、市政府表彰为“平安建设工作先进县”。安全生产形势持续稳定，我县被评为“全市安全生产工作目标完成先进县”。

四、全面推进政治建设、文化建设和党的建设，为经济社会发展提供坚实保证

（一）大力发展社会主义民主政治。坚持党的领导、人民当家

作主、依法治国有机统一，巩固和发展了民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。支持县人大围绕全县工作大局和群众关心的热点难点问题，认真开展法律监督和工作监督；支持县政协围绕中心、服务大局、关注民生，认真履行政治协商、民主监督和参政议政职能；充分发挥统一战线优势，深入实施“非公有制经济提升计划”、“招商引资、招才引智双促进计划”和“新农村建设助力计划”，大力加强民族宗教基层基础工作，推进了统一战线各领域工作顺利开展。支持工会、共青团、妇联等人民团体积极参与社会管理和公共服务。加强法制宣传教育和依法治县工作，“五五”普法依法治县工作取得新成绩。重视国防后备力量建设，民兵预备役工作得到新加强，县人武部党委被濮阳军分区表彰为先进党委。

（二）加强社会主义先进文化建设。成功举办纪念新中国成立60周年将军渡红歌会，影响很大，极大地激发了广大干部群众热爱祖国、建设家乡的热情。将军渡红色旅游资源得到合理开发，完成了刘邓大军渡黄河纪念碑和广场建设任务，刘邓大军主体纪念馆正在建设中，将军渡景区正在积极申报国家级重点文物保护单位。积极开展精神文明创建活动，农村文化、社区文化和广场文化活动十分活跃。深入开展“知荣辱、讲正气、促和谐”，“迎国庆、讲文明、树新风”等系列教育活动，营造了健康向上、文明和谐的社会环境。文化阵地建设扎实推进，打渔陈乡、孙口乡、侯庙镇三个乡镇综合文化站已建成。深入挖掘文化资源，清水河乡“枣绑戏”被列入河南省省级非物质文化遗产名录。

（三）以改革创新精神加强党的建设。坚持把党的思想建设放在首位，精心组织开展深入学习实践科学发展观活动，实现了“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的目标要求。深入开展“学习弘扬焦裕禄精神，讲党性修养、树良好作风、促科学发展”教育活动，干部作风不断转变。进一步完善乡（科）级领导班子综合考评机制，有效激发了广大干部干事创业的积极性。去年县委拿出10个副科级领导岗位，面向全县进行公开选拔，受到了全县广大干部群众的一致好评。全面推广“四议两公开”工作法，深入开展农村党员干部现代远程教育工作，继续实施“大学生村干部”计划，基层党组织和党员队伍建设得到加强。积极推进领导干部廉洁自律，认真落实中央《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》，进一步加强反腐倡廉建设，严格落实党风廉政建设责任制，加大查办违纪违法案件力度，不断强化党员干部廉洁从政意识；加强机关效能建设，推行工作日中午禁酒制度，大力改进干部作风；围绕群众反映突出的问题，加强农村党风廉政建设，开展纠风专项治理工作，切实维护群众利益，为全县经济社会科学发展提供了纪律保证。

（赵素芬）

重要会议

元月4日 县委召开全县“新解放、新跨越、新崛起”大讨论活动总结大会。市派督导组陈贵新，县领导樊相奇、常仲吾、祁炳杰、杨素青、朱宗卿出席会议。

2月12日 县委七届六次全会暨经济工作会议召开。会议的主

要任务是，学习、贯彻省、市委经济工作会议精神，总结 2008 年的工作，安排部署 2009 年的工作任务。会议指出 2009 年的工作重点是，突出抓好项目建设，实施“以工兴县”战略，加快推进社会主义新农村建设，加强基础设施和民主法制建设。县委书记张悦华做重要讲话。

3月29日 县委召开全县开展深入学习实践科学发展观活动动员大会。县领导张悦华、贾祖贫、樊相奇、常仲吾、祁炳杰、杨素青、朱宗卿出席会议。会议的主要任务是，学习贯彻省、市深入学习实践科学发展观活动动员大会精神，对全县开展深入学习实践科学发展观活动进行动员和部署。

4月14日 全县领导干部（扩大）会议召开。县领导贾祖贫、樊相奇、吴春华、王孟合、常仲吾、祁炳杰、高政显、孙庆伟、朱宗卿、梁浩国出席会议。市级以上人大代表和政协委员，以及县级以上离退休老干部应邀参加会议。会议的主要内容是，深入学习贯彻胡锦涛总书记关于加强领导干部党性修养、树立和弘扬良好作风的重要讲话和习近平在河南考察时关于学习和弘扬焦裕禄精神、切实改进干部作风的讲话精神，按照省、市委统一要求，对全县开展学习焦裕禄精神、讲党性修养、树良好作风、促科学发展教育活动进行动员部署，并分析 2009 年第一季度全县经济运行情况，对 2009 年全县各项重点工作再强调、再部署。县委书记、县长贾祖贫作重要讲话。

7日 县委召开全县深入学习实践科学发展观活动转段动员大会。会议总结了学习调研阶段的工作开展情况，并对第二阶段工作进行安排部署。县委书记贾祖贫要求，各参学单位党组织要以高度的政

治责任感和良好的精神面貌，转变思想，大胆探索，全面抓好学习实践活动第二阶段工作。县领导樊相奇、常仲吾、祁炳杰、杨素青出席会议。

6月19日 县委、县政府召开企业服务年重点项目建设促进会。县委书记贾祖贫要求，县直有关部门要教育企业遵纪守法，为企业真办事、办实事，切实帮助企业解决实际困难和问题，让企业切实感受到党和政府的关心关怀，增强他们应对困难、战胜困难的决心和信心；加快重点项目建设，确保各项措施落到实处；加快园区建设步伐，努力推动全县经济社会实现跨越式发展。

7月17日 县委召开全县信访工作会议。会议宣读县委、县政府关于表彰全县信访工作先进集体和先进工作者的决定，回顾总结2008年以来全县信访工作，并对当前信访工作作具体安排。各乡镇、县直有关单位向县委书记贾祖贫递交信访工作目标责任书。贾祖贫要求，各有关单位要高度重视信访工作，扎实开展信访“百日攻坚”会战工作和“和谐杯”竞赛活动，认真开展信访矛盾纠纷排查化解工作，依法打击非法上访行为；严格落实责任追究制，为台前稳定作出贡献。

7月17日 县委召开全县学习实践科学发展观活动转段会议。会议回顾总结全县学习实践科学发展观活动分析检查阶段工作，安排部署整改落实阶段工作。县委书记贾祖贫要求，要坚持把理论学习贯彻始终，广泛开展群众性爱国主义教育；制定整改落实措施，扎实做好保增长、保民生、保稳定工作，努力保持全县经济社会又好又快发展的良好态势。市督导组副组长张庆功、县领导王孟合、朱宗卿、段升

显、鲁超出席会议。

8月5日 全县社会治安整治暨打击防范涉爆犯罪专项行动推进大会召开，县领导高政显、朱佃存、方业生、岳田华、左献民、曹提忠、郭合计出席会议。会议的主要任务是，贯彻落实全国和省市打击防范涉爆犯罪专项行动电视电话会议精神，重点安排今后一个时期打击防范涉爆犯罪工作。会议通报了近年来全县打击涉爆犯罪工作情况，宣读了《台前县打击防范涉爆犯罪专项行动工作方案》，各乡（镇）乡（镇）长向县委常委、政法委书记高政显递交了目标责任保证书。会议要求，各乡镇、县直有关单位要把打击防范涉爆犯罪工作作为一项紧迫任务，摆上重要位置，做到领导到位、组织到位、措施到位、落实到位。县综治委将成立9个督导组，不定期深入各乡镇、县直单位进行督导检查，对工作不力、责任不落实、排查整治不到位而导致辖区内发生重大涉爆案件和爆炸事故的，要依法依规追究有关领导和直接责任人的责任。

8月5日 县委七届七次全体扩大会议召开，县领导贾祖贫、牛春堡、王孟合、吴春华、杨素青、常仲吾、高政显、朱宗卿、雷灯照、段升显、鲁超、左留成出席会议。会议的主要任务是，传达贯彻市委五届十次全会精神，回顾总结2009年上半年工作，安排部署当前及今后一个时期的工作任务。县委书记贾祖贫、县长牛春堡分别作重要讲话。

8月19日 县委、县政府召开全县人口和计划生育奖惩暨秋季“生殖健康进家庭”优质服务活动动员会。县领导王孟合、高政显、鲁超、

刘润清、田青松、岳田华出席会议。会议表彰了 2008 年度人口和计生工作先进单位和先进个人，通报了 2009 年上半年全县计生工作开展情况，并对下半年工作进行安排部署。

8 月 20 日 县委、县政府召开全县重点工作督导会议，县领导贾祖贫、牛春堡、王孟合、吴春华、杨素青、梁浩国、雷灯照、段升显出席会议。会议听取全县有关单位关于项目建设和招商引资情况的汇报。会议要求全县各有关部门提高认识，增强责任感，采取有力措施，狠抓落实，进一步加大招商引资力度，积极推进项目建设，确保全县重点工作任务顺利完成。县委书记贾祖贫、县长牛春堡分别作重要讲话。

9 月 2 日，县委、县政府召开美国白蛾防控工作会议，县领导贾祖贫、王孟合、吴春华、杨素青、朱宗卿、雷灯照、韩占府出席会议。各乡镇党委书记、乡镇长，县直有关单位主要负责人和县林业中心全体干部职工参加会议。会议宣读了全县美国白蛾防控工作实施方案和县纪委、县监察局制订的关于防控美国白蛾病虫害违纪行为责任追究办法，各乡镇政府和有关部门向县政府递交了美国白蛾防控工作目标责任书。县委书记贾祖贫作在讲话中指出，各有关单位要加强领导，落实责任，确保各项防控工作落到实处；建立奖惩通报制度，加强宣传，发动群众自觉参与防控工作，确保全县林业生态安全。

10 月 23 日 县委召开七届八次全体（扩大）会议。会议的主要任务是，贯彻落实党的十七届四中全会和省、市全会精神，对进一步加强和改进全县党建工作和加快推进当前重点工作进行总体部署。县

委书记贾祖贫作重要讲话。县领导牛春堡、吴春华、杨素青、常仲吾、高政显、朱宗卿、梁浩国、罗宗华、雷灯照、段升显、鲁超、左留成出席会议。 (谷松巧 徐柱玲)

上级领导重要视察

元月13日 市委常委、政法委书记陈凤喜，市人大常委会副主任谷红，副市长王相玲等到台前县打渔陈乡敬老院、打渔陈村慰问特困群众，并到看守所慰问困难政法干警。

元月13日 市人大常委会副主任杨炳占一行7人到台前县绿源畜牧有限公司、雪鸟羽绒制品有限公司、三星面业集团进行考察，并到孙口乡影塘险工查看黄河水势，到将军渡纪念碑、纪念馆参观。

2月6日 市政府重点项目督导组到后方乡北张村、孙口乡张垵堆村查看农村公路建设和农村饮水安全项目，检查中央项目资金落实情况。督导组要求，台前县要进一步加大项目建设和资金监督管理力度，确保项目尽早发挥效益。副县长鲁超陪同检查。

2月9至16日 省政府督导组先后4次到台前县查看黄河水位和引水流量，深入田间地头督导抗旱浇麦工作。

2月16日 市政府重点项目督导组到台前县督导市定重点项目建设情况。督导组在听取县领导王孟合、鲁超作的关于台前县扩大内需保增长、重点项目资金落实情况汇报后，深入到后方乡刘口村、打渔陈乡计生所查看农村卫生所建设项目和乡镇文化站工程建设进度情况。

2月17日 市委常委、组织部长雷凌霄到台前县调研工作，就农业结构调整、新农村建设和基层党组织建设等工作提出指导性意见。

2月26日 市委常委、军分区政委刘贵新到台前县人武部调研工作。

3月4日 省人口计生委副主任赵长法一行4人到台前县计划生育服务站、城关镇计划生育便民服务大厅检查督导人口和计划生育工作。督导组充分肯定台前县近年来人口和计生工作，要求县计生委创新机制，强化措施，扎实开展好优质服务先进县创建工作。县领导贾祖贫、吴春华、田青松、周平陪同督导。

3月5日 省统计局副局长鲁树祥到台前县打渔陈乡花庄工业园区、三星面业、银河橡胶厂、雪鸟羽绒厂、恒润石化工业园区进行调研。县领导贾祖贫、王孟合、吉合现陪同调研。

3月12日 省政府检查组深入到台前县城关镇中学、国营长途汽车站、后方乡元官村、侯庙镇许集村平安建设办公室、侯庙镇创建“平安畅通县”活动领导小组办公室检查指导创建平安畅通县工作。

3月17日 市中级人民法院代院长赵洪光到台前县侯庙人民法庭、县法院调研，了解基层法庭审判工作情况，听取他们对案件审理和行政管理方面的意见。赵洪光对台前县法院工作给予充分肯定，并要求县法院全体干警充分利用优越的办公条件，努力工作，为台前经济建设，社会和谐稳定提供司法保障。县领导贾祖贫、樊相奇、吴春华、常仲吾、杨素青、高政显、陪同调研。

3月22日 省委组织部副厅级巡视员周斌，市委组织部正县级组织员、市新农村办公室主任高朝亮到台前县城关镇尚庄村、后方乡等处调研指导基层组织建设工作。县领导贾祖贫、樊相奇、常仲吾陪同调研。

3月23日 市督导组到台前县侯庙镇农村公路施工现场、后方乡动物防疫体系建设基地、孙口乡初中校舍改造基地、城关镇职业中专校舍建设基地和打渔陈乡文化基地建设基地等督导检查新增中央投资项目落实情况。

3月31日 市委副书记盛国民在市农业局、水利局、林业局等部门负责人的陪同下，到台前县侯庙镇集中供水站、绿源养牛场、影塘险工、张庄提排站等地调研农业农村工作。盛国民要求，各有关部门要积极引导农民在优化农业产业结构、推进规模经营、加强农业基础建设和提高农民技术培训等方面实现新突破，推进农村工作稳步发展。

3月31日 省质量技术监督局局长高德领一行7人到台前县向荣面粉厂等食品生产企业调研指导工作。高德领要求，各企业要完善食品生产质量安全体系，把好源头质量关，排除一切可能存在的安全隐患，确保食品质量安全。县领导张悦华、贾祖贫、鲁超陪同调研。

4月2日 中共中央组织部原部长、全国党建研究会会长张全景在省委组织部副部长宗义，市委常委、组织部部长雷凌霄的陪同下，到台前县孙口乡桥北张村、张塘坊村、恒润石油化工有限公司等地，深入党建场所，企业车间，重点对农村基层党组织建设进行调研。张全景认真听取村两委汇报，详细询问了解农村党组织建设、思想作风建

设以及经济发展、农民增收等有关情况，对台前县“以典型带党建，以党建促发展”，以党建工作创新促进农村改革发展的做法给予高度评价。在桥北张村，张全景同该村女党支部书记艾喜荣亲切交谈，并参观了百忍堂。张全景还对恒润石油化工有限公司和企业所在村张塘坊村实行“村企联建”党的基层组织，以企带村、以村帮企、村企实现互惠互利的做法给予充分肯定。张全景指出，采取村企联建，企业依法经营，不仅为企业发展创造了良好环境，减少了农村矛盾，村民也从中受益。这样的农村党建模式，不仅民企要搞，国营企业也可以借鉴这种方式，搞好农村经济。县领导贾祖贫、樊相奇、吴春华、常仲吾陪同调研。

4月7日 市委常委、市纪委书记申延平到雪鸟实业有限公司、恒润石化有限公司调研企业运行情况。申延平要求，企业要立足于依靠自身力量，及时总结企业自救、化危为机的经验；增加产品科技含量，不断扩大产品市场占有率，保持企业发展势头。县领导贾祖贫、朱宗卿陪同调研。

4月9日 市委常委、组织部长雷凌霄到台前县作《全县深入学习实践科学发展观》活动专题报告。市委组织部副部长张礼杰，县委书记、县长贾祖贫出席报告会。

4月9日 市纪委调研组到台前县调研基层纪检监察机关查办案件情况。调研组要求，台前县纪检监察机关要充分认识办案工作的重要性，加强纪检监察业务学习，切实提高依法依纪办案能力。县委常委、纪委书记朱宗卿陪同调研。

4月15日 濮阳市检察院检察长郭建新一行到台前县检察院检查基础建设和工作运行情况。郭建新要求，检察部门要深入学习科学发展观，规范执法行为，提高检察队伍素质，提高办案水平。

4月15日 市委常委、市委组织部部长雷凌霄在市发改委、市农发行负责人的陪同下到台前县督导学习科学发展观活动落实情况。县委书记、县长贾祖贫就全县学习科学发展观开展情况、主要做法作全面汇报。雷凌霄要求，台前县委、县政府要坚持以科学发展观为指导，推动农村改革发展，要积极研究探索出一条符合科学发展观要求、符合当地实际、推动农村改革发展的新路子，不断开创全县农村改革发展新局面。雷凌霄一行还到科学发展观学习实践活动实践单位向荣面业有限公司、民通纸业有限公司进行督导。

4月21日 省社会科学院纪委书记徐喜林到台前县调研反腐倡廉工作。县委常委、纪委书记朱宗卿陪同调研。

4月29日 市委副书记盛国民、副市长郑实军到台前县检查黄河标准化堤防建设工程进展情况。县领导樊相奇、申福继陪同检查。

5月6日 市长王艳玲到台前县绿源畜牧开发有限公司、中荷奶牛养殖公司、恒润化工有限公司、雪鸟实业有限公司等企业调研县域经济发展情况。王艳玲对近年来台前县在经济社会发展方面取得的成绩给予充分肯定，并要求台前县以产业聚集为载体，带动县域经济发展；大力发展现代农业，强力推进社会主义新农村建设；高度关注民生，让人民群众共享发展成果；抓好重点项目建设，全力搞好“企业服务年”活动。县领导贾祖贫、樊相奇、吴春华、王孟合、杨素青、梁浩国、鲁超、蔡怀清陪同调研。

5月12日 市政府督导组到孙口乡初中校舍改造基地、吴坝乡卫生院病房楼施工工地就新增中央投资项目建设进展情况进行调研。

5月14日 市政府教育督导团到台前县检查指导教育工作。县领导梁浩国陪同检查。

5月20日 国家黄委和省、市、县河务部门负责人组成检查组到台前县督导检查黄河标准化堤防建设安全工作。

5月25日 市政府督导组到侯庙镇二合村沼气池施工现场、清水河乡农村道路建设基地、孙口乡初中校舍改造基地、城关镇职业高中校舍建设基地检查新增中央项目落实情况。督导组要求，各主管部门要把扩大内需促经济增长政策作为机遇，在争取项目上及时抓紧抓好，在管钱用钱上按要求办，加快项目进度，保质保量完成。

5月27日 市政府督导组到台前县督导黄河标准化堤防建设和防汛违章片林清除工作。督导组要求，有关部门要严格把好工程质量关，加快工程进度，把黄河堤防工程建成惠及民生的民心工程；要树立责任意识，强化措施，加快黄河防汛违章片林清除工作进度，确保防汛工作顺利进行。

5月31日 副市长郑实军在市河务局局长郭凤林、市政府督查办负责人陪同下，深入到台前县黄河一线解决房屋拆迁及违章片林清除工作中有关问题，要求台前县从黄河防洪的大局出发，坚决按照河南省政府和黄河防总下达的时限要求，加大工作力度，采取强有力措施，全面完成房屋拆迁和违章阻水片林清除任务，同时，加大对滩区群众宣传力度，避免主河槽内新植违章片林现象的再次发生，确保黄河河

道行洪安全。

6月3日 市委书记吴灵臣到台前县恒润化工、民通纸业、龙泉化工、银河橡胶、三星面业等企业和县中医院施工现场调研工业发展、重点项目建设情况。吴灵臣要求,台前县要积极调整农业种植结构,大力发展畜牧养殖业,做大做强农业产业化龙头企业,扎实推进社会主义新农村建设。县领导吴春华、王孟合、杨素青、梁浩国陪同调研。

6月9日 市委常委、组织部长雷凌霄到台前县恒润化工、民通纸业、向荣面粉等企业进行调研。雷凌霄要求,县委、县政府要积极帮助企业解决所遇到的问题和困难,加大对原有企业的扶持力度,发展壮大骨干企业,为企业创造一个宽松的发展环境。企业在保证产品质量和满足顾客需求的同时,要大力实施名牌战略,全力打造品牌的知名度和美誉度,提高市场占有率和市场竞争能力。县领导贾祖贫、牛春堡、吴春华、杨素青、吉合现陪同调研。

6月16日 市委副书记盛国民到台前县调研县域经济发展、三夏生产、标准化堤防建设工作。盛国民要求,台前县要积极推进农业产业结构调整,充分发挥资源和产业优势,搭建好招商平台,培育扶持大型龙头企业,扎实推进新农村建设。县领导贾祖贫、牛春堡、王孟合、申福继陪同调研。

6月29日 市长王艳玲、副市长郑实军到马楼乡后杨村督导黄河标准化堤防建设工作。王艳玲要求台前县搞好新村规划,妥善安排拆迁群众的生产生活,加大工作力度,全面完成各项建设任务。县领导贾

祖贫、牛春堡、申福继陪同督导。

6月18日至19日，以公安部警务督察局督察队队长韩超为组长的公安部督导组，在濮阳市市委常委、群工部部长、市公安局局长阮金泉陪同下，到台前县公安局刑警大队、孙口乡派出所进行检查。

7月1日 市委常委、政法委书记陈凤喜到台前县新区看守所建设工地、县公安局、县法院调研政法工作。陈凤喜要求，政法机关要牢固树立大局意识、责任意识、服务意识，努力打造一支纪律严明、作风优良的政法队伍，要立足于促进经济发展和构建和谐社会，全力做好维护稳定工作。县领导贾祖贫、高政显陪同调研。

7月1日 省人大常委会征求《河南省体育发展条例(草案)》修改意见座谈会在台前县召开。省人大常委会教科文卫工委主任孙泉砾，省体育局党组书记彭德胜，市人大常委会副主任成定伟和县领导贾祖贫、牛春堡、吴春华、刘润青、蔡怀清、王斌出席会议。

7月1日 中国残联康复部部长尤红到后方乡刘口村、县残疾人综合服务中心进行调研。尤红要求，各级政府和各有关部门要从解决残疾人现实困难问题出发，认真做好残疾人社会保障体系和残疾人服务体系建设工作。县领导牛春堡、梁浩国、张秀兰陪同调研。

7月8日 市人大常委会副主任成定伟到张庄提排站扩改建工地视察防汛工作。市人大常委会主任吴春华陪同视察。

7月15日 省扶贫办主任张成智在副市长郑实军的陪同下到恒润化工有限公司、雪鸟实业有限公司、孙口乡张塘坊村和乔北张村、县

中医院、县职业高中建筑工地进行调研。

7月15日 市委常委、组织部部长雷凌霄到后方乡王楼村、孙口乡孙口村等地调研“4+2”工作法推行情况。雷凌霄要求，各级党委、政府要加强领导，严格程序，扎实开展好“4+2”工作方法的推广运用，建立健全农村和谐发展的新机制，为新农村建设提供强有力的组织保证。县领导牛春堡、常仲吾等陪同调研。

7月17日 省水利厅厅长王仕尧、市委副书记盛国民、副市长郑实军到张庄提排站检查指导工作。王仕尧指出，金堤河张庄提排站改扩建工作是国家一项重点水利工程，担负着金堤河流域防汛除涝的重大使命，作用很大，责任很重，要建好、管好、用好。县领导牛春堡、雷灯照、申福继陪同检查指导。

7月18日 市平安建设督查组到侯庙镇黄堎堆村、侯庙镇社会治安平安大院、孙口乡桥北张村、孙口乡社会治安平安大院督查平安建设工作。

7月21日 市考核组到台前县考核2008年度节能目标完成情况、节能措施落实情况。县委常委、常务副县长雷灯照陪同考核。

7月22日 在纪念老一辈无产阶级革命家宋任穷诞辰100周年之际，宋任穷将军长子宋克荒、次子宋京波，中央党史研究室第一研究部人物处处长覃艺等一行专程到刘邓大军渡黄河纪念地——孙口“将军渡”考察。市委宣传部长王玉蕊，县领导贾祖贫、牛春堡、鲁超等陪同参观考察。

7月29日 市综合治理出生人口性别比检查督导组在市药监局副

局长张跃进的带领下到台前县检查督导出生人口性别比综合治理工作。副县长田青松陪同督导。

8月26日 以周口市人大常委会副主任董志辉为组长的省委“4+2”工作法督导组到台前县检查指导全县“4+2”工作法的推广工作。市委常委、组织部长雷凌霄和县领导贾祖贫、牛春堡、王孟合、常仲吾陪同检查。

9月2日 省扶贫办副主任吕国范到打渔陈乡天勤牛业有限公司调研科技扶贫项目。吕国范要求，有关部门要充分发挥科技扶贫项目的引导和带动作用，结合实际，培育专业技术人员，建立健全服务体系，积极推广“公司+农户”模式。市扶贫办主任孙庆伟，县委常委、常务副县长雷灯照陪同调研。

9月3日 省委巡视组一行到台前县部分乡镇调研重点企业生产情况、新农村建设情况及“4+2”工作法推广情况。巡视组对台前县企业的发展状况、发展前景表示满意，对新农村建设以及“4+2”工作法在全县的成功实施给予充分肯定。县领导吴春华、杨素青、左留成、段升显陪同调研。

10月9日 市领导王艳玲、盛国民、王海鹰、高树森、王保华、闫西良一行到台前县产业集聚区对重点项目进展情况进行观摩点评。王艳玲要求各有关部门进一步提高对产业集聚区建设重要性的认识，采取更加有力的措施，在强力推进基础项目建设的同时，加大招商引资力度，大力引进龙头项目，形成产业链条，快速打造产业基地，加快产业集聚区发展。县领导贾祖贫、牛春堡、吴春华、杨素青、雷灯

照、段升显陪同观摩。

10月15日 副市长郑实军深入到台前县黄河标准化堤防王英楼段、绿源畜牧、向荣面粉、中大食品、雪鸟实业和打渔陈乡万亩小麦示范基地检查标准化堤防建设、农业产业化经营工作和“三秋”生产。郑实军要求，加快标准化堤防建设步伐，加大问题协调力度，确保全面完成任务；积极搞好服务，加大扶持力度，促使农业产业化企业做大做强；抢抓小麦播种最佳时机，指导农民群众完成秋种任务，为明年粮食丰收打下坚实基础。县领导牛春堡、申福继陪同检查。（县广电局）

10月16日 省委政法委处长焦新志、省公厅调研员陈利等一行5人到台前县检查督导突出治安问题集中整治工作。省督导组听取了县委常委、政法委书记高政显和县长助理、县公安局局长郭合计作的有关工作汇报，对台前县前一阶段集中整治工作给予充分肯定，并对做好下一阶段的工作提出要求。县长牛春堡作表态发言。

10月26日 市国土资源局调研组一行18人到台前县调研国土资源服务经济建设工作。调研组对县国土资源管理工作给予充分肯定，并提出指导性意见和建议。县领导牛春堡、方业生陪同调研。

10月27日 市文明委检查组到台前县金堤河公园、县体育馆、孙口刘邓大军渡河纪念馆、清水河乡敬老院、后方乡北张村、城关镇尚庄村检查文明县城建设和文明村镇建设。县领导段升显、方业生陪同检查。

10月28日 省纪委督导组到台前县督导检查贯彻落实中央关于

加强县级纪检监察机关的9号和10号文件情况。督导组对台前县、乡两级纪检监察机关在人、财、物、事等方面落实文件精神的情况进行了了解，并给予肯定，同时指出了需要进一步落实的重点。

11月1日 国务院扶贫开发领导小组副组长、国家扶贫办主任范小建一行4人到台前县调研扶贫开发工作。省长助理何东成、省扶贫办主任张成智，市领导吴灵臣、盛国民、郑实军，市扶贫办主任孙庆伟，县领导贾祖贫、牛春堡、吴春华、杨素青、雷灯照、郭合计、韩占府陪同调研。范小建一行先后到恒润石油化工有限公司、雪鸟实业有限公司、孙口乡张塘坊村、夹河乡万桥村，调研社会扶贫、村企共建、滩区落河村贫困现状，并到将军渡纪念馆和中石油对口帮扶项目——县中医院建设工地察看。范小建对台前县扶贫开发工作给予充分肯定，并表示，将根据在台前县调研的情况和听取的意见建议，安排国务院扶贫办相关部门认真梳理研究，调整或出台有关扶贫开发政策，对扶贫任务较重的黄河滩区，要加大政策扶持力度。

11月2日 省、市统计局调研组到清水河乡、城关镇等调研统计工作。县领导牛春堡、申福继陪同调研。

11月6日 市政府污染物减排督查组到台前县污水处理厂、龙泉化工、民通纸业察看节能减排工作。督导组要求，有关部门和相关企业要加大对各重点污染源的监督管理力度，严格执行环境统计项目的污染物排放标准，树立节能就是增效的意识，确保节能减排工作取得新成效。县领导牛春堡、梁浩国陪同督导。

11月10日 省司法厅检查组到台前县考核验收省级示范司法所

创建工作。检查组对台前县的工作给予高度评价，并希望各基层司法所要充分发挥在构建和谐社会中化解矛盾纠纷和维护稳定的基础性作用，以优质高效的法律服务服从和服务于基层党委、政府的中心工作；进一步活跃基层司法行政工作，切实维护社会稳定；基层司法人员要不断加强业务学习，努力提高自身法律素质，运用法律解决基层矛盾和问题，为地方经济社会发展做出更大的贡献。

11月19日 省平安建设督查组一行5人到清水河乡综治大院、司法所、信访室，调研平安创建和综治基层基础建设工作。督导组指出，台前县要在今后的工作中，紧紧围绕基层基础建设这条主线，全面落实各项综治和平安建设措施，深入开展“严打”整治斗争，强力推进治安防控体系建设，妥善化解各类矛盾纠纷，为台前经济社会平稳较快发展和人民安居乐业创造更加和谐稳定的社会环境。县领导牛春堡、高政显、方业生、郭合计陪同检查。

11月20日 省、市验收组到马楼乡检查验收土地整理项目工作。验收组对台前县土地整理项目工作给予充分肯定，并要求台前县积极落实项目管理实施制度，合理运用土地资源开发，提升农田、土地和谐运用的综合生产能力；各级各部门要继续加大支持力度，明确任务，落实责任制，完善道路、农田水利等基础设施，使土地项目工程能够长期、有效地发挥效益。

12月3日 市平安建设检查组到台前县检查平安建设工作。县领导贾祖贫、高政显、周平、朱佃存、方业生、郭合计、岳田华陪同检查。

12月8日 副市长王保华到县产业集聚区、雪鸟羽绒实业有限公司

司、民通华瑞纸业有限公司和银河橡胶有限公司调研。王保华强调，政府各级各部门要切实加强领导和组织协调，为企业提供优质高效服务；各企业要抢抓发展机遇，拓展新的发展空间。县领导牛春堡、雷灯照陪同调研。

12月9日 市人大代表视察组到台前县东王坊奶牛养殖基地、县产业聚集区、雪鸟羽绒实业有限公司、雪鸟养鹅基地、民通华瑞纸业有限公司、银河橡胶有限公司、职业高中建设工地、县中医院建设工地视察。视察组对台前县2009年所取得的成绩给予高度评价，并指出台前县各级各部门按照既定工作思路，继续做好重点工作，加快产业聚集区发展，积极开展招商引资工作，为推进经济发展的良性循环，构建文明、和谐台前作出更大贡献。县领导贾祖贫、牛春堡、吴春华、徐艳陪同视察。

12月16日 市政府道路交通安全工作督导组到台前县城镇中学、客运汽车站、凤鸣小学、县公安交警大队、公路治超检测点督导道路交通安全大宣传、大排查、大整顿工作。督导组指出，要提高认识，突出抓好道路交通安全隐患排查治理工作，坚决遏制重特大道路交通事故发生。

12月23日 市政协党组副书记、市老协会会长杨广勤到台前县检查指导老科协工作。

12月25日 省发改委能源处处长徐强到县产业集聚区就配套电力设施规划、建设等情况进行察看。徐强对县供电公司近年来在抓内部管理、提升服务水平、树立良好社会形象等方面取得的优异成绩给

予高度评价，并希望供电部门要继续以服务地方经济发展为己任，进一步加快电网建设，满足全县经济持续发展；在工程建设中，既要保证工程正常建设，又要切实维护好群众的合法权益。县领导贾祖贫、吴春华、段升显陪同调研。（谷松巧 徐柱玲）

文 秘 机 要

【概况】 2009年，台前县委办公室充分发挥参谋、服务、协调、督导四大职能作用，不断创新工作思路，进一步提高了为大局、为领导、为基层、为群众服务的质量、水平和效率，各项工作均取得新成绩。被省委办公厅授予全省党委系统《秘书工作》通联工作先进单位、信息工作先进单位、督查工作先进单位，被省委政研室评为2009年度河南省政策研究工作先进单位，被市委办公室授予2009年度全市办公室全面工作先进单位。

【信息编报】 一是信息工作呈现“四增”局面。即：上报量增，省、市采用量增，全年累计得分增，省市领导批示量增。二是精心编报信息。全年编发《台前信息》79期466条，《领导参阅》38期，上报省、市委信息2069条，被省、市委采用190条，其中被省、市委领导批示4条。三是加强信息队伍建设。10月份召开全县党委系统信息工作会议，以会代训形式对全县信息员进行培训，信息编报的整体水平得到提高。四是创新信息工作载体。在办好《台前信息》宣传全县各条战线的新成效、新经验基础上，根据领导工作的需要，创办《领导参阅》内部刊物，及时为领导决策提供参考服务，进一步提高了信息

辅政能力。2009年，台前县的信息工作在全省、全市名列前茅。

【创建省级文明单位】 一是完善各项管理制度。根据创建省级文明单位要求，进一步完善文明办公、值班、考勤、学习、财务管理、接待服务等38项制度，使办公室的各项工作更加规范化，服务水平有了新提升。二是改善室容室貌。在办公室经费紧张情况下，加大文明单位创建经费投入，为各科室室配齐电脑、打印机、复印机、书橱等办公设备，基本实现无纸化办公；新建活动室和图书室，活动室内购进跑步机、握力器、哑铃、乒乓球台等体育设施，图书室内购进图书近千册，干部职工干事创业的积极性更加高涨。三是提高了干部职工素质。坚持周五学习制度，积极组织干部职工学习党的十七大及十七届三中、四中全会和省、市、县重要会议精神等，不断提高理论水平；加强业务知识培训，优化办公室队伍结构，积极开展群众性精神文明活动，不断推进办公室的文化建设，办公室的文明程度、服务质量和干部职工的综合素质进一步提高。

【调查研究】 一是认真开展调研活动。全年组织开展6次较大规模的调研活动，形成8篇高质量的调研报告，为党委科学决策提供了良好的参谋服务。二是增强参谋服务的主动性、超前性和实效性。形成《台前县发展劳务经济调查与思考》、《关于台前县经济社会发展情况的调查报告》及《台前县创新“4+2”工作法调查》等有深度、有分量的调研文章，编发《调查研究》8期。三是围绕经济社会发展和群众关注的热点和难点问题开展调研，撰写了《汽车配件产业发展现状与对策》、《畜产品生产及加工企业的调查与思考》等12篇调研报

告，被省级采用 2 篇，市级采用 6 篇，其中《关于台前县经济社会发展情况的调查报告》获全省优秀调研报告，并入选河南省《推动科学发展，加快中原崛起》一书。县委办公室被评为河南省 2009 年度政研工作先进单位。

【督查督办】 一是围绕热点、难点问题，开展督查调研活动。对全县重点项目建设、向县产业集聚区输送项目等进行专题督查，形成督查调研报告 3 篇。二是按照“接必办，办必结，结必果”的原则，全年办理领导批示 5 件，办理人民网网民留言 9 批 19 件。同时，及时反馈台前县贯彻落实省、市重要会议和重大工作部署情况，向市委督查室上报督查专报及理论文章 52 篇。三是加强督查，巩固成果。全年开展县委全会、县委常委会决定的重大事项督查活动 12 次，就督查中发现的问题及时反馈通报，跟踪督查，确保了县委重点工作部署和重要决策落实。

【综合文秘】 一是办文上力求精简、规范、优质。不断提高公文起草的针对性和实效性，严把公文质量关，全年起草各类重要讲话、汇报材料 46 篇，处理县委和县委办公室文件 164 件，在《当代濮阳》发稿 10 篇。二是办会上确保周密、安全、高效。建立会议审批和跟踪记录制度，做到会前充分准备、会中积极服务、会后及时总结，圆满完成 60 余次全县大型会议和省、市领导来台前视察活动的组织工作。三是办事上注重人性化，接待服务工作严谨规范。热情接待来人来访，树立县委“窗口”的良好形象。规范做好服务工作，积极完成县委领导交办的各项工作任务。同时为县直部门和乡镇做好协调、服

务，确保县委各项工作部署落实。

【机要、保密工作】 一是机要工作。始终做到警钟长鸣、严格要求，全年收发各类电报 1540 份、机要文件 6725 份，未发生一起错漏、迟办等事故。二坚持依法治密，对中、高考试卷保密进行专项检查验收。同时采取有效措施，加强对全县保密要害部门、涉密计算机信息系统、营业性文印店及废（旧）品收购等部门和行业的保密工作的指导，全县未发生一起泄密事件。

【党务内网建设】 2009 年，县委保密办在经费短缺的情况下，筹措资金 6 万余元购进密码机、保险柜、微机等设备，建立专用党务内网室，同时派 3 名工作人员到省里培训，为提高党务内网自动化水平奠定了坚实基础。县委保密局被市委保密委员会评为 2008—2009 年度濮阳市保密工作先进单位、保密宣传教育工作先进单位

（赵素芬）

组 织 建 设

【概况】 2009 年，县委组织部坚持以党的执政能力建设和先进性建设为主线，以开展深入学习实践科学发展观活动、推进农村基层党建工作为重点，加强领导班子建设和干部队伍建设，提升基层组织建设水平，进一步解放思想，锐意创新，不断提高组织工作服务全县工作大局的水平，为全县经济社会平稳较快发展提供了坚强的组织保证和人才支持。

【领导班子建设】 2009年，县委组织部严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，以健全干部选拔任用、管理制度为手段，以规范、创新干部工作为目的，积极推进干部人事制度改革，大力选拔优秀年轻干部，优化各级班子结构，加强人才工作，积极探索干部工作新思路，不断提高全县干部工作水平。（1）拿出10个副科（局）级领导干部职位在全县进行公开选拔，拓宽了选人视野，在社会上产生积极反响，提高了选人用人公信度。（2）根据县委关于对全县乡科级领导班子实行综合考评奖惩激励的意见要求，按照组织考核、领导评价、社会评议相结合和百分制计分的办法，采取“统一组织、归口负责、统一汇总”方式，完成全县乡科级领导班子综合考评工作。（3）全年提拔科级干部21人，调整科级干部90余人，进一步优化了县直单位主要负责人的年龄结构。同时，坚持干部调整向基层倾斜的原则，对清水河乡、侯庙镇党政正职进行了调整。

【干部教育培训】 2009年，县委组织部高质量、高标准完成省、市下达的各类培训班的学员选调任务；举办优秀年轻干部培训班2期，培训年轻干部137人；举办全县科级干部学习贯彻十七届四中全会精神培训班3期，培训科级干部600余人；举办公开选拔副科级干部岗前培训班1期，培训公选副科领导干部10名；对全县干部自主选学和干部教育学风建设工作情况进行深入调研，认真分析总结形成典型材料，为领导决策提供了科学依据。

【队伍建设】 2009年，县委组织部建立人才信息库，对全县4000余位专家人才实行网络化管理。发挥各类人才的业务特长，实

施人才支援农村项目，组织 10 名市派专家人才和 20 名县首批优秀农村实用人才分别与 29 个村结对帮扶。实施专家人才联系农村（项目点）方案，进一步发展先进生产力，激活生产要素，促进农业增效、农民增收和农村经济社会全面发展。

【基层组织建设】 2009 年，县委组织部深入开展“三级联创”活动和城市分行业创“五好”（领导班子、干部队伍、工作机制、工作业绩、群众反映好）活动，农村、机关、学校和“两新”组织（新经济组织、新社会组织）等领域党建工作全面加强。制定下发《关于进一步加强村党支部书记队伍建设的实施意见》，建立健全“双强（个人致富能力强、带民致富能力强）两有（有吃苦奉献精神、有组织协调能力）”型村党支部书记队伍工作档案和后备干部库，不断完善村党支部书记工作报酬保障制度，提高在职村干部工作报酬标准，确定了离职村党支部书记生活补贴发放标准、条件和发放人员。通过创新管理方式，强化管理措施，培育先进典型，大学生村干部管理工作水平不断提升，公开选聘 128 名大学生村干部到村任职，并积极引导大学生村干部通过创业实现就业、引领群众致富，涌现出田庆堂、王之晗、向红艳等一批创业典型。扎实推进村级组织活动场所建设，投资 600 余万元完成 104 处村级组织活动场所建设。全县 3 个乡镇党委、12 个村党支部被评为全市“五好”乡镇党委和“五好”村党支部，5 个基层支部被评为全市城市分行业创“五好”活动先进单位。

【健全推进“三级联创”长效工作机制】 2009 年，县委组织部建立健全了县基层组织建设工作会议制度、督导制度、考评制度、奖励

制度等相关工作制度，形成了县乡村三级联动、上下促动、共同推动的工作机制；按照县委关于县级领导干部联系新农村建设重点村工作的通知要求，进一步落实县级领导干部党建联系点制度，并完善了相关工作记录；督促各乡镇建立了日常管理、工作程序、学习培训、队伍建设等各项党建工作制度。

【推行“四议两公开”工作法】 2009年，县委组织部把推行“四议（村党支部提议、村两委商议、村党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议）两公开（决议公开、实施结果公开）”工作法作为农村工作的有效抓手，全方位安排、多形式宣传、多层次督导、高标准实施。通过推广运用，充分调动了广大农民参与新农村建设的积极性，有效化解了农村基层各类矛盾，巩固和发展了农村和谐稳定的局面。市委组织部《组工信息》刊载了台前县的典型做法。

【党员队伍建设】 2009年，全县党员发展到14762人，其中，农村党员10805人。一是进一步强化发展党员工作责任制，保证发展党员工作质量。同时，重点向新一届村委会干部、大学生村干部、回乡大学生、退伍军人、优秀外出务工农民等群体倾斜，对全县村委会干部、大学生村干部、农村实用人才入党积极分子进行备案登记，纳入重点培养管理，并注重发展年轻党员和女党员，进一步优化党员队伍的结构。全县发展党员395名。二是切实加强农村党员培训工作力度。巡回到各乡（镇）举办大学生村官、新任村委会干部入党积极分子培训班9期，培训入党积极分子400余人；指导乡（镇）举办各类实用技术培训班12期，培训党员2000多人次；购买、编印《中共十七届

四中全会精神学习资料选编》16000册，下发到各部门，在全县迅速掀起学习十七届四中全会精神的高潮。三是积极探索新形势下党员管理服务新路子，建立健全《党员教育制度》、《党员管理制度》、《流动党员管理制度》等，进一步规范约束党员的行为；对全县生活困难党员进行调查摸底，发放党员救济40000元。国庆节前夕，对全县建国前入党的老党员开展慰问走访活动，发放慰问金38500元；开通“12371”党员服务咨询专用电话，为广大党员尤其是流动党员搞好服务；指导乡镇建设了标准化的党委档案室；开展党员登记工作，进一步完善了全县党员登记册。

【农村党员干部现代远程教育和电化教育工作】 2009年，县委组织部依托远程教育网络，举办各种培训班32期，培训农村党员干部群众11.8万多人次；加强站点规范管理，与县网通公司密切配合，成立各乡镇站点维护服务队，公布技术服务电话，对终端接收站点运行中出现的故障进行及时排除，确保站点高质量平稳运行；认真抓好扩展型站点建设工作，为全县370个远程教育站点配备电脑投影仪等设备；加大教学资源建设力度，按照“互联互通、共建共享”的工作要求，与县农业、畜牧、卫生、文化等部门联合，扎实搞好远程教育教学资源建设，6部远程教育教学课件分别获市一、二、三等奖，台前县获得优秀组织奖；继续办好《走进新农村》栏目，开设《科学发展在身边》专题报道，组织拍摄制作专题片46部，播出43部。

【学习实践科学发展观活动】 2009年，县委组织部紧紧围绕“推动科学发展，建设富裕文明和谐台前”这一主题，精心组织全县556

个机关单位、乡镇、村和企事业单位党组织扎实开展深入学习实践科学发展观活动。紧紧围绕推动科学发展、着力改善民生解决突出问题，从制约全县农村经济社会发展的基础设施建设问题和人民群众反映强烈的突出问题着手，努力为群众解决行路难、饮水难、企业融资难等问题，为群众办实事 562 件，解决实际问题 300 余个，真正将学习实践科学发展观活动的成效体现到促进各项工作中。市巡回检查组和市委学习实践科学发展观活动领导小组办公室对台前县的工作成效予以充分肯定，省市学习实践活动简报、市委组织部《组工通讯》多次报道台前县的典型做法。

【组工干部下基层调研】 2009 年，县委组织部组织广大组工干部深入基层调查研究，破解组织工作中遇到的难点问题，推动组织工作不断改革创新，服务科学发展。一是建立组工干部联系点。县委组织部副科级以上干部至少联系一个乡镇，并确定一个村或企业作为联系点。每名组工干部至少与一名建国前老党员、基层困难党员、困难群众和贫困学生结成帮扶对子，进行一对一帮扶。共建立联系点 20 个，撰写蹲点调研日记 20 余篇，走访群众 200 余人，帮扶困难党员、群众、学生 30 余人。二是选定主题，深入调研。每名组工干部结合业务工作，选好调研课题，深入基层、深入群众，结合实际查找问题，分析原因，探索推进组织工作科学发展的方法措施。在此基础上，认真梳理、查找影响和制约科学发展的突出问题，撰写出调研报告 30 余篇。三是采取“下基层访谈、请上门座谈”等多种形式，认真开展谈心谈话制度。组织部长重点找各乡镇党政正职谈心，班子其他成员

由分管副部长谈。其他组工干部找机关一般干部谈心谈话。谈话内容主要包括对班子的评价、对全县中心工作的意见建议、对组织工作和组工干部的意见建议以及干部个人的思想、工作和家庭情况等内容。全年收集意见建议 35 条，其中已落实整改 35 条，让干部、群众切实感受到了组织的关怀和温暖。四是积极开展各项服务活动，帮助基层和群众解决生产生活中的实际问题，特别是在党的建设上帮助出思路、提举措、见成效。以联系点为重点，帮助引路子，明确发展思路；帮助强班子，建强战斗堡垒；帮助出点子，共谋创业良策。

【开展“讲党性、重品行、作表率”活动】 2009 年，全县组织系统精心组织，深化和拓展“讲党性、重品行、作表率”活动，以深入开展学习好、思想好、工作好、纪律好、作风好“五好”组工干部活动为契机，引导广大组工干部成为熟悉党务的“政策通”、干部政策的“活字典”、熟练各项工作的“多面手”，在组织部内部形成“三比三看”的良好氛围，比素质，看谁能力强；比工作，看谁成绩大；比创新，看谁方法多，充分发扬甘为“人梯”、乐为“基石”、善为“伯乐”的精神，大力宣传公道正派、埋头苦干、不事张扬的先进典型，形成鼓励干部干事业、支持干部干成事业、激励干部干好事业的良好氛围，把组织部门建设成为党性强、作风正、工作出色的表率部门，树立了组织部门新形象。

【机关自身建设】 2009 年，县委组织部以开展学习实践科学发展观活动为契机，不断深化“讲党性、重品行、作表率”活动成果，以争创省级文明单位为目标，内强素质、外树形象，按照“自身建设抓

规范、组工信访促稳定、后勤工作作保障、整体工作上水平”的工作思路，以开展“五好”组工干部活动为载体，健全制度、完善机制、狠抓落实，进一步提升了自身建设科学化水平。10月，被省委、省政府命名为省级文明单位。（赵伟尧 姚明峰）

宣 传 教 育

【概况】 2009年，台前县委宣传部始终坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，认真落实科学发展观，唱响加快发展主旋律，打好正面宣传主动仗，为台前经济社会更好更快发展提供了强有力的精神动力、舆论支持和思想保证。

【党委（党组）中心组理论学习】 2009年，县委宣传部制订印发《中共台前县委中心组理论学习制度》，下发《中共台前县委关于科级党委中心组分专题集中学习的安排意见》，县委中心组分专题学习12次。8月份深入开展科学理论进基层集中宣讲活动，市宣讲团在全县宣讲7场，县宣讲团深入各乡镇宣讲9场。11月份，开展十七届四中全会精神集中宣讲活动，市宣讲团宣讲5场，县宣讲团宣讲30场。

【基层党校建设】 2009年，县委宣传部加快网上党校建设，网上党校网络开始建立。在全县组织开展“推动科学发展 建设富裕文明和谐台前”主题党课活动，实行党课观摩制度，这一做法被市委宣传部评为宣传工作“创新奖”。县国税局、马楼乡席胡同村党校被省委宣传部命名为省级先进基层党校，县广播局、夹河乡陆楼村党校被市

委宣传部命名为市级先进基层党校。县委宣传部命名9所县级基层党校。

【文化活动】 2009年,县委宣传部继续深入开展“欢乐中原·魅力台前”广场文化活动,组织举办“贺新春戏曲演唱会”,“台前县消费与发展3.15文艺联欢会”,“计划生育专题文艺晚会”,“庆‘六一’专场文艺晚会”等广场文化活动10场。结合开展科技、文化、卫生、法律“四下乡”活动,组织广大戏曲爱好者,义务演出40多场次。举办了庆祝建国60周年台前县大型成就展、书画展和演唱会。

【文化建设】 2009年,县文化部门复查文物21处,新发现文物52处,为新公布的台前县第二批10个重点文物保护单位立了标志碑。清水河乡的“枣梆戏”被列入河南省省级非物质文化遗产名录,正在申报国家级非物质文化遗产。非物质文化遗产台前卷正式出版。完成31个农村书屋配备任务。为每个农村书屋配备近2万元的书籍报刊、光盘。积极开展“送书下乡”活动,为残疾人读者、老干部上门送书500余册,为乡镇文化站农村文化大院、农村书屋送去各类图书600余册,发放科技知识资料2000余份。抽调业务骨干为农村文化大院培训管理人员30余人次,培训“文化资源共享工程”基层站点操作员80余人次。

【社会宣传】 2009年,县委宣传部充分发挥社会宣传员作用,积极引导退休老干部、老退伍军人、老教师等,组建了一支以孟昭旭、孙连贵、王怀信、王长怀为典型的社会宣传员队伍,利用各自特长,深入学校、社区、敬老院等做巡回报告,取得良好社会效果,这一做法被市委宣传部评为宣传工作“创新奖”。与有关部门联合组织开展了

第十六届青少年爱国主义教育读书活动和“知荣辱、讲正气、促和谐”主题道德教育实践活动。

【举办“将军渡红歌会”】 2009年8月18日，为庆祝新中国成立60周年，县委宣传部在刘邓大军强渡黄河纪念馆广场举办大型“将军渡红歌会”，全县4000余名干部、群众、学生代表欢聚一堂，齐唱演唱经典红色歌曲，抒发对老一辈无产阶级革命家的怀念之情，表达对伟大祖国繁荣昌盛的诚挚祝愿。省委宣传部文艺处副处长韩英，市委宣传部长王玉蕊、副部长都国林应邀出席红歌会。县委书记贾祖贫，县委副书记王孟合，县人大主任吴春华，县政协主席杨素青等县领导出席活动现场。20余名省市级主流媒体记者到红歌会现场进行采访报道。

【战役性典型宣传报道】 2009年，县记者站紧紧围绕县委、县政府“全力抓经济，突出抓工业，核心抓收入，和谐谋发展”的工作思路，集中力量开展发展工业、“三农”、新农村建设、关注民生等新闻宣传报道工作。重点突出宣传深入开展学习实践科学发展观活动、实施“以工兴县”战略、“决战二季度、齐心破危局”、重点项目建设、企业服务年、抗旱浇麦夺丰收、关注返乡农民工就业、纪念新中国成立60周年等有针对性、战役性的典型宣传报道工作。共在《濮阳日报》发稿310篇，头版头条16条；在《河南日报》（含农村版）发稿46篇。在县电视台开辟《辉煌六十年》栏目中，共播出12期，分别是：《吴坝乡：玉安故里今胜昔》、《打渔陈乡：沃野粮仓百业兴》、《县教育局：托起明天的希望》、《县农业局：固本兴农富百姓》、《县城建局：城乡

处处换新颜》等。

【对外宣传】 2009年，县记者站紧紧围绕市县做好“决战二季度、齐心破危局、合力谋发展”的战略部署，作为新闻宣传工作的重中之重。积极向省市媒体供稿件、图片，及时报道台前县在“决战二季度、齐心破危局”中理出发展工业的新思路、出台优惠政策的新举措，反映企业产业结构调整、着力开拓市场、增强发展信心等方面发生的新气象、新面貌，以及县直有关职能部门转变工作作风、提高工作效率和服务水平的新思路、新举措。在《濮阳日报》发表反映做好“决战二季度、齐心破危局、合力谋发展”、深入开展学习实践科学发展观活动专题的新闻稿件、图片31篇（幅），其中头版头题3条、新闻图片9幅、县委书记访谈2篇，取得明显的对外宣传效果。

附：第五届“县委、县政府好新闻特别奖”获奖作品篇目

特等奖 2件	通讯	台前县:三十而立正逢时	河南日报专版	台前记者站
	电视新闻	黄河河南濮阳段首次出现入冬以来大规模凌汛	中央电视台新闻联播	王波 岳宗华
一等奖 6件	消息	台前县：羽绒业“五彩斑斓”	濮阳日报头版头题	赵明甲
	消息	台前县唱响“三农”协奏曲	濮阳日报头版头题	王为峰 孟庆成
	消息	台前县围绕大京九做好物流大文章	濮阳日报头版头题	赵明甲 徐兴国
	通讯	从条囤到粮食银行	濮阳日报头版头题	王为峰 孟庆成
	消息	台前县成功锻造“新生代”企业家	大河网	陆诗秦
	电视新闻	八旬老太情系玉米皮鞋	濮阳电视台	岳宗华 王晓燕

奖项	题 裁	题 目	刊播媒体及位置	作者
二 等 奖 10 件	消息	台前县：“亮化工程”点亮农民新生活	濮阳日报头版头题	赵明甲 志锋 广昌
	通讯	捐资千万的“傻村官”	河南日报	胡巨成 王为峰
	消息	台前县：文化事业根深叶茂	濮阳日报头版头题	王为峰
	消息	台前县：流凌喀嚓响 防凌声声急	河南日报	胡巨成 明甲 庆随
	消息	台前县：铸碑纪念“将军渡”	河南日报农村版	段宝生 王为峰
	消息	孙庆伟：果蔬雕成“奥运五环”	河南日报	胡巨成 赵明甲
	消息	台前县“绿色银行”又增新存款	濮阳日报头版头题	王为峰
	消息	“铁警”铸辉煌	濮阳日报头版头题	赵明甲 李成涛
	电视新闻	将军渡畔红歌会	濮阳电视台	李云键 曹修达
	广播新闻	台前县两名啦啦队员将亮相北京奥运	濮阳人民广播电台	李云键 仇加勋

奖项	题 裁	题 目	刊播媒体及位置	作者
三 等 奖 25 件	通讯	崛起黄河滩	濮阳日报	刘同利
	图片	张庄电排站扩建工程施工酣	濮阳日报	葛金光
	消息	台前县广场文化大放异彩	濮阳日报	刘合广
	消息	台前县“两把刷子”刷新农村人居环境	濮阳日报	王英超
	图片	将军渡畔唱红歌	濮阳日报	杜贵源
	消息	台前县：“金蓝领”工程惠及寒门学子	濮阳日报	徐喜利
	通讯	康秀岭：奖杯诚可贵 口碑价更高	濮阳日报	齐耀民
	消息	台前县:蒙牛太子奶都用台前牛奶	河南日报	赵明甲
	消息	台前县:3千农民沙里"淘金"	河南日报	王为峰

奖项	题裁	题 目	刊播媒体及位置	作者
三等 二等奖 三等奖 第25 件	通讯	村里个落个村的变迁	濮阳日报	蒋 勇
	通讯	台前县支援四川地震灾区纪实	濮阳日报	葛金潮
	通讯	西平村里有眼盲心亮--记伤残军人王长怀	濮阳日报	赵 磊
	图片	侯庙镇开展农机维修惠民心	濮阳日报	杜 源
	消息	台前县医务员关爱留守儿童	濮阳日报	徐 群
件	图片	台前县民通纸业	濮阳日报	岳华平
	消息	打渔陈乡唱活招商戏	濮阳日报	徐光新
	消息	夹河乡西杨村：留守村民废木料里“淘金”	濮阳日报	葛邦超

	电视新闻	台前县积极打造生态旅游区	濮阳电视台	何超 云峰
	电视新闻	金堤河畔赛羊会	濮阳电视台	何超 云峰
	广播新闻	小小邮票见证三十年变化	濮阳人民广播电台	岳宗华 王晓燕

【农民工返乡创业宣传报道】 2009年，县记者站组织骨干深入一线，采写各地涌现出的农民工返乡创业、自主创业的典型，大力宣传政府加大农民工培训力度、小额贷款资金扶持力度，积极鼓励企业就地吸纳安置返乡农民工，引导农民工参加政府组织的各种形式的培训，真正使农民工掌握一技之长。在《濮阳日报》发表稿件、图片30余篇（幅）。

【纪念新中国成立六十周年系列活动宣传报道】 2009年，县记者站围绕庆祝新中国成立60周年，集中宣传报道在孙口将军渡纪念广场举办的大型红歌会、成就展、书画展等，在县电视台开辟《辉煌六十年凤台换新天》栏目，系列报道全县各行各业取得的新成就，着力营造发展的良好氛围。河南日报、河南电视台等10余家市级以上新闻媒体报道红歌会盛况，刊发稿件10多篇（条）。积极配合中央人民广播电台《黄河日记》栏目组，做好将军渡采访工作，现场连线采访将军渡老水手，刊播《将军渡前话今昔》。9月11日在《河南日报》刊发《辉煌六十年 凤台换新天》专版，图文并茂地报道了台前县经济社会日新月异的发展变化。 （赵明甲）

精神文明建设

【组织领导】 2009年，台前县文明县城创建工作始终坚持县委、县政府主要领导亲自抓，分管领导具体抓，职能部门共同抓，形成了比较完善的创建工作组织保障体系。县委、县政府成立了高规格的精神文明建设委员会，县委书记任主任，县委副书记、县长任第一副主任，县委副书记任常务副主任。成立了文明县城创建工作领导小组，负责文明县城建设日常工作的领导。由县委副书记、县文明委常务副主任任组长，县委常委、宣传部长、人大常委会副主任、县政府副县长、县政协副主席等其他四名县文明委副主任任副组长，8个城管部门和县直14个职能部门的主要领导任成员，下设办公室，办公室设在县文明办。同时又专门成立文明县城建设督导组，县委副书记、县长担任组长。督导组每周督导一次文明县城创建工作，发现问题，及时以“文明县城建设快报”的形式进行通报，责成有关部门限期解决。县委书记定期组织召开常委会，专题研究文明县城创建工作。县长每季度主持召开一次县长例会，听取各职能部门关于文明县城创建工作的汇报和县人大、县政协对文明县城创建工作的意见和建议，研究解决创建工作中的困难和问题。

【文明县城建设】 1、老城改造。2009年，县城老城区改造完成投资约4400万元。主要建设项目分别是：(1)西环路南段西侧（县交警队——铁路涵洞）下水道工程完工，完成投资约23万元。(2)黄河路改造工程总投资260万元，包括下水道和路面工程完成投资260万元。(3)老城区供水改造工程总投资600万元，完成招标工作，11月20日开工建

设，12月底完工。(4)清理下水道检查井、修补路面等，完成资金37万元。(5)富河苑住宅小区占地10余亩，规划建筑面积8000m²，总投资1000万元，1#、2#、3#住宅工程完成，完成投资1000万元。(6)位于金堤河畔的桃花园住宅小区4栋住宅楼主体工程竣工，完成投资1500万元。(7)位于县一高西侧的鲲鹏住宅小区3栋住宅楼施工主体工程完工，完成投资600万元。(8)饮食服务公司改造项目完成投资400万元。(9)凤凰苑小区完成投资600万元。

2、新区开发。2009年县城新区开发完成投资约8900万元。主要建设项目分别是：(1)新区环岛标志性建筑（丹凤朝阳）完工，完成投资约36万元。(2)经五路开工建设，硬化路面2.1万m²，总投资550万元。(3)台孙路南段（环岛——孙张公路）两侧绿化面积1万m²，完成投资约40余万元。(4)由濮阳市光明房地产开发公司开发的“馨苑小区”，占地60余亩，总投资3080万元，总建筑面积约4万m²，已基本完工。(5)新世纪家园占地32.7亩，总投资1500万元，总建筑面积2.8万m²，完成投资1300余万元。(6)金水花园二期工程占地22亩，总投资1300万元，总建筑面积2万m²，完成投资约1000万元。(7)东晟花园占地20余亩，总投资1300万元，总建筑面积1.8万m²，完成投资约1300万元。(8)位于新区环岛西北角的鸿泰花园，总投资1500万元，总建筑面积2.1万m²，完成投资约1000万元。(9)位于新区环岛东北角的明珠花园开工建设，总投资9000万元，总建筑面积8万m²，完成投资约1000万元。

【文明单位建设】 2009年，全县有省级文明单位9个、市级文明单位33个、县级文明单位43个。4月份，县文明办对全县现有的县级文明

单位进行了复查验收,9月至10月份对省级文明单位进行了检查指导,使全县文明单位建设整体水平又上了一个新台阶。推荐国税局申报国家级文明单位;推荐县委办、烟草局申报省级文明单位;推荐纪检委等9家单位继续申报市级文明单位;推荐县委办等5家单位为市级文明单位标兵;推荐国税局办税服务大厅等5个单位为市级文明窗口;推荐蓝天花园为市级文明社区。深入推进文明单位结对帮扶工作。组织国税局等4个省级文明单位及工商局等2个市级文明单位,结对帮扶打渔陈乡花庄村等5个村。

【文明村镇创建】 2009年,县文明办以“三进三争”为载体,结合社会主义新农村建设活动,在全县范围内开展文明村镇创建活动。推荐清水河乡为市级文明乡镇,推荐孙口乡孙码头村等5个村为市级文明村。确定了城关镇尚庄村和打渔陈乡花庄村为试点帮扶村,由市检察院等单位对口帮扶。县文明办指导各乡镇主要从卫生、交通、商品质量、配套设施、经营秩序等几个方面入手,对小集镇进行服务与管理。针对小集镇规模的扩大,各乡镇严格按照最初的规划发展,力求小集镇发展科学协调。

【“清洁家园”活动】 2009年,县文明办以“农村五乱”治理为重点,继续开展农村“清洁家园行动”。全县农村街道路灯安装率达到100%,全县122个村成立环卫队并配备专兼职环卫队员约200余人,安排集中行动30余次。完成了5个市定重点村的绿化、美化工作。

【群众性精神文明创建活动】 2009年,县文明办继续组织开展全县“四下乡”活动,县文化、科技、卫生、司法等部门积极开展送技术

等服务下乡活动200多人次。与县妇联联合开展“双合格”巡回报告4次，向广大农村家长宣讲家教知识和家教新理念，受教育群众500余人。年底，在打渔陈乡梁集村召开“夸媳妇、贺娘家”活动现场会，取得良好社会效果。充分发挥文化广场的作用，在重要节日及红军长征胜利60周年纪念日期间，举办10余场庆祝活动，丰富了群众的文化生活。先后组织开展了“百企千店践行道德承诺活动”、“迎国庆、讲文明、树新风”电视礼仪知识竞赛、“家庭认养绿地”活动、“家庭学法律、平安促和谐、文明迎国庆”知识竞赛等。扎实开展“三村三户一标兵”创评活动，年初，全县被市文明委命名市级文明生态村4个，文明信用村1个，文化示范村5个。

【未成年人思想道德建设】 1、强化领导，明确任务。2009年年初，县文明委及时召开全县精神文明建设工作会议，重点部署未成年人思想道德建设工作，调整了县加强和改进未成年人思想道德建设工作领导小组成员，印发工作方案，对目标任务进行细化分解，层层签订目标责任书，党政一把手亲自抓，分管领导具体抓，确保把这项工作安排好、落实好。2、创新载体，德育活动丰富多彩。3月14日，县文明办与有关部门联合组织县城各中小學生走上街头，开展保洁护绿行动，提高了学生们的环保意识。清明节、端午节等传统节日前夕，组织在校中小學生，开展以“我们的节日”为主题的活动，通过开展中华经典诵读、到县烈士纪念堂和省级爱国主义教育基地——“将军渡”纪念馆祭奠革命先烈、清明节专题讲座等系列活动，弘扬了中华民族传统文化。8月18日，台前县在将军渡纪念馆广场，隆重举办庆

祝新中国成立60周年“红歌会”活动，1000余名学生观看演出。通过开展这些活动，激发了学生们热爱祖国、热爱家乡、自强不息的热情，取得良好教育效果。一些“五老”人员也积极发挥余热，做起编外教师，义务为青少年讲国情、讲科技，与他们谈理想，促其健康成长。

【净化社会文化环境】 2009年，县文明办积极组织开展净化社会文化环境专项治理活动。一是加大宣传力度，二是认真开展排查摸底，三是加强市场巡查，四是协调各职能部门齐抓共管，行成执法合力。由县文明办牵头，组织工商局、公安局、文化局三个职能部门，联合成立台前县净化社会文化环境综合治理监察大队。取缔“黑网吧”19家，限期整改2家，对接纳未成年人的2家网吧进行了行政处罚，查扣电脑主机和显示器30余台，收缴盗版教辅5000余册、盗版影碟700余盘、盗版电脑软件300余盘，有效遏制了文化市场各类违法行为。

【关爱留守儿童】 台前建县晚，底子薄，特别是广大农村的生产、生活条件还比较落后，相当一部分家庭因失去劳动力返贫或因病返贫，致使大量适龄儿童无法入学。近十年来，许多农村劳动力外出打工，尤其是夫妇双方外出打工的家庭增多，于是“留守儿童”群体逐步扩大。2009年，县文明办继续健全管理机制，为每位留守儿童建立档案和联系卡，建立“留守儿童之家”，开展“结对帮扶”、“关爱农村留守儿童”、“寻找代理家长”等活动，动员全社会爱心人士共同关爱“留守儿童”，收到明显效果。 (王英超)

统一战线

【组织学习实践科学发展观活动】 2009年，县委统战部在新经济

组织中组织开展学习实践科学发展观活动，成立活动指导小组，制定指导方案，召开全县新经济组织深入学习科学发展观活动指导培训及业主与党组织负责人座谈会，印发《指导检查工作方案》、《学习调研阶段工作安排》等文件。全县有 17 个非公有制经济组织、131 名党员参加学习。

【保增长，促进非公有制经济发展】 2009 年，县委统战部实施非公有制经济提升计划，建立了非公有制经济双月座谈会制度，开展非公有制经济调查工作，撰写《关于进一步发展壮大我县民营经济的调研报告》。协助中亚家具广场隆重举行了由著名歌星费翔参加的开业仪式；组织 15 名非公有制经济代表人士参加市委统战部、市工商联举办的民营经济人才培训班。

【开展“学习袁隆平，建设新台前”主题教育活动】 2009 年，县委统战部在全县党外知识分子和无党派人士中开展“学习袁隆平，建设新台前”主题教育活动。帮助吴坝乡侯庄村协调解决了自来水配套设施。县侨办引进加拿大河南同乡会捐助资金 20 万元，建设了清水河乡华侨小学教学楼；从中国侨联海外华侨基金会争取资金 20 万元，建设了侯庙镇义陆爱心学校教学楼；争取到海外华侨华人及友好人士向贫困村儿童捐助学习用品 900 套，价值 13 万元。通过市民盟牵线搭桥，协调教育等有关部门为县职业高中与清华大学建立现代远程教育培网络。

【做好党外代表人士工作】 2009 年，县委统战部完善各项工作制度，推进党外知识分子工作规范化、制度化。加强对党外干部和党外

知识分子的教育培养，对涌现出的模范人物进行集中宣传。开好协商会、座谈会、情况通报会，大力支持工商联和无党派人士围绕县委、县政府的中心工作、事关全县经济社会发展的重大问题以及人民群众普遍关注的热点难点问题，开展调查研究。继续加强了对特约监督工作的管理。

（刘忠生）

政 法

【概况】 2009年，台前县各级各部门坚持以科学发展观为统领，紧紧围绕“保增长、保民生、保稳定”的工作大局，扎实推进政法和平安建设工作，有效维护了社会大局稳定，人民群众的安全感明显增强，全县公众对治安状况的满意度达95.29%，较上年提高1个百分点，名列全省第55位；上半年对政法部门的综合满意率达94.44%，名列全省第28位，两项指标均跨入全省先进行列。

【平安建设】 一是责任目标全面完成。全年召开10余次会议，安排部署各阶段重点工作。各级党政领导亲自抓，大力推动工作开展，平安建设经费不断增加，考核奖惩机制逐步完善，较好地完成了市委、市政府下达的年度平安建设责任目标。二是防范水平稳步提高。人防力量得到加强，公安特巡警大队新招录队员25名，配备电动巡防车2辆，24小时不间断巡逻。技防水平明显提升，城区视频监控平台和电子警察系统投入使用，行政村“亮灯工程”覆盖率和“平安大喇叭”等技防设施入村率均达100%，农村技防建设试点得到推广。三是综

治工作亮点频现。“平安家庭”创建继续深化，新评选“平安家庭”2000户、“平安家庭”示范村20个。平安建设老干部促进会作用发挥较好，被中组部表彰为“全国先进离退休干部党支部”。全国首家豫鲁六县综治协会工作机制进一步完善，跨省民商事案件执行协作机制初步建立。省政府《工作快报》、《濮阳信息》、《当代濮阳》专门介绍了台前县的经验做法。台前县被市委、市政府命名为全市平安建设工作先进县。

【严打整治】 一是社会治安整治行动扎实有效。根据上级要求，结合工作实际，全县开展声势浩大的社会治安整治行动，严厉打击涉车、涉爆、涉假币、涉毒等突出犯罪，打掉跨省特大盗销机动车犯罪团伙3个，捣毁制假车牌窝点8个，切断盗销机动车犯罪网络2条，涉车逃犯抓获率达92.8%；全年未发生一起爆炸案件，涉爆逃犯抓获率达92.6%；涉假币逃犯抓获率达82.05%，收缴假币607万元；破获涉毒案件23起，打掉团伙6个，收缴毒品一批，摧毁贩毒通道数条，治安突出问题得到有效遏制，中央政法委、省委政法委分别在内部信息上介绍了台前县的经验做法。二是“命案攻坚战”、打击“两抢一盗”犯罪、“打黑除恶”等专项斗争成果丰硕。全县现行命案发一破一，成功破获一起外省故意杀人案，命案侦防工作名列全省前茅；破获“两抢一盗”案件104起、串案10串，抓获网上逃犯93人；摸排涉恶犯罪线索9条，打掉恶势力犯罪团伙1个。通过开展一系列严打整治斗争，全年刑事案件和人民群众反映强烈的“两抢一盗”案件同比分别下降18.9%和25.8%，社会治安形势持续好转。

【维护社会稳定】 一是认真做好“三个排查”。全年排查调处矛盾纠纷711件，调成率达98%；排查整治治安乱点3个；排查登记违法犯罪高危人员1672名，做到了底数清、情况明、管控实。二是扎实做好防范处理邪教问题工作。成功破获“法轮功”邪教案件2起、“观音法门”邪教案件1起，拘留5人，收缴部分邪教书籍、光碟、录音磁带。在全县中小学校持续开展“把反邪教知识带回家”活动。无邪教创建不断深化，继续保持零进京、零插播、零聚集的“三无”目标。三是切实做好特殊群体维稳工作。全年未发生困难企业军转干部、越战退伍战士、银行和石化系统协解人员等集体赴省进京上访，也未发生有影响的群体性事件。四是妥善处理涉法涉诉信访问题。省市交办案件办结率、息诉罢访率均达100%。

【基层基础建设】 一是乡镇综治工作中心建设扎实推进。县委办公室、县政府办公室联合印发《县综治委关于进一步加强社会治安综合治理基层基础建设的意见》。各乡镇均高标准完成综治工作中心建设任务，初步实现规范化运转。二是政法单位硬件设施明显改善。县法院审判楼投入使用，4个标准化人民法庭全部建成。县公安局通过租用方式实现搬迁，纳入国家中西部地区建设规划的8个派出所7个完工，完成新看守所、武警中队、民警办公楼主体建设和32个社区、农村警务室建设。9个司法所规范化建设进一步加强。三是政法业务工作成绩斐然。在市直政法部门组织的年度考核中，台前县公安工作、审判执行工作均名列各县（区）之首，检察工作、司法行政工作也名列前茅。交通安全管理水平明显提高，被省政府命名为“全省平安畅

通二等县（区）”。

【队伍建设】 一是思想作风教育继续深化。全县政法系统深入开展学习十七大和胡锦涛总书记重要讲话精神“大学习、大讨论”、学习实践科学发展观、学习弘扬焦裕禄精神等活动，干警执法理念进一步端正，执法行为进一步规范，执法水平进一步提高，政法机关共 84 个单位 112 次、115 名干警 212 次受到市级以上表彰和记功，董玉祥被授予“全国人民调解工作先进个人”称号。二是执法办案监督得到加强。不断深化专项执法监督，扎实推进法官绩效考评，全年未发现干警重大违法违纪情况。三是执法为民实事好事全面落实。政法机关公开承诺办理的 35 件实事逐一得到落实，救助伤残特困干警工作顺利实施，受到社会各界一致好评。 （孙超）

老干部工作

【概况】 2009 年，台前县委老干部局按照中央和省、市委关于做好老干部工作的部署要求，认真落实老干部的政治、生活待遇，及时妥善地解决好老干部反映的热点、难点问题，积极化解矛盾，为改革、发展营造稳定和谐的社会环境。县平安建设老干部促进会党支部被中组部授予“全国先进离退休干部党支部”荣誉称号，县关工委被市关工委、市教育局评为新中国成立 60 周年书画比赛活动先进集体。

【落实老干部生活待遇】 春节前夕，县委老干部局代表县委、县政府，组成三个慰问组，对全县离休、县级退休老干部开展走

访慰问活动。9月份，在庆祝新中国成立60周年之际，慰问全县离休干部160余人次。把探望、慰问住院老干部纳入重要工作日程，及时把县委、政府对老干部的关心送进病房、送到家中。协调有关部门及时为老干部解决医药费，全县离休干部报销医药费达300余万元，确保了“两费”保障机制有效落实。认真落实上级文件精神，及时增加离休干部的生活补贴和护理费。邀请县医院专家举办健康知识讲座2期，组织老干部观看电教片3期。推行老干部工作人员联系老干部、来访首问制度，对领导批办件及老干部信访件，做到及时办理、回复、反馈。

【落实老干部政治待遇】 2009年，县委老干部局坚持每月5号、25号集中学习日制度，还采取送学上门、座谈讨论等多种方式，扩大学习普及面。先后组织老干部学习科学发展观内涵、十七届四中全会、县委七届七次、八次全会精神，召开《六个“为什么”》专题报告会等6场次。为离退休干部征订《党的生活》、《老人春秋》，为活动中心阅览室征订三级党报和《中国老年报》、《医疗健康》等各类报刊10余种。

【老干部作用发挥】 2009年，县委老干部局按照适当动员、正确引导、自觉自愿、量力而行的原则，为老干部发挥作用创造条件。县委、政府在重大决策上，积极邀请老干部代表参加，征求他们的意见与建议。3月份，有12名老干部作为特邀代表先后参加县党代会。6月份，组织20余名老干部代表考察工农业生产和重点经济建设项目。9月份，联合县纪检委召开党风廉政建设老

干部座谈会。11月份，组织部分县级离退休老干部视察县城建设。平安建设老促会在平安台前建设中为党和政府甘当信息员、宣传员、协调员和监督员，先后调解各类纠纷160余次，为全县中小学进行法制教育50余场次，其典型事迹先后在《中国老年报》、《河南法制报》上予以报道。老区建设促进会争取项目3个资金100余万元，县老促会会长刘广成被省委、省政府授予“促进老区建设突出贡献奖”。全县关心下一代工作委员会充分发挥爱国主义、法制教育、家庭教育、科技教育等四个老干部报告团的作用，对青少年积极开展形式多样、扎实有效的社会主义核心价值体系教育，共做报告30余场，受教育学生7万余人次。

【思想工作】 为加强离退休干部的思想政治工作，强化教育管理，县委老干部局要求工作人员采取“四访”，沟通与老干部之间的感情，为老干部工作注入活力。一是对有思想包袱的老干部进行回访，帮其更新观念，解决其现实困难，想法设法解开他们的思想疙瘩；二是对身体状况差，行动不便的老干部进行走访，帮助其克服学习上的困难，交心谈心，及时把新的老干部政策和县委政府的重大决策向他们传达；三是对身体较好的老干部采取不定期查访，督其积极参加政治学习，交流思想情况，了解思想动向和要求，做到老有所教，确保思想稳定。

【党支部建设】 县委老干部局按照“四就进”原则，调整了老干部党支部，方便了老干部参加组织生活，建立完善了各项规章制度，协助支部搭建学习活动平台，使老干部在这个新天地里实

现自我管理、自我教育、自我提高，从而焕发了老干部的参与热情。同时，县委组织部印发文件，对进一步完善和加强离退休干部党支部建设提出明确要求。全县离退休干部党员全部纳入党组织管理。为了发挥党员的模范带头作用，成立了平安建设老干部促进会党支部，该党支部充分发挥“四员”（即：信息员、宣传员、协调员和监督员）作用，主动深入群众，了解社情民意，分析研究问题，尤其针对平安建设中群众最关心、最直接的问题，积极向县委、县政府及有关部门建言献策，10月，被中组部授予全国先进离退休干部党支部，是河南省唯一受国家表彰的县级离退休干部党支部。

【老干部文体活动】 2009年，在完善老干部活动中心设施的基础上，高标准建设一处门球场。到老干部活动中心正常活动的老干部平均每天达100余人。县委老干部局先后组织5次象棋比赛、乒乓球比赛、门球比赛等文体健身活动。9月份，组织县老年书画协会在县综合楼大厅举办庆祝建国60周年大型书画展。老人节前夕，与老龄办联合举办老年人象棋友谊赛，全县各乡镇和县直各单位在县电视台为老年人点播歌曲和戏曲近100首，并在街道醒目位置悬挂庆祝“九九老人节”和弘扬尊老、敬老的宣传条幅70余幅，丰富了老干部的精神文化生活。（闫吉庆）

群众来信来访

【概况】 2009年，台前县以“全国信访积案化解年”为

契机，坚持领导干部定期接访和县直机关干部下访工作机制，深入开展矛盾纠纷排查化解活动，扎实组织信访积案化解及集体访案件百日集中整治活动、信访突出问题百日攻坚会战活动、依法处置赴京非正常上访百日整治活动，妥善处理大批信访问题，市以上交办案件按期办结率100%，群众满意率89%，未发生赴京到省到市集体上访和重复个人上访，信访秩序进一步好转，促进了全县社会大局稳定。

【完善信访工作体制机制】 一是县委制定《关于领导干部定期接待群众来访的实施办法》、《关于县直机关定期组织干部下访督查的实施办法》、《关于矛盾纠纷排查化解工作的实施办法》等三个文件，进一步完善了领导干部定期接访、干部下访和矛盾纠纷排查化解等工作机制。二是调整充实信访工作及处理群体性事件领导小组。三是认真开展领导干部接访。在接访过程中，注重抓好“公示、接访、包案、落实”四个环节，实行开门接访、预约接访、联合接访、干部下访，着力把接访过程变成听取诉求、解决问题、化解矛盾的过程。四是深入开展矛盾纠纷排查化解工作。完善矛盾纠纷排查调处机制，实行乡镇每周排查一次，县直单位每半月排查一次，敏感时期、重要活动和重大政策出台前超前排查，共性问题联合排查，突出问题专项排查等排查机制，并将排查情况定期报告，重大问题随时报告，做到底数清、情况明。认真组织排查，坚持“谁排查、谁负责、谁签字”，确保排查工作不留空白、不留死角。五是继续实行重大决策信访评估机制。凡关系全县改革发展稳定的重大决

策、举行大型活动及重点项目实施前，必须按照上级和县委、县政府信访评估的程序和具体要求，着力推进决策科学化、民主化，从源头上减少信访事件的发生，坚决防止决策随意，政策不连续、不平衡、不完善引发新的信访突出问题。对县中医院、职业高中等改扩建重大决策进行信访评估，对一些可能出现的问题提前研究应对措施，不仅没有引发群体性事件和信访问题，而且促进了项目顺利实施。六是推行县直机关干部下访制度，抽调25名县直机关干部组成六个下访督查组，督导各乡镇和县直各单位信访工作机制及信访工作网络建设情况，促进了县委决策部署的落实和基层信访工作机制的完善。

【开展“和谐杯”竞赛活动】 2009年，为进一步强化各级党委、政府做好信访工作的责任，实现全县信访“整体工作上台阶，单项工作创一流”的目标，县委在全县组织开展信访工作“和谐杯”竞赛活动。成立以县委副书记王孟合任组长的“和谐杯”竞赛活动领导小组，制定《台前县信访工作“和谐杯”竞赛活动考评方案》、《台前县信访工作“和谐杯”竞赛活动考评细则》。“和谐杯”竞赛活动以越级赴京到省到市上访发生量为主要考核内容，实施“季通报、年总评”评比制度，每季度通报一次，年底综合全年考评情况，结合信访案件办理、信访事项复查复核、信访工作责任追究等工作，对各县（镇）、县直有关单位进行总评排名，向县委、县政府推荐先进单位，由县委、县政府统一进行表彰奖励。

【信访积案化解及集体访百日集中整治活动】 2009年3月20日开始，台前县按照中央、省委、市委开展“信访积案化解年”的工

作部署，扎实开展信访积案及集体访案件百日集中整治行动。成立以县委书记为组长的领导小组，制定下发活动实施方案，对交办的案件全部实行县级领导包案。百日集中整治行动中，共办结省、市交办14件和县排查的22件信访积案，按期办结率100%，群众满意率81.5%。

【信访突出问题百日会战活动】 为确保国庆60周年敏感时期全县社会大局稳定，县委信访工作领导小组研究决定，从7月10日至10月20日，在全县范围内开展信访突出问题攻坚会战活动，集中解决一批信访突出问题，排查化解一批信访隐患。一是立足于解决问题，集中办结一批重点案件。对中央、省、市新交办的案件和新发生的重点信访案件、全县信访积案及集体上访案件百日集中整治活动中又发生重访的案件、涉法涉诉类疑难案件，分类建立台帐，逐案明确责任单位、责任人、包案领导和解决期限。二是严格实行包案责任制。主要领导亲自分包重点疑难案件，其他领导对口联系、分包案件，确保信访问题真正解决到位。对重点疑难信访案件，县委信访工作领导小组挂牌督办，限期解决到位。三是依法按政策解决问题，确保办理效果。对群众诉求属于政策范围内的，迅速解决落实到位；对无政策依据的，涉案部门全力做好解释工作；属于诉求无理或过高要求的，重点做好信访人的教育稳控工作。四是组织开展干部下访督查，确保措施落实。县委信访工作领导小组抽调26名机关干部，组成6个下访督查组，对各乡（镇）、县直各单位工作情况进行督查、评查。通过严格督导、严格检查，确保了群众

反映的信访事项“件件有着落、事事有回音”、问题解决到位，确保了信访突出问题百日攻坚会战扎实推进，确保国庆节期间全县信访形势绝对平稳。五是强化防控措施。对可能引发群体性上访事件的历史遗留问题，对多次缠访、闹访的上访老户，逐人制定应急工作预案，做到早排查、早发现、早报告、早处理、早化解，防止了大规模聚集上访特别是赴京到省集体上访的发生。

【依法处置赴京非正常上访百日集中整治活动】 一是10月16日，县委群工部召开全县疑难信访案件集中化解暨依法打击非正常上访工作会议，对全县疑难信访案件化解和依法打击非正常上访活动进行再动员、再部署。二是成立台前县依法规范信访秩序领导小组，抽调公安、信访等单位工作人员集中办公，负责全县非正常上访的依法处置工作。三是加大依法规范信访秩序的宣传力度，在集市上悬挂宣传条幅1000条，粉刷墙体标语1500条，制作宣传明白纸100000份，发放到每户、每位干部职工手中，县委群工部部长发表电视讲话，并把宣传明白纸以字幕的形式在电视台播出，迅速在全县营造了“非正常上访就是违法，违法就要受到打击”的浓厚氛围。四是为进一步巩固宣传成果，编印《劝诫非访五字歌》，内容通俗易懂，读起来朗朗上口，受到广大群众欢迎，被市委群工部在全市推广。五是投资4万元高标准建设依法处置训诫场所，成立专职依法处置队伍，建立了“三位一体”的依法处置工作机制，保证了全县依法处置非正常上访工作有力有序开展。六是对不听劝诫、一意孤行发生非访的人员，全年

拘留8人次,训诫20人次,非访训诫率100%,教育转化率100%,真正起到了处置一个、教育一片的作用,规范了信访秩序。

【信访疑难案件集中化解月活动】 为了从源头预防非正常上访的发生,10月15日起,县委成立以县委副书记王孟合为组长的疑难信访案件集中化解月活动领导小组,交办有关单位疑难案件49件,要求各责任单位采取“公开听证会商”、“信访民主评议”、“邀请群众参与”等方式,着力解决一批“钉子案”“骨头案”,采取信访救助的方式,化解一批“无头案”。案件办结后,活动领导小组及时组织评查,直至案结事了、息诉罢访。活动期间,办结疑难信访案件45件,办结率91%,群众满意率85%,从源头上预防了非正常上访的发生。

【县、乡、村三级群众工作网络建设】 县级在成立群众工作部基础上调整内部机构,增设内部业务科室,增加6名人员编制。9个乡镇全部建立群众工作站,与乡(镇)综治联调中心合署办公,明确一名党委委员(科级干部)兼任群众工作站长,配备2至3名专职群众工作人员。全县372个村明确1名群众工作联络员,从而形成上下贯通、左右协调的三级群众工作网络,在排查化解矛盾纠纷、维护群众利益、维护社会稳定中发挥了重要作用。

【基础设施建设】 2007年以来,在县财政十分困难情况下,投入100多万元建设了人民来访接待大厅和信访办公大楼,为群工部配备新办公家具和电脑等办公设备,改善了办公条件和群众来访接待环境。2009年,投资三万多元安装电子显示屏、制度展板等,进一步完善了接待条件。各乡镇也高标准建立群众来访接待场所。

(王旭东)

档案 管 理

【概况】 2009年，县档案局(馆)接收县委、县政府文书档案128卷1189件；接收工程建设档案资料429卷，接收县委综合办公楼施工资料80余卷(册)，开始收集整理婚姻档案。12月22日，受省档案局委托，市档案评审委员会组成评审组对县档案馆进行升级评审验收，一致认为县档案馆符合省二级档案馆标准，同意晋升。

【档案资源开发利用】 2009年，县档案馆接待档案利用197人次，提供档案249卷，复印材料86余张，出具证明39份。其中，现行文件查阅接待36人次，提供利用38件，充分展示了档案馆“窗口”良好服务形象，为服务全县经济建设、落实政策、机关查考、调解纠纷等方面提供了大量详实的第一手资料，取得了较好的社会效益。

【档案管理】 2009年9月，县档案局举办档案业务知识培训班，对县直各单位、各乡镇档案人员进行新保管期限规定的档案业务知识培训。同时，注重对县直各位档案室的业务指导工作。完成对县国税局、县民政局等单位立卷指导工作。县国税局11月20日顺利通过省一级档案室的验收工作，成为濮阳市税务系统第一个通过验收的单位；县民政局婚姻档案达到规范化标准。 (王 慧)

党校教育培训

【概况】 2009年，台前县委党校紧紧围绕县委的决策和部署，以振兴台前经济，提高干部理论素质为着力点，改进干部培训方式，创新理论研究内容，保证培训质量，不断扩大办学规模。教学科研工作方面，获市级以上科研课题立项2个，在县级以上报刊发表文章2篇，参编著作1部，一篇论文被市委宣传部评为三等奖。

【理论培训】 2009年，县委党校始终从全县科级领导干部和乡镇基层干部的思想实际出发，采取灵活多样的培训方式，使培训范围不断延伸和扩大。为了提高培训的效果和档次，党校还采取“走出去，请进来”的方法，多次会同组织、宣传等部门，聘请省、市专家教授为培训班学员授课；教师经常应邀到县直机关、七乡二镇及部分村委会进行理论辅导或讲授党课。县委党校举办全县科级干部学习贯彻十七届四中全会精神培训班和党风廉政建设培训班6期，培训乡科级以上干部1000余人次；举办优秀年轻干部培训班2期，培训120余人；举办公开选拔副科级领导干部笔试、面试培训班各一期，培训干部100余人；举办大学生村干部培训班1期，培训学员40余人。同时，配合县委组织部深入到七乡二镇宣讲科学发展观10场次，培训人员1000余人；配合县委宣传部下乡入村宣讲十七届四中全会精神30场。

【学历教育】 2009年，县委党校以适应干部需要、提高干部理论素质为着力点，积极拓展办学渠道。在办好省委党校函授班的同时，与河南省商丘师范学院联合办班，吸收新学员100余人。县委党校有本、专科学员190余人。

（饶晓娜）

纪检监察

【概况】 2009年，台前县纪检监察机关以落实党风廉政建设责任制为抓手，明确重点工作牵头部门，细化责任内容，与全县9个乡镇、63个县直单位签定《台前县党风廉政建设目标责任制书》。认真开展领导干部任职期间经济责任审核，对15个单位15人进行了离职责任审计；切实加强“节日病”的治理，下发《关于节日期间进一步改进党的作风加强反腐倡廉工作的通知》和《关于加强对领导干部操办婚丧嫁娶等事宜督导检查的通知》，开展领导干部操办婚丧嫁娶等事宜专项检查活动，大操大办之风得到有效遏制；积极推行校务公开和教育收费公开制度，严肃查处学校乱收费和挤占、挪用、截留教育经费等问题，健全教育收费管理和监督制度；教育收费得到进一步规范；加大对公路“三乱”问题治理力度，公路“三乱”现象得到有效治理。在医疗单位认真落实“收费一日清单”制度、服务承诺制度，进一步规范医院医疗服务、药品招标采购、价格执行等行为，有效遏制了医疗、医药购销中侵害群众利益现象的发生。

【“勤廉双优好公仆”活动】 2009年，县纪委印发《关于在全县党员干部中深入开展争做“勤廉双优好公仆”活动意见》，明确指导思想、方式方法、时间安排及活动要求，努力解决在全县广大党员干部中存在的思想浮躁、工作漂浮、形式主义、享乐主义以及个别领导干部纪律松弛的问题。利用舆论引导、典型带动、警示教育、双优评选，培育出一大批“勤廉双优好公仆”先进人物，并对其中的50名先进典型进行公开表彰，形成“崇廉尚法、风清气正、干部勤廉、群众满意”

的良好氛围。

【惩防体系建设】 2009年，县纪委制定台前县贯彻落实《建立健全惩治和预防腐败体系2008-2012年工作规划》实施方案，对惩防体系工作规划任务进行分解，明确牵头单位和协办单位。下发《台前县县直单位2009年反腐倡廉重点工作任务分工》通知，将县纪委七届四次全会部署的重点工作任务，分解到各牵头和配合单位，明确牵头单位责任人和配合单位责任人，确保了全县反腐倡廉重点工作任务落实。

【廉政文化建设】 2009年，投资100余万元建成全长5公里的台孙公路廉政文化宣传长廊，建立4个廉政文化示范点和多个农村廉政文化大院，廉政文化建设日益深入；各乡（镇）、县直各单位制定了以廉政格言、政务公开和廉政制度等为主要内容的宣传漫画，县国税局、国土局、侯庙镇黄垆堆村高标准建成廉政文化示范点，一批具有台前特色的廉政文化成果初步形成。

【“讲党性修养、树良好作风、促科学发展”教育活动】 2009年，县纪委按照省、市要求，认真组织开展“讲党性修养、树良好作风、促科学发展”教育活动，切实加强作风建设，弘扬了艰苦奋斗、求真务实、勤政为民、无私奉献的优良作风，狠杀了奢靡、浮躁、贪占、跑要“四股歪风”，促使广大党员领导干部不断加强党性修养、解决突出问题、树立良好作风。

【加强对乡科级领导班子和干部监督】 2009年，县纪委认真落实县委、县政府《关于加强对乡科级领导班子和领导干部监督管理的五项

制度及实施办法》，重点加强个人重大事项报告、谈话、“三重一大”监督管理、信访问题说明、责任追究等五项制度落实情况的监督检查，规范了乡科级领导班子和领导干部权力运行及廉洁自律等方面行为。

【查办案件】 2009年，县纪委继续推行纪委常委包乡镇制度，进一步完善乡镇纪委、案件汇报制度、查案目标责任制度。开通12388信访举报电话，查办案件的整体合力明显增强，信访举报渠道进一步畅通。共接受群众来信、来访、电话举报43件次，立案41起，结案41起，党政纪处分41人，其中涉及乡科级干部11人。

【农村基层党风廉政建设】 2009年，县纪委按照“乡镇抓服务、农村抓规范、关键抓三资、重点抓公开”的工作思路，不断加强农村基层党风廉政建设。积极推进乡镇便民服务中心建设，开展了清理规范乡村财务专项工作，制定了《台前县农村集体经济组织财务管理制度》、《台前县村组“三资”管理八项制度》和《台前县农村集体资金、资产、资源代理服务实施细则》。认真抓好村级“四议两公开”制度的落实，及时发现和纠正违反民主决策程序的问题，确保农民群众真正参与村级重大事项的决策，进一步推进农村基层政务公开、村务公开、党务公开，保障了群众的知情权、参与权和决策权。

【宣传教育】 2009年，县纪委继续开展争做“勤廉双优好公仆”评选活动。在县电视台播出30余期“廉政之窗”专题节目，切实加强党员干部的廉政教育。继续深入推进廉政文化进机关、进学校、进企业、进农村、进家庭工作，投资100余万元建成台孙公路廉政文化宣传长廊、4个廉政文化示范点和多个农村廉政文化大院。

【工作日中午禁酒工作】 2009年，县纪委严格执行《中共濮阳市纪委濮阳市监察局关于工作日中午禁止饮酒的规定》，强力推行工作日午间“禁酒”工作。开展监督检查40余次，查处机关工作人员6人，对违反规定的单位和个人给予了严肃处理，工作日中午不饮酒已成为广大干部的自觉行动。

【优化经济发展环境】 2009年，县纪委严格执行省政府制定的优化经济发展环境“十不准”规定，认真落实县委、县政府各项涉企优惠政策，建立职能部门服务企业、到企业检查备案、重大项目联审联批等工作机制；推行县级领导干部联系重点企业和重点项目制度；组织开展重点部门到重点企业送政策、送服务活动，并坚持每季度到企业走访一次，把企业面临的实际困难和需要解决的问题摸清、摸准、摸透，真心实意为企业出主意、想办法、办实事、解难事。

【监督检查招投标工作】 2009年，县纪委认真开展对中央和省、市、县委重大决策部署落实情况的监督检查，特别是对重大项目和重要工作进行效能监察，确保“扩内需、保增长、调结构、促转型”等宏观调控政策落到实处。深入开展治理整顿土地市场秩序工作，加大对建筑市场招投标、应急抗旱工程建设等重点项目和民生工程的监督检查，全年监督招投标项目15个，涉及金额7800万元，监督检查应急抗旱工程和民生工程资金879万元，监督道路、桥涵、楼房等项目建设资金2000余万元，确保了项目资金的使用安全。

【开展“四项”资金专项检查】 2009年，县纪委根据省、市统一部署，对全县社保基金、住房公积金、扶贫资金、救灾资金运行情况进

行监督检查；检查资金总额2806万元，发现违规资金4.6万元，挽回社保基金利息损失33万元，保证了“四项资金”的安全运行。

【民主评议政风行风】 2009年，县纪委以创新纠风工作为载体，率先将民主评议政风行风工作延伸到重点股室和基层站所及其负责人。把那些与人民群众生产生活联系多的重点岗位、重点窗口、基层站所及其负责人列为了评议的重点，共对136个重点股（室）、岗位及其负责人和139个基层站、所、队、办及其负责人进行评议，形成纠风工作长效机制。通过评议使机关单位作风明显好转，取得较好的社会效果。

【健全县纪委监察局内部科室】 2009年，经县纪委会常委会研究，县编办同意，在原有的基础上成立干部管理室、纠风室。干部管理室工作职责是：指导全县纪检监察系统组织建设工作；审核县直纪检监察机构领导干部和各乡镇（镇）纪委、监察室领导班子成员人选；办理派驻机构的纪检组长（书记）的提名工作，报县委按有关程序任免，负责办理其他领导干部的任免手续；负责处理反映纪检监察干部的来信来访；承办县监察局特邀监察员的聘任事项；负责本机关的人事和机构编制管理工作。纠风室工作职责是：负责综合分析全县部门和行业作风建设情况，提出纠正带普遍性、倾向性不正之风的工作意见；督促、检查、指导各乡镇（镇）、县直各单位的纠风专项治理和行业作风建设；组织协调全县性纠风工作的检查活动。

【纪检监察队伍建设】 2009年，县纪委协助县委、县政府出台《关于进一步加强纪检监察工作的意见》，进一步加强县、乡纪检监察领导班子和干部队伍建设，改善了县乡纪检监察机关办公办案条件和工

作环境。全县9个乡镇全部设立监察室，并达到有独立办公室、车辆、电脑、电话、传真机的“五有”标准。加强纪委会自身建设，建立干部学习考试制度和学习档案，建立健全内部监督机制，严肃纪检工作纪律，纪检监察干部队伍素质得到明显提升。（张珂）

新农村建设

【概况】 2009年，台前县坚持量力而行、尽力而为、政府主导、群众参与的原则，继续深化新农村建设创“五好”活动，强化领导，创新工作，依托帮扶，培育典型，扎实推进社会主义新农村建设，形成了县乡有抓、村村有目标、户户有内容、人人有责任、党员干部齐带头的新农村建设新局面，全县新农村建设工作成效显著。

【争创“五好”活动】 2009年，县新农村建设办公室按照全县新农村建设争创“五好”方案，不断探索和创新各种争创活动。一是搭建平台，拓宽载体。在全县农村党员干部中开展“五带头”活动，以户为单位开展争“八荣”活动和其他创先争优活动。二是培育典型，示范带动。以市定19个社会主义新农村建设示范村为龙头，使其在新农村建设中先行一步，作出表率。全县19个市定示范村有16个村全面争创“五好”，3个村争创“四好”，典型带动作用发挥明显。三是突出抓好争创“生产发展”目标，切实加快农村经济发展步伐。全县有145个行政村实施争创“生产发展”这一目标，发展势头较好。

【亮化、保洁和绿化】 2009年，各行政村均明确专职管理人员，制定路灯管理办法，健全“亮化”工程长效管理机制；积极引导各村整治村庄环境卫生，对重点村残垣断壁进行统一整治和墙体刷白，不

断完善保洁机制；对城关镇尚庄村、打渔陈乡花庄村、孙口乡张塘坊村、侯庙镇红庙村、夹河乡沙湾村等一些市定新农村建设整体绿化达标，种植绿化苗木 5600 余棵，果树 500 余棵。

【典型事例宣传】 2009 年，县新农村建设办公室充分利用县电视台设立的《走进新农村》专栏，广泛宣传在调动农民积极性、解决发展中遇到的实际问题等方面的典型经验做法，宣传尊老爱幼、邻里和睦、带头致富、“双强”村干部等方面的先进人物，宣传具有发展潜力和带动效应的经济项目，拍摄新农村专题片 29 部，宣传各类先进典型 28 个，在群众中引起强烈反响，为新农村建设营造了良好的舆论氛围和带动效应。

【驻村工作】 2009 年 5 月中旬，全县完成部分县乡驻村队员调整工作，一批思想政治素质过硬、热心驻村帮扶事业的后备干部充实到驻村队员中去，给驻村帮扶工作注入新活力。各驻村工作队通过走访群众、召开座谈会等方式广泛征求意见，掌握所驻村的发展优势和存在的问题，明确帮扶目标任务，切实帮助所驻村理思路、谋发展、解难题、办实事。工作队为驻地群众办实事 128 件，提出合理化建议 260 条，完成项目报告 50 份，参与调解矛盾纠纷 100 起，落实产业发展项目 14 个，协调项目资金 60 万元，在群众中树立了良好形象。

【引导民营企业帮扶新农村建设】 2009 年，县新农村建设办公室引导民营企业从实际出发，发挥优势，量力而行，通过灵活多样的帮扶形式，推动全县民营企业参与新农村建设工作。恒润石化、向荣面业、三星面业等 16 家民营企业与张塘坊、尚庄、花庄等 16 个村结成

帮扶对子，依托自身优势，找准帮扶工作切入点，开展技能培训，拓宽就业渠道等，积极参与新农村建设，初步形成“村企联建，互动共赢”的良好局面。

【产业培植】 2009年，县新农村建设办公室坚持把农民增收作为新农村建设的重要支撑点，因地制宜抓好产业培植。一是积极培植优势特色农业。根据不同区域，不断优化种植养殖结构，稳步发展粮、油生产，加快发展畜牧业、林果业，积极培植大蒜等新兴产业。吴坝乡郑三里村把大蒜产业发展成为增加农民收入的支撑产业，后方乡东王坊村奶牛产业进一步壮大。二是积极培育龙头企业集群。用工业化的理念策划农业经济，对龙头企业加大政策、资金、项目等方面的扶持，涉农龙头企业发展到60户，辐射作用进一步明显。三是加强新型农民培训，拓宽劳动力转移渠道，如马楼乡适时开展黑木耳种植技术培训，打渔陈乡定期组织开展农村妇女实用技术培训等。

（马光锋）

台前县人民代表大会

【听取和审议工作汇报】 2009年，县人大常委会召开8次常委会，听

取和审议“一府两院”工作汇报和专项工作报告14项，组织视察和调研活动17次，主要有：全县调整中小学布局和提高教育质量情况，社会治安综合治理情况，税收征管情况，城镇和新农村规划建设情况，工业运行及县直有关部门服务企业情况，招商引资及第三产业发展情况，纠正行业不正之风和净化经济发展环境情况，人口与计划生育工作情况，加强市场管理和维护消费者权益情况，社会保障和农民工再就业情况，县人民法院案件执行、县人民检察院案件检察工作情况以及国民经济和社会发展规划、财政、审计等工作情况。

【执法检查】 2009年，县人大常委会按照省、市人大常委会的部署并围绕全县改革发展稳定的重大问题开展执法检查工作。先后组织代表对《中华人民共和国食品卫生法》、《河南省食品卫生条例》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国道路交通安全法》、《河南省道路交通安全条例》、《中华人民共和国义务教育法》、《中华人民共和国劳动法》等7项法律法规进行执法检查。通过召开座谈会、深入基层实地察看、与有关当事人进行座谈等方式，全面了解法律法规的贯彻执行情况。通过执法检查，促进了有关法律法规在全县的贯彻实施。

【立法调研】 2009年7月1日，省人大征求《河南省体育发展条例（草案）》修改意见座谈会在台前召开，省人大常委会委员、教科文卫工作委员会主任孙泉砾、省体育局党组书记彭德胜、市人大常委会副主任成定伟出席座谈会。县委书记贾祖贫介绍了台前县体育事业发展概况，县教育局、财政局、发改委等有关单位负责人结合全县实际对《河南省体育发展条例（草案）》提出修改意见和建议，县领导吴

春华、牛春堡、刘润清、蔡怀清、王斌等参加座谈会。

【信访监督】 2009年，县人大常委会受理人民群众来信来访180余件次，均按程序及时进行接访、转办和督办。进一步加强对信访的工作领导，落实信访工作责任制，完善信访案件协调处理机制，案件办理速度和质量均明显提高，取得良好社会效果。

【依法行使任免权】 2009年，县人大常委会依法任免国家机关工作人员45名，实现党管干部和人大依法任免的有机统一。在人事任免工作中，县人大常委会按照任免程序，严把提请程序关、供职发言关和任后审议关，增强了被任命人员的人大意识、法律意识和公仆意识。

【代表议案、建议办理】 在2009年县八届人大三次会议上，代表依法提出议案、建议67件，数量比上年明显增多，质量也有较大提高。5月，县人大常委会组织召开代表建议交办会，对代表建议实行分类督办，明确承办单位，强化办理职责，切实提高了代表建议的满意率和落实率。

【市人大代表集中视察活动】 2009年12月9日，市人大常委会副主任郑大文带领驻濮阳的市人大代表20余人到台前县进行集中视察。视察组先后到东王坊奶牛养殖场、县产业集聚区、雪鸟羽绒、银河橡胶、职业高中、县中医院等地，详细了解台前经济和社会各项事业发展情况，诚恳地提出有利于台前发展的意见和建议，积极为代表审议人代会各项报告和提出高质量的议案、建议做好准备。

【举办人大制度知识竞赛】 2009年11月26日，为纪念地方人大设立常委会30周年，县人大常委会举办“移动杯”人大制度知识竞赛，

全县9个乡镇和法、检两院派出11个代表队参加。经过紧张的角逐，县法院代表队获一等奖，吴坝乡和打渔陈乡代表队分获二等奖，孙口乡、夹河乡和马楼乡代表队分获三等奖。进一步宣传了人民代表大会制度，深化了广大干部和群众对人大工作和民主法制建设的认识。

【县八届人大常委会第十二次会议】 2009年1月13日，在县人大常委会机关会议室召开。县人大常委会副主任刘润清、张子印、朱佃存、王春华、徐艳及委员21人出席会议。会议由县人大常委会副主任刘润清主持。会议听取和审议县人民政府《关于2008年确定的十件实事完成情况的报告》，县安全生产监督管理局《关于安全生产情况的报告》，县人民检察院《关于反贪和法律监督工作情况的报告》，县人口和计划生育委员会《关于人口和计划生育工作情况的报告》。会议审议通过人事任免事宜，任命张殿军为台前县人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员。

【县八届人大常委会第十三次会议】 2009年3月7日，在县人大常委会机关会议室召开。县人大常委会主任吴春华，副主任刘润清、张子印、朱佃存、王春华及委员23人出席会议。会议由县人大常委会主任吴春华主持。会议审议通过关于召开县八届人大三次会议时间的决定草案、县八届人大三次会议议程草案、县八届人大三次会议主席团和秘书长建议名单草案，决定县八届人大三次会议列席人员名单，会议讨论修改县人大常委会工作报告稿，审议通过县人大常委会2009年度工作要点草案。

【县八届人大三次会议】 2009年3月11日至14日，在县委招待所隆

重举行。应出席会议代表181人，实到代表169人。会议听取和审议县人民政府县长贾祖贫所作的《政府工作报告》、县发展和改革委员会主任张延龙所作《关于台前县2008年国民经济和社会发展规划执行情况与2009年计划草案的报告（书面）》，县财政局局长蔡怀清所作的《关于台前县2009财政预算执行情况和2009年财政预算草案的报告（书面）》、人大常委会主任吴春华所作的《台前县人民代表大会常务委员会工作报告》、县人民法院院长左献民所作的《台前县人民法院工作报告》、县人民检察院检察长曹提忠所作的《台前县人民检察院工作报告》，选举台前县出席濮阳市第六届人民代表大会代表44名，并作出相应决议。会议期间，收到代表提出的议案、建议、批评和意见67件。

【县八届人大常委会第十四次会议】 2009年5月20日，在县人大常委会机关会议室召开。人大常委会主任吴春华，副主任刘润清、朱佃存、王春华、徐艳及委员19人出席会议。会议由人大常委会副主任刘润清主持。会议听取和审议县监察局局长王保宪所作的《关于纠正行业不正之风，净化经济发展环境情况的报告》，县工商局局长侯俊锋所作的《关于加强市场管理，维护消费者权益情况的报告》，县劳动局局长李汉川所作的《关于社会保障和农民工再就业情况的报告》，表决通过刘锐辞去县八届人大常委会委员职务。会议审议通过了人事任免事宜，任命周广华为台前县人民法院少年法庭副庭长，杨军为台前县人民法院行政审判庭副庭长，朱永坤为台前县人民检察院检察员；免去周广华台前县人民法院城关法庭副庭长职务。

【县八届人大常委会第十五次会议】 2009年6月12日，在县人大常

委会人大机关会议室召开。人大常委会主任吴春华，副主任刘润清、朱佃存、王春华、徐艳及委员19人出席会议。会议由人大常委会主任吴春华主持。会议审议通过人事任免事宜，决定任命牛春堡为台前县人民政府副县长、代理县长职务；决定免去贾祖贫台前县人民政府县长职务。

【县八届人大常委会第十六次会议】 2009年7月8日，在人大常委会机关会议室举行，人大常委会主任吴春华，副主任刘润清、张子印、朱佃存、王春华、徐艳及委员22人出席会议。会议由人大常委会主任吴春华主持。会议审议通过关于召开县八届人大四次会议时间的决定草案、县八届人大四次会议议程草案；县八届人大四次会议主席团和秘书长建议名单草案；县八届人大代表资格审查报告。会议表决通过方业生辞去县八届人大常委会委员职务；会议任命雷灯照、方业生为台前县人民政府副县长。

【县八届人大四次会议】 2009年7月9日至10日，在县委招待所举行。应出席会议代表181名，实到会代表173名。会议选举牛春堡为台前县人民政府县长。

【县八届人大常委会第十七次会议】 2009年8月7日，在人大常委会机关会议室召开。人大常委会主任吴春华，副主任刘润清、张子印、朱佃存、王春华、徐艳及委员20人出席会议。会议由人大常委会副主任刘润清主持。会议听取和审议县发改委主任张延龙所作的《关于台前县2009年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告》、县财政局局长李汉川所作的《关于台前县2008年财政决算和2009

年上半年财政预算执行情况的报告》、县审计局局长赵明启所作的《关于台前2008年度县本级财政预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。会议表决通过县人大常委会《关于批准台前县2008年县本级财政决算的决议（草案）》，决定批准台前县2008年县本级财政决算。会议审议通过人事任免事宜，免去曹务仓的县人大代表联络信访科科长职务、武模亭的县人大农工委主任职务、吴景彦的县人大财工委主任职务；王会来的县人民法院副院长、审判委员会委员职务，刘道芹的县人民法院副院长、审判委员会委员、审判员职务，李志元的县人民法院审判监督庭庭长、审判委员会委员职务，王全英的县人民法院审判委员会委员职务。决定免去王孟合、鲁超、左留成县人民政府副县长职务，免去蔡怀清县财政局局长职务、李汉川县劳动和社会保障局局长职务、吴连春县卫生局局长职务、孙刚成县农业局局长职务、何玉民县审计局局长职务、杨彩亮县城乡建设局局长职务、张传慧县科学技术局局长职务、王保宪县监察局局长职务。决定任命杜长磊为县卫生局局长、马士海为县城乡建设局局长、李汉川为县财政局局长、王学军为县劳动和社会保障局局长、张鲁海为县农业局局长、赵明启为县审计局局长、付山寅为县科学技术局局长。

【县八届人大常委会第十八次会议】 2009年10月16日，在县人大常委会机关会议室召开。县人大常委会主任吴春华，副主任刘润清、张子印、朱佃存、王春华、徐艳及委员16人出席会议。会议由县人大常委会副主任张子印主持。会议听取和审议县人民政府《关于县八届人大常委会第十七次会议期间委员所提建议、意见办理情况的报告》、

县教育局局长岳喜阔所作的《关于农村中小学布局调整及全面提高教育教学质量的报告》、县发改委主任张延龙所作的《关于工业运行情况的报告》、县人民法院院长左献民所作的《关于案件执行情况的报告》、县人民检察院副检察长赵庆国所作的《关于案件监督情况的报告》。会议审议通过了人事任免事宜，任命申红英、赵志学为县人民法院副院长，聂士谦为县人民法院执行局局长，杨贺彬为县人民法院执行局副局长；马爱玲为县人民检察院副检察长，张丽、张庆军为县人民检察院检察委员会委员；免去仝兴合县人民法院执行局局长职务、韩兆荣县人民检察院检察委员会委员职务。

【县八届人大常委会第十九次会议】 2009年12月18日，在县人大常委会机关会议室召开。县人大常委会主任吴春华，副主任刘润清、朱佃存、王春华、徐艳及委员17人出席会议。会议由副主任刘润清主持。会议听取和审议县人民政府《关于县八届人大常委会第十八次会议期间委员所提建议、意见办理情况的报告》、县地税局局长林宪达所作的《关于地税征管情况的报告》、县人口和计划生育委员会主任赵兴波所作的《关于人口和计划生育工作情况的报告》、县公安局局长郭合计所作的《关于社会治安综合治理情况的报告》。（季晓辉）

台前县人民政府

工作综述

2009年，台前县人民政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以经济建设为中心，认真贯彻落实科学发展观，正确处理改革、发展与稳定的关系，解放思想，抢抓机遇，真抓实干，有力促进了全县经济社会全面协调可持续发展。

预计，全年生产总值完成45亿元，增长11.8%。其中，第一产业增加值6亿元，增长4.5%；第二产业增加值29亿元，增长14%；第三产业增加值10亿元，增长10%。财政一般预算收入完成6110万元，增长13.7%。城镇居民人均可支配收入9300元，增长9.6%。农民人均纯收入3400元，增长10.2%。

重大项目建设进展顺利。市定重点监控项目15个，完成投资2.18亿元，占年度投资计划的108%。争取中央各类项目资金1.2亿元，其中四批新增中央投资项目49个、资金1.04亿元，按照上级要求，已完成投资6561.27万元，其余在按时间节点逐步实施。

“以工兴县”战略成效明显。大力推行县级领导联系企业制度，“企业服务年”活动深入开展。恒润化工、雪鸟羽绒、民通纸业等重点企业不断壮大，工业经济发展速度加快。全县新上投资百万元以上的工业项目74个，其中千万元以上的18个；完成投资4.6亿元，建成投产65个。预计规模以上工业增加值21亿元，实现利润3亿元，分别增长18%、18.5%。工业经济效益综合指数为398，比上年提高25个百分点。

县产业集聚区规划建设步伐加快。县产业集聚区规划建设面积6平方公里，主导产业为羽绒加工、石油化工、现代物流，成立了县产

业集聚区管委会，已完成集聚区总规、详规、环评、土地等规划的编制和报批，孙张公路拓宽改造、中心大道、县城西环路、标准化厂房等基础设施建设扎实推进，入区企业 20 家，征地 690 亩，总投资 3.3 亿元。

“三农”工作扎实推进。抗旱应急灌溉工程圆满完成，新增有效灌溉面积 10.53 万亩。全年粮食总产 17.68 万吨，增长 3.3%。优质小麦种植面积 17 万亩，玉米、大豆、水稻面积达到 25.9 万亩。培育壮大畜牧龙头企业 14 个，改造完善养殖小区 18 个，发展养殖专业村 78 个。大搞植树造林，全年植树 300 万株。防治美国白蛾 63.56 万亩次。顺利通过省农业标准化示范县和省级林业生态县验收。扎实做好扶贫开发工作，发放小额扶贫贴息贷款 600 万元，解决 1.43 万贫困人口脱贫问题。大力发展劳务经济，农村劳动力外出务工 9.1 万人次，劳务收入 5.2 亿元。黄河标准化堤坊建设稳步推进。狠抓防汛责任制落实，确保了黄河、金堤河安全度汛。

城乡一体化进程加快。全社会固定资产投资完成 16.5 亿元，增长 22.2%。老城区金堤河公园三期、西环路南段排水、黄河路大修、富河苑住宅小区 1#—3#住宅楼等工程完工，桃园住宅小区完成 4 栋住宅楼主体工程，鲲鹏住宅小区 3 栋住宅楼正在施工，县综合健身馆建成投入使用。新城区建成新区环岛标志性建筑“丹凤朝阳”，县人武部办公楼和经五路开工建设，完成台孙路两侧绿化，馨苑住宅小区、新世纪家园、金水花园二期工程基本完工，县法院审判楼投入使用。村镇建设完成建制镇垃圾中转站 2 处，新建房屋 2.2 万平方米，修建

道路 20 公里。

财税金融工作取得新成绩。切实加大财政税收征管力度加大，努力做到应收尽收。紧抓扩内需保增长政策机遇，争取各类项目资金 1.2 亿元。政府投资效益进一步提高，完成投资评审项目 232 个，送审金额 1.015 亿元，审减率 17.4%。扎实开展“小金库”专项治理工作。认真执行政府采购制度，实行“乡财县管”、“村账乡理”和“收支两条线”管理，完成各项采购 4839 万元，节约资金 575 万元。鼓励银行业扩大贷款规模，全县金融机构各项存款余额 32.3 亿元，增长 17.97%；贷款余额 9.57 亿元，增长 37.01 %。

对外开放进一步扩大。大招商活动成效显著，先后组织参加第四届中国中部国际投资贸易博览会、第十三届中国国际投资贸易洽谈会、第十五届中国羽绒服装服饰博览会暨首届萧山国际羽绒节等经贸活动，引进投资百万元以上项目 52 个，其中千万元以上的 15 个，合同签约额 7.1 亿元，到位资金 4.7 亿元。商贸流通日趋活跃，全县社会消费品零售总额 11.4 亿元，增长 18%。

社会各项事业全面进步。优先发展教育事业，对农村中小学校舍进行维修改造，教学条件明显改善；教育教学质量进一步提高，高考本科上线 1068 人，上线率 35.3%。卫生事业健康发展，新型农村合作医疗支出资金 2691.98 万元，补偿患者 138654 人次。扎实做好手足口病和甲型 H1N1 流感防控工作。人口和计生工作水平进一步提高，人口出生率 9.5%，被省计生部门命名为“省级计划生育优质服务先进县”。文化事业稳步发展，新刘邓大军渡黄河纪念馆开工建设，将军渡黄河

游览区正在积极申报国家级重点文物保护单位。劳动保障工作进一步加强，发放养老金 3677 万元，发放小额担保贷款 6324 万元，城镇新增就业 4237 人，下岗失业人员再就业 1020 人，城镇登记失业率为 1.6%。民政救灾工作扎实推进，发放农村低保金 994.7 万元、城镇低保金 626 万元、五保供养金 302.5 万元，救助重病困难家庭 22 户、困难学生 84 名。节能减排和环境保护工作取得新成效，化学需氧量和二氧化硫削减量分别为 623.03 吨、93.79 吨，生产总值能耗下降 4.8%，金堤河贾垓桥断面水质监测全部达标。安全生产工作成效明显，全县亿元 GDP 生产安全事故死亡率为 0.038。

民主法治和精神文明建设得到加强。积极开展深入学习实践科学发展观和“讲党性修养、树良好作风、促科学发展”活动，推进以转变政府职能、转变工作作风、提高行政效能、提高公务员素质为重点的“两转两提”工作，稳步推进服务型政府建设。加大政务督查力度，政府执行力和办事效率不断提高。深化行政审批制度改革，加强行政服务中心建设与管理，办结各类审批手续 2315 件。加强法制宣传教育。扎实推进平安台前建设，依法严厉打击各种犯罪，妥善处理各类突发事件，不断完善社会治安防控体系，人民群众安全感进一步增强，社会大局保持稳定。加强信访工作，解决了一批人民群众关心的热点难点问题。加强国防教育，人民群众国防观念进一步增强。民族宗教、外事侨务、统计、审计、物价、史志、气象、保险、邮政、民兵预备役和征兵等工作取得新成绩。

【全面落实年初向全县人民承诺的十件实事】 惠农政策方面。

发放种粮农民补贴 2109.78 万元、农机具购置补贴 365 万元、“家电下乡”补贴 229.7 万元、“汽车摩托车下乡”补贴资金 329 万元。**农业基础设施方面。**新建农村户用沼气池 3000 座，农业综合开发和中低产田改造项目打机井 97 眼。新建硬化渠 3.5 公里，完成以工代赈水利建筑物 30 座，硬化渠 3000 米，新打配机井 15 眼。实施安全饮水工程，解决 19 个村 1.52 万人的饮水安全问题。**交通电力通信方面。**贾垓桥至杨井等 17 条交通规费项目道路建设全部完成。农田机井通电二期工程全部完工，第二座 110KV 曹楼变电站工程正在建设。建设联通移网基站 19 座。“平安互助网络”工程建成网点 330 个，覆盖行政村 335 个，覆盖率达到 98.8%。**县城建设方面。**老城区自来水管网正在建设。安装更新了老城区主干道路灯。**医疗卫生方面。**侯庙镇卫生院和县医院病房楼正在加紧建设。县中医院迁建项目完工。2009 年度新型农村合作医疗参合率 96.5%，较上年提高 2 个百分点。免费为 1064 名白内障患者实施复明手术。**教育事业方面。**为农村义务教育阶段学生全部免费提供教科书。农村中小學生人均公用经费小学达到 300 元、初中达到 500 元；对农村寄宿制学校家庭经济困难学生进行补助，受惠学生 9250 人次。孙口乡中学宿舍楼投入使用，县职业高中新校建设顺利。**劳动力培训方面。**大力实施农村劳动力技能培训、“阳光工程”和“雨露计划”，培训劳动力 33650 人次，务工人员就业技能进一步提高。**社会保障方面。**城镇居民医疗保险参保率达到 72%。企业退休人员基本养老金人均月增加 105 元，发放再就业扶贫小额贷款 6234 万元。完成 55 个贫困村的整村推进扶贫开发任务。廉租住房建设一期工程完成建

筑面积 5987 平方米，二期工程正在建设。发放农村五保供养资金 302.5 万元。清水河乡敬老院投入使用，马楼乡敬老院改造房屋 20 间。**文化事业方面**。完成打渔陈、孙口、侯庙 3 个乡镇综合文化站建设。城关和清水河乡两个乡镇综合文化站正在筹建。成功创建城关镇前三里村、孙口乡孙口村和张塘坊村 3 个市级示范文化大院。“千场舞台艺术送农民”工程演出 12 场，放映农村数字电影 4350 场。**环境保护方面**。县污水处理厂和垃圾处理场运行正常。垃圾处理场渗滤液处理系统工程开工建设。金堤河水质自动监测站主体工程完工。（黄庆福）

重要政务会议

【县政府常务会议】 1 月 9 日，县长贾祖贫主持召开第 21 次县政府常务会议，安排部署安全生产、社会稳定、麦田管理和“双节”期间市场供应等工作进行研究。

1 月 14 日，县委常委、常务副县长王孟合受县长贾祖贫委托，主持召开县政府第 22 次常务会议，研究政府工作报告（草稿）、贾祖贫在县委七届六次全会暨经济工作会议上的讲话（草稿）、王孟合关于台前县第八届人民代表大会第二次会议期间代表所提议案、建议、批评和意见办理情况的报告（草稿）。

2 月 2 日，县长贾祖贫主持召开县政府第 23 次常务会议，听取 2008 年全县主要经济指标完成情况汇报，研究 2009 年国民经济和社会发展主要综合指标及财政收入计划，安排部署全县麦田管理、劳务输出、工业企业生产运营、新上工业项目建设、重点工程项目建设等

工作。

3月19日，县长贾祖贫主持召开县政府第二十四次常务会议，研究《关于促进企业发展的意见（征求意见稿）》和《台前县鼓励银行业金融机构扩大贷款奖励办法（征求意见稿）》，安排项目建设、重点工程、安全生产、信访稳定、有关会议等工作。

4月8日，县长贾祖贫主持召开县政府第二十五次常务会议，研究2008年度政府目标考核情况、手足口病防治工作、县职业高中建设工作、第一季度全县经济运行情况、重点项目及民生工程建设和《关于促进工业经济快速发展的意见（征求意见稿）》、省世行贷款黄河滩区生态畜牧业示范项目申报贷款等问题，安排县政府有关工作。

7月13日，县长牛春堡主持召开县政府第二十六次常务会议，研究县政府领导分工，就加强政府自身建设及县政府有关工作进行安排部署。

7月31日，县长牛春堡主持召开县政府第二十七次常务会议，研究计划生育、招商引资、政府目标管理、公安等工作。

8月13日，县长牛春堡主持召开县政府第28次常务会议，就落实县委七届七次全会精神、安全生产、学习王艳玲市长讲话精神及县产业集聚区建设工作进行研究。

9月22日，县长牛春堡主持召开县政府第30次常务会议，研究甲型H1N1流感防控、财政、争取上级项目资金、全县经济运行、羽绒产业发展和金融机构贷款等工作，安排国庆节前后有关工作。

10月14日，县长牛春堡主持召开县政府第31次常务会议，学习

王艳玲市长在全市产业集聚区、重点项目建设和招商引资工作会议上的讲话，研究台前县贯彻落实意见和争取上级资金奖励办法（试行）、环保工作。会议要求，年初确定的环保工作目标任务必须完成，对于涉及人民群众生活的环境问题要重点管理，加强与省、市环境部门的沟通与联系，力争改善环境，为经济建设、企业发展、招商引资营造良好的氛围。

10月28日 县长牛春堡主持召开县政府第32次常务会议。会议通报了全县2010年项目争取计划，根据项目计划逐一进行了讨论研究，有关部门详细汇报了项目进展情况及下一步工作打算。会议要求，一要充分认识项目在经济社会发展中的带动和支撑作用，把主要精力放在招商引资和争取项目资金上来。二要认真学习研究上级政策，结合全县实际，谋划好上报项目。三要加大项目资金争取力度，力争全县更多项目进入省、市盘子。四要提前谋划后年以及三年后的项目，考虑一些长远的、具有带动作用的项目。同时，要围绕产业集聚区主导产业，谋划一批羽绒、化工、物流等项目入区发展。会议还对本年政府目标管理、涉及一票否决、下年工作思路等工作进行了研究讨论和安排部署。

12月22日 县长牛春堡主持召开县政府第33次常务会议。会议传达了中央经济工作会议和省委常委（扩大）会议精神，听取了县发改委关于2010年经济社会发展计划的汇报，听取了县城建局关于城建工作的汇报，听取了县药监局关于食品安全工作的汇报，研究2010年经济社会发展计划、城乡建设、2010年要实施的重点工程、食品安全

等工作。县长牛春堡对当前和今后的工作提出了具体要求。

【县政府全会】 7月21日 县政府全体（扩大）会议召开。会议总结2009年上半年工作，明确下半年着力做好以下几个方面的工作：以工业为主导，壮大全县经济实力；以发展现代农业为着力点，夯实经济发展基础；以项目建设为抓手，进一步增强经济发展后劲。主要措施是，在建项目抓进度；以优化资源配置为核心，搭建产业集聚发展的优良平台；以招商引资为突破口，拓展经济发展空间；以统筹发展为出发点，加快城乡一体化进程。

【县长办公会议】 4月8日，县长贾祖贫主持召开县长办公会议，研究解决县水管体制改革人员编制、工资等问题。

【县政府专题会议】 2月4日，县长贾祖贫主持召开会议，专题研究抗旱浇麦工作。会议听取县农业、水务部门关于全县抗旱浇麦工作的汇报。会议要求各级各有关部门统一思想，加强组织领导，密切配合，各司其职、各负其责，通力协作，动员广大人民群众迅速掀起抗旱浇麦高潮；县政府成立督导组，督促各乡（镇）加快抗旱浇麦工作进度；严格奖惩，对行动迅速、措施得力的予以表彰，对行动迟缓、措施不力的予以全县通报。同时，县财政先期投入抗旱资金110万元，采取以奖代补的方式，带动各乡（镇）投入共计290万元，用于全县抗旱浇麦工作。

2月12日，县委常委、常务副县长王孟合主持召开会议，专题研究县污水处理厂降水工程结算和县垃圾处理场工程审计有关问题。

2月19日，县长贾祖贫主持召开会议，专题研究县职业高中建设工作。会议指出，要将县职业高中建设作为一项“振兴工程”和“民心工程”，真正把项目建设好，把作用发挥好。

3月10日，正县长级干部申福继主持召开会议，专题研究抗旱应急工程建设工作。

6月4日，副县长鲁超主持召开城建项目联席办公会议，就县法院机关办公老院公开处置及原县国税局机关办公院、县人武部机关办公老院改建问题进行研究。

4月14日，县委常委、常务副县长王孟合主持召开会议，专题研究成立县路灯管理办公室有关事项。

8月7日，正县长级干部申福继主持召开会议，专题研究黄河滩区砖瓦窑厂治理整顿问题。会议传达省、市以及黄河防汛抗旱总指挥部《关于治理整顿黄河滩区砖窑厂的紧急通知》，听取了县河务局对黄河滩区砖瓦窑厂调查摸底情况的工作汇报。会议要求有关乡(镇)和部门高度重视，加大工作力度，按照规定须清除的黄河滩区砖瓦窑厂8月15日前必须停产，8月25日前全部完成拆除任务。（岳耀喜）

县政府办公室

【概况】 2009年，县政府办公室以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕全县工作大局，以建设一流队伍、提供一流服务、创造一流业绩为目标，切实履行参谋、

助手、协调、保障等职能，促进了政府工作的高效运转，为促进全县经济社会又好又快发展做出积极贡献。

【督查落实】 2009年，县政府办公室始终把县政府决策后的督查工作作为维护政府权威、确保政令畅通的重要工作来抓。按照“有督必严、有查必实、有办必果”的要求，围绕中心工作，突出重点领域，开展系列督查活动。共组织或参与各类督导50余次，安排人员外出督查60余人次，下发各类督办函38件，下发督查通报16期，编发督查专报4期，督办回复市政府督查科及市长信箱批办件30件，为推动政风转变，保证重点工作的顺利开展发挥了积极作用。同时，围绕人大议案、政协提案的办理，强化专项督查，提高办理效率和质量。全年督办人大代表所提议案和建议76件，政协委员提案66件，办结率100%。

【文秘工作】 2009年，县政府办公室在规范各类办文、办会流程基础上，率先垂范，统筹协调政府各项工作，狠抓政务服务。办文方面，认真执行机关公文处理条例，严格把好行文关、会签关、政策法规关、文字关和体例格式关，全年高标准高质量地起草政府文件193件、办公室文件55件，编发工作通报5期，整理会议纪要21件，撰写、整理领导讲话和各种汇报材料100多件；进一步规范公文办理程序，共收传中央、省、市各类文件300余件，无一差错，公文运转做到及时、准确、安全、保密。办会方面，按照“周到、细致、高效”的原则，认真做好会务的组织和落实，确保了各种会议顺利召开，共承办县政府全体会议2次、县政府常务会议13次、县政府专题会议及县长办公

会 8 次，其他督查、协调、现场办公会议 20 次，基本做到严密有序，整体效果良好。

【信息调研】 2009 年，县政府办公室坚持把信息调研作为为领导服务的重要渠道抓实、抓好。一是认真做好政务信息工作。全年编发《县政府工作快讯》81 期，编发各乡镇、县政府各部门信息 240 条，上报信息 350 条、省共享信息 298 条、《省政府工作快报》1 条，被市采用 260 条、专期 2 篇、《市政府要闻》2 条。二是扎实开展综合调研工作。围绕县政府工作重点和基层人民群众关注的热点难点问题，积极开展系列调研活动，完成《台前县人群肿瘤发病情况分析》等调研报告 6 篇，为领导把握实情和科学决策提供了较好的信息服务。

【后勤服务】 2009 年，县政府办公室按照“大事不误，小事不漏”的原则，努力提高后勤服务质量。一是在重大活动服务上，做到文明礼貌，厉行节约，热情周到，耐心细致。圆满完成国家扶贫办主任范小健、日本河田羽毛株式会社理事长河田和成以及省、市领导到台前县考察指导等活动的筹备组织工作，成功承办中医院奠基、落成典礼仪式和中石油定点扶贫台前县、范县现场座谈会等活动。二是围绕全县各项工作，不断提高后勤人员服务水平，进一步增强后勤保障功能。常年坚持 24 小时值班制度，并承担全县应急管理工作，确保了政令畅通、信息畅通，确保了突发事件能够及时有效处置。文印人员责任心进一步增强，技术娴熟，共打印各类文件、材料 2000 多件。财务人员严格财经纪律，统筹财务支出，保证了办公室的正常开支。车辆管理进一步完善，驾驶人员服务、安全意识明显增强，做到了安全驾驶、

文明驾驶。

【民族宗教】 一是大力开展民族观、宗教观教育。认真开展党和国家民族宗教法规政策的宣传，6月份在全县各宗教活动场所组织开展创建“和谐寺观教堂”活动，取得良好社会效果。二是积极帮助少数民族发展经济和教育、文化事业。协助县清真冷冻厂成功申请“河南省畜牧产品龙头企业”称号，同时，协调贷款20万元，企业效益大幅攀升。三是依法加强宗教事务管理。筹备成立台前伊斯兰教协会，宗教团体建设步伐加快；积极组织宗教界人士参加社会公益、慈善事业，在全县“慈善一日捐”活动中，共捐款2000多元；严厉打击非法宗教活动，密切防范境外宗教渗透，维护了全县社会大局稳定。

【外事侨务】 2009年，县政府办公室建立健全县、乡、村三级服务网络，切实加强对归侨、侨眷的日常联系，帮助归侨、侨眷子女办理入学照顾手续。充分挖掘国内、国外资源，支持全县社会事业发展。由加拿大河南同乡会捐助的清水河乡华侨小学教学楼，通过验收并投入使用；结合“万侨助万村”活动，积极申报了孙口乡张塘坊村的化工、煤炭项目和打渔陈乡东仝村的苦水改造和学校建设项目。

【法制和信访】 2009年，县政府办公室认真贯彻落实《行政许可法》、《行政复议法》等法律法规，努力做好行政复议工作。全年受理行政复议案件21件，结案18件，做出行政复议决定书13件，成功调解5件，全部按时办结。加强行政执法主体资格和行政执法证件的管理，提高执法人员的服务意识和执法水平，保证了行政执法的公正、合法。认真做好群众来信来访工作，完善县长热线管理制度，有效解

决县长热线反映的问题 32 件，维护和树立了党和政府的良好形象。

【政府网站建设和管理】 2009 年，县政府办公室切实做好县政府门户网站、办公业务资源网建设工作。改版后的政府门户网站更具先进性、实用性、开放性，成为统一发布政府信息、提供在线服务、与公众互动交流的“一站式”服务平台。政府办公业务资源网运行正常，共通过该网络上报信息 1200 余篇，接收内部明电 190 个，工作效率明显提高。同时对全县 50 多个接入单位进行集中维护，确保了网络各类信息的上传下达。

【行政服务中心工作】 2009 年，县行政服务中心经过项目调整后，有进驻窗口单位 14 家，工作人员 30 名。按照“廉洁、勤政、高效、便民”的原则，建立健全各项规章制度，下发《台前县行政服务中心工作方案的通知》、《台前县行政服务中心日常管理制度的通知》等各项文件。同时在全体工作人员中开展“五比五查”深化服务讨论活动，形成人人思服务、人人服好务的浓厚工作氛围。全年受理各类行政审批、审核、证照及服务事项 2315 件，办结 2311 件，办结率 99.8%，接受群众咨询 4000 余人次。

【人民防空】 2009 年，县政府办公室按照上级和县政府对人防工作的要求，制定并完善了《台前县人防工作方案》。加大人防工程建设力度，工程面积达 2300 平方米，完成市政府下达给台前县的人防工程任务。抓好防空警报建设，在新城区综合办公楼安装 1 台固定电声防空通信警报器，防空警报试鸣一次成功，防空警报音响覆盖新城区面积 75%以上。加强人防宣传教育工作，发放《人防知识》读本 500 余

册，张贴防空警报试鸣公告 500 余份，全县人民国防观念和人防意识明显增强，为人防工作正常开展打下坚实的基础。 （黄庆福）

人事编制

【概况】 2009 年，台前县人事局紧紧围绕县域经济发展大局，坚持制订目标与狠抓落实并重，日常工作与亮点工作并重。与时俱进，开拓创新，为全县经济发展提供了强有力的人事、人才保障。被县政府评为服务经济建设先进单位、目标完成情况先进单位，被县委、政府评为党风廉政建设责任制工作优秀单位。

【人事代理】 一是结合实际，起草《关于大中专毕业生办理人事代理等有关问题的通知》、《关于进一步做好流动人员人事档案管理工作的意见》等文件，规定今后各类流动人员在参加人事考试，申报确认、考评专业技术职称时，必须由人才中心对流动人员的年龄、学历、工作经历等进行审核并出具证明材料；专业技术职称确认、考评机构凭据人才中心出具的证明，方可受理流动人员职称确认、考评事宜。二是归纳整理代理人员人事档案，采集代理人员信息，及时为代理人员办理档案托管、转正定级、工资调整、申报职称、介绍落户、流动转介等服务。县人才服务中心为 100 余人办理人事代理，为 213 名代理人员办理转正定级，为 680 人调整档案工资，为 26 人申报专业技术职称确认和考评，为 95 人介绍落户，保存现有流动人员档案 2030 份。

【人才中介机构管理】 为规范人才资源管理和人才中介职业行为，县人事局组织动员各中介部门和社会人员报名学习相关工作业务，4月中旬举办人才中介从业人员资格网络培训班，提高了中介机构从业人员的理论水平、职业素养和实际操作能力。

【人才交流会和招聘】 2009年，县人事局克服困难，认真组织举办大中专毕业生专场招聘会4场，入场求才单位50余家，提供职位数200多个，入场求职的毕业生和社会人才达1900人次，达成或意向达成协议的达260余人。

【流动人员人事档案管理】 2009年，县人才中心本着“优质服务、方便快捷”的原则，进一步改进服务方式和程序。一是对垂直管理企业，如需商调在人才中心办理档案关系的人员档案，单位人事部门出具调档函，县人事局留下手续，可由单位专职人员直接提档。二是县外企事业单位，如需调阅已在本中心办理档案关系的人员档案，与有关单位联系核实，提档人写下保证书。有关单位阅档后确定录用，联系当地政府所属人才服务机构向本中心开具调档函，中心接函后及时办理调档手续。

【推荐大中专毕业生就业】 2009年，县人才交流服务中心充分利用和发挥人才市场机制在人才资源配置中的基础性作用，加强工作力度，努力做好大中专毕业推荐就业工作。上半年接收大中专毕业生报到和各类人才求职1000余人，其中本科46人、大专35人。并利用人才市场信息优势，以人才输出形式推荐到广东深圳等经济发达地区900人次。

【机构编制管理】 河南省政府机构改革动员会召开后，县编办及时召开全体人员会议学习。3月份，对县政府相关单位的内设机构、实有人员、领导职数和主要职能进行全面排查，了解职能交叉重叠、职责脱节等问题，并根据单位人员变动情况，及时对《机构编制管理台帐》和《机构编制管理信息系统》进行更新维护，为全县政府机构改革中科学设置机构、准确界定职能、合理配备人员编制提供决策依据。按照省编办要求，暂停了有关增加机构编制事宜的审批，对全县行政事业单位除中央、省委、省政府明文规定和政策性安置人员外，原则上停止进人。确需补充人员的，必须先报机构编制部门审核编制，在编制限额内，由编制部门下发《机构编制审核通知单》，有关部门才能办理相关手续。为进一步加快事业单位分类改革，合理界定事业单位范围，促进政事分开和事企分开，对全县事业单位进行系统调研。认真开展了机关事业单位申报注册中文域名工作。

【乡镇机构编制督查】 2009年，县人事局为了巩固乡镇机构改革成果，经过调研论证和宣传发动，积极探索建立子乡镇机构编制政务公开长效机制，将《河南省乡镇机构和人员编制管理办法》、机构名称、领导职数、实有人员姓名、12310等举报电话等内容制作成宣传版面在乡镇显要位置予以公示，接受社会监督，有效防止了乱挂牌子、随意增设机构、分流人员回流、超编进人、超职数配备领导干部以及混岗等问题的发生。

【事业单位登记管理】 2009年，县人事局在登记管理工作中，

紧持依发行政狠抓事业单位登记管理，规范登记，规范程序。同时，创新工作方式，在具体登记工作中，采用电话联系上门服务，针对乡镇财政困难，积极与审计部门联系，降低了费用，确保了乡镇四十个事业单位的顺利登记。全县 460 个事业单位登记 165 个；应年检的事业单位 99 个，年检 99 个，变更登记 17 个。规范事业单位法人行为，提高事业单位法人的诚信水平，强化事业单位法人的机构编制管理，对教育、卫生事业单位法人所挂的牌子和刻制的印章情况进行了专项监督检查。

【调配工作】 2009 年，县人事局严格按照政策要求及程序对调出人员中属财政供给人员的全部核销财政工资，对不属于财政供给的人员联系县财政局全部出具了非财政供给人员证明，并做好统计工作，及时报县编办核消编制。同时，做好“三支一扶”大学生的日常管理工作。

【工资管理】 2009 年，县人事局组织完成全县工人技术等级考核报名工作。全县 190 人参加工人技术等级考核，其中：技师 13 人、高级工 94 人、中级工 44 人、初级工 39 人。对全县义务教育阶段教师工资收入情况进行摸底调查，为下一步教师绩效工资发放提供依据。对机关公务员津贴标准进行调整，由原月人均 300 元提高到 400 元，从 2009 年 1 月份起执行。完成机关及事业单位部分人员的工资变动工作。

【职称工作】 2009 年，县人事局对 2008 年评审通过的各系列高、中、初级专业技术人员数据库进行完善。完成了教育、卫生、

农业、工程等系列的高级、中级职称申报者的申报工作。其中高级 35 人，中级 83 人。

【培训教育】 2009 年，县人事局组织开展全县参照公务员培训
工作，培训 140 人次；对全县事业单位在职专业技术人员进行培
训，培训专技人员 1000 余人次。

【综合计划】 2009 年，县人事局认真做好 2008 年机关事业单位人才和工资统计分析工作。编写《2009 年度人才需求目录》，
有针对性地加强对紧缺人才的培训和引进，提高了各类人才的使用效率。发挥人事计划的调控作用，严把进人关，并对调出亡故
人员及时办理工资减少手续。

【老干部管理】 2009 年，县人事局认真做好干部、工人退休手
续的审批。严格审批条件和程序，及时办理到龄人员退休手续
56 人次。同时，做好遗属补助审批工作，办理遗补 30 户；对
全县机关退休公务员津补贴标准进行调整，人均月增 70 元。

（罗慧华）

党史和地方志编纂

【概况】 2009 年，台前县地方史志办公室以党史研究和史志
编撰工作为中心，务实苦干，勤奋笔耕，先后印刷出版《台前年
鉴》2008 年卷和《中共台前县历史》第一卷两部书，完成《台前

年鉴》（2009年卷）和《纪念改革开放暨台前建县30周年文集》两部书编辑定稿工作，完成《中共台前县组织史资料》（第三卷）乡镇部分的初稿编辑任务。同时，开展多种形式的县情信息服务和党史宣传教育，服务了台前经济社会发展。被市委办公室评为全市党史综合工作先进集体。

【《中国共产党台前县历史》（第一卷）出版发行】 2009年1月，《中国共产党台前县历史》（第一卷）书稿送中共党史出版社审定，6月正式印刷出版，面向国内外公开发行。该书稿18.5万字，比较全面、系统地记述了中国共产党组织在台前一带成立后，领导台前人民同心同德、不屈不挠地进行抗日战争和解放战争的奋斗历程，反映了台前人民付出的巨大牺牲和做出的巨大贡献，总结了革命斗争的经验教训，是一部开展党史教育和爱国主义教育的乡土教材。12月份，该书作为濮阳市唯一的一部党史优秀著作，被省委党史研究室推荐参见全国优秀党史著作评奖。

【编辑《纪念改革开放暨台前建县30周年文集》】 2009年年初，根据县委要求，县史志办具体承担该书资料的征编工作任务。县委办公室、县政府办公室印发《关于做好纪念改革开放暨台前建县30周年文集出版工作的通知》；县史志办召开会议进行安排部署，县委常委、副县长梁浩国出席会议并对该书编写提出明确要求。至8月，完成该书稿资料征编工作。随后，县志办集中人力和精力对书稿进行系统修改充实和完善，至12月底定稿。书稿计55万字，框架设计分经济建设、政治建设、文化建设、社会

建设、党的建设、大事记、重大基础设施建设纪实、历次党代会工作报告等八个部分，内容反映了改革开放和台前建县 30 年来，在历届县委、县政府的领导下，经全县人民的不懈努力，台前经济和社会各个方面的发展情况。

【《台前年鉴》（2008年卷）印刷出版】 《台前年鉴》2008年卷与前几卷相比，条目设置进行了微调，稿件质量明显提高。增设了“数字台前”专览，简明记述了台前建县30年来的主要经济社会发展指标变化，附录收集了《台前县籍在外工作人员通信录》，在增强服务功能、突出地方特色和彰显时代特点方面取得新突破。该书于6月底正式印刷出版。

【《台前年鉴》（2009年卷）资料征编】 2009年，县史志办以科学设置年鉴的篇目框架为出发点，积极探讨和研究条目撰写的规律性问题。在内容记述上，以贯彻落实党的十七大精神为重点，全面落实科学发展观，突出反映本地区的新经验、新成就，进一步提升了县地方综合年鉴的整体质量。同时，继续加强对各乡镇、县直各单位年鉴的指导，对所征集上来的资料进行严格把关，系统修改，年底进厂校对。该书计46万字，主要记述了2008年全县基本情况、重大事件及全县改革开放、经济发展、社会进步的基本情况和最新成就。

【《台前大事月报》】 2009年，县史志办主办的《台前大事月报》编辑工作，在求新求变中不断发展，在每月按时出版的前提下，紧紧围绕大事要事，从精从严选录信息，严把稿件质量，力求编出水平，办出特色。全年编发11期，在报市大事月报编辑部、市委

党史研究室和县领导的同时，送县直和乡镇有关单位，发挥了时效性和服务领导决策的特点，同时为下一步史志编撰和党史研究打下坚实的资料基础。

【实行编研著作质量责任制】 2009年，县史志办在开展的《台前年鉴》（2008年卷和2009年卷）、《中国共产党台前县历史》第一卷、《纪念改革开放暨台前建县30周年文集》等书稿的编纂工作过程中，认真落实中国地方志指导小组印发的《地方志书质量规定》，把质量标准放在第一位，把精品意识贯穿到地情丛书和年鉴编写的全过程和各个环节，在提高著书质量上下工夫。按照精通业务、熟悉情况、具有丰富修志经验的要求，切实选好主编、业务副主编和编辑，并根据每个人的优势和特长分配工作任务，使每个人的能动性都能得以发挥。从结构、框架、篇目、初稿、编稿、评稿、改稿、定稿等关键环节入手，建立了一套行之有效的质量责任保证体系。实行责任编辑、副主编和主编三级审稿制度，明确各自的责任和质量要求，责任到人，严把承编单位核稿关、责任编辑校稿关、正副主编通审关。严格执行《河南省第二届三级志书编纂行文规范》，使编修人员有章可循。在人手少、时间紧、任务繁重的情况下，全体编纂人员兢兢业业，各项业务工作取得突破性成绩。同时，积极开展对县直机关和各乡镇撰稿人的业务指导工作，10月份，召开全县史志工作会议，通过以会代训和面对面指导的方式，帮助撰稿人不断提高撰稿质量，培养了一支为县史志办常年撰稿的熟悉史志业务的队伍。

【方志资源开发】 2009年，县史志办积极拓展用志领域。（1）对

在聊城档案馆查阅的涉及台前县 1949 年至 1964 年期间的历史资料进行初步整理，为编写中国共产党台前县历史（第二卷）奠定了基础，同时，利用该资料为市委党史研究室编辑中国共产党濮阳市历史（第二卷）提供了有关台前县部分的历史资料。（2）通过出版发行《中国共产党台前县历史》（第一卷），为新时期党员干部学习地方党史提供了最新最生动实际的教科书；通过《台前年鉴》的发行，发挥了史志为现实服务的作用。（3）充分利用史志资源，充分发挥史志的宣传教育作用，配合县记者站摄制电视记录片《李玉兰》，为其提供资料和照片，并接受了电视专访；配合县委宣传部印刷出版纪念新中国成立 60 周年画册，为其提供了有关历史照片，并负责大事记的编写；配合市委党史研究室，为濮阳人民广播电台“龙乡星火”专栏提供《“九二七”铁壁合围》、《解放寿张城》、《刘邓大军强渡黄河》、《支援四野南征》等稿件，宣传了台前老区光荣的革命历史。充分利用掌握的县情资料和普查的台前县籍在外工作人员信息资料，向各级领导、有关部门和社会各界提供多种形式的信息服务，为争取台前籍在外人士回乡创业和支持家乡经济社会发展发挥了积极的作用。 （岳耀喜）

机关事务管理

【安全保卫和消防工作】 2009年，县机关事务管理局每天由一名班子成员带班，实行昼夜值班、巡检制度，白天上午7：30至下午6：00期间，在地下室停车场、车棚、办公楼前等分区安排保安人员值

班，所有车辆停放在停车位，禁止乱停乱放。夜晚对办公楼、公寓楼、地下室停车场等重点防范部位每小时巡视一次。严格执行门卫值班制度，把好车辆和人员出入关。加强消防防范，昼夜进行消防监视。

【办公楼保洁】 2009年，县机关事务管理局督促东方物业公司搞好综合楼日常保洁工作，对办公楼楼道、楼梯、卫生间、大厅等全天保洁，及时打扫好会议室卫生。每天对保洁工作进行检查监督，督促各项保洁措施落实到位。每半年对办公楼玻璃进行清洗一次，对卫生间和楼道等公共区域定期进行消杀处理。

【办公楼院内绿化美化】 2009年，县机关事务管理局投资6万余元，在综合楼办公区院内栽植观赏花木即桂花、桃树、石榴10余种，大冠径雪松12棵，银杏、紫叶梨等200多棵。加强对院内草坪和花木的日常管理，做到了科学防旱、防虫、补栽、移植、修剪、除草等，保证了草坪和花木的良好生长。院内花草树木相间，形成多层次、立体化的绿化、美化格局。使大院内四季有绿，三季有花。

【公共设施建设和维护】 2009年9月5日破土动工，计划投资100余万元建设的档案资料楼主体工程已经完工，整体工程顺利施工。县机关事务管理局组织人员每天坚持对办公楼和院内公共设施的巡检，发现损坏和安全隐患及时维修或更换，对损坏的水笼头、卫生洁具、门窗玻璃、沙窗等公共设施及时进行维修更换，确保设施完好。

【机关节能减排】 2009年，县机关事务管理局深入乡镇和县直单位督导节能减排工作，认真做好全县能源消耗统计工作，印发《关于加强节约型机关建设倡议书》，制作节能宣传展板82块、宣传条

幅90条，散发节能减排传单1000余份，完成全县机关年度节能5%的目标。6月10日，市电视台新闻联播对台前县机关节能减排工作的开展进行了新闻报道。（赵振）

安全生产监督管理

【概况】 2009年，台前县安全生产监督管理局坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，广泛开展安全生产宣传教育，严格落实各级各单位安全生产责任制，加强日常监督管理，深入开展安全专项整治，切实加强隐患整改，最大限度消除事故隐患，保持了全县安全生产形势总体平稳。全年累计发生各类生产安全事故100余起、死亡2人。其中，道路交通事故52起，死亡2人；亿元GDP死亡率为0.04，占全年的27%。在全市安全生产责任目标综合考评中名列第一，连续三年被市政府评为全市安全生产工作目标完成先进单位，台前县被评为安全生产先进县。

【落实安全生产责任制】 2009年初，县政府召开常务会议专题研究安全生产工作。3月份，县政府分别与各乡镇、县安委会成员单位和县重点企业签订2009年度安全生产目标责任书，将目标层层分解，在全县形成“横向到边、纵向到底”的安全生产责任目标体系，推动了安全生产责任制的进一步完善落实。

【日常监督管理】 2009年，县安全生产执法监察大队经常深入各乡镇、各重点企业和领域进行日常监督检查，对发现的事故隐患及

时进行治理，全年检查发现各类安全事故隐患 200 余处，当场整改 180 处，限期整改 20 处，有效遏制了各类安全事故的发生。

【安全生产专项整治】 2009 年，县安监局在有关部门的配合和支持下，扎实开展春季防火安全、砖瓦窑场安全、轻工行业企业安全、储粮钢板筒仓安全、建筑施工和危险化学品等安全专项整治，查出各类安全事故隐患 100 多处，当场整改 80 多处，限期整改 19 处，确保了这些领域的生产安全。

【安全生产宣传教育培训】 2009 年，县安监局以“关爱生命、安全发展”为主题，认真开展第七个“安全生产月”活动。6 月 19 日为安全生产集中宣传咨询日，县政府、人大、政协主要领导亲临现场指导，县安监、质监、工会、公安、消防、供电、教育、药监、农业、商务等单位在县城主要路段设立咨询台，向过往群众讲解安全知识，解答有关安全问题，书写宣传标语 100 余条，散发宣传资料 10000 余份。同时，切实加强对企业负责人、安全生产管理人员和特种作业人员的安全培训，培训 200 余人。

【以服务促监管】 2009 年，县安监局为切实转变工作作风，提高机关效能，促进安全生产与经济建设同步发展，结合自身职能，从服务危险化学品企业入手，先后督促协助 28 家加油站申请办理了危险化学品经营许可证，协助 9 家危险化学品生产企业申请办理了安全生产许可证。通过申办生产经营许可证，一方面促使企业加大安全投入，提升安全管理水平，有效预防了生产安全事故的发生，另一方面，树立了安监人员新形象，为全县招商引资和社会经济健康发展创造了良

好发展平台。

【齐抓共管局面初步形成】 2009年，县政府安委会成员单位，在各自安全生产职责内，做了大量深入细致的工作，促进了全县安全生产形势的良好运行。县总工会积极在全县企业中开展推广“一法三卡”活动，并制作板卡110多块，免费送到13家重点企业，提升了企业管理水平。县消防大队扎实开展消防检查和隐患治理工作，使一些久拖不改的火灾隐患得以整治到位。县供电局认真搞好用电服务，确保用电安全。县文化局、工商局等单位联合执法，取缔黑网吧19家，责令停业整改10家，暂扣电脑主机100余台。县质监局严格特种设备安全监察，下达监察指令书15份。县交通局重点加大对全县境内浮桥、渡口渡船的安全管理，严防水上交通运输事故的发生。县教育局、环保局、农机局等单位在各自职责范围内加大监管力度，确保了行业未发生安全事故。

【招商引资和帮扶工作】 2009年，县安监局完成招商引资项目三个：1、新科二期工程，从郑州招商引资460万元，已试生产。2、盛达科技服务有限公司，从濮阳引资260万元，已开始正常运转。3、帮助台前县龙翔花炮有限公司从濮阳招商引资260万元。同时积极指导帮助县金水化工有限公司、县国泰化工有限公司两家企业安全生产，培育市场，扩大总量，同时协助京联化工公司完成更名事项，协助濮阳市龙泉聚合物有限公司、县海源溶解乙炔气有限公司认真整改事故隐患。指导帮助2家企业取得省安监局颁发的安全生产许可证。

（仝素慧）

中国人民政治协商会议台前县委员会

【县政协八届九次常委会议】 2009年1月4日，县政协召开八届九次常委会。县委副书记、县政协主席樊相奇，副主席周平、王坤、岳田华出席会议。会议协商讨论了《关于我县农田水利基础设施建设情况的视察报告》，提出了高度重视农田水利基础设施建设、形成水利建设投入长效机制等建议。会议还听取县政协2008年工作总结和各专门委员会工作总结，审议通过县政协2009年工作安排。

【县政协八届十次常委会议】 2009年1月20日，县政协召开八届十次常委会议。县政协副主席周平、王坤、岳田华出席会议。与会政协常委、党外人士就县政府工作报告进行审议，并提出修改意见和建议。

【县政协八届十一次常委会议】 2009年3月6日，县政协召开八届十一次常委会议，县委副书记、县政协主席樊相奇，副主席蔡怀清、周平、王坤、岳田华参加会议，会议审议了《政协第八届台前县委员会常务委员会工作报告》和《八届二次会议以来提案工作情况的报告》，审议通过政协第八届台前县第三次会议有关事项。

【政协台前县委员会第八届三次会议】 2009年3月11日至3月13日，政协台前县委员会第八届三次会议召开，出席会议的委员125人。县委副书记、县政协主席樊相奇，副主席蔡怀清、周平、王坤、岳田

华出席会议。会议听取审议县政协主席樊相奇代表政协第八届台前县委员会常务委员会所作的工作报告、县政协副主席王坤所作的八届政协第二次会议以来提案工作情况的报告，并通过相应决议。

【县政协召开八届十二次常委会议。】 2009年3月13日，县政协召开八届十二次常委会议。会议审议通过台前县政协八届三次会议提案审查情况的报告、台前县政协八届三次会议关于八届政协常委会工作报告的决议、台前县政协八届三次会议关于八届二次会议以来提案工作情况报告的决议、台前县政协八届三次会议政治决议。

【县政协八届十三次常委会议】 2009年7月17日，县政协召开八届十三次常委会议。县政协党组书记杨素青，副主席蔡怀清、王坤、岳田华出席会议，全体政协常委及各乡镇联络组组长参加会议，会议同意增补杨素青、王凤山为政协第八届台前县委员会委员，审议通过八届四次会会议程、日程等有关事项，宣读了樊相奇、周平的辞职报告。会议结束时，杨素青作了重要讲话。

【政协台前县委员会第八届四次会议】 2009年7月26日至27日，政协台前县委员会第八届四次会议召开。出席会议的委员123人，会议以无记名投票的方式，选举杨素青为政协第八届台前县委员会主席，王凤山为政协第八届台前县委员会秘书长。县委书记贾祖贫在闭幕式上作重要讲话。

【县政协召开八届十四次常委会议】 2009年11月3日，县政协召开八届十四次常委会议，县政协主席杨素青，副主席蔡怀清、王坤、岳田华，秘书长王凤山出席会议。参加会议的有县政协常委、各乡镇

政协联络组长,会议邀请县政府副县长梁浩国参加。与会人员认真学习胡锦涛总书记在庆祝人民政协成立六十周年纪念大会上的讲话精神和十七届四中全会精神,审议通过县政协《关于我县农民工培训工作的调查报告》和《关于我县科技创新情况的调查报告》。

【县政协召开八届十五次常委会议】 2009年12月25日,县政协召开八届十五次常委会议。县政协主席杨素青,副主席蔡怀清、王坤、岳田华,秘书长王凤山出席会议。会议邀请县政府副县长方业生、县城建局局长马士海参加,参与城建视察的部分政协委员及相关部门的负责人也参加了会议。会议讨论审议了《关于我县城建工作的视察报告》,审议通过了《县政协2010年工作要点》。

【提案办理】 县政协八届三次会议以来,共收集到提案66件,经提案审查委员会审查立案58件。按类别分,有关经济建设方面的43件,占立案总数的74.2%;科教文卫方面的9件,占15.5%;政法、劳动、人事等方面的6件,占10.3%。对立案的提案,县政府及时召开交办会,分别交由32个单位办理,对不符合立案标准的,作为委员来信转有关部门酌情处理。年底,提案全部办复完毕。

【反映社情民意工作】 2009年,县政协通过《社情民意》期刊,及时向有关部门反映具有综合性、全局性、苗头性的社会问题,为县委、县政府了解民情、体察民意、集中民智、科学决策提供服务,得到有关领导的重视及群众的赞同。通过建立委员民情日记制度,采取全会及座谈会等多种反映方法和电话、书面等多种反映方式,畅通反映渠道。并进一步加强了对社情民意办理的督促反馈工作,使社情民

意工作更具有全面性,并要求承办单位将办理结果以书面形式反馈给县政协。如《台前吧“网络言论”问题应予重视》、《金水大市场应重新激活》、《全县人民渴望喝上放心水》等社情民意真实快捷地反映了群众的意见、要求和呼声,发挥了人民政协作为党委、政府联系群众的桥梁纽带作用,创新了社情民意送阅稿、专报稿、情况反映稿三种报送形式,增强了社情民意的实效性。上述《社情民意》期刊均得到县委、县政府主要领导高度重视,并作了重要批示。

【文史资料征集整理】 2009年,县政协坚持把史料征集工作摆在文史工作首位,注重史料的统战性和“亲闻、亲见、亲历”特点,创新征集思路,进一步加大文史资料征集力度,对征集到的史料进行认真整理。征集全县历史文化遗产类史料46篇,图片66幅,为出版《台前文史资料》(第八辑)做好了前期准备工作。积极参加市政协组织的各县(区)文史工作交流活动,完成台前非物质文化遗产情况的搜集整理上报工作。配合市政协完成了对张公艺墓、古贤桥史料的整理工作。同时,认真做好文史资料的发放与交流工作,与其他县区加强沟通联系,宣传推介了台前县近年来的发展情况。

【农村基础设施建设调研】 2009年3月份,按照市政协的部署和要求,县政协及时组成专题调研组,深入到9个乡镇的18个行政村,对新农村基础设施建设情况调研。通过查看部分村镇基础设施建设,召开不同层次的座谈会,并听取乡镇领导的专题工作汇报,提出进一步加快全县新农村基础设施建设的建议,形成了《关于我县新农村基础设施建设情况的调查报告》,报送市政协后,得到市政协领导的高

度评价。

【农民工培训工作调研】 2009年5月份，县政协围绕全县农民工培训工作开展调研，形成《关于我县农民工培训工作的调查报告》。报告认为，加强农民工技能培训，是提高农民素质、增加农民收入的关键环节，是建设社会主义新农村的客观要求。针对农民工培训工作中存在的问题，提出了“提高认识，形成重视培训的社会氛围；完善机制，激发开展培训的积极性；整合资源，建立高标准培训基地；拓宽渠道，加大培训资金投入；健全组织，加强对农民工的服务与管理”等建议。调研报告得到县有关领导批示。相关部门及时召开专门会议对报告进行认真研究，根据报告建议对培训工作中存在的问题进行了积极整改，取得良好社会效果。

【科技创新调研】 2009年9月份，县政协组织经济、科技界部分委员，对全县科技创新情况开展调研。通过调研发现，近几年，台前县在产学研联合与技术成果引进上取得一定成效，但科技创新整体水平仍然不能适应经济发展的需要。为此，县政协在认真研讨论证的基础上，提出“提高认识，营造科技创新的浓厚氛围；多策并举，形成多元化的投融资体系；突出重点，加快科技人才队伍建设；强化服务，健全科技创新工作机制”等建议。有关县领导对报告进行批示，指出“科技创新是企业参与市场竞争，增强县域经济实力的先进生产力，县政府要在科研经费、人才引进、开发、使用上出台一些相关政策，提升全县的科技创新水平。”并要求有关部门对照报告建议逐条落实。

【城建视察】 2009年11月份，县政协对县城建设工作进行视察，

形成了《关于我县城建工作情况的视察报告》。委员们充分肯定城建工作所取得的成绩，并提出“提高认识，营造全社会共同关心城建的良好环境；科学规划，打造富有台前特色的精品工程；强化功能，加强基础设施建设；加大投入，为城市建设提供资金保障；依法行政，提高县城管理水平”等建议。报告得到县领导高度评价，要求有关部门认真采纳落实。

【市政协党组副书记杨广勤台前县考察京杭大运河遗址】

为配合全国京杭大运河申报世界历史文化遗产工作，2009年6月18日，市政协党组副书记杨广勤带领考察组到台前县考察调研元代京杭大运河台前段遗址。考察组分别与县慈善总会会长林英潮及乡村两级干部群众进行座谈，并实地察看夹河乡八里庙村治黄碑刻、夹河乡沙湾村运河遗址和阳谷县张秋镇运河河道。杨广勤指出，运河南北两段仍在使用的，台前段埋在地下，但保持了元明清运河的原貌。保护好京杭大运河，对于传承人类文明，促进社会和谐发展，具有极其重大的意义。台前县作为京杭运河的重要遗址，要高度重视，切实把京杭运河遗址保护好，积极协助省市乃至全国申报世界历史文化遗产工作。县政府副县长左留成，县政协副主席周平、王坤、岳田华及县文化旅游局负责人陪同。

相关链接：京杭大运河濮阳台前段开凿于元代至元二十六年，即公元1289年，后由于黄河决口，河道淤塞，台前段运河被埋于地下。现存治河重地沙湾、八里庙治黄碑刻、顾庄运河水坝碑等文物遗迹。

【市政协副主席路留瑞到台前县调研计划生育工作】 2009年12月4日 市政协副主席路留瑞带领市人口和计划生育工作检查组到台前县检查人口和计划生育工作。检查组希望全县进一步提高认识，创新工作机制，积极探索统筹解决人口问题的新举措，构建计生工作新局面。县领导贾祖贫、王孟合、刘润清、田青松、岳田华陪同检查。

【市政协主席范修芳到台前县调研政协工作】 2009年12月28日，市政协主席范修芳、秘书长邵培西和研究室副主任景力文一行到台前县调研政协工作，并专门召开政协工作座谈会。县委书记贾祖贫，县政协主席杨素青，副主席蔡怀清、王坤、岳田华，秘书长王凤山及县政协全体机关干部参加座谈。会上，范修芳在听取了县委书记贾祖贫关于2009年台前县经济社会发展情况的简要介绍、县政协主席杨素青关于县政协2009年工作情况及2010年工作要点汇报后，对台前县经济社会发展以及县政协工作所取得的成绩给予充分肯定，并对今后的政协工作提出指导性意见和建议。会后，范修芳一行到刘邓大军渡河纪念馆及其建设工地进行调研。

（赵 静）

群众团体

台前县总工会

【概况】 2009年，台前县总工会遵照市工会工作总体要求围绕县委全会及全县领导干部（扩大）会议的工作部署，切实履行工会职责，突出工作重点，狠抓工作落实，加强组织建设，认真开展维权工作和劳动竞赛活动等，各项工作进展顺利，成效显著。

【组织建设】 2009年，县总工会大力推进新建企业工会组建。将全年建会和发展会员目标任务进行分解，量化到各（乡）镇工会，并纳入年度目标任务考核，新建工会组织51家，发展会员3280人，超额完成全年目标任务。切实推进非公企业示范工会建设，增强工会在非公有企业职工群众中的凝聚力和号召力。深入开展建设“职工之家”活动，全县创建市级“职工之家”47家。加大对区域性工会联合会和村级工会建设力度，新建村级工会21家，并逐步探索对农民工加强管理的新路子。联合有关部门在全县75家企业深入开展创建劳动关系和谐企业活动，推动了企业建立规范有序、公正合理、互利双赢、和谐稳定的劳动关系。

【厂务公开】 2009年，县总工会重点加强非公有制企业厂务公开民主管理工作，积极探索非公有制企业职工代表大会制度和厂务公开等民主管理形式。县厂务公开办公室制定下发《关于进一步加强厂务公

开民主管理工作的通知》，从企业实际出发，从职工群众最关心的问题入手，重点对非公有制企业实行厂务公开的范围、内容、形式、程序等方面进行规范，提高了厂务公开的质量和水平。

【工资集体协商制度建设】 2009年，县总工会通过深入基层企业，设立咨询台、发放宣传资料等方式，加大对《河南省企业集体合同条例》和《劳动合同法》的宣传力度，推动了企业依法签订、履行集体合同和劳动合同。进一步规范平等协商集体合同制度，特别是突出把劳动报酬和劳动保护作为平等协商集体合同的主要内容。新签集体合同15份，续签38份。

【“安康杯”竞赛】 2009年，县总工会积极组织7家企业的340名职工企业职工广泛深入地开展“安康杯”竞赛活动，督促企业严格执行国家各项劳动安全卫生法律法规和标准，突出在高危行业、事故易发行业和非公企业中进一步推行“一法三卡”工作，强化了群众性安全生产监督，减少了安全生产事故。

【文体活动】 4月21日上午，县总工会举办了有县直单位的10支代表队近300名干部职工参加的庆“五一”干部职工健身运动会。4月24日，县教育局工会举办有全县中小学及教育局机关在职教职工共200人参加的首届“园丁杯”男子篮球比赛。4月30日，县供电局工会举办有独唱、合唱、京剧、曲剧、三句半、太空舞表演等节目丰富多彩的庆“五一”联欢会。县移动公司组织开展“我青春我劳动 我快乐”知识竞赛。县公安局工会组队参加了市公安机关大练兵会操演练和市第三届“警官杯”篮球比赛。县第一初级中学、县交通局、县公路局

等单位先后举办了丰富多彩的文化体育活动。

【困难职工帮扶】 2009年，县总工会深入实施“送温暖”工程。元旦、春节期间，县总工会共筹集送温暖资金20余万元，慰问困难劳模、困难职工、下岗失业人员和离退休人员369户。开展大病医疗救助、农民工工资清欠等活动，筹资近3万元资助患大病困难职工8人。多方筹措资金，高质量、高标准对帮扶中心的基础设施进行了大规模改造。坚持以职业介绍促进再就业、以创业促进再就业，采取积极措施，为下岗职工、返乡农民工成功创业，提供了政策、信息、资金等方面的支持。

【女工工作】 2009年，全县各级女工委和广大女工干部把维护好女职工的合法权益作为一切工作的出发点和落脚点，进一步建立健全困难女职工档案，建立困难女职工档案241户、单亲困难女职工档案51户。年底慰问单亲特困女职工19户。县女工委深入实施“女职工素质提升工程”，号召全县广大女职工，切实转变观念，通过参加“学习成才，自我达标”活动，提高自身素质，全县女职工参与率达到90%以上，达标率达到95%以上。 (范正宇)

共青团台前县委

【概况】 2009年，团县委以服务科学发展、促进社会和谐为主线，以加强基层团组织建设为重点，全面推进青年创新创业工作，积极服务新农村建设，进一步加强团的自身建设，团结带领广大团员青年为

加快“富裕台前、文明台前、和谐台前”建设贡献青春。被团省委评为团建工作先进县，被团市委评为共青团工作先进单位、服务青年就业创业工作先进县，被团市委、市教育局、市少工委联合评为少先队工作先进单位。

【青春创业工程】 2009年，团县委以带动全民创业、服务经济发展为目标，联合县劳动局全面开展“台前县青春创业工程”实践活动。“台前县青春创业工程”以18-35岁大中专毕业生、农村创业青年和外出务工返乡创业青年为服务对象，全年为其发放青春创业小额贴息贷款110万元，为青年创业提供了有力的资金支持和技术支持。

【农村青年培训】 2009年，团县委为了做好农村剩余劳动力、外来劳动力和下岗失业青年的劳动力转移工作，联合信达技校成立了“台前县青年就业创业服务中心”。3月1日起开展“送信息、送技术、送岗位”返乡青年就业创业服务月活动，发放用工岗位和培训信息2万余份，免费为青年提供就业岗位和技术培训。中心全年培训青年421人，实现就业创业400人。

【推树农村青年创业典型】 2009年，团县委树立典型，充分发挥典型示范带动作用，确立2个青春科技创业示范基地，积极为其协调，申请上级科技创新奖励基金10000元，并进行挂牌。

【创建青年就业见习基地】 2009年，团县委创新服务大学生就业模式，在恒润石油化工企业和雪鸟羽绒企业分别建立台前县青年就业见习基地，并分别与其签定“青年就业创业见习基地”合同书。每个见

习基地至少提供20个见习岗位，共接纳大中专毕业生和农村青年40余人，并为见习人员提供基本生活补助、人身意外伤害保险等各方面服务。

【服务新农村建设】 2009年，团县委紧紧围绕服务社会主义新农村建设这一主题，大力实施“青春建功新农村”行动。一是在全县9个乡镇分别组建农村生态环保志愿服务小分队，开展以参与环境整治为主要内容的环保实践活动。二是与省畜牧高等专科学校结对，依托高校的人才资源，联合县农业部门组建青年志愿者讲师团，赴农村开展畜牧养殖、农作物种植等农业专题讲座10次，为新农村建设提供智力和物力支持。三是团县委在了解到团省委将承办河南中烟帝豪集团援建希望小学的信息后，迅速行动，多方协调，成功争取到河南省希望小学援建项目资金40万元。并结合教育部门深入各乡镇农村小学进行实地调研，对符合条件的侯庙镇东碱场小学进行全面改建。改建工作已经结束，侯庙镇中烟帝豪希望小学竣工并投入使用。

【参与生态示范县建设】 一是“3·5”期间，组织“青春建功新农村，志愿服务促环保”志愿者行动，开展一系列环境整治、植绿护绿活动；在县实验小学举办了“爱护地球，节约资源，小卫士在行动”观摩活动。二是“6·1”期间，联合环保局等单位举办“创生态县 环保小卫士在行动”宣传活动，向广大群众积极宣传生态知识，提高群众参与生态县建设的热情。不断深化“保护母亲河”活动，组织各中小学护绿小分队在黄河沿岸开展植树护绿活动，并对黄河沿岸群众进行环保宣传和教育，收到良好效果。三是联合县文明委、水务局对金

堤河公园三期工程划分责任段，并设立责任标识牌，组织600余名青少年志愿者定期到县金堤河公园开展保洁护绿活动。

【志愿者队伍建设】 2009年，团县委以服务和谐社会建设为宗旨，以打造工作平台为目标，坚持自愿、服务、奉献的原则，以国际志愿者日（12月5日）为契机，积极弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务精神，大力加强志愿者队伍建设，在全县范围开展志愿者注册工作，建立健全了志愿者注册登记制度，组建教育、电力、通讯、税务、法律、文化艺术、邮政等多个行业志愿者队伍30个，注册志愿者7200多人。

【未成年人保护工作】 2009年，团县委联合县司法局开展以“迈入青春门，走好人生路”为主题的预防青少年违法犯罪法律知识竞赛。组织“送法进校园”活动，组织司法系统团组织走进校园，将涉及禁毒、交通安全、青少年自我保护等内容的法律知识向广大学生进行宣传，增强学生自护意识。在县直学校少先队员和农村留守儿童之间开展“手拉手”结对活动，组织县直学校少先队员通过写一封信，送一件纪念品，交一个朋友，对留守儿童进行学习、思想上的帮助，使城乡少年相互交流，共同成长。共结成“手拉手”帮扶对子54对。

【青少年文化建设】 2009年，团县委以纪念新中国成立60周年、五四运动90周年为契机，组织开展丰富多彩的“传承五四薪火 构建和谐台前”主题活动。一是召开纪念五四运动九十周年暨首届台前青年五四奖章表彰大会。对首届台前青年五四奖章（标兵）以及2008

年度表现突出的五好团支部、新长征突击手、模范团干部、优秀共青团员进行表彰。二是组织全县各小学少先队开展入队宣誓、升队旗、演讲比赛等丰富多彩的纪念少先队建队 60 周年全市统一主题队日活动。三是在首届台前青年五四奖章（标兵）获得者中选取行业典型代表，录制五四青年节专题片 10 集，在县电视台黄金时段进行宣传报道，营造了学习先进、争创先进的浓厚氛围。四是以优秀青年代表、青年志愿者、青年文明号队伍为重点，以真情助困进万家、爱心助学、手拉手和青少年保洁护绿等活动为载体，深入服务实践基地及困难群体家中，开展送温暖等服务活动，出动志愿者 200 余人，服务困难青少年 68 人。

【夯实基层团建基础】 一是建立全县团干部联系点 27 个。二是确立团组织建设示范点，在 9 个乡镇规范了团室建设，并组织全县各级青年文明号集体为团建示范村捐建共青书屋 9 所，价值 2 万余元。在农村、学校、企业、行政单位中分别建立团建示范点，实现以点带面，整体推进，共建立团建示范点 17 个。三是创新工作方法，探索建立符合本地实际的乡镇团的工作委员会 9 个，选配大学生村干部任村团支部（副）书记 224 名，为建设社会主义新农村提供了组织保证和人才支持。四是为了使团组织更加有效地服务农村青年，分别在副食品行业、烟酒行业、餐饮行业以及中马楼乡汽车行业协会中建立了团组织。

【驻外团工委建设】 2009 年，团县委依托台前县务工青年或企业，在天津、江苏宜兴、北京等地建立了驻外共青团工作委员会，在团县委的领导下开展工作，负责对流入当地的台前籍团员青年提供就业创

业、权益维护等各方面的服务。驻外团工委自成立以来开展了帮扶困难群体、义务植树、认养东北虎、环保宣传等活动。

【网络团组织建设】 2009年，团县委在手机空中团组织建设的基礎上，以共青团县县上网工程为依托，开设共青团台前县委网页，建立以电脑为载体以QQ群为主要联络方式的团组织网络体系，覆盖青少年2万余人，实现了对团员青年的即时联系和贴身服务。

【成立台前县青年联合会和台前县青年商会】 2009年，团县委为了进一步巩固党在青年中的群众基础，提高共青团工作和青年工作的水平，8月25日召开台前县青年联合会成立大会。为了吸引更多的青年投身到全县经济发展中来，团县委下发《关于招募和推荐台前县青年商会会员的通知》，招募青年商会会员60名。（彭炳焱）

台前县妇女联合会

【概况】 2009年，台前县妇女联合会充分发挥桥梁和纽带作用，为促进台前经济发展，构建和谐社会做出了积极贡献，先后荣获河南省妇女读书活动组织奖，被评为濮阳市先进妇女组织、全市农村妇女参选参政工作先进单位、濮阳市群众性爱国主义教育活动先进单位、全市未成年人思想道德建设工作先进单位、2008年至2009年度全市妇联系统宣传教育工作先进单位、台前县平安建设先进单位等。

【巾帼科技致富支持行动】 2009年，县妇联大力实施“巾帼科技致富支持行动”，组织乡镇妇联举办培训班63期，培训农村妇女6346

人。印制 2000 张农村妇女技术服务联系卡，分发到广大农村妇女手中，使她们在遇到技术难题时能第一时间向专业人员咨询。继续向县农联社联合推荐 84 名妇女参与信用户评选，其中 51 人被评为信用户，发放贷款 101 万元。继续深入开展“科技、文化、卫生、法律”四下乡活动 9 次，发放宣传资料 7 万余份，接受群众咨询 2000 余人。举办种、养、加等各类培训班 11 期，培训返乡女农民工 726 人。联合县劳动局对 452 名下岗女工免费培训电脑、文秘、厨师、缝纫等技术，安置妇女就业 146 人。积极为符合条件的 202 名下岗女工争取小额贴息贷款 897 万元，帮助她们创业就业。

【维护妇女合法权益】 2009 年，县妇联开展“三八”维权周活动，设立咨询台 18 处，悬挂标语 38 幅，发放宣传资料 3 万余份。举办妇女法律培训班 42 期，培训农村妇女 10000 余名。联合有关单位举办“扫除毒品危害，构建和谐台前”禁毒宣传，发放宣传资料 1000 余份，接受咨询 200 余人。接待群众来信来访 26 起，结案率 100%。开展“平安、健康家庭大行动”，组织 200 余户家庭参与，普及了平安健康知识。开展“平安之星”家庭创建活动，发放“平安之星”家庭倡议书、平安“警示卡”和《平安家庭防范手册》，评选出平安家庭示范村 45 个、示范户 4500 户。举办“家庭学法律、平安促和谐，文明迎国庆”知识竞赛，发放试卷 30000 余份。加强村级民主管理，举办了台前县女村官座谈”、台前县村级女干部培训班。

【儿童工作】 2009 年，县妇联重点实施留守儿童之家示范点建设，建成留守儿童之家 7 处，被命名为市级留守儿童之家 3 处。开展为留

守儿童送温暖活动 8 次，价值 12000 余元。围绕新中国成立 60 周年，开展爱国主义教育。开展“感恩互助 文明礼仪”征文比赛，收到作品 400 余篇。举办“在共和国的阳光下，感恩互助”演讲比赛。创新发展家庭教育工作，举办家庭教育报告会 10 场。组织开展“热爱祖国 净化环境 亲子携手 家庭行动”签名活动，为少年儿童营造了良好的成长环境。

【家庭精神文明建设活动】 2009 年，县妇联积极开展“和谐家庭”、“好媳妇、好婆婆”评选活动。评选表彰“和谐家庭”100 户。“九九老人节”之际，举办“好媳妇、好婆婆”表彰会，组织各村开展为老人晒被子等活动 275 场，开展大扫除活动 9 场，使尊老敬老的传统美德得到进一步弘扬。开展“书香家庭”评选活动，共收到 77 户家庭参与评选。开展“绿地认养”家庭志愿活动，对金堤河绿地进行保洁。以“迎国庆，讲文明、树新风”为主题，向全县家庭和妇女儿童发出倡议书，积极组织参与文明礼仪进万家知识竞赛活动。积极参与预防手足口病。发出《积极行动，拒疫病于家门之外》倡议书，倡导广大家庭和妇女开展爱国卫生运动。举办了“祖国颂——台前县妇女庆祝新中国成立 60 周年演讲比赛”。

（甘小玉）

台前县工商业联合会

【概况】 2009 年，台前县工商联充分发挥桥梁、纽带和助手作用，带领广大非公经济人士全力应对国际金融危机，坚定信心，共克时艰，

履职尽责，扎实工作，努力推动非公有制经济又好又快发展。

【建言献策】 2009年年初，县工商联先后两次召开主席办公会和执委扩大会讨论全县非公有制经济发展现状，针对经济形势为全县非公有制经济健康发展提出指导性意见和建议，并组织推动实施。积极引导非公经济政协委员书写《关于非公经济发展环境治理的建议》等提案11件。深入开展调查研究，撰写了《关于我县羽绒产业发展现状》、《关于进一步发展壮大我县民营经济》等调研报告。配合县政协对全县羽绒产业发展现状进行专题调研，形成《关于我县羽绒产业发展现状》的调研报告，上报县委、县政府主要领导与分管领导，为加速发展全县羽绒产业提供了有益的决策参考。组织非公经济人士对县产业集聚区规划进行讨论，并提出建设性意见和建议。

【基层商会建设】 2009年，县工商联积极引导基层商会和异地商会不断增强非公经济人士的自我管理与自我服务能力。带领县化工商会赴天津大港考察化工项目，组织会员寻求与当地有实力的企业联姻。加强基层商会组织建设，吸收发展10个骨干民营企业为会员企业，优化了县商会会员结构，增强了县商会的会员实力。利用各种考察、联谊和学习机会，轮流安排兼职副主席、常委和基层商会会长等参加活动，增长其知识、拓展其视野、更新其理念、增强其发挥作用的积极性与主动性。

【广泛联谊，以商招商】 2009年，县工商联充分发挥商会对外联系面广的优势，积极与外地商会加强联系，充分利用商会信息与会员的人脉资源，促进以商招商工作的开展。县工商联完成招商任务600多

万元，所引项目聊城环宇化工顺利投产。率领化工商会到天津大港区工商联参观学习，为推动台前化工企业腾飞寻求发展方向和途径。组织部分非公经济人士参加了市委统战部和市工商联组织的龙乡经济论坛。

【依法维权】 2009年，县工商联接待来信来电来访10余人/次，涉及会员企业征用地、交通、工商对会员营运车辆和经营场所的检查等，对来访案件均积极进行协调，力求得到及时有效解决。充分发挥各行业商会作用，积极配合消防、安检、环保等部门进行依法检查。积极组织工商联执常委参加相关职能部门执法检查活动；组织部分非公经济人士参加12月1日人大常委会召开的贯彻执行《税法》情况座谈会，与会非公经济人士坦诚献言，如实反应税法执行情况及存在的问题。在县人大的高度重视和法律监督下，促进和改善了县税务部门的执法环境。

【引导会员企业回馈社会】 2009年，县工商联以千企帮千村活动为契机，积极动员帮扶企业对所结对村子从资金、项目、技术、用工等方面给以帮扶。动员雪鸟实业、民通华瑞纸业、恒润石化等企业企业在安排工人上，给黄河滩区贫困子女予以倾斜和帮助。县慈善总会成立时，组织会员企业捐款43万余元。 （杨永山）

台前县科学技术协会

【概况】 2009年，台前县科协团结带领广大科技工作者推动科学发展，促进社会和谐，为保持全县国民经济平稳较快发展提供了强有力

的科技支撑。“科普示范县”创建工作顺利通过验收，台前县被命名为“河南省科普示范县”，县科协被省科协评为为河南省新农村建设科普宣传工作先进集体。

【组织建设】 2009年，县科协巩固完善乡（镇）科协组织，深化目标责任制度，加强对乡（镇）科协的管理，乡镇科协组织基本健全，基本保证了人员、办公场所、办公经费三落实，做到了有牌子、有制度、有计划，并且发挥作用良好。建立恒润化工企业科协1个。

【县级学会和农技协组织建设】 2009年，县科协充实调整18个县直学会组织，调动了学会组织的积极性，充分发挥了学会的学术研究和科普工作优势，各学会共举办各类培训班及学术研讨会15期；继续巩固和发展农技协组织，加强对全县农技协的组织管理和业务指导，发挥了农技协在农村经济发展中的作用。

【争创“百强十佳”农技协活动】 2009年，县科协加大争创力度，有针对性的培育重点农村专业技术协会，使其发展壮大。其中，重点培育了绿源养牛协会、养兔协会两个“十佳”对象，培育了夹河乡养鸡协会、侯庙镇福鑫养猪协会、后方乡奶牛养殖协会、侯庙镇红梨种植协会、打渔陈乡西瓜种植协会、马楼乡养猪协会、侯庙镇金庄养鸡协会等12个农技协为“百强”对象。这些农技协发展势头良好，创建工作取得明显实效。

【科普宣传和科技培训】 2009年，县科协主要采取举办技术培训班、科普进校园、进社区、现场技术指导等多种形式，深入开展送科技下乡活动，深受群众欢迎。3月15日，组织城关镇、孙口乡等6个乡

镇的养殖户，聘请河南省科学院著名养兔专家向前教授，在孙口乡政府举办了一百余名养殖专业户参加的养兔技术培训班。5月13日，组织县农业专家到孙口乡前满村开展小麦中后期管理及病虫害防治技术指导现场会，该村40余位农民参加现场培训，县科协向群众赠送了种植和养殖类科技图书近200册。在科技活动周和科普日期间，县科协组织专家、技术人员、科普志愿者20余人参加活动。组织县农业、水利、卫生、环保等单位及6个县级学会、部分农技协在县城人民路举办科普宣传活动；组织科技辅导员到县一初举办科普报告会，为400余名学生讲授有关科技创新方面的科普知识；利用“科普大篷车”分别到县第一初级中学、绿苑小区等进行巡回展览。广泛开展实用技术培训和技术指导，全年举办实用技术培训班35期，培训人员13000人次。同时结合实际，引进、推广新品种8个、新技术4项。

【实施全民科学素质行动】 2009年，县科协加大农民科学素质行动力度，印发阳光工程宣传材料7万份，出动宣传车30车次，宣传阳光工程培训、转移优惠政策，培训农民3000人。以科技计划项目为载体，培养企业管理人才和专业技术人才500人。大力推进素质教育，加强中小学科学实验室建设。

【创建全国科普示范县】 2009年，县科协在巩固省级科普示范县的基础上，积极筹备创建全国科普示范县工作，硬件及软件建设正在逐步提挡升级，创建工作稳步推进。科普示范基地辐射带动作用明显。马楼乡林下养殖金蝉科普示范基地，占地面积1000亩，对林下经济起到了很好的带动作用。各乡镇都先后建立科普宣传站；科普宣传栏管

理规范，内容更新及时，除及时更新上级配发的内容外，根据当地实际，整理制作小麦技术版面5套，张贴在宣传栏内，对指导小麦高产稳产起到良好作用。

【青少年科技教育】 2009年，在第二十三届科技创新大赛活动中，全县有8所学校850名学生参加这次活动，征集作品85篇（件），经过县科协评选，35件作品荣获县级奖励。评选出科技创新成果竞赛项目2项、科技辅导员创新项目4项、科幻画8幅；共计14项（幅）报市科协青少年科技活动中心，参加市青少年科技创新大赛。（苑立新）

台前县文学艺术界联合会

【民间文化遗产保护】 2009年，县文联在克服重重困难，搜集、整理、编纂了《中国民间故事·河南省台前县卷》，全书229篇，其中正文227篇，异文2篇，分为神话、故事、传说、笑话四大类，约计25万余字。同时还精心制作了与本书相配套的《中国民间故事·河南省台前县卷》电视专题片。故事书和专题片较为全面地反映了台前的悠久历史和风土人情，通过原汁原味的故事内容和生动形象的画面，向外界展示了台前政治、经济文化、名胜古迹、土特产等方面的基本情况，提高了台前的知名度和诚信度。台前县被评为市民间文化遗产保护先进县。

【文艺活动】 为活跃群众文化生活，春节期间，有关部门组织举办踩高跷、武术、舞狮等活动。县文联举办即兴书法活动。许多书法

爱好者当场挥毫泼墨，不仅丰富了群众的文化生活，而且增添了节日的欢乐气氛。同时与毗邻的范县文联书法家协会初步达成书法共展协议。为县书法爱好者与外界沟通搭建了平台。

【文学创作】 2009年3月，县文联举办新闻及文学写作培训班，邀请市作协领导给新闻及文学爱好者上课。培训课后，许多学员都写出了小说、散文、诗词及新闻稿件。出版个人诗集3集，出版《奔流》期刊一期。在参加全国性诗词竞赛“天籁杯”、“星光杯”、“屈原杯”“诗词新视点”“建国六十周年诗人大典”活动中，全县有3人荣获金奖。同时，县文联积极开展横向联系，繁荣创作，与濮阳县、郟城县、梁山县、阳谷县联合成立沿黄五县诗友联谊会。赵朝刚、杜晓春创作的作品《有这样一双手》荣获濮阳市纪念改革开放30周年征文三等奖。王邦轩创作的作品《大歌中华》荣获濮阳市纪念改革开放30周年征文优秀奖。赵朝刚创作的歌曲《祖国，我有衷心一颗》入选《庆祝建国六十周年金曲选》，并由中国大众音乐协会、中国音乐文学协会出版。5月初县老年书法协会举办了“家和杯”书画展览，6月初，有3人参加河南省第十八界群众书画展，均获优秀奖。县文化旅游局申报的“枣梆戏”被列入河南省第二批非物质文化遗产名录。

【举办纪念建国六十周年大型书画展】 2009年，县文联为迎接新中国成立60周年，讴歌台前县发生的沧桑巨变，经过一个多月的精心筹备，来自社会各界书画名家挥毫泼墨，激情创作了多件书画作品。其中，既有国家级书法会员，又有省市书法协会、美术家协会会员；既有年过古稀之年的老书画家，又有初出茅庐的后起之秀。经过筛选，

优中选优，最终从 100 多件书画作品中，精选出 60 多件优秀作品进行了展出，所展作品并被《濮阳日报》于 11 月 7 日以专刊形式刊登。

（姜峰）

台前县残疾人联合会

【创建白内障无障碍县】 2009 年，台前县残疾人联合会利用广播、电视宣传资料、墙体标语等多种形式，广泛宣传，充分发动社会力量关注、支持创建活动的开展。结合县眼科医院组织开展 4 次白内障患者筛查工作，努力做到筛查工作无遗漏，对患者检查无疏漏。在筛查的同时，严格管理，积极服务，与定点医院签订目标责任书，继续落实术后回访制度，扎实开展白内障患者复明手术工作，对 1089 名白内障患者实施免费复明手术。创建工作中，县政府按照每例 100 元的标准及时、足额拨付到位；建立白内障复明手术工作长效机制，确保了创建工作顺利开展。创建白内障无障碍县活动通过省创建办检查验收。

【康复工作】 2009 年，县残联在组织开展白内障复明手术的同时，扎实开展各项康复工作。先后为 1 名盲人进行定向行走训练；为 5 名肢残人进行康复训练；为 5 名智残儿童进行康复训练，并培训 2 名智残儿童家长；为 10 名肢残人免费安装假肢；为残疾人提供辅助器具 150 件，其中免费供应 77 件。

【轮椅捐赠工作】 2009 年，县残联出资与台湾曹仲植基金会共同

向贫困残疾人免费捐赠轮椅 200 辆。12 月 11 日，县残联举行隆重的捐赠仪式，取得良好的社会效果。整个捐赠工作按要求圆满结束。

【资助残疾学生】 2009 年，县残联开展资助贫困残疾人大学生活动，对 3 名应届贫困残疾人大学生提供每人 2000 元的助学金，对 6 名往届贫困残疾人大学生提供每人 1000 元的助学金，对 27 名中、小学贫困残疾学生提供每人 200 元的助学金，共发助学金 17400 元。

【残疾人培训及就业】 2009 年，县残联继续加大残疾人技能培训工作力度。以县职业教育中心为依托，组织开展以电工电子为主要内容的订单式培训，培训城镇学员 59 名，学员毕业后，经厂家考核，大部分进入县金辉电器公司集中就业。同时，以农业种、养、加为主要教学内容，举办多期农村实用技术培训班，培训农村残疾人 904 名。另外，向省、市培训班输送学员 32 名。完成残疾人就业 117 人，其中按比例就业 3 人、个体就业 89 人、集中就业 25 人。

【农村残疾人危房改造】 2009 年，上级下达台前县农村残疾人危房改造任务 90 户。为确保项目顺利进行，县残联与城建等部门积极协调沟通，在调查摸底的基础上确定残疾人危房改造对象 117 户，并及时向城建部门提供危房改造对象名册。在项目组织实施过程中，县残联积极参与，多次到乡镇督促施工进度，保障了改造项目按时完成。

【保障金征收】 2009 年，为促进残疾人按比例就业，县残联继续下大力气做好残疾人就业保障金征收工作。一是继续加大残疾人就业相关法律、法规的宣传力度，使按比例就业工作深入人心。二是加大执法力度，清除征收盲点。三是与地税部门密切合作，大幅提高了地

税代征金额，地税代征比例实现了新突破。全年累计征收就业保障金 28 万元。

【扶贫社保】 2009 年，台前县大力开展以扶贫基地建设为重点的扶贫社保项目。为帮助贫困残疾人脱贫致富，县残联选择金辉电器厂、银河纺织有限公司、铸强塑业制品有限公司、后方耿楼胶管厂、建永实业有限公司、森泰木业有限公司六家适合残疾人工作的企业作为残疾人扶贫基地，通过为企业定向培训残疾人等方式输送残疾人到扶贫基地工作，产生了以扶贫基地为中心、带动周围地区残疾人脱贫致富的辐射效应。有 650 名残疾人通过在扶贫基地就业、个体从业、享受农村低保、五保供养等多种途径解决了温保问题。

【宣文工作】 2009 年，县残联选拔优秀残疾人文艺人才参加河南省全国残疾人文艺汇演，姚震获得省文艺汇演特等奖。8 月份姚震代表河南省参加全国文艺汇演，获得一等奖。组织 19 名残疾人运动员代表台前县参加市首届残疾人运动会，获得 19 枚金牌、20 枚银牌，县残联获得团体优秀组织奖。完成《中国残疾人》、《三月风》两刊征订任务 36 套。

【组织建设】 2009 年，县残联继续按照《基层残疾人组织规范化建设验收标准》，完善县、乡、村三级基层残疾人组织规范化建设，全县 372 个行政村均成立基层残疾人组织，并配备了乡（镇）、村残疾人联络员。同时，积极为残疾人联络员创造工作环境，及时足额落实残疾人联络员工作补贴，按时对残疾人联络员进行培训、考核，及时将 30 名优秀残疾人人才纳入数据库。开展二代残疾人证换发工作，

配备了专用换证设备。换证工作中，严把审核关，严肃办证纪律，办证人员做到了业务熟练、待人热情、耐心解答、书写规范等要求。

（杨家陆）

军 事

中国人民解放军台前县人民武装部

【科学发展观学习实践活动】 2009年，县人武部坚持把科学发展观作为科学体系来学习，按照计划认真开展学习调研、分析检查、整改落实三个阶段的各项工作，取得初步成效。一是日常训练更加科学。采取“科学、灵活、管用”的组训形式，坚持集中训练与自我训练、临时抽考与定期考核相结合的方式，以强带弱、以考促练，增强了训练的实效性。二是结合自身实际，着力解决干部职工在工作、生活上的实际问题，不断营造拴心留人的良好环境。投资近3万元，为机关食堂购买了冰箱，安装了热水器，为全体职工换发了工作制服。三是进一步健全完善争先创优机制，采取政策宣传鼓动、上级督导推动、沟通协调促动、大项活动带动等方式，促进了党管武装工作制度的落实。

【正规化建设】 2009年，县人武部建立了以“靠制度约束、靠责任落实、靠组织管理、靠群众监督”为主要内容的经常性管理机制，推动了正规化建设。6至10月份，重点在车辆安全管理、信息安全保密、财务管理、土地和工程建设管理四个方面开展清理整治工作，一些隐患得到消除，各项制度的落实质量得到提高。三是防奸保密意识更强。干部职工能够自觉遵守保密工作规定，涉密载体管理更加正规，文电资料的收发、保存更加规范有序。四是财务管理更规范，跨

入军区系统达标单位行列。

【民兵组织建设】 2009年，县人武部依据所担负的任务，大力加强国防后备力量建设。一是高质量、高标准地落实民兵组织整顿。通过民兵组织整顿，出队民兵4376人，基干转普通88人，新入队民兵4386人。全县现有民兵45239人，占总人口的12.7%。基干民兵26个分队1692人。二是狠抓人武、专武干部“四会”教学比武训练。年初，集中人力、财力、物力组织全县人武、专武干部进行计算机标图、轻武器分解结合、“四会”教学等项目比武训练。6月份，组织部分新入队专武干部参加分区组织的集中培训，取得两个单项第一，一个单项第二的好成绩。同时，选派两名专武干部参加省里组织的专武干部培训。专武干部队伍整体能力素质均有了较大提高。三是较好地完成了战备执勤等工作。修订完善24余种战备方案，先后组织民兵参加抗旱浇麦、护堤防汛、消灭美国大白蛾以及国庆期间的社会维稳工作，民兵预备役队伍在社会建设中的作用不断凸显。

【党委班子自身建设】 2009年，县人武部始终以科学发展观为指导，以增强凝聚力、战斗力为目标，着力抓好党委班子和干部队伍建设。一是抓学习帮带，不断提高履职尽责的能力素质。采取集中组织与个人自学相结合，督导干部在书本中学知识，在实践中学经验，在失误中学教训，不断提升理论素养和分析问题、解决问题的能力素质。二是抓教育引导，不断强化干事创业的责任意识。三是抓建章立制，不断营造良好的工作环境。进一步完善值班执勤、点名讲评、请销假、谈心交流等制度规定，严格了对干部的管理教育。

【征兵工作】 2009年5月份，县人武部到辖区三所高中对上年应届高中毕业生进行调查摸底，了解掌握思想动态。高考结束后，及时将调查表下发到各武装部，掌控好毕业生的就业动向。期间，还多次到县人事局、教育局调查了解近几年大专以上毕业生就业态势，对高学历青年的分布情况做到心中有数。10月至11月，认真贯彻上级征兵工作会议精神，广泛深入的搞好宣传发动工作，有计划地开展新兵征集工作。严格落实责任制，严把兵员质量关。同时建立公示栏，设立举报信箱，开设举报电话。经过体检、政审，最后审批定兵128人，其中大学生23人，占征集任务总数的18%；应届毕业生99人，占征集任务总数的77%。

【新营区迁建】 2009年，县人武部按照“合法、高效、清廉”的指导思想和“立足长远、配套适用、勤俭节约、量力而行、确保质量”的基本原则，顺利完成营区建设的设计、招标及开工等工作。8月份开始，进一步调整领导力量，积极与当地政府沟通协调，采取有效措施，聘请技术人员进行技术指导、监理公司进行工程质量监督，专门派出一名职工在工地对施工方现场进行监督，定期向县人武部汇报情况。营区办公楼主体工程顺利施工。（马怀磊）

台前县公安消防大队

【概况】 2009年，台前县消防大队在地方政府和支队党委的正确领导下，以建设和谐警营为中心，确保火灾形势稳定、部队安全稳定，

努力提高服务经济建设能力、社会火灾防控能力、部队灭火救援能力，做到了“五不发生”（不发生亡人火灾或重大以上火灾事故、不发生违反“五条禁令”和“四个严禁”事件、不发生严重责任事故、不发生警民纠纷、不发生灭火救援和训练事故）。基层重点工作全部完成，社会防控工作和部队内部呈现良好发展态势，公共消防设施和消防车辆装备取得新突破，整体工作迈上新台阶。

【部队正规化建设】 2009年，县消防大队在管理教育上建立完善各项规章制度，制定各类奖惩措施，用条令建警，用制度管人，用思想凝心，确保了部队安全稳定。一是注重点滴抓养成，坚持部队作风纪律不放松。二是坚持不懈的紧抓安全工作不放松，确保“两个稳定”。在“安全双百日”竞赛活动中，层层签定安全责任书，在营区内设立“安全警示栏”和“安全倒计时牌”，制定安全防事故“十二项措施”，认真开展“六查六防”查摆剖析和日警示、周检查、月评比活动，突出抓好人、车、酒的预防和管理，严格落实车辆和人员外出请假审批制度。按照一人一责、一事一责、一岗一责的要求，把安全管理责任落实到具体人、具体事和具体岗位，使部队安全工作管理更加目标化、层次化和责任化。三是建立干部住班值岗制度。大队无任何安全事故和违法违纪事件发生。四是狠抓部队正规化建设，突出抓好合同制队员量化管理。建立健全网络使用管理办法。进一步规范队员聘用程序。大队官兵工作干劲足，正规化建设水平明显提高。

【执勤岗位练兵】 2009年，县消防大队以开展岗位练兵活动为载体，立足岗位，贴近实战，改革创新，科学练兵；坚持训战一致，从

严从难练兵；坚持全员练兵，全面练兵；坚持岗位练兵，科学练兵。使体能练兵经常化、基础练兵普及化、专业练兵岗位化，不断推动执勤岗位练兵向纵深发展，切实提升了部队执勤灭火救援能力，提高了广大官兵的业务素质和实战本领。共组织演练46次，其中夜间演练11次，演练对象覆盖辖区9大场所。6月份，大队有2人参加支队组织的重大危险源培训，培训结束后，深入辖区调研，详细录入重大危险源系统，完成29家单位的录入工作，并完成单体和城市风险评估，为执勤灭火提供了科学决策依据。另外及时更新战训笔记本系统和化学辅助决策系统数据，更快、更好的为灭火训练提供服务。

【领导班子建设】 一是抓学习。先后开展“讲党性、树新风、促和谐”和“弘扬公安消防精神、忠诚履行职责使命”两大专题教育活动，提高了党总支一班人的理论素养，增强了政治敏锐性和政治鉴别力，确保了党总支建设的正确方向。二是抓制度。大队党总支认真贯彻执行《党章》、《党总支建设若干规定》、《中国共产党党内监督条例》、《中国共产党党内处分条例》等，确保了党总支核心作用的发挥和警令、政令畅通，以及党员先锋模范作用发挥。三是抓团结。新班子成员大事讲原则，小事讲风格，能充分发扬民主，广纳群言，充分调动各成员的工作积极性，确保了党总支核心作用的有效发挥。

【官兵队伍建设】 坚持政治建警、政治强警理念，大力加强思想政治建设。坚持爱民、为民理念，深入机关、企业、社区、学校走访慰问，扎实开展“开门评警”，共收集合理化意见26条，帮扶贫困学生5名、困难家庭1户，发放慰问品价值3000余元，促进了警民关系的

健康、和谐发展，树立了消防部队的良好形象。

【装备投入】 县政府在财政异常紧张的情况下，拨专款60万元购置14吨水罐车一部。大队先后投入5万余元分别购置笔记本电脑一台、数码摄像机一部、抢险救援服8套、空气呼吸器气瓶4个、液压破拆工具1组等。

【消防安全专项治理】 2009年，县消防大队相继开展双节、“两会”、清明节、端午节、高层建筑和地下建筑、公众聚集场所易燃可燃装修材料、麦收防火、平安中原系列、消防控制室等消防安全专项行动，严厉打击消防违法违规行为，确保了全县火灾形势的稳定。共检查单位235家，查出火灾隐患568处，当场整改324处，下发文书126份，停产停业单位12个，罚款10余万元，有效地预防和遏制了重特大火灾尤其是群死群伤恶性火灾事故的发生。

【落实消防安全责任制】 县政府于2009年4月16日召开全县消防工作会议，会议明确了2009年全县消防工作的指导思想和总体目标，防火安全委员会成员单位以及消防安全重点单位向县政府递交了消防安全承诺书，落实了消防安全责任制。为督促各乡镇及职能部门履行消防职责，县政府还专门下发了《2009年消防工作目标督察方案》，并抽调防委成员单位组成督察组，定期开展专线督察，在全县形成了一级抓一级、层层抓落实的良好局面。

【消防基础设施建设】 一是领导重视，部门联动。县政府成立农村消防工作领导小组，相关部门密切协作，齐抓共管。各乡镇建立了消防安全工作小组，并制定消防安全村规民约，组织开展消防安全检查、

巡查和防火宣传。二是编制小城镇消防规划，大力推进农村消防设施建设。全县通过试点引路、专家指导、政府督办等形式，完成小城镇消防规划编制工作。三是发展农村消防队伍，构筑覆盖全县的农村联防自救体系。全县建立了适应乡镇和农村火灾特点的多种形式的灭火力量，在扑救乡镇、农村火灾中发挥了积极作用。四是强化监督管理，充分发挥乡镇派出所监管职能作用。全县乡镇派出所普遍建立“分管所长牵头抓、专（兼）职民警具体抓、包村民警包片抓”的农村消防监督管理机制，杜绝了失控漏管现象。

【规范化管理以及示范单位建设】 2009年，县消防大队在全县范围内开展社会单位消防安全规范化管理专项行动，对社会单位进行技术指导，建立健全社会单位基本档案资料，进一步明确消防安全管理人和责任人，落实消防安全责任制。大队选取“银座服饰广场”作为消防试点单位，对其进行消防监督检查和现场指导，达到“通道出口畅通无阻、火源电源彻底管死、违规留宿坚决杜绝、消防设施完整好用、三会一标建设规范、消防安全组织健全、日常管理规范到位、宣传教育氛围浓厚”的标准。并以此为试点逐步开展了“三提示”普及推广专项行动。

【消防宣传培训】 2009年，县消防大队以消防安全进社区、进家庭、进学校、进农村、进企业活动为载体，充分利用广播、电视、报刊、网络等新闻媒体，联合县教育局、文化、电教中心、县广电等部门，不断拓展宣传渠道，丰富宣传内容。以“119宣传周”为平台，与台前实验学校联手开展“关注消防安全，共建和谐校园”为主题的宣传活

动。冬防阶段，大队以队、站开放为契机，大力宣传冬季消防安全，印制消防宣传单1万份，大力推进消防宣传橱窗建设，全县设置消防宣传橱窗8块，营造了浓厚的消防宣传气氛。

【市政消火栓建设】 受各种因素影响，台前县市政消火栓建设历史欠账多，原有公共消防设施落后。按照《城镇公共消防设施建设标准》要求，县城应设置市政消火栓47个。2009年6月，县消防大队在统计时，全县仅有市政消火栓19个，缺口大。大队提请县政府两次召开专题常务会研究，并成立以主管县长为组长，规划、建设、市政、公安、消防等部门主要领导为成员的消防设施建设领导小组。在10月份争创文明县城过程中，县委政法委、消防大队共同参与，进一步督促有关部门加大市政消防基础设施建设力度，全力解决历史欠账问题。至年底，县城主要路段的市政供水管线已经开挖，增设消火栓25个，配有率达90%以上。 (涂小伟)

武警台前县中队

【概况】 2009年，武警台前县中队全体官兵坚持按纲建队，按照“强素质，打基础；谋发展，上台阶”的工作思路和“精雕细刻，精耕细作，精益求精”的工作标准，以提高支部班子能力为重点，以提高干部骨干能力素质为牵引，注重在落实高标准、工作出特色上下功夫，圆满完成以执勤、“处突”为中心的各项任务。

【狠抓班子建设】 2009年，县武警中队党支部进行两次调整。中队支部一班人始终按照先进性要求，抓好班子建设。先后重点学习新

《纲要》、新《训练大纲》、《中国人民武装警察法》和《科学发展观》、以及十七届四中全会精神，干部之间互相交流学习心得、学习方法，积极参加政工干部大练基本功活动。干部人均记笔记 150 余页，心得体会 30 余篇。严格落实支委成员每半月汇报一次思想，每月召开一次交心通气会，每半年召开一次民主生活会，大力开展党内批评和自我批评，使支部一班人都能做到心往一处想、劲往一处使。全年中队公平公正调整骨干 6 人次、技术学兵 2 人、骨干 2 人，共有 6 人入党，4 人参加考学，推荐优秀士兵标兵 2 名。每次士官称职评定，坚持实行名额、标准、条件和结果四公开，公正处理。官兵之间形成了团结友爱的风气。

【思想政治教育】 2009 年，县武警中队紧紧围绕“永远做党和人民的忠诚卫士”这一主题，相继开展“振奋精神，争创佳绩”、“端正态度树形象，严格管理保安全”、“培育当代革命军人核心价值观，永远做党和人民的忠诚卫士”等教育活动。持续开展“四反”、“迎大庆、树形象、保安全”形势任务教育等，严格要害部位和执勤人员政审，确保官兵政治立场坚定；广泛开展“讲文明，树新风正气”、“深知兵、真爱兵、诚育兵”教育活动，开展“士官教育整顿”、“迎大庆、树形象、保安全”作风纪律专项教育整顿活动。上述活动的开展，坚定了官兵理想信念。

【科学文化学习】 2009 年，县武警中队结合自身实际专门制定了《军校考生军事训练理论学习实施方案》，组织专人进行理论补习和军事科目训练，尽最大力量实现战士个人成才愿望。按照计划组织开展了

法律大中专教育和岗位学习成才读书活动，其中，中队战士 18 人报考了法律大专、15 人报考了法律中专，有 5 人法律大专毕业。在平时开展“日练百字、周写一文、月读一书”活动，充分利用军旅生涯提高科学文化知识，陶冶了官兵情操，提高了思想境界，增强了官兵凝聚力和战斗力。

【正规化建设】 一是围绕“从严治警”，把落实条令条例贯穿于经常性管理之中，使条令条例的学习教育和贯彻落实逐步走上制度化、经常化的轨道，增强了官兵学条令、用条令、依据条令办事的自觉性。二是狠抓作风建设。中队坚持从落实一日生活制度抓起，从起床、站队、集合、操课抓起，从小事抓起，从点滴抓起，从言行抓起，严格落实各项制度，通过上下努力，齐抓共管，中队秩序正规，各方面工作平稳发展。三是狠抓重点问题治理。中队紧密结合实际，坚持制度抓好整改，采取针对性教育和随机教育相结合的方式，组织官兵学习《部队十二个常见问题预防措施》，观看安全工作录象片和警示性法制教育片，抓好了经常性的安全教育，增强了官兵的安全防范意识。四是以士官称职等级评定为载体，严抓士官管理。五是开展“安全宣传教育月”安全教育活动和“增强安全意识，争当安全标兵”等活动，扎实做好安全隐患大排查，进一步增强官兵的安全防范意识，提高了官兵的自救和互救能力。六是投资 1000 余元为中队网络多媒体教室计算机安装视频摄像头和多功能耳机，确保了中队官兵能够及时通过内部网络视频进行心理咨询。七是加大检查力度，确保了枪弹安全。八是加大教育力度，营造了官兵关系密切、兵兵关系融洽、内部团结

一致的良好氛围。

【军事训练】 2009年，县武警中队军事训练紧紧围绕新颁发的《军事训练与考核大纲》和《入伍训练教材》，坚持按纲施训，科学施训，坚持训管兼容、以训促管、以管促训的原则，把训、管融为一体，循序渐进高标准，严抠细训求质量，使军事训练水平进一步得到提高。坚持支委议训制度，及时总结成绩，查找不足，研究制定改进措施。严格落实会操制度。坚持干部跟班作业制度，对训练中出现的新情况、新问题及时给予指导和纠正，确保了训练质量。中队整体训练成绩达到了良好以上。

【执勤工作】 2009年，县武警中队严格按照“以人为本、信息主导；正规执勤，确保安全”的十六字方针，严格落实执勤制度，狠抓勤务教育，加强执勤训练，提高了官兵执勤能力。中队在执勤工作中，严格按照《正规化执勤等级评定标准》抓好落实，确保了执勤工作绝对安全，万无一失。中队先后出动兵力80余人次，参与了台前县“两会”、高考、押解、台前县国庆安保巡逻任务。在支队前指的领导下，圆满地完成了“林钢处突”任务。 (水学平)

治安司法

公安

【概况】 2009年，县公安局紧紧围绕全县经济社会发展大局，以“大走访”爱民实践活动为契机，以“三项建设”为主线，实施重点突破，整体推进；以“龙乡卫士杯”竞赛活动为载体，严厉打击涉车、涉爆、涉毒、涉假等突出治安问题和“两抢一盗”多发性侵财犯罪；以“平安杯”创建活动为载体，进一步严格治安管理，严密治安防范；以学习实践科学发展观为载体，深入开展“正警风、严警纪、强素质、树形象”活动，全面推进公安队伍建设。公安工作和队伍建设取得显著成绩，公众安全感指数达95.29%，名列全省第55位、全市第2位，维护了全县社会政治稳定和治安大局平稳。县公安局综合工作绩效考核成绩全市第一，宣传报道工作成绩全市第一，派出所工作综合考评全市第一，指挥中心工作全市第一；被省公安厅评为全省公安工作先进县（区）公安局、全省优秀公安局，实现“整体工作上台阶，单项工作创一流、争第一”目标。公安系统相继有20个（次）单位和47人（次）受到省、市、县级表彰，其中6个单位被省厅记集体二等功，2个单位被市委、市政府授予“人民满意政法单位”等荣誉称号，10人被省厅记个人二等功、或授予“优秀中原卫士”荣誉称号。

【稳定工作】 2009年，县公安局精心组织，深入开展国庆60周年安保攻坚战，圆满完成国庆60周年安保工作。进一步加强情报信息收集，收集整理上报收集上报各类信息93条，被省厅采用19条、市

局采用 21 条，被县委、县政府采用 25 条。成功破获 1 起“法轮功”案件和 1 起“观音法门”邪教案件，刑事拘留 1 人，行政拘留 1 人，取保候审 1 人，有效遏制了“法轮功”等邪教组织的活动。按照早发现、早化解、早处置要求，深入开展矛盾纠纷和不安定因素排查工作，排查化解各类矛盾纠纷 180 余起，避免了大规模群体性事件的发生。加强信访稳定工作，办理涉法涉诉信访案件 46 起，其中省市以上交办案件 14 起，全部办结并停访息诉，控申工作成绩位居全市第一。

【打击刑事犯罪】 2009 年，县公安局以“龙乡卫士杯”竞赛活动为载体，以打击突出犯罪、多发性犯罪为重点，始终保持对刑事犯罪的高压态势和凌厉攻势。特别是 4 月 27 日公安部在全国范围内组织开展社会治安整治行动以来，全县公安机关大力整治涉车、涉爆、涉假、涉毒等突出治安问题，立刑事案件 425 起，破获各类刑事案件 377 起，打掉各类犯罪团伙 10 个，逮捕 188 人，移送起诉 304 人，抓获网上逃犯 220 人，严厉打击了各类刑事犯罪活动，刑侦工作全市第一、打防刑事犯罪“龙乡卫士杯”竞赛活动成绩全市第二。

【现行命案“零发案”】 2009 年，县公安局加大命案防控力度，实现现行命案“发一破一”。春节假期开班第一天，再次破获一起外省故意杀人案件，成功规劝犯罪嫌疑人投案自首。5 月 5 日，经过缜密侦查，细致工作，成功协助外地公安机关破获一无头女尸案件。

【网上追逃】 2009 年，县公安局坚持日常追逃工作和集中追逃活动相结合，定向抓捕和敦促投案相结合，积极创新追逃方法，综合施策，积极开展追逃专项行动，抓获各类网上逃犯 220 名，追逃工作名

列全市第一，被市公安局评为 2009 年度“龙乡卫士杯”竞赛网上追逃先进县（区）公安局。

【打击“两抢一盗”】 2009 年，县公安局精心组织，周密部署，进一步强化措施，严厉打击“两抢一盗”多发性侵财犯罪。破获“两抢一盗”案件 122 起，刑事拘留 49 人，逮捕 39 人，移送起诉 85 人，抓获涉嫌“两抢一盗”犯罪网上逃犯 91 名，打掉涉嫌盗销犯罪团伙 4 个，取得了阶段性成果。特别是公安部部署开展社会治安整治行动以来，县公安局按照要求，在全县范围内组织开展了社会治安整治行动。并结合台前县实际，将打击盗销机动车犯罪作为重点工作，相继打掉 3 个跨省特大盗销机动车犯罪团伙，破获涉车案件 34 起，抓获涉汽车网上逃犯 64 名、涉摩托车和农用车网上逃犯 30 名、现行犯罪嫌疑人 10 名；捣毁制假窝点 8 个（其中制造假行车手续窝点 6 个，制造假汽车牌照窝点 2 个），抓获改号嫌疑人 2 名、制贩假牌证嫌疑人 6 名，追缴赃车 12 部。

【禁毒工作】 2009 年，县公安局坚持“打团伙、破大案、摧网络”，对毒品犯罪展开强力攻坚。相继破获毒品现行案件 24 起，带破案件 40 余起，抓获犯罪嫌疑人 55 名，逮捕 49 人，起诉 48 人。打掉 6 个跨省重大贩毒团伙，成功捣毁一制造杜冷丁窝点，并缴获海洛因 600 克、杜冷丁针剂 14075 余支、杜冷丁片剂 7381 片、埃托啡片 1957 片、冰毒 201.85 克等大批毒品，摧毁了数条从安徽临泉至台前和台前至山西、东北的跨省地下贩毒通道。禁毒工作全市第二，被省禁毒委评 2009 年度全省禁毒工作先进单位。

【打击经济犯罪】 2009年，县公安局破获各类经济犯罪案件8起，抓获犯罪嫌疑人16名，刑事拘留14人，取保8人，提捕12人，逮捕10人，移送起诉32人，协外30人次，严厉打击了经济犯罪行为，经侦工作位列全市第一名。特别是公安部部署开展反假币“09行动”以来，县公安局精心组织，相继抓获32名涉嫌假币犯罪网上逃犯，破获假币案件3起。其中，4月20日晚11时，县公安局成功破获一起假币犯罪案件，抓获8名犯罪嫌疑人，捣毁一处伪造货币窝点，当场缴获假币500余万元，并缴获造假模具一套。9月29日，成功打掉一贩卖假币团伙，抓获犯罪嫌疑人7名，收缴假币100余万元。在7月10日省公安厅召开的全省公安机关打击假币犯罪“09行动”现场推进会上。县公安局局长郭合计作为全省唯一一名县（区）公安局长参加会议，并就台前县追捕假币逃犯经验和做法作典型发言。

在打击假币犯罪的同时，县公安局继续保持对假发票犯罪行为的高压态势。全年破获假发票案件4起，抓获犯罪嫌疑人12人，捣毁假发票窝点5处，缴获印刷机台6台、其它造假设备二十余套。查获假发票半成品发票47.5万份、假发票20.655万份。公安部领导（常务副部长杨焕宁、副部长刘金国等）、省公安厅对县公安局的经侦工作多次批示并发来贺电予以祝贺。

【缉枪治爆】 2009年，县公安局继续保持对涉爆安全隐患的高压整治力度，充分发动各方面力量，对辖区内可能私制、私藏、贩运爆炸物品的场所进行不间断排查整治。排查村庄694个（次）、住户13.7万余家（次），排查出租房屋、废弃窑洞、闲置厂房（院落）2470

余处（次），出动宣传车 800 余台次，悬挂横幅 140 余个，发放宣传单 13 万余份，并将印有宣传社会治安整治内容的一次性水杯 10 万个、火柴 3 万 5 千盒、洗衣粉 2000 余袋、台历和挂历 7000 余份发放到群众手中，张贴《联合通告》3000 余份，手机群发短信 60 余万条。通过排查收缴各类枪支 9 支、手榴弹 1 枚、雷管 8 枚、子弹 919 发、导火索 1200 米、烟花爆竹 60 余万头。县公安局全警动员，组织开展涉爆在逃人员抓捕攻坚战，使涉爆在逃人员抓捕率达到 92.6%，缉枪治爆工作位列全市第一名。

【治安防控】 2009 年，县公安局按照“打得狠、防得住、管控严、基础牢”的要求，以“平安杯”治安创建活动为载体，切实加强情报信息研判机制建设，积极探索“警力跟着警情走，措施跟着警情定”警务运行的新模式，进一步加强了社会治安防控体系建设，治安防范能力进一步增强。查处治安案件 562 余起，处罚 227 人。全县有 334 个村组、206 个楼院、179 所学校、793 个基层单位实现“零发案”，分别占全县总数的 84%、96%、99%、92.5%。特别是 10 月 17 日至 27 日，县 110 指挥中心刑事案件连续十天保持“零”接警，全县社会治安形势进一步好转，治安大局总体平稳。

【三项建设】 2009 年，县公安局在执法规范化建设方面，坚持“严格、公正、文明、理性”执法，进一步改进执法理念和执法方式；制定完善集体议案、兼职法制员、执法监督委员会等各项制度，切实加强对公安执法行为的内部监督，减少了执法随意性的发生；不断创新培训形式，进一步加强对民警的执法教育培训，严格坚持“月考核”

制度，切实增强了民警的执法素质，提高了民警执法水平，在全市执法考评工作中县公安局成绩位列全市第二。在公安信息化建设方面，坚持突出实战特色，依托指挥中心建立警情研判中心，通过公安信息网向全县实战单位提供警情分析、警情查询、预警信息，为精确指导、精确防控、精确打击打下良好基础。同时，积极组织开展民警信息化应用培训，努力通过培训使全体民警达到“人人都会应用微机，人人都能收集情况、人人都能研判警情、人人都能利用科技作战”。在和谐警民关系建设方面，依托上级安排部署的“大走访”爱民实践活动，通过开展矛盾纠纷化解、涉法涉诉信访案件办理、治安、交通、消防安全隐患排查，积极为群众办好事、解难事，切实为群众解决了一批实际困难和问题，进一步拉近了与群众的距离，密切了警民关系。

【基层基础建设】 2009年，县公安局继续深入推进基层基础建设。新看守所建设稳步推进，监室主体、武警中队以及民警办公楼建设主体完工；克服困难，新开工的八个派出所建设工作进展顺利，7个派出所完成主体工程建设任务，其中马楼、后方和孙口派出所投入使用，马楼派出所成功争创一级派出所；新拘留所建设取得重大突破，经与省厅、市局积极协调，省厅同意台前县拘留所在看守所内建设，不仅节约大量建设资金，还有利于警力整合和资源共享。经过多方筹资在全县建成32个标准的社区和农村警务室，进一步打牢了公安根基。在公安科技装备方面，争取财政资金建成城区视频监控系统和电子警察系统；购置40部对讲机，全部配发到基层一线，使全局手持对讲机数量达到160部、车台达到20部，进一步提高了公安队伍快速反

应能力；为各派出所和驻所中队开通公安专线，为基层工作提供了极大方便。被省公安厅评为 2009 年度全省技防建设应用工作先进集体。

【交通管理】 2009 年，县公安局对全县道路交通信号设施进行了建设和重新改造，在 3 处重要交通路口安装支臂式现代交通指挥信号灯，在台吴公路南孟转盘增设 4 处警示灯，并在全县各交通主干道重新施划了交通标线。经过积极努力，车驾管业务进一步延伸，能受理所有机动车检验、驾驶证审验以及行车证、驾驶证的补证、换证业务和所有 9 座以下机动车挂牌业务。县公安局交通管理工作位列全市第一名。同时，积极开展“平安畅通县区”创建活动，5 月 26 日，省政府授予台前县“创建平安畅通县区二等县”荣誉称号。

【消防管理】 2009 年，县公安局在全县开展一系列集中专项行动，及时监督整改一大批火灾隐患。检查单位 156 个（次），发现和督促整改火灾隐患和消防违法行为 285 处，出动检查人员 362 人（次），发现火灾隐患 285 处，整改火灾隐患 210 处，清除违规留宿人员 23 名，下发《责令限期改正通知书》46 份，《复查意见书》41 份，警告 40 人，临时查封 8 家，责令“三停”21 家，行政拘留 4 人，扑救火灾 35 次，抢险救援 7 次，抢救人员 13 人，维护了全县消防安全形势。

【户籍管理和出入境管理】 2009 年，县公安局为群众办理换发二代身份证 3 万余张，办理出入境手续 320 余份。在全市公安机关出入境系统绩效考评工作中位列全市第一名，被省公安厅评为全省先进单位。

（姜来涛）

道路交通管理

【概况】 2009年，台前县交警大队坚持抓班子带队伍，抓基层打基础，苦练基本功，积极组织开展各项集中整治行动，加强交通安全管理，强基固本，开拓进取，求真务实，顽强拼搏，努力实现“一降两保”目标，为“保民生、保稳定、保畅通”工作做出了突出贡献。

【集中整治机动车涉牌涉证交通违法行为专项行动】 2009年，县交警大队按照省总队、市支队统一部署，6月20日至8月15日，交警大队在全县范围内组织开展集中整治机动车涉牌涉证交通违法行为专项行动，其中先后开展异地用警集中统一行动。全体民警积极参战，严查假牌假证、套牌套装、无牌无证、无证驾驶等严重交通违法行为，端掉侯庙镇侯庙村彭某某制假窝点一个，收缴违法制造假牌26副、造假模具353块，起到了严厉震慑作用。

【严厉整治酒后驾驶违法行为】 2009年8月15日起，县交警大队积极配合县纪委、监察局认真检查贯彻执行《关于工作日中午禁止饮酒的规定》，深入到县直、乡镇机关利用酒精测试仪对工作人员进行酒精测试，有效地遏制了“工作日饮酒”及酒后驾驶违法行为。在全县整治“酒驾”一度落后的情况下，大队下大决心，加大力度，多措并举，掀起整治“酒驾”高潮，截至12月28日，全队出动警力2800余人次、警车710余辆次，查处酒后驾驶交通违法行为90起(人)，

拘留醉酒驾驶人 4 人，有力地震慑“酒驾”违法犯罪行为，有效地遏制了重特大道路交通事故发生。

【开展恶劣天气道路保通工作】 2009 年 11 月 11 日至 12 日，台前境内降雪厚达 30 余厘米。为了保证恶劣天气道路交通安全畅通，县交警大队紧急启动应急预案，迅速组织全体民警全员上路顶风冒雪执勤、扫雪，积极帮助司乘人员解决交通困难。同时，大队积极协调城建、交通部门利用铲车清除县城区道路、省道路面，打开通道，确保畅通，并组织全体民警积极疏导指挥交通，避免拥堵，维护正常交通秩序，有效地预防了恶劣天气重特大交通事故发生。

【车驾管延伸工作步入正规】 2009 年县交警大队在上年车驾管业务延伸的基础上，又争取省总队支持，扩大了小车办牌办证车驾管延伸业务。大队及时指导车管所扎实开展工作，车管所组织民警强化业务为人民服务，树立“窗口”文明形象。全年办理机动车入户 1187 辆，其中小车入户 82 辆，办证 915 本。

【加强规范执法，提高交通事故处理水平】 2009 年，县交警大队高度重视交通事故预防和处理工作，把降事故、保平安、保畅通作为工作重点，狠抓《道路交通事故预防和处理工作程序规范》的落实，不断提高事故处理水平。积极开展集中侦破交通肇事逃逸案件攻坚行动，成功侦破“2008.7.14 重大交通肇事逃逸积案”、

“2009.7.23 交通肇事逃逸案”、“7.26 重大交通肇事逃逸案”3起重大交通肇事逃逸案件，受到市局、市支队贺电嘉奖。6月份，大队被市局评为全市交通肇事逃逸案件侦破工作先进单位。

【交通安全宣传】 一是结合开展各项重点活动大力开展宣传。在集中整治县城交通秩序。机动车涉牌涉证违法行为专项行动、酒后驾驶违法行为专项行动中，县交警大队利用悬挂横幅标语85条、展出宣传板报挂图22块（套）、散发宣传资料50000余份进行广泛宣传；利用手机短信10万余条进行温馨提示宣传。二是利用驾驶员警示教育基地和车管所办证大厅滚动播放交通安全宣传光盘，对广大驾驶人和车主进行宣传教育，提高其安全出行意识。三是利用县电视台播放交通安全宣传字幕、专题片、交通管理新闻，开办“凤台警讯”栏目。邀请县电视台记者随警采访报道，对全县群众进行交通安全宣传教育，营造浓厚舆论氛围。四是利用县城街心LED电子显示屏滚动播放温馨提示语和警示语以及天气预报信息等，提高驾驶人和群众交通安全意识。五是驻路中队利用驻地及砂石料场刷写标语，悬挂横幅、举办驾驶人警示教育培训等形式，有针对性的进行宣传。六是组织民警进农村、进学校、进社区、进企业、进家庭，宣传交通法律法规，故收到良好宣传效果，实现了法律效果与社会效果的统一。

【源头化管理】 2009年，县交警大队狠抓源头化管理，加强对国

营、社会两个汽车站及接送学生城乡客车技术的监管，坚持驻站民警制度，督促交通、教育等部门与客运车辆、校车驾驶人签订责任书，落实部门主体责任。同时，严把客运车辆出站关、上路关、出城关，严禁超员、超速。预防和遏制群死群伤恶性事故发生。全县未发生一起死亡3人以上特大交通事故。

【规范执勤执法】 2009年，县交警大队认真落实《交通民警道路执勤执法规定》，严格执行“五条禁令”、“内务条例”等，加强纪律作风整顿，规范民警执勤执法行为，杜绝公路“三乱”，使全体民警理性、平和、文明、规范、公开、公平、公正执法，坚持依法办案，及时准确录入交通违法信息平台系统，提高执法质量和办案水平。同时，将各单位交通违法信息采集录入工作作为绩效考评的重要依据，落实奖惩制度，从而最大限度地调动了民警工作积极性。

【基层基础建设】 2009年9月份，县交警大队争取县财政投资38万元，改造更新红绿灯一处，在新城区纬六路及综合大楼西十字路口增设2处现代化太阳能板红绿灯，新建3处红绿灯交通指挥设施，正式结束长达31年的“一条马路一盏灯”的历史，既便利了交通管理，又改善了市容市貌，受到广大群众欢迎。（刘慧 李树春 李敏）

检 察

【概况】 2009年，台前县人民检察院紧紧围绕“强化法律监督，维护公平正义”主题和全县经济建设大局，按照“求真务实、创新发展、素质强检、业务立检、机制治检、科技强检、争创先进”的工作思路，全面推进各项检察工作，队伍素质、执法观念、工作作风及职能发挥，均取得明显成效

【查办和预防国家工作人员职务犯罪】 2009年，县检察院受理国家工作人员贪污贿赂和国家机关工作人员渎职侵权案件举报线索15件，初查13件，立案侦查13件19人。立案查处贪污贿赂案件9件14人，其中贪污案件5件10人、挪用公款案件4件4人。立案查处案件中，大要案4件7人，涉及副科级干部3件3人。已侦查终结9件13人，占立案总数的92.8%，法院已做有罪判决9件11人（含积案1件）。通过办案为国家挽回经济损失56万余元。立案查处渎职侵权案件4件5人，其中玩忽职守案1件2人、非法批准占用土地案1件1人、失职致使在押人员脱逃案1件1人、帮助犯罪分子逃避处罚案1件1人。立案查处案件中，大要案3件3人，现全部侦查终结，侦结率为100%。现法院已作有罪判决1件1人。

【“严打”整治斗争】 2009年，县检察院受理公安机关提请审查批捕各类案件140件259人，经审查，批准逮捕128件224人。共受理移送审查起诉 257件399人，经审查依法提起公诉 200件 310人，其中移送市院审查起诉17件43人。批捕和公诉正确率均为100%。

【诉讼监督】 2009年，县检察院办理立案监督案件5案7人。其

中向公安机关发出《说明不立案理由通知书》3案3人，公安机关立案3案3人，监督行政执法机关移送案件2案4人，已判决立案监督案件8人（含上年1件伪证案），刑事立案监督案件有罪判决率为114%；对应当逮捕起诉而未提请批捕的依法追捕3人，法院已判决4人，其中2人被判处10年以上有期徒刑。追捕案件有罪判决实刑率为130%。追捕案件有罪判决重刑率为67%，均高于全省平均值。对不符合逮捕条件的依法不批准逮捕12件35人；对应当移送审查起诉而未移送的依法追诉漏犯9人，建议公安机关撤案14件28人，纠正公安不当立案8件，在审查起诉中改变案件性质5件5人，对侦查活动中违反法定程序的情况提出检察建议20余条；受理民事行政、申诉案件11件，立案6件，提请市院抗诉6件，市院决定抗诉改判6件，提出再审检察建议2件，法院均予以采纳，法院已改判5件（含往年2件），案件审结率与改判率均为100%，其它5件已依法做好息诉工作。民行工作在前6个月完成全年目标任务，共检查收押犯罪嫌疑人339人，其中包括代押26人、取保候审5人、释放55人，与在押人员谈话217人次，召开联席会议7次，受理在押人员揭发他人犯罪线索4条，已转公安机关查处，向看守所提出安全合理化建议19条，进行安全检查16次，切实维护了在押人员的合法权益，确保了监管的绝对安全。

【检务保障和后勤服务】 2009年，县检察院始终坚持把机关后勤保障和创造舒适的工作环境作为促进检察工作的重要环节来抓，各项综合服务工作得到较好发展。一是建立了较为完备的局域网和较为先进的办公管理系统，对陈旧电脑及时更新，并为各业务科室中每位干

警配备新打印机，基本实现办公自动化和网络化。二是修建了标准化办案安全工作区，实现了讯问职务犯罪嫌疑人全程同步录音录像，有效地促进了文明执法、依法办案。三是充分发挥检察技术职能作用，围绕证据的提取、审查、判断、固定等环节，全面开展检察技术工作，完成两间审讯室和主控机房同步录音录像设备的升级和改造。全年各类照相45次，文件检验2次，文证审查64案，同步录音录像8件13人，其它录像12次，现场勘查2次，提供技术协助15次，伤情鉴定和社会机构的鉴定审查率达100%。四是调研宣传工作成效明显。编发检察简报、信息60期，《检察调研》15期，被上级采用13篇。采写检察新闻报道120余篇，被市级以上媒体发表98篇。

（杨瑞民）

审 判

【概况】 2009年，台前县人民法院按照“务实有为、规范管理、公正高效、争创一流”的工作目标，全面加强审判工作、执行工作、队伍建设和“两庭”建设，受理各类案件2309件，审结2079件，法定期限内结案率100%，涉案标的额2600多万元。年底，省委政法委调查通报台前县法院人民群众满意度达96.43%，在全省158个县（区）中位居第十一名，创历史新高。全市法院年度绩效考核中，台前县法院名列第一。

【刑事审判】 2009年，县法院严厉打击刑事犯罪，全力维护治安稳定。受理各类刑事案件216件（含旧存19件），审结206件。一是继

续开展打击“两抢一盗”、打黑除恶等专项斗争。截至11月10日，共受理“两抢一盗”案件63件，审结60件；受理和审结涉黑案件1件，弘扬了正气、震慑了犯罪。二是注意刑事司法领域人权保障。坚持重罪重判，轻罪轻判，无罪放人。三是注重对未成年犯的教育挽救，共审理涉及青少年犯罪案件12件，均做到因案审理，惩教结合，最大限度地对未成年犯进行教育挽救。四是注重法律效果和社会效果的有机统一，受理刑事附带民事案件12件，调结11件，涉案赔偿金额62.5万元，调解率达92%。使被告人受到法律制裁的同时，被害人能够得到合理赔偿。五是积极参与社会治安综合治理和联防联调，充分发挥了审判职能。

【民事审判】 2009年，县法院依法调节社会经济关系，促进社会进步和经济发展。受理各类民商事案件1478件，审结1383件。其中，判决180件，调解610件，撤诉593件。呈现出案件调撤率高、判决率低，群众满意度增加，辖区群众和谐融洽的现象，实现了法律效果、社会效果、政治效果的有机统一。一是妥善审理离婚、抚养、赡养、相邻关系等涉民生案件，受理此类案件326件，均做到案结事了，维护了社会稳定。二是注重坚持维护妇女儿童和老人等弱势群体的合法权益，努力把民庭和四个人民法庭建成维权示范岗。审理此类案件129件。三是着重开展“调解年”活动。在每一个乡镇都设有社会法庭。社会法官共调处案件108件，有力地化解了矛盾。四是认真落实马锡五审判方式，截止11月底，到各乡镇巡回办案263件，在极大地方便群众诉讼的同时，普及了法律。五是狠抓民事案件审判质量，

对发现的问题，及时督促承办人员进行整改。六是积极稳妥地审理企业破产案件，防止了国有资产流失，维护了国企职工权益。

【行政审判】 2009年，县法院受理行政诉讼案件10件，审结7件；受理非诉行政执行案件200件，执结102件。一是从大局出发，积极配合县、乡两级政府处理可能引发不稳定因素的行政诉讼案件，注重协调，确保社会和谐稳定。二是充分发挥行政审判监督行政机关依法行政的审判职能作用，最大限度地保护行政相对人的合法权益。三是加大行政非诉执行工作力度，坚决支持并监督行政机关依法行政，维护行政机关的执法权威。四是加大计生法庭工作力度，有效地遏制了非计划生育行为，进一步规范了计生行政工作。

【信访工作】 一是严格落实院长接待日制度。共接访当事人96人次，做到了信访案件件件有批复、事事有回音。二是对信访案件实行逐案落实，分管领导包案，责任部门具体承办制度。三是制定稳控措施，对有上访苗头的案件当事人做好稳控工作，确保不发生新的信访案件。四是扎实做好国庆60周年信访稳定工作。五是本着有错必纠，维护司法公正的原则，做好审判监督工作。共收审判监督案件9件，审结5件。对已发生的2起个访进行了妥善处理，未出现一起群体性进京、赴省、赴市集体访上访案件。

【执行工作】 2009年，县法院收执行案件396件，执结376件，执结率94.9%。在清理执行积案活动中排查出积案51件，其中有财产可供执行的案件34件，已提前全部执结。挂牌督办1件，已执结。一是继续深化执行工作警务化。二是狠抓法警的学习训练，提高队伍素质。

三是从抓装备建设入手，提高保障能力。新办公楼安排了近1000平方的室内训练场和2000平方的室外训练场。配备办公用车三辆。为每位干警配齐全套服装和警用械具，购置了安检设施，配备了对讲机，安装了车载台。实行执行工作、警务工作微机化管理，建立了执行和法警工作台帐，执行案件信息录入率100%。四是实行执行程序流程管理，确保了案件质量和执行效果。五是推出执行工作人员“十不”、“八公开”，进一步规范了执行行为，防止了干警不廉洁行为的发生，维护了当事人的合法权益，提升了法院的良好形象。六是设立特困群体救助基金，认真落实救助政策，严格管理救助基金的使用，救助特困申请执行人6人，动用救助基金4.6万元。七是推出执行工作“110”便民卡，既极大地方便了当事人，又提高了执行效率。市委政法委在全市政法系统推广此做法。

【县法院隆新办公大楼乔迁】 5月26日，县法院隆重召开新办公大楼乔迁庆典大会。省高级人民法院副院长孔志，市中级人民法院院长赵洪光，市委政法委副书记张增习，县领导王孟合、常仲吾、祁炳杰、杨素青、高政显、朱佃存、蔡怀清、周平出席庆典仪式。县法院审判综合楼工程属国债投资项目，总投资达1000万元，占地面积25亩，建筑面积7500平方米，主体框架5层（含大中小11个审判法庭）。审判区、办公区、生活区进行合理化隔离，整个庭院庄严、和谐、整洁、典雅。工程于2007年4月17日开工建设，2009年4月26日顺利通过竣工验收。

【两庭建设和物质装备建设】 顺利地完成了7500平方米的审判综合

楼竣工及验收搬迁工作。继孙口法庭建成投入使用后，除城郊法庭正在建设中，侯庙法庭、夹河法庭竣工验收，已投入使用，马楼法庭也已落成。建成了局域网，每两个干警一台电脑，实现了办公自动化。配齐了警用车辆，每三个干警一台办案用车，并加强了车辆管理，确保安全节约行驶。建设了视频会议系统，并且调试成功。每周一与中级法院相互联调，现已投入使用。建设了监控系统。完成了语音通话系统的安装。

（花清远）

司 法 行 政

【概况】 2009年度，台前县司法局内设办公室、宣教股、政治处、基层股、法制及司法鉴定股、法律服务管理股、律师事务所、公证处、法律援助中心；有干部职工34人。下辖9个乡镇司法所、4个法律服务所、9个乡镇法律援助工作站、9个乡镇人民调解委员会、372个村级人民调委会。县司法局先后被市委、市政府评为全市“五五”普法、依法治理中期先进集体，被县委、县政府评为政法工作先进单位、平安建设先进单位。

【普法宣传】 2009年，县司法局以“三八”妇女节、“两会”、“五四”青年节、全国“土地日”、国际禁毒日、重阳节、12.4全国法制宣传日等重要节日为契机，进行大型普法宣传活动10次。以上活动共设置展板36块，悬挂横幅12条，发放传单1.2万份、普法书籍6000余册，解答群众咨询117余人次，宣传了《宪法》、《土地法》、《婚姻法》、《信访条例》等法律法规。5月13日，县司

法局与团县委联合举办台前县“迈入青春门，走好人生路”预防青少年违法犯罪知识竞赛。9月份，县司法局代表队参加“中原油田杯”青少年法律知识竞赛，荣获二等奖。

【普法教育】 2009年县司法局注重加强青少年学法用法工作。帮助全县各中小学校聘请了法制副校长，向学校赠送《“五五”普法青少年读本》1000册。加强对企业经营管理人员的法制宣传教育，举办企业经营管理人员培训班3期，参训人数达150余人（次）。把农民法制宣传教育作为重点工作，开展“送法赶集”、“送法下乡”活动9次，免费发放《农民进城务工知识手册》1000册、《农民必备法律常识》1000册，面对面为其答疑解惑，大大提高了其依法维权的能力；加强农村党员干部学法用法工作，举办农村党员、干部法律培训班9期，受教育者2000余人。

【依法治县】 2009年，县司法局开展“法律六进”活动和“法治村、法治乡（镇）”创建工作。县供电局、城关镇、团县委、司法局荣获全市五五普法先进单位。孙口乡张塘坊、城关镇尚庄等五个行政村获得全省民主法治村称号。11月8日，县司法局组织全县各级党政机关等单位的2000余名公务人员参加公务员法律知识考试，对提高公务员的法律意识，推进依法行政起到了重要作用。在组织开展的公务员学法用法征文活动中，县司法局报送的征文分获市级一等奖、二等奖和优秀奖，其中一篇荣获全国二等奖。

【基层司法所建设】 2009年，县司法局修订完善司法所各项制度并全部上墙，进一步规范司法所的日常工作台帐，形成了一套比较科

学系统的工作机制。贯彻落实司法所规范化建设标准，完成了全县9个司法所办公用房建设和基本硬件配套建设；配置了业务用摩托车、电脑、打印机、照相机等办公设备。

【人民调解】 2009年，县司法局不断完善以乡镇调委会为主题、以村调委会为纽带、以调解员为基础的人民调解网络，切实加大对矛盾纠纷的排查调处，发挥了人民调解工作在维护社会稳定的“第一道防线”作用。一是按照司法行政工作考评细则，加强对调解组织的规范化建设，统一制作调委会标牌，全县9个乡镇调委会全部达到“五有”“四落实”要求。二是大力开展对人民调解员政治业务培训。举办人民调解工作培训班3期，培训调解员3000余人次，人民调解员队伍整体素质进一步提升。三是切实加大对矛盾纠纷隐患的预防排查和调处力度，开展建国60周年“百日大排查”人民调解专项活动，全县调处各类矛盾纠纷996件，调解成功981件，预防矛盾纠纷激化63件，制止群体性事件15起。

【安置帮教】 2009年，县司法局围绕预防和减少重新违法犯罪，做好刑释解教人员衔接安置帮教工作。对全县刑释解教人员进行拉网式排查清理，做到情况明、底数清。全年接收刑释解教人员102名，通过各种途径安置102人，安置帮教率为100%。

【法律服务】 2009年，县司法局积极开展法律援助，努力扩大覆盖面。加强了乡镇法律援助工作站建设，完善了村级法律援助联络员制度，开通12348法律援助热线电话。义务解答法律咨询400余人次，办理各类法律援助案件79件，切实维护了弱势群体的合法权益。严

把公证质量关口，提供优质的公证法律服务，办结各类公证案件 1297 件，业务收费近 16.5 万元。围绕县委、县政府提出的“以工兴县”战略，开展“送法到企”活动，办理各类诉讼案件 400 余件，办理非诉讼法律事务 65 件，为当事人挽回经济损失 2000 万元，避免经济损失 1200 余万元，建立常年法律顾问点 13 家。 (宗伟霞)

经济综合管理

发展和改革

【概况】 2009年，台前县发展和改革委员会按照“科学规划谋发展，突出重点抓项目，把握宏观抓监测，着眼全局抓协调，面向基层抓服务，强化自身抓提高”的工作思路，认真贯彻国家扩内需保增长一系列政策措施，深入贯彻落实科学发展观，以发展为主题，以人为本，以构建和谐社会及建设社会主义新农村为目标，科学编制和认真落实国民经济发展规划，积极争取引进项目资金，加强项目建设监管，充分发挥协调和参谋助手作用。全县国民经济保持了良好的发展态势。全县国民生产总值完成45.84亿元，增长11.8%，其中第一产业增加值6.0亿元，增长4.5%，第二产业增加值29.0亿元，增长14.0%，第三产业增加值10.0亿元，增长10.0%。全社会固定资产投资完成18.2亿元，增长34.6%。财政一般预算收入完成6122万元，增长13.7%。社会消费品零售总额完成11.38亿元，增长18.1%。城镇居民人均可支配收入9234元，增长9.0%；农民人均纯收入3373元，增长8.0%。

【科学编制年度计划和专项规划】 2009年年初，县发改委根据省、市、县经济工作会议精神，在认真分析全县2008年经济运行及计划执行情况的基础上，充分征求有关领导和部门的意见，组织编制了《台前县2009年国民经济和社会发展规划》，提出了经济发展的指导思想、主要奋斗目标及措施建议。该计划在县八届人大三次会议上审议通过后，将任务目标分解到各有关单位，在全县付诸实施，为全县国民经济持续、稳定、健康、快速

发展打下了坚实的基础。编报了地方公安机关监管场所基础设施和公安机关业务用房规划、县档案馆建设规划、中小学校舍安全工程规划。

【争取项目建设资金】 2009年，县发改委加大跑项目、争资金力度，紧紧围绕国家扩内需保增长中央加大投资力度的政策机遇，努力争取上级投资资金，落实上级资金10421.86万元。其中，落实县人民医院病房楼建设项目资金2800万元、农村电网完善项目建设资金1180万元；落实以工代赈资金576万元，涉及乡村道路、农田水利两大类项目；落实以工代赈示范工程潘集一路庄公路建设资金245万元；落实农村安全饮水项目资金699万元，涉及打渔陈乡19个村15200人；落实农村公路建设项目资金632.5万元，涉及路庄—汪庄、新梁庙桥—花庄等道路7条，长25.3公里；落实台前县城市垃圾处理工程项目资金600万元；落实廉租住房建设项目资金180万元、职业高中教学楼项目资金318万元、吴坝乡中学校舍改造项目资金204万元；落实农村沼气建设项目中央投资147万元，涉及3个乡镇11个村1000户；落实动物防疫体系建设项目中央投资14.13万元；落实看守所建设项目资金108万元、拘留所建设项目资金105万元、城郊法庭建设项目资金42.3万元、打渔陈乡派出所建设项目资金30.1万元、后方乡派出所建设项目资金26万元；落实落实计划生育服务站设备资金22万元、马楼计生站建设资金32万元、城关镇文化站建设资金24万元、侯庙镇中心卫生院建设项目资金100万元、清河乡文化站建设资金24万元、农民体育健身项目资金22万元。落实村级组织活动场所（104个村）建设资金433.83万元、社会汽车站建设项目资金100万元；落实恒润石化、雪鸟羽绒、民通纸业省、市企业技术中心奖励资金40万元。完成了马楼卫生院、

夹河卫生院建设项目的申报工作，分别申请上级资金 100 万元，有关材料已报省发改委。呈报了河南省民通华瑞纸业有限公司能量优化节能技术改造项目，申请节能财政奖励资金 372.5 万元，有关材料已报市发改委、市财政局。呈报了县司法局业务用房、公安局业务用房、看守所、拘留所、城关派出所建设项目，共申请资金 3619.4 万元，有关材料已报市发改委。呈报了县档案馆建设规划，申请上级资金 420 万元，已报市发改委。呈报了中小学校舍安全工程规划，申请上级资金 191 万元，已报市发改委。认真谋划 2010 年项目，谋划工业、农业、城建、交通、社会事业项目 169 个，总投资 38 亿元，有些项目已申报市有关部门，有些项目正在做前期工作，为 2010 年项目建设打好坚实的基础。

【宏观经济分析监测】 2009 年，县发改委为把握全县经济发展趋势，继续加强了季度经济形势动态分析和宏观经济监测，认真总结全县经济运行中存在的突出矛盾和问题，及时提出应对措施，送达各位领导审阅，为领导决策提供依据。同时，对经济发展中的重点、难点、热点问题进行有针对性的分析研究。一是进一步加强工业经济运行的监测预警。密切关注市场变化，帮助企业应对金融危机的冲击，针对企业生产发展中存在的实际问题，向企业提供有价值的各类信息，指导他们采取应对措施。二是加强了对项目的调度分析。根据省、市发改委的安排，注重搞好项目跟踪督导工作，经常深入项目单位调查研究，了解掌握情况，及时向县委、县政府报告项目运作情况。这些措施和建议，对推动全县经济工作起到了积极的指导作用。

【服务工业发展】 2009 年，县发改委在实施“以工兴县”战略中，坚持

以发展为宗旨，以服务为手段，以营造良好发展环境为着力点，着力抓好工业运行、项目建设、产业集聚区规划建设、企业服务、节能减排等工作，推动了工业经济的快速健康发展。在充分调研、征求意见的基础上，组织起草《关于促进工业经济快速发展的若干规定》，提出台前县工业发展在项目建设、招商引资、产业集聚区建设等方面的政策措施，已经县委正式文件出台，成为全县今后工业发展的指导性意见。

【市定重点项目建设】 2009年，全县有15个建设项目被市政府列为重点监控项目，计划完成投资20212万元。对重点项目建设，县发改委非常重视，按照项目性质、类型，及时分解到有关单位、部门进行落实，并加强协调、督导，帮助解决项目建设中的各类问题和困难，于每月月末都将项目建设进度汇总上报市重点办及县委、县政府，确保了重点项目建设的顺利进行。15个项目累计完成投资22692万元。河南省民通纸业8号纸机生产线、濮阳市恒润石化石脑油加工技改项目、银河橡胶三期扩建工程、龙泉汽车电器生产线项目、超凡食品厂瓜子加工项目、吴坝橡胶厂丁基内胎生产线项目、宏大养殖公司发酵床生态养猪建设项目等项目建成，东晟花园房地产开发项目、中医院迁建项目、看守所迁建、打捆乡村道路、农业综合开发中低产田改造等项目竣工投入使用，老城区供水工程完成管网铺设，雪鸟实业有限公司羽绒生产线项目完成主体工程，职业高中一期教学楼及配套设施项目正在建设宿舍楼、教学楼主体工程。

【政府投资项目建设管理】 2009年，县发改委严格按照上级投资政策要求及基本建设程序进行建设，强化工程质量和进度监管，杜绝质量隐患，

努力确保项目资金发挥应有的效益。在县发改委实施、监督、指导下，第一至四批新增中央投资项目按上级时间节点要求逐步实施，50个项目总投资1.067亿元，完成投资6561.27万元，占投资计划的62.6%，39个项目建成，11个项目在建。

【以工代赈项目建设管理】 2008年，省发改委安排台前县以工代赈项目总投资623万元，包括后王集—清河乡政府、闫庄—青年路等14条道路，长25.5公里，农田水利桥涵闸30座，机井15眼，硬化渠3000米；以工代赈示范项目赵庄浮桥—贾海桥公路，总投资275万元，长8公里；以工代赈示范项目吴坝—六支渠尾公路，总投资110万元，长5公里。省发改委以工代赈项目计划下达后，县发改委对项目及时分解转发下达到各有关乡（镇）和单位，严格按照以工代赈政策和上级文件精神以及县委、县政府的要求，按照“规范实施、依法实施”的原则，精心组织项目建设，全部工程完工并投入使用，发挥了良好的经济和社会效益。在省发改委组织的项目验收中，省检查组对台前县给予高度评价，认为台前县的以工代赈项目建设进度快，质量高，实施规范，社会效益好。与此同时，县发改委积极申报和争取2009年度以工代赈项目，按照乡申报、县审核、市把关、省审批的程序，经认真考察、论证，编制上报了《2009年度以工代赈项目计划》，落实上级资金821万元，涉及乡村道路、农田水利两大类。

【招商引资】 2009年，县发改委实行目标管理责任制，对每个科级干部和股室下达了招商引资目标任务，形成人人有目标，层层有责任的管理机制。定期不定期召开主任办公会、党组会和全体人员会议，听取汇报、交流情况，研究对策，督导推进。主动出击，先后赴深圳、天津、郑州、东

平、阳谷等地进行招商，完成合同引进外资金额 6400 万元，实际到位额达到 1800 万元。其中，诺达化工公司引资到位额 1200 万元，东方船舶公司引资到位额 500 万元，轴承制造公司合同引资额 3000 万元，到位额 100 万元，野生湖产品加工项目已签订 1700 万元的投资合同，正在选址建设。同时，积极服务全县大招商活动，按照规划、产业、节能、环保、安全的要求，制订招商引资项目指导目录，抑制高耗能、高污染和低水平、产能过剩项目的引进；对引进的符合国家产业政策的项目，实行限期办结备案手续制度，有力地配合和促进了全县大招商活动。（李红霞）

统 计

【概况】 2009年，台前县统计局按照市统计局统一部署，围绕党和政府的中心工作，开展统计调查，收集上报统计资料，进行统计分析研究，全面提供统计服务，加强统计业务基础工作规范化建设，完成月度、季度、年度报表60多种，为县委、县政府及各方面提供统计服务上千次，被县政府评为目标管理先进单位。

【统计基础建设】 2009年，县统计局集中力量加强统计基层基础工作建设，取得明显成效。全县各乡镇在统计工作站的基础上建立了统计工作办公室。县统计局设有统计执法队，由一名副科级干部负责统计法制工作，4人持有省统计局颁发的《统计执法检查证书》，全县90%以上的统计人员持有《统计从业资格证书》。全县统计信息网络联通运行良好，保证了各种文件、资料的顺利传输。

【统计法规建设】 2009年，县统计局始终把贯彻执行统计法律、法规、规章和制度作为做好统计工作的重要保障。积极开展“让社会了解统计、让统计深入社会”主题实践活动，先后开展统计法规集中宣传活动5次，出动宣传车20台次，张贴标语300余条，设立统计法规知识咨询台5处，受教育群众达1500余人次；举办统计法规知识培训班4次，参训人员累计100余人次；对40多个统计调查单位进行了执法检查，结合检查统计业务规范化工作，纠正了一些不符合统计法规和规范化要求的行为，有效地加强了基层统计基础工作。

【统计调查】 2009年，县统计局开展的统计调查有：农业、工业、能源消耗、交通邮电、劳动、固定资产投资、建筑业、农村社会经济调查、城市社会经济调查、全省3%人口抽样调查。圆满完成第二次全国农业普查工作，完成2008年生产总值核算和2009年第1、第2、第3季度生产总值核算工作。

【第二次全国经济普查】 2009年，县统计局对经济普查表进行了系统全面的登记录入，全县普查单位数法人1600多家、产业活动单位1900多家、近两万个个体工商户。在全县普查人员的努力下，台前县圆满完成普查任务。台前县获得国家级先进集体1个、先进个人3个，省级先进集体1个、先进个人4个，市级先进集体3个、先进个人12个。

【统计服务】 2009年，县统计局围绕党和政府的中心工作，充分发挥自身职能，全方位搞好统计信息咨询服务。编印了《台前县国民经济统计资料(2008年)》，整理编制其他统计资料60多种，为各级领导、各部门及社会各界提供统计信息和咨询意见1200多次，在市统计网发

表统计分析文章40多篇，被省、市统计网和县委办公室、县政府办公室采用统计信息100余条。 (姜英浩)

价格管理

【价格监督检查】 2009年，台前县价格管理办公室对全县的化肥农药等生产资料进行专项检查，规范了农资市场的价格秩序。同时，对卫生系统、教育通信、电业、交通等单位进行检查，有效地规范了药品价格和医疗服务收费，缓解了群众“看病难、看病贵”的问题，通信行业透明度得到增强。加强了对放开商品和服务价格的监督管理。大力推广明码标价工作，对相互串通、操纵市场价格、哄抬价格、散布涨价信息，以及不执行价格临时干预指示的行为进行严肃查处。全年查处价格违法案件35起、违价金额50余万元，收缴入库17余万元，有效地治理了价格违法行为，稳定了物价，改善了全县经济环境。

【收费管理】 2009年，县价格管理办公室核发《收费许可证》3本，注销《收费许可证》10本；根据豫政【2008】52号、豫政办综【2008】104号文件，结合台前县实际情况，及时取消行政事业性收费42项、停止征收行政事业性收费项目3项、降低18项，取消经营服务性收费项目7项、降低18项。从源头上治理了乱收费行为，减轻了企业、群众和社会负担。

【价格基金】 2009年，县价格管理办公室采用政策宣传和行政处罚相结合的工作方法，确保了价格基金顺利征收，征基金20余万元，进一步提高了政府的宏观调控能力。

【明码标价】 2009年，县价格管理办公室通过监督和治理，使主要街道、超市、医院等明码标价率达到90%以上，大型超市和商场设立价格监督岗和12358举报电话，制止价格欺诈和宰客行为，确保了市场价格公开、公平、公正的竞争。

【价格认证】 2009年，县价格管理办公室积极对认证工作人员进行培训，进一步提高了工作人员的业务素质和工作能力，规范了价格认证程序，确保了工作质量。受理委托案件106件，价值270余万元，其中刑事案件207件，无一起申请复议案件。

【价格信息】 2009年12月底，台前市场部分农副产品价格（500克）小麦混等1元，面粉：标准粉1.32元；玉米中等0.87元；黄豆三等2.5元；绿豆一级3.8元；大米1.9元；豆油一级散装4.3元；鲜猪肉精瘦肉12元；鲜羊肉新鲜去骨17元；肉鸡、白条开膛上等5.5元；鸡蛋、新鲜完整3.4元；鲤鱼活750克左右4.50元；大白菜0.6元；黄瓜2元；白萝卜0.5元；西红柿2.3元；土豆1.2元；尖椒2元；韭菜2.5元；冬瓜0.8元；大葱1.2元。 （王传良）

工商行政管理

【概况】 2009年，台前县工商行政管理局加强市场监管，倾力实施“兴企强县”、“兴农富民”两大工程，积极开展食品安全监管、基层工商所建设等中心工作。食品安全、“两大工程”等重点工作先后受到县委书记贾祖贫等领导的批示表扬。被市工商局评为绩效考核优秀单位、食品安全监管工作先进单位、推行行政执法责任制暨办案工

作先进单位、查处取缔无照经营工作优秀单位、基层基础建设工作先进单位、“兴企强市、兴农富民”工程先进单位。

【深入开展企业服务年、农民工服务月活动】 2009年，县工商局出台34条优惠政策，支持全民创业；开通办证“绿色通道”，降低市场准入门槛，简化登记程序；开展帮扶服务，党组成员和机关股室长对15家重点企业实施定点挂牌帮扶，积极为濮阳市龙泉聚合物有限公司等4家企业开展融资服务，办理动产抵押登记4件，融资1550万元；实施“一带四”重点帮扶工程，帮扶470名返乡农民工、高校毕业生、下岗职工等办理工商注册登记，落实就业创业人员790人，减免各类费用5万余元。

【实施兴企强县、兴农富民工程】 2009年，全县新注册个体工商户1711户，核准登记注册各类企业75家（其中内资企业2家、私营企业58家、农民专业合作社15家），年检企业490家，个体工商户验照3200户，支持企业冠省名3家，冠市名7家；指导企业申请注册商标12件，培育省著名商标4件，设立“商标富民”联系点15处，提高了企业争创品牌意识；新发展农村经纪人105名。发展农业订单402份，合同金额830万元。建立乡级合同维权服务站6个，调解合同纠纷8件。加强农资市场监管，定向检测化肥、农药等农资商品65个品牌，合格率为89.5%；查处假冒伪劣化肥2000公斤、假冒农药6箱，查办农资案件24起，为农民挽回经济损失20余万元，规范了农资市场经营秩序。

【食品质量监管】 2009年，县工商局以新的《食品安全法》出台实施为契机，认真贯彻，加强学习，广泛宣传，进一步提高系统执法人员的食品市场监管水平和广大经营者和消费者的食品安全意识，并积极协调卫生、质监等相关部门，做好《食品安全法》实施的有效衔接工作。加强流通环节食品安全监管，严把食品市场主体准入关，认真落实市场巡查制、索证索票、进销货台帐制度，对1103户食品经营户的登记材料进行重审，完善材料1400份，对每户食品经营户建立“经济户口”，将食品经营户分为A、B、C、D四个等级，实行分级分类监管。认真落实一站式食品电子备案系统，建立了食品电子监管平台，康乐超市、家和量两家大型商场推行了电子屏幕查询，38家批发、代理商落实食品电子备案系统，158家200平方米以下食品经营户实行了电子语音查询，规范了其经营行为，促进了经营者自律；严格质量监测，为5个工商所配备了新的食品快速检测箱，对蔬菜、酱油、醋、豆制品等160余种商品进行快速检测，检测品种批次290多次，根据检测结果向社会发布消费警示6次。加大执法办案力度，相继开展元旦、春节食品专项整治、学校周边食品专项整治、食用油市场专项整治和食品添加剂市场专项整治等16次专项整治活动，取缔无证经营户86户，查获“三无”、儿童食品、休闲食品240余公

斤，查获过期饮料 290 公斤、霉变肉制品 16 公斤，捣毁制假窝点 5 处，打击了违法经营行为，营造了健康安全食品消费环境。

【维权网络建设】 2009 年，县工商局积极推进 12315 进市场、进商场、进社区、进农村、进景点的“五进”活动，建立消费维权联络站 384 个，开通投诉举报电话 9 部，12315 网络覆盖全城乡。受理各种申诉、举报 186 起，解决消费纠纷 86 起，满意率达 100%。

【加强社会文化环境治理】 2009 年，县工商局查处虚假违法广告 4 起、非法出版物 80 余册。开展查处取缔黑网吧“雷霆”行动，检查网吧 63 户，查处取缔“黑网吧”47 户，查扣电脑和显示器 94 台。

【开展“查无”行动】 自 2009 年 8 月 20 日，县工商局扎实开展查处取缔无照经营执法月活动和查处取缔无照经营百日行动，查处取缔无照经营 1824 户，累计为无照经营户办理营业执照 314 户，进一步规范了市场秩序。此外，开展打击“傍名牌”违法行为，查处商标侵权案件 2 起。

【政风行风建设】 2009 年，县工商局抓全员培训，提高队伍素质，实行“一月一法一考”教育学习模式，举办法律法规培训班 15 期，培训系统执法人员 860 人次，举行考试 15 次。开展“讲党性修养，树良好作风，促科学发展”和“学习弘扬焦裕禄精神”教育活动，进一步提高党员干部思想政治理论水平和道德修养。服务群众，提高办事形象。在各工作窗口制订服务规范，实行一个窗口受理、一站式办

公、一条龙服务、限时办结制、AB顶岗制等效能工作制度。制订严格的内部工作纪律，严格落实国家工商总局“五项禁令”和省局“十条禁令”，严格执行禁酒令，县局监察室每周至少1次下基层对纪律作风、禁酒令执行等情况进行明查暗访。

【基层工商所建设】 2009年上半年，完成侯庙、马楼、吴坝、孙口四个中心工商所建设任务，同时，配齐办公设施。并顺利通过省工商局的验收。

【“两会”工作】 2009年，县消费者协会受理消费者投诉31起，调解31起，为消费者挽回损失11.4万元。“3.15”期间，围绕“消费与发展”这一主题，组织开展“3·15大型广场宣传咨询活动”。县个体劳动者协会积极组织会员开展“扶贫济困送温暖”、“学雷锋义务服务”、“爱心助残”等活动，使广大会员增强了诚信经营、奉献社会意识。

【3.15宣传纪念活动】 2009年3月15日上午，县工商局在县城显要位置设立投诉、咨询台两处，发放宣传资料5000余份，接受群众咨询810余人次，现场处理消费者投诉15起，为消费者挽回经济损失3800余元。在工商部门的带动下，县质量监督、卫生、盐务等十余家部门组织工作人员，大张旗鼓地宣传保护消费者合法权益的相关法规和消费常识。县食品经营者在县文化广场，台前工商联副食日用品商会自发组织一场大型文艺演出。

【帮扶“吴坝大蒜”注册成功】 2009年，县工商局吴坝工商所将扶持大蒜业发展作为开展“兴农富民”工程的一项重要内容，帮扶指

导吴坝大蒜协会向国家工商总局商标局申请注册商标，并于年底通过商标局的批准注册成功。

【四家企业商标获得“河南省著名商标”称号】 2009年，县工商局继续开展“兴企强县”工程，指导和帮扶争创河南省著名商标，取得丰硕成果。濮阳市第三制药有限公司的“康嘉”商标、濮阳市豪门面粉有限公司的“超球”商标、河南省雪鸟实业有限公司的“雪鸟”商标、台前县向荣面粉有限公司的“劲雪”商标四件商标获得“河南省著名商标”称号。 (伍文然)

审 计

【概况】 2009年，县审计局坚持“依法审计、服务大局、围绕中心、突出重点、求真务实”的工作方针，注重审计能力和审计质量的提高，紧紧围绕全县重点工作和重点项目及年初工作安排，积极履行审计监督职能，在深化改革、保持县域经济又好又快发展、加强廉政建设方面发挥了重要作用。共完成审计项目60项（包括临时交付的农作物良种补贴、农业机械购置补贴资金审计调查，“万村千乡市场”工程建设、农田水利基本建设、“家电下乡”专项资金审计情况调查和经济责任审计15项），审计资金总额达到9亿元，查出违规金额863.2万元，管理不规范资金1270.9万，已上缴财政31.37万元。县审计局对县一高2008年度财务收支审计的项目被评为2009年度全市精品审计项目。

【财政审计】 (1) 对县本级2008年度预算执行情况审计。对全县

2008 年度财政预算执行情况和其他财政收支情况进行了报送审计，并延伸审计或调查了相关单位。同时，检查并促进了被审计单位以前年度查处问题的整改和落实情况。审计发现存在的问题有：一是向非预算单位拨款 148.6 万元；二是改变资金用途 50 万元；三是违规收取乡级财政补助资金 40 万元；四是新建廉租房保障项目资金 230 万元未及时使用等。（2）对全县 9 个乡镇 2008 年度财政决算及其他财政财务收支情况进行了审计。重点审计了乡镇财政管理的有效性、财政转移支付政策的执行情况、乡镇政府整体运行情况、财经法规的执行情况，并针对前几年审计中发现的突出问题进行重点查处。审计发现的主要问题有：一是违纪违规现象屡禁不止。审计发现的违规支付现金，票据不合理、业务招待费超列等现象没有得到有效遏制。二是乡镇政府预算编制流于形式，执行偏差较大。主要表现在：预算编制方法简单，内容不够完整；预算执行中随意性大，缺乏必要的严肃性等。三是固定资产购置及管理不规范。（3）对 2008 年度财政超收收入安排使用情况的专项审计调查。从检查各级政府预算执行的管理情况入手，重点审计项目结转的真实性、合法性、效益性。审计发现，县财政收支规模实现新突破，收入结构进一步优化，预算执行情况总体较好。（4）对县 2007 和 2008 年度财政性资金结余情况专项审计调查。通过对财政收入中的超（短）收收入及其使用情况进行分析，对超（短）收收入的真实性、安排使用结构的合理性以及是否向党政中心工作和民生倾斜的情况进行了审计调查。

【企业审计】 2009 年，县审计局开展金融危机对中小企业资产安全

影响专项审计调查。通过对全县具有代表性的河南省雪鸟实业有限公司和河南省民通华瑞纸业有限公司进行审计调查，从2007年和2008年劳动就业情况、工业增加值情况、成本构成情况、融资情况等方面的对比分析，发现全县企业资金链条越来越紧，融资难度较大，生产经营困难不断加大。审计组提出了强化内部管理、突出自主创新、解决中小企业融资难、提升政府对中小企业管理咨询服务水平等建议。

【行政事业审计】 2009年，县审计局对县商务局、卫生系统、农业局、交通局等进行了财政财务收支审计，查出违规违纪资金100万元，上缴财政20万元。在审计中，一方面严格执法，严肃查处违反国家财经法规行为；另一方面注重服务，根据被审计单位的实际情况，从规范管理制度入手，提出操作性强的审计意见和建议，帮助被审计单位提高财务管理水平，取得较好审计效果。

【固定资产投资审计】 2009年，县审计局以加强和改进项目管理、强化工程质量和资金使用为目标，加大审计监督力度，确保了国家投入的基础设施建设项目资金发挥应有作用。职业高中工程建设、县人民医院病房楼工程项目跟踪审计正在进行，配合濮阳市审计局完成2008年台前县扶贫专项工程资金审计。

【专项资金审计】 （1）县计生经费审计。重点审计了计划生育经费在预算执行、资金拨付、管理、使用中存在的问题。审计结果表明，虽然全县的计生经费管理及使用情况有了明显的改善，但存在着超限额列支业务招待费、原始凭证不合规、往来款项长期挂账等问题。审计组有针对性地提出了审计建议。（2）排污费征收管理使用情况审计。

审计组采用检查、计算、分析性复核及到企业进行实地现场抽样等方法进行审计，并重点对排污费的收入及支出情况进行详细测算、取证。审计中发现的问题主要有应征未征排污费，滞留专项排污费，排污费征收、管理工作存在薄弱环节等。（3）粮食直补资金专项资金审计。从审计结果看，2008 年全县筹集直补资金 2109.7 万元，共计发放粮食直补资金 387.25 万元、综合直补资金 1722.46 万元，使 74242 户农民享受到实惠。（4）政府投资建设保障性住房情况专项审计调查。对全县 2007 年 1 月至 2009 年 3 月廉租住房保障资金的筹集、管理、使用情况及廉租住房保障政策的执行情况进行专项审计调查。审计期间，各级共投入廉租住房保障资金 430 万元，发放租赁补贴户 520 户 1532 人金额 19 万元。2009 年 3 月末累计收支余额 411 万元。经调查，发现由于此项工作刚刚开始、申报者少、部分中央补贴资金下达晚等原因，存在廉租住房租赁补贴未及时发放、建设进度缓慢等问题，并据此提出了加快廉租房建设等建议。（5）全县农村中小学校舍维修改造资金审计。对全县 2008 年度农村中小学校舍维修改造资金的项目立项、预算安排、资金拨付、管理使用及效益情况进行了审计。2008 年，各级投入全县农村中小学校舍维修改造资金 460 万元，计划建设面积 8046 平方米，消除危房面积 3369 平方米，涉及农村中小学校 9 所、在校生 4280 人，截止审计时，全县农村中小学校舍维修改造任务基本完成，资金支出 291 万元，占投入资金总额的 63%。审计同时发现竣工项目未及时进行检查验收并导致部分项目资金未及时支付的问题。（6）2008 年度事业单位养老保险及城镇医疗保险金管理、使

用情况审计。从审计结果看，截至 2008 年末全县参加养老保险的机关事业单位共 54 个，参保人数 1950 人，发放退休养老金人员 463 人，2008 年基本养老金支出 609 万元。截至 2008 年末，全县参加医疗保险职工 10253 人，发放医疗费人数 549 人，2008 年度基本医疗保险统筹基金支出 552 万元。全县养老、医疗保险制度规范、严明，能及时、足额发放。审计同时发现，2008 年机关事业单位养老金收入 498 万元，支出 609 万元，支出大于收入。（7）认真完成了上级临时交办的县农作物良种补贴资金及农业机械购置补贴资金审计调查，“万村千乡市场”工程建设、农田水利基本建设、“家电下乡”专项资金审计情况调查。

【经济责任审计】 2009 年，县审计局根据县委组织部委托，对全县 15 个单位的 15 名正科级领导干部进行离任经济责任审计。审计组针对离任领导干部任期内的重大经济决策，重点项目的建设以及财政财务收支的真实性和个人廉政情况等方面进行了审计。对所查出的违规违纪问题进行了严肃处理，并明确了被审计领导应负的经济责任。

（何忠新）

质量技术监督

【概况】 2009 年，台前县质量技术监督局紧紧围绕政府中心工作，坚持“服务、发展、和谐、建设”八字方针，按照“以人为本、关注民生、提高质量、服务经济、促进发展”的工作要求，创新工作机制，转变工作方法，倾力服务地方经济发展。

【服务地方经济建设】 2009年，县质监局继续将提升农机配件行业档次作为工作重点，通过制定《服务马楼农机配件行业具体工作方案》、《马楼农机配件行业五年培育发展规划》，出台服务该行业发展优惠措施，帮助企业做大做强。9月23日，在马楼乡前张胡同工业园区举行“服务马楼配件企业一对一挂牌仪式”，对第一批的9家企业实行重点帮扶，规范生产行为，提高品牌意识。7月1日，免费为全县16家规模以上农机配件企业负责人和质量管理人员40余人进行质量管理培训。8月份，在前张胡同工业园区刷墙体标语16条，营造质量求发展的浓厚氛围。先后两次撰写《马楼农机配件行业质量状况调研分析报告》上报县委、政府，引导该行业规范发展。先后出动100余人次到企业开展服务，发送宣传资料300余份，帮助13家企业建立质量管理制度40余项、5家企业建立企业标准7个、36家企业抽检产品100余批次，帮助1家企业申报了河南省优质产品、4家企业顺利通过ISO9000认证。

【质量管理】 一是做好了规模以上企业的质量建档工作，并对其进行动态管理，企业质量档案的输入工作正在进行，形成了《2009年台前县产品质量状况分析报告》。二是开展认证监管。深入到企业提供咨询服务，帮助3家企业建立质量管理体系，并通过ISO9000质量管理体系。帮助1家企业换取ISO9000认证证书，帮助2家农机配件企业建立了质量管理体系。28家企业的36种食品获生产许可证；22家企业顺利通过ISO9000质量管理体系及其它认证27种；对获得3C认证的企业进行一次监督检查，体系运行正常，并重新备案上报市局。

三是引导符合9类69种产品的18家企业加入中国产品质量电子监管网，并进行了一次巡查，使用情况正常。四是县政府于11月13召开全县“质量兴县”战略工作会议，安排部署了质量兴县工作，质量兴县工作全面启动。

【标准监督管理】 2009年，县质监局积极协调农业、水利、林业、科技等部门，组织有关专家起草制定有关大蒜、小麦、速生杨、豫系长毛兔等主导农产品标准体系，逐步形成“示范乡+示范村+示范户+示范基地”的新模式。11月份，台前县顺利通过河南省农业标准化示范县验收。

【计量监督管理】 2009年，县质监局邀请市检测中心对全县15家定量包装生产企业生产的产品进行监督检查，共抽查6个品种、15个批次定量包装产品，合格率达100%，切实维护了企业及消费者的合法权益。

【组织机构代码监督管理】 2009年，县质监局积极推进“两码”工作，组织机构代码证发证数、数据正确率稳步上升。年检数据达437条，年检率在63%以上；发放IC卡115张，发行率达40%；办理证书112份，发放IC卡115张，新注册条码成员3家。

【食品质量安全监管】 2009年，县质监局坚持宣传教育与集中整治相结合、打假治劣与扶优扶强相结合的工作方针，突出治理重点地区、重点产品，广泛宣传，在全县掀起食品安全监管专项整治高潮。一是4月至5月，对县辖区内五类产品开展专项抽查，按要求在企业成品库或大中型超市、批发市场、集贸市场中共抽查重点产品品种 6

个，抽查重点产品46个批次。二是**对豆制品、淀粉制品开展专项检查。**经过检查发现：该县无豆制品、淀粉制品生产企业，无两证齐全的豆制品、淀粉制品小作坊。三是**组织开展食品添加剂和非食品原料专项整治。**以高风险产品和主导食品行业为重点，开展添加物使用、备案、标注等检查，着力整顿生产加工企业违规使用添加剂行为，督促该县26家食品企业对使用食品添加剂情况重新进行备案，并将添加剂备案情况及时录入动态监管系统。四是**加大后处理工作。**对专项抽查及定期监督抽查送检的样品不合格的企业，在下达责令整改通知书的同时，主动派技术人员深入生产一线，分析造成产品不合格的原因，帮助企业制定整改措施，促使企业进行整改。五是7月份召集全县30余家食品生产企业，与其签订《食品安全承诺书》，增强了企业的法律责任意识。六是**加强日常巡查监管，确保了全县食品安全无事故。**

【特种设备检查管理】 2009年，县质监局充分调动各方面力量，建立乡镇安全协管网络，加大了安全监管力度；建立健全特种设备档案，消除了安全监管“死角”；实行“三巡察”制度，切实落实企业对特种设备安全全面负责的责任；加大对企业负责人和特种设备操作人员的安全法规宣传培训力度，确保特种设备操作人员持证上岗。积极开展节假日特种设备安全大检查，对重点设备、场所进行拉网式排查。全年累计巡查走访特种设备使用单位520余家，检查特种设备680余台，下达安全监察指令书90余份，督促特种设备使用单位对在用设备存在的隐患进行了有效整治。开展气瓶专项整治检查活动，加强了气瓶充装工作监督管理。

【行政执法监督】 一是把打假责任制工作列入重要议事日程，建立辖区打假责任制度，为有效落实打假责任制工作奠定了坚实基础。二是先后开展食品、桶装饮用水及夏季食品、农资、建材、水泥、后三类重点产品、家电下乡、仿瓷餐具等专项整治和联合打假行动。先后开展专项行动10余次，出动执法人员300人次，车辆150车次，查处各类案件48起，无一例行政诉讼败诉案件和行政复议撤销案。打击了制假售假违法犯罪行为，维护了全县市场经济秩序。三是积极制定受理举报、转办案件管理办法，建立举报转办案件登记制度。

【技术机构建设】 2009年，县质监局采取“引进来和送出去”的培训方式，有10余人次参加相关专业知识培训，提高了专业技术人员的水平，保证了检验、检测质量。10月份，质检、计量机构两大块的到期评审考核顺利通过验收。县质监局检测中心检测能力涉食品、化工、羽绒三大类等共计60个产品、17个参数，计量检定项目由原建的7项社会公用计量标准增至10项社会公用计量标准，保证了技术机构有效运行。

（王芳芳）

食品药品监督管理

【概况】 2009年，台前县食品药品监督管理局以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，牢固树立科学监管理念，紧紧围绕年初签订的目标责任书，结合实际，细化目标，制定措施，明确责任，扎扎实实地做好食品药品监管工作，切实保障了人民群众饮食用药器械

安全。

【稽查抽验】 2009年，县食品药品监督管理局严厉打击制售“哮喘”、“关节炎”类假药违法犯罪行为，加强与邮政部门配合，督促邮政部门退汇6287张，涉及金额943050元。同时，加强日常监管，规范药品、医疗器械市场秩序，检查涉药单位460家（次）其中药品经营企业45家（次）、药品使用单位415（次），监督检查覆盖率达98.8%；检查医疗器械经营企业12家、乡以上（含乡级）医疗机构12家，检查覆盖率达100%；对药品生产、经营、使用单位的假劣药品、医疗器械案件立案37件，结案35件。其中，抽验不合格药品案件33件，监督检查中发现的4件。加强医疗器械不良反应监测，上报医疗器械不良反应病例20例。监督发现10起违法药品广告，全部移交工商行政管理部门处理，违法广告上报率达100%。组织开展非药品冒充药品、人血白蛋白、降糖宁胶囊、香丹注射液、狂犬疫苗等专项检查，受理举报20起，核查20起；发协查函36份。认真组织药品、医疗器械抽验工作，抽样药品92批。经检验，因储存不符合规定造成不合格药品33批，全部予以立案查处。配合省、市局完成农村药品评价性抽验工作2次共205批，全部合格。

【药品安全监管】 2009年，县食品药品监督管理局以日常监管、突击性检查及跟踪检查的方式，对县辖区内药品生产企业——濮阳市第三药业有限公司进行监督检查3次，发现该公司存在未按照《药品生产质量管理规范》组织生产药品的问题，执法人员按照《药品管理法》的要求对该公司下达了《责令改正通知书》，并进行了行政处罚和整

改。上半年上报药品不良反应 85 例。无疑似严重 ADR 或群体 ADR 事件，未发生重大药害事故。

【药品检验】 2009 年，县食品药品监督管理局针对性抽验样品 92 批，其中 33 批不合格，59 批合格。在完成药品检验的同时，积极做好了 2009 年全省县级药检所达标工作。

【食品综合监管】 (1) 将食品安全监管网络向镇、村纵深处延伸，健全食品安全应急反应机制；针对群众关心的热点、焦点问题，积极组织力量开展对水产品市场、学校食堂食品安全专题调研，摸清实情、把握动态、及时应对、服务决策。组织开展添加剂专项整治、打击私屠滥宰和病死猪病害猪肉非法交易专项整治、“五一”期间食品安全专项整治，以及水产品、肉类食品、豆制品、奶制品、生活饮用水等专项整治等一系列专项行动，规范了食品市场秩序，确保了饮食安全。

(2) 全面推进食品安全“两网”建设。县政府与各乡镇、食安委各成员部门签订了《2009 年度食品安全目标责任书》，进一步落实了县政府与县食品安全委员会各成员部门、镇政府的食品安全监管责任。

(3) 6 月 1 日至 7 日开展食品安全法宣传周活动，提高了消费者食品卫生知识水平，成功营造了食品安全“大宣传”的氛围，为《食品安全法》的正式施行打下良好的群众基础。

【法制工作】 2009 年，台前县食品药品监督管理局法制监督采取现场观察办案的形式，执法监督工作人员陪同执法人员进行执法办案，并在具体案件中以担任记录等方式，对执法人员进行现场监督，有力地促进了行政执法案件水平的提高；制定了行政处罚自由裁量标

准，严格规范“自由裁量权”，防止执法上的随意性，纠正和查处在食品药品安全方面损害群众利益的行为；制定行政处罚案件预先法律审核制度、行政处罚案件主办人制度、行政处罚案例指导制度、行政处罚告知制度等规范行政处罚行为。未出现一起行政复议或行政诉讼的案件，执法氛围良好。

（林新华）

财 政 税 务

财 政

【概况】 2009年是新世纪以来全县经济社会异常困难的一年，也是财政收支矛盾十分尖锐的一年。面对国际金融危机严重冲击、经济增速明显放缓、企业效益下滑、大规模实施结构性减税政策等带来的严峻挑战，全县财政部门深入贯彻落实科学发展观，认真落实积极的财政政策和中央、省、市、县应对危机的一系列政策措施，依法加强收入征管，积极争取上级支持，不断优化支出结构，努力统筹各类资

金，全力确保财政支出需要，预算执行好于预期，为保增长、保态势、保民生、保稳定，推动经济社会平稳较快发展提供了有力支撑。县财政局先后被县委、县政府评为2008年度平安建设先进单位、信访工作先进单位，被市委评为2008年度全市“五好”基层党组织，被市委、市政府评为濮阳市关心支持共青团和青年工作先进单位，被河南省优化经济发展环境工作领导小组评为河南省优质服务窗口。

【地方财政收入】 2009年，县八届人大三次会议审议通过的全县财政收入预算为5854万元。执行结果为：全县财政收入6724万元，为年初预算的114.9%，比上年增长12.8%。其中，一般预算收入6122万元，为年初预算的105.3%，比上年增长13.7%；基金预算收入602万元，为年初预算的15.8倍（2009年通过挂牌、拍卖的方式出让土地，收入增加），比上年增长4.5%。一般预算收入情况是：1、税收收入完成情况。全县地方税收收入4166万元，为年初预算的102.6%，比上年增长16.5%，税收收入占一般预算收入的比重为68.1%。其中，国税系统组织的增值税（25%部分）等收入950万元，为年初预算的80.8%，比上年下降7%；地税系统组织的营业税等收入2755万元，为年初预算的96.5%，比上年增长18.3%；财政系统组织的耕地占用税、契税收入完成461万元，为年初预算的15.4倍（由于土地出让收入增多，增加了耕地占用税和契税），比上年增长104%。2、非税收入情况。非税收入（行政性收费、罚没收入、国有资产出售转让收入、其他收入及专项收入）1956万元，为年初预算的111.4%，比上年增长8.1%。

其中：财政系统组织的非税收入1831万元，税务系统组织的教育费附加专项收入125万元。

【地方财政支出】 2009年，县八届人大三次会议审议通过的全县财政支出预算为34251万元，在预算执行中加上上级追加、上年结余、调入资金、预算超收，减去上解支出，调整后年度财政支出总预算为75503万元。执行结果，全县财政支出完成75236万元，为年调整预算的99.6%(结转下年支出262万元，当年结余5万元)，比上年增长34.3%。其中，财政一般预算支出72892万元，为年调整预算的99.6%，比上年增长36.1%；基金预算支出2344万元，为年调整预算的100%，比上年下降5.1%（主要是上级追加专项款少于上年）。一般预算支出完成情况是：一般公共服务支出6436万元，为年调整预算的100%，比上年增长11.6%；科学技术支出858万元，为年调整预算的100%，比上年增长11.3%；农林水事务支出9895万元，为年调整预算的100%，比上年增长45.3%；文化体育与传媒支出906万元，为年调整预算的100%，按可比口径比上年增长37.4%；教育支出17491万元，为年调整预算的100%，比上年增长27%；医疗卫生支出9133万元，为年调整预算的100%，比上年增长87.9%；社会保障和就业支出15139万元，为年调整预算的98.7%(结转下年支出201万元)，比上年增长16.3%；公共安全支出4090万元，为年调整预算的100%，比上年增长52.3%；城乡社区事务支出458万元，为年调整预算的98.9%，比上年下降47.8%（主要是2009年保障性住房支出改列社会保障和就业支出）；交通运输支出3847万元，为年调整预算的100%，比上年增长46.4%；环境保护支出1623万元，

为年调整预算的100%，比上年增长12.9%；工业商业金融事务、其他支出3016万元，为年调整预算的98%（结转下年支出61万元），比上年增长55.4%。

【增加政府投资】 2009年，全县累计争取中央扩大内需投资6732.67万元，落实地方财政配套资金1715.3万元，带动社会资金投资405.3万元。争取中央财政代理发行政府债券1561万元，筹措市政建设和村镇规划资金1186万元，重点加大农村民生工程、教育医疗卫生、保障性住房、节能减排和生态建设、企业自主创新和结构调整、重大基础设施建设等方面的投入，有力地扩大了投资需求。筹措资金629.8万元，用于金堤河公园三期工程建设、新城区环岛雕塑及黄河路、新华街、台孙路两侧改造等。

【促进居民消费】 2009年，推行家电下乡“代垫直补”兑现方式，全县实际兑付补贴332.4万元，兑付13797件（台），拉动补贴类家电销售2593万元。兑付汽车摩托车下乡补贴461.6万元，兑付1482辆，拉动汽车摩托车销售4602万元。筹措资金113.2万元，支持“万村千乡市场工程”建设，新建“农家店”76家、配送中心1个，进一步改善了农村消费环境。筹措资金55万元，对中低收入家庭购买住房给予财政补助，促进了住房消费。

【深入开展企业服务年活动】 2009年，县财政局积极构建县级中小企业信用担保体系，成立了河南省雪鸟投资担保有限公司和台前县易源投融资有限公司，为金融机构增加中小企业贷款搭建平台，为全县中小企业扶持资金4000万元，缓解了中小企业融资难问题。

【财政投入支持产业集聚区建设】 2009年，台前县筹措资金2676.8万元（其中1000万元用于成立台前县隆盛投融资开发建设有限公司），推动标准厂房、园区道路等基础设施建设，为加快产业集聚区发展创造了条件。

【财政投入支持现代产业体系建设】 2009年，台前县实奖励资金129万元，支持企业进行技术改造，推动企业结构调整和自主创新。筹措招商引资专项资金46万元，支持全县参加大型招商活动，积极承接产业转移，增强经济发展动力。筹措外经贸区域发展、开拓国际市场等资金60.5万元，支持企业开拓市场、加速发展。

【财政投入支持节能减排和生态保护】 2009年，台前县筹措资金116万元，支持2个建制镇生活垃圾中转设施建设。筹措资金11.5万元，支持环境自动监测体系建设。筹措资金1250.6万元，支持污水处理厂管网建设、垃圾处理场设备购置、污染物减排、环境污染水体治理。筹措资金272.1万元，用于林业生态县建设和林业有害物防治。

【财政投入支持扩大土地储备】 2009年，县财政筹措新增建设用地有偿使用费113.2万元、土地整理开发复垦资金35万元、土地规划编修资金35万元，支持土地整理复垦开发，为经济持续发展提供后续资源。

【支持提高粮食生产能力】 2009年，面对50年一遇的大旱，全县筹措应急抗旱资金942万元，支持抗旱保丰收应急灌溉工程建设。筹措农业综合开发资金550万元，改造中低产田1万亩。筹措新增农资综

合补贴资金151万元，支持粮食生产核心区小型农田水利等基础设施建设。

【加大惠农补贴力度】 2009年，全县发放粮食直补和农资综合补贴2109.8万元，惠及全县74406户农民。拨付农机具购置补贴395万元，补贴各类农机具435台套。对小麦、玉米、水稻等主要农作物良种补贴实行全覆盖，兑现良种补贴468.2万元，补贴面积50万亩。争取大中型水库库区移民基金77.4万元，扶持移民829人。争取病害猪无害化处理补助资金21.4万元，确保了猪肉质量安全。筹措资金83万元，对生猪、奶牛、肉牛良种给予补贴，大力支持畜禽疫病防控。认真开展了能繁母猪、奶牛和玉米保险工作。

【支持改善农村生产生活条件】 2009年，台前县筹措财政扶贫资金、以工代赈资金2653.9万元，完成50个贫困村整村推进扶贫任务，1.43万农村贫困人口实现脱贫，新建通村公路92公里。筹措资金862.5万元，新增户用沼气池3000座，解决2.32万人饮水安全问题。争取资金1238.6万元，完成土地整理面积2.5万亩，新增耕地面积2070亩，新打机井67眼，修建田间道路9.8公里，极大地改善了农业生产条件。

【支持就业再就业】 2009年，全县筹措就业资金530万元，支持落实就业技能培训、社会保险补贴、开发公益性岗位、公共就业服务等政策。拨付小额担保贷款财政贴息资金264.4万元，引导贷款6589万元，帮助2630人实现自主创业，带动4570人实现就业。

【完善社会保障体系】 2009年，支持新型农村合作医疗工作开展，全县补偿143253人次，累计补偿资金2925.8万元。继续开展城镇居民

医疗保险工作，筹措资金155.5万元，发放城镇居民医药费91.8万元。将未参保的政策性关闭破产国有企业8家361名退休人员全部纳入城镇职工基本医疗保险体系。筹措城乡低保资金2019.6万元、五保供养资金316.5万元，全部实行社会化发放，保证了资金的按时足额发放。提高五保对象人均最低供养标准和集中供养率，集中供养标准由每人每年1400元提高到每人每年1600元。筹措城乡医疗救助资金174万元，缓解困难群众看病难问题。筹措资金94.6万元，为建国前老党员发放生活补贴。完善农村计划生育利益导向机制，向6432户农村独生子女家庭发放奖扶资金306.8万元。从2009年10月1日起，按照在现行基础上平均提高15%的标准提高了残疾军人、烈士遗属、部分参战部队退役人员等优抚对象抚恤补助。

【支持教育事业发展】 2009年，台前县筹措拨付义务教育学校公用经费补助、取暖费、免费提供教科书补助等资金3890.4万元，全县77073名中小學生受益。筹措“一补”资金639.6万元，补助农村贫困寄宿生9250人。城乡义务教育经费保障机制改革目标全面落实。筹措国家奖学金、国家励志奖学金、助学金共351.7万元，资助学生2530人。筹措资金20万元，支持农村中学更新改造实验室教学设施。筹措资金1752.2万元，用于农村中小学校舍维修改造、校舍安全工程。筹措资金549.9万元，用于职业学校教学楼建设及征地地上附着物赔偿。筹措资金1702.2万元，支持农村义务教育“普九”化债工作。按时落实义务教育学校教师绩效工资和特岗教师工资。

【加强医疗卫生体系基础设施建设】 2009年，台前县筹措资金2365万元，用于县医院病房楼建设、县妇幼保健院改扩建项目；筹措资金165万元，用于乡镇卫生院建设；争取资金121万元，完成了100个行政村卫生室建设；筹措资金65.4万元，用于免费白内障复明手术；投入资金65万元，完成了县医院传染病病房改造，为防止甲型H1N1流感传染提供了保障，进一步提升了全县医疗卫生服务能力。

【启动医药卫生体制改革】 2009年，台前县筹措资金330万元，支持建立城乡基本公共服务经费保障机制，促进基本卫生服务均等化。筹措资金48万元，实施重大公共卫生项目，切实保障甲型H1N1流感和手足口病防控所需资金。

【支持文化事业发展】 2009年，台前县筹措资金186.1万元，支持文物普查、乡镇文化站建设、电影放映、农家书屋及“舞台艺术送农民”等惠民文化工程。

【强化住房保障资金】 2009年，台前县争取资金590万元，支持新建廉租住房96套，对203户住房困难家庭发放租赁补贴，支持解决低收入群众住房问题。

【增强维护社会稳定投入】 2009年，全县公共安全支出完成4090万元，增长52.3%，推进了政法经费保障体制改革，为保稳定提供了有力支撑。发放油价补贴45.5万元，确保了全县成品油价格和税费改革的顺利进行。筹措资金117.2万元，保证了全县128名大学生村官生活补贴的及时发放。

【健全完善财政体制机制】 2009年，县财政局不断完善国库集中支付制度改革。所有财政性资金纳入国库集中支付管理，完善监督程序，确保财政资金的规范安全运行。同时，强化财政监督检查。深入开展“财政监督管理年”活动，配合省市财政监督部门对中央新增投资和省、市、县战危机保增长政策措施、十大实事等重大政策和重点支出实施跟踪监督，特别是对扩大内需等9大类专项资金和财政资金安全情况进行了全面监督检查；认真开展“小金库”专项治理，检查面达到100%，严肃了财经纪律；县国库收付中心共核准拒付款项1226笔，金额126.9万元；政府采购和财政投资评审机制进一步完善，全县完成政府采购5660万元，较采购预算6360万元节约资金700万元，节约率11%。财政投资评审项目309个，送审金额18379.8万元，审减3523.1万元，审减率19.2%。

（管杰玲）

国 税

【概况】 2009年，台前县国税局坚持以组织收入和发挥税收职能为中心，大力贯彻以人为本理念，开拓科学化、精细化管理之路，构建国税科学、持续、和谐发展体系，致力于国税各项工作的全面提升，组织税收收入3770万元，其中县级收入完成950万元；在整体税收下降2.26%的情况下，排除个人储蓄利息所得税减征、免征因素，其他税源入库税收同比增长5.03%。

【税收专项整治】 2009年，县国税局在组织收入攻坚战中，把税

收专项整治工作作为强征管、促收入的切入点。结合台前经济发展现状和征管实际，采取全面评估，以评促收，梯次型展开的模式，要求评估一户有一户税款，评估一个行业，规范一个行业管理。同时抽调业务骨干组成 3 个评估小组，每位县局党组成员负责一个组，亲自参与企业的评估，激励整个工作的进度，成效明显。专项整治税收收入 325.1 万元，占全年入库税款 3770 万元的 8.62%。

【税收征管】 2009 年，县国税局通过征管指标分析和控管，查找日常管理中存在的薄弱环节，堵漏增收，全面提高征管质量。一是对小规模企业低零申报率、个体户均税负、未达起征点率和一般纳税人税负、零负申报率等征管指标开展全面分析控管，对征管指标靠后、异常情况开展深入细致的分析，查找薄弱环节，深挖问题成因，限定具体时限整改。二是明确责任细化到人。三是强化内部考核。四是联动考核，奖勤罚懒。双定户销售收入超出核定 20%补税率由整治前的 98.52%提升到 100%，小规模企业低、零申报率由整治前的 40%、40%分别下降到 11.86%、10.17%，个体户未达起征点率由整治前的 72.84%下降到 53.38%，征税户数实现大幅增长。

【税种管理】 2009 年，县国税局加强个体征管应对政策调整。积极推行集体定税经验，规范完善个体定税程序，充分利用计算机定税系统，对全县个体户的定税情况进行重新测算、调整。把个体月定税额降幅控制在 12.84%。在 11 月中旬开展大规模税源清查，清查个体户漏征漏管等问题，总结整改、建章立制，防止税收跑、冒、滴、漏，促进了个体税收增长。同时，加强企业所得税管理，强化核定征收，

以及亏损、微利企业的管理。全年入库企业所得税 320 万元，同比增收 103 万元，增长 47.47%。此外，强化车辆购置税征收管理，努力做到应收尽收，全年征收车购税 80 万元，同比增收 49 万元，增长 158.06%。

【普通发票管理】 2009 年，县国税局认真开展流失普通发票追缴工作，通过向县国库支付中心通报流失发票信息和加强跟踪追查，最大限度减少流失发票造成的损失；结合税收执法检查，深入开展普通发票专项整治，累计整治开具发票不规范的纳税人 50 余户次；广泛宣传普通发票知识，提高了广大消费者索要发票的积极性，同时也督促商家积极领购发票，提高了发票使用面；继续加大打击制售假发票力度，肃清发票管理环境，全年抓获犯罪嫌疑人 2 名，查获成品、半成品假发票 76000 余份，可开具金额达 1.15 亿元。

【税收执法】 2009 年，县国税局认真落实税收执法责任制，强化执法监督。坚持日常监控和预警，加强过错分析，完善监控、考核、追究、整改、通报等五项制度。加强执法监督，减少了执法过错发生；认真组织开展纳税服务年活动，不断改进服务质量，提高服务水平，促进了行风建设，进一步提升了国税社会形象；认真落实税收优惠政策，注重搞好政策宣传，通过政策发布会、税收宣传月、税务公告栏等多种形式，及时将各项税收政策传达到纳税人手中，保证了政策贯彻落实到位。全年办理免抵退税 35.19 万元。 (陈照彬)

地 税

【概况】 2009年，县地税局坚持依法治税，强化税收管理，优化执法服务，稳步推进队伍建设，较好地完成了各项工作任务。城关征收分局办税服务厅被授予“河南省优质服务窗口”称号，县地税局先后被评为2009年度全市地税系统行风建设优秀单位、党风廉政建设优秀单位、地税工作先进单位。

【税收收入创最好水平】 2009年，县地税局认真坚持“依法征税，应收尽收，坚决不收过头税，坚决防止和制止越权减免税”的组织收入原则，突出组织收入中心，切实加强收入领导，科学把握税收运行态势，着力抓好收入预测分析、税源监控分析、重点行业分析、主体税种分析，使全县地税收入在同期高基数、高增幅、高难度的基础上，保持了平稳较快增长，税收收入总量再创最好水平。全年累计各项收入3273万元，同期增加599万元，增长22.40%。其中地方税收3129万元，增收562万元，增长21.90%。中央级税收373万元，增收135万元，增长56.72%。县级税收2755万元，占税收总量的88.05%，增收427万元，增长18.32%。。除土地使用税和土地增值税2个税种较同期略有下降外，其他9个税种都实现了不同程度地增长。

【社会综合治税机制逐步完善】 2009年，县地税局紧紧依靠地方党委、政府的领导支持，积极与财政、国税、工商、金融等部门配合，建立完善税收经济分析机制、综合治税机制、岗责机制、税源管理机制、以票控税机制，逐步形成“政府领导、地税主管、部门配合、社

会参与、司法保障”的综合治税工作格局，地税执法环境进一步优化。

【税收执法】 2009年，县地税局认真落实《重大案件审理办法》，进一步提高案件审理质量，税务违法案件结案率在10%以上。全年未发生税务行政复议、税务行政诉讼败诉事件。全面落实税收执法责任制，深入开展税收执法检查，对22人126项执法过错进行责任追究，有效规范了税收执法行为。

【规范税收秩序】 2009年，县地税局深入开展对重点税源企业、房地产等行业的专项检查，查补入库税款65余万元，发挥了以查促管、查管互动的职能作用。同时，集中力量，对税收秩序混乱的行业以及税收征管比较薄弱的领域开展专项检查和区域整治，加大涉税违法案件的查处力度，努力提高办案质量和效率，进一步规范了税收秩序。

【税收征管】 2009年，县地税局加强税收登记管理，严格非正常户、注销户、停（复）业户和达不到起征点户的税收管理，加强与国税、工商等部门的登记信息比对，税收管理户数同期增长199户，清理漏征漏管户160户，增加税款70300元；加强薄弱环节管理，认真分析征管薄弱环节和税收管理漏洞，加强对税源大户和“长亏不倒”企业、申报异常企业的纳税评估和专项检查，稽查入库税收60余万元，发挥了以查促管、查管互动的职能作用；大力强化重点税种管理，征收营业税2029万元、企业所得税368万元、个人所得税254万元、车船税145

万元。深入开展分行业专项治理成效明显，金融业、建筑业、货运业和房地产业税收增收分别为393万元、1653万元、61万元和125万元，同比分别增长36.93%、39.97%、35.56%和70.07%。加强对建筑安装、饮食服务、交通运输等重点行业的发票控管，促进了以票管税、以票控税。

【流转税管理】 2009年，县地税局严格落实新修订的《营业税暂行条例》及其实施细则，加强流转税的管理，入库流转税2184万元，同比增收232万元；对房地产开发企业进行土地增值税认真清算，并严格按照规定，实行土地增值税的预征和核定征收，入库土地增值税5万元。加强货运业税收管理，对代开票纳税人切实做到了以票控税，对自开票纳税人，严格资格认定，严格年审办法，货运发票信息的采集和上传工作及时准确。积极推行建筑业和房地产业营业税项目管理，切实加强建筑业所得税征收和管理，征收建筑业营业税1171万元，增收239万元；征收房地产业营业税94万元，增收8万元。

【所得税管理】 2009年，县地税局贯彻落实新《企业所得税法》及《实施细则》宣传、培训、辅导工作，确保了新老税法的平稳过渡和有效衔接。加强企业所得税分析评估，征收企业所得税368万元，增收159万元，增长76.1%。认真搞好2008年度企业所得税汇算清缴工作，审增所得额76万元，审增企业所得税25万元。认真落实个人所得税自

行纳税申报办法，抓好年所得12万元以上纳税人自行纳税申报管理，对有接近12万元收入的房地产、通讯、金融、电力、烟草等重点行业和企业进行了筛选，及时掌握应申报对象，确保了个税自行申报工作的顺利开展。认真做好残保金、工会经费的代征工作。征收工会经费23.4万元，征收残疾人保障金15.5万元，支持了全县工会事业、残疾人事业的发展。

【财产行为税管理】 2009年，县地税局认真抓好《车船税暂行条例》、《河南省车船税实施办法》宣传贯彻工作，落实《河南省车船税代收代缴管理办法》，实现了征管方式的平稳过渡及车船税收入的稳定增长，征收车船税145万元。深入开展城镇土地使用税税源清查，加强城镇土地使用税管理，城镇土地使用税入库74万元。强化房屋租赁税收管理，清理征收房屋租赁税收12万元。加强印花税管理，印花税征收入库49万元。加强城建税源泉控管，征收城建税144万元。全面落实《非居民承包工程和提供劳务税收管理暂行办法》，认真调查核实非居民企业税源，强化了非居民企业的管理。

【切实加强发票管理】 2009年，县地税局严格执行发票管理办法和有关要求，认真做好发票领购、入库、验收、调拨、发售、缴销、核销工作，及时上报各种发票报表和分析报告，做到了数据准确、印鉴齐全。落实发票盘库制度，认真做好发票保管工作，发票未发生任何

损失事故。积极落实发票有奖即开即兑通知精神，及时足额兑现了发票奖金。

【开展企业服务年活动】 2009年，县地税局认真落实国家“扩内需，保增长”的各项税收政策，积极服务企业发展，增强了企业发展活力。先后召开税企座谈会6次、政策发布会3次，纳税辅导100余次，发放征求意见书2300份，政策培训470人次，走访企业40户，收到意见建议31条，解决问题20个，提供经营信息200余条，免费发放税收优惠政策汇编40本、纳税指南65本、龙乡地税报纸5000份。帮助银河橡胶有限公司和市绿洲精细化工有限公司协调解决贷款400万元。

【税收服务】 2009年，县地税局认真落实支持新农村建设、鼓励企业自主创新、支持企业转换机制改革和“保增长、保民生、保稳定”等税收优惠政策，积极为下岗职工再就业、残疾人等弱势群体提供税收援助，为6户下岗职工和1户残疾人个体户给予税收减免优惠，减免各项税收1万余元。征收城建税144万元、教育费附加125万元。

【基层所规范化建设】 2009年，是省地税局确定的基层所规范化建设年。县地税局紧抓契机，加大争取项目资金工作力度，6月份争取到侯庙、后方两个中心所办税服务厅新建项目和打渔陈中心税务所规范化改造项目，新建项目占全市地税系统5个新建项目的40%。2个新建项目预算主体工程建设投资160万元，已争取到上级项目资金80万

元，到位60万元。打渔陈中心税务所规范化改造工程基本完工，后方中心所办税服务厅一层主体工程完成，侯庙中心所办税服务厅地基基础建设完工。

【政务公开工作】 2009年，县地税局认真落实政府信息公开制度，大力推行“文明办税八公开”，把工作职责、办税程序、办事时限、纳税定额、工作纪律、纳税人权益、违章处罚、监督投诉等通过税务公告栏、电子显示屏、税务网站等形式向纳税人和社会公示，保障了纳税人的知情权、参与权和监督权，维护了公民的合法权益。认真贯彻民主集中制原则，严格按照组织规则办事，在人事安排、收入计划、经费支出、基本建设等重大事项上坚持党组集体研究决定，规范了权力运作，增强了工作透明度。在市局对县局领导班子2008年度考核中，群众满意率达到90%以上。 (付荣芳 仝兴锋)

金融 保险

金融综述

【概况】 2009年，中国人民银行台前县支行抓基础求安全，抓亮点促全面，抓机制显活力，较好完成全年各项工作任务。至12月底，全县金融机构各项存款余额327046万元，较年初增加56570万元，增长20.92%；各项贷款余额94848万元，较年初增加26718万元，增长39.22%，完成市政府下达台前县新增3亿元贷款指标的89.06%，

支持了地方经济的发展。

【积极搭建政银企合作平台】 2009年，县人行推动建立对银行业金融机构支持企业发展的奖励制度，争取县政府出台台前县金融机构增加企业贷款考核奖励办法，调动了县域金融机构优化信贷结构、扩大贷款投放的积极性。建立对信贷结构进行监测评估通报制度。先后召开四次金融工作座谈会、金融工作专题汇报会和银企贷款签约仪式，共签约合同贷款5000万元，协议贷款8100万元，企业13家，缓解了企业贷款难的问题。

【下岗失业人员小额贷款工作】 2009年，县人行认真贯彻落实下岗失业人员小额担保贷款的各项制度和规定，及时反映、协调解决工作中的困难和问题。累计发放贷款5772万元，累计发放笔数1287笔，累计使用贴息资金612万元。年底贷款余额2348万元。有力地促进了全县下岗失业人员再就业工作的开展。

【信用建设】 2009年，县人行积极推动开展信用乡镇、信用村、信用户（简称“三信”）创建活动，指导农村信社以农村文明信用工程为切入点，制定落实优惠放贷政策。全县评出“文明信用村”4个、信用农户10992户、信用商户864户。针对信用村、信用户的贷款余额为2.73亿元，占整个贷款余额的48%。信用工程的开展，有效地解决了农民贷款难的问题。同时，县人行严把企业贷款卡的年审、办卡关，以此作为促进企业信用好转的一个手段；带领辖区金融机构信贷负责人先后两次对全县20余家重点骨干企业进行搞调研，摸清企业信用状况，建立了企业信用档案；积极推荐县域中小企业参加市级

信用评级。

【金融监管】 2009年，县人行一方面加强对相关数据监测和管理工作。加强了对农村信用社利率备案工作的规范，加大了对民间借贷利率的监测力度。在吴坝乡、孙口乡、侯庙镇安排36个监测点，对个人借款、企业借款的民间利率情况按季度进行监测，形成监测分析报告后及时上报；建立了农村合作金融机构监测数据库、粮油监测数据库、大学生村官创业监测数据库、羽绒加工业监测数据库。另一方面，适时监测、按季考核，督促农村信用社票据兑付后进行经营机制转换，每季度进行一次全面审查，审查报告及时上报市中支；对农村信用社股本金的真实性、资本充足率的稳定性、不良贷款的控制、内控管理机制建设、法人治理的有效性、置换资产的处置及清收等情况进行现场检查，要求农村信用社认真查摆工作中存在的问题，克服盲目乐观和松懈、麻痹思想，把深化农村信用社改革工作做好、做扎实。

【创新农村信贷产品和服务方式】（1）“信贷+保险”模式成效明显。县农行和县农联社分别与泰康人寿和中国人寿签订协议，发放“信贷+保险”贷款，截至11月底，贷款余额为7166万元，占全部贷款余额的比例为10.71%；实现保费收入21.5万元。（2）“信用共同体+信贷”模式成为主要方式。一是台前县农行、邮政储蓄银行发放的3户或5户联保模式贷款。截至11月底，余额5178万元，较年初新增4566万元，同比多增2582万元。二是县农联社发放的“行业协会+信贷”模式贷款。11月底，此种贷款模式余额1619万元，较年初新增519万元，同比多增854万元。（3）“农民工外出务工和回乡创业

贷款”成为有益补充。县劳动保障局和县农联社签订协议，采取贴息的方式发放的“农民工回乡创业贷款。11月底，余额为1801万元，较年初新增753万元，同比增1651万元。外出务工贷款余额650万元，较年初新增230万元，同比增315万元。

【督导金融机构开展“1+1”等帮扶企业活动】 2009年，县人行要求凡是对企业有贷款意向的金融机构必须帮助企业开展“1+1”活动。如县农发行选择面粉加工企业、畜牧养殖企业作为对口帮扶，县农发行选择“公司+农户”、“协会+农户”、羽绒行业等类型企业对口帮扶，县农联社选择奶牛养殖户、奶产品加工企业对口帮扶等。对于纳入帮扶范围的中小企业，督导各银行业金融机构简化贷款手续，缩短贷款审批时间，开辟“贷款绿色通道”，为中小企业提供有效的信贷支持，进一步发挥了全县银行业金融机构支持地方经济发展的整体效能。

【人民币管理】 2009年，县人行不断加大《人民币管理条例》宣传力度，加大残缺污损人民币回收力度。四月份、九月份两次开展人民币流通情况的调查，对全辖二十五家营业网点进行现场检查。要求各金融机构配备一名专职人民币管理人员，每个金融机构网点都统一制作张贴《残缺污损人民币兑换》、《假币没收》告知牌，并设立举报电话，建立社会监督体系，人民币管理工作得到进一步加强。

【反洗钱和现金管理】 一是加强反洗钱队伍建设，全面提升反洗钱人员的综合素质。10月份，选派反洗钱专干参加在郑州培训学院举办的反洗钱现场监管培训班。二是完善报告监测机制，制定了内容明确、具体的反洗钱内控和现金制度。5月18日至7月31日对辖内

金融机构进行现场检查，促进了反洗钱和现金管理工作规范有序。三是参加中支反洗钱检查组对农村信用社的检查。四是8月18日召开辖区内银行、保险等金融机构分管领导及反洗钱部门负责人参加的反洗钱工作联席会议，明确了下一步反洗钱工作的任务和要求。五是9月14日和9月20日开展了“2009年反洗钱知识宣传周”活动，积极参加濮阳中支积极筹备的首届濮阳市“中行杯”金融系统反洗钱知识电视大赛。，台前代表队取得团体三等奖的好成绩。

【反假币工作】 （1）加大宣传力度，形成打击假币的社会氛围。县人行两次组织各反假货币联系单位进行集中宣传，设立宣传咨询点21个，接受群众咨询2000多人次，发放宣传资料2400份，张贴宣传画630张，拉挂横幅34条，大大增强了广大群众反假货币意识和识别假币的能力。（2）积极协调配合，开展打击假币犯罪专项“09行动”工作。全年组织召开反假货币联席会议2次，与公安部门联合行动3次，并为“09行动”提供假币鉴定的技术支持，与县公安局经侦大队召开“碰头见面”会等。共破获假币案件8起，抓获假币犯罪嫌疑人8名，收缴假币605.747万元，有力打击了假币犯罪分子的嚣张气焰。（3）加强反假人民币培训，提高反假技能。四月份，成功举办台前县人民币管理培训班，对网点一线工作人员及开户单位会计人员进行系统培训，并进行了《反假人民币知识测试》。培训人员达60多人。（4）创新反假人民币宣传工作机制。如五月份派两名业务骨干到县公安局对部分一线干警进行反假知识培训。（5）建立农村反假人民币工作站六家，至此在全县全部行政村建立反假工作站，并制

定了管理办法。

【征信工作】 2009年，县人行严把贷款卡发放质量关和年审关。对申办贷款卡企业，严格审查其资料，对不符合条件的坚决不予办理贷款卡，对办理贷款卡年审的借款人，认真补充和更改其信息，保证其资料完整性。全年为7家企业办理贷款卡，为20家企业的贷款卡进行年审，新录入60户企业信用信息。10月24日至30日开展征信知识宣传周活动，有力地配合了上级行建立健全征信管理制度。

【账户管理职能更趋全面】 2009年，县人行纠正违规开立使用账户行为1次，开立基本账户122户，临时账户4户，专用账户20户，一般帐户29户，较好地规范了商业银行的开户行为。

【建立跨省联合反假协作机制】 2009年，县人行为加强跨区域间的货币反假协作，严厉打击制造、贩卖假人民币犯罪行为，支行创新工作机制，与人行阳谷县支行建立了人民币反假协作联合机制，这种做法得到上级行的肯定，《联合建立货币反假跨省交流协作机制》被济南分行信息采用。又陆续与毗邻地区山东省莘县、梁山、东平和鄄城县支行建立了人民币反假协作联合机制，经常互通信息，形成反假货币协作联合网络，以促进反假货币工作的顺利开展。

【积极组织推动建立行业贷款担保协会】 2009年年初，县人行研究决定，积极推动农民自愿组建各种形式的行业贷款担保协会，搭建担保协会与全县金融机构之间的协作平台，切实解决农民贷款难和银行难贷款的“两难”局面。至年底，已经与8家行业借款担保协会签定协议，贷款余额1619万元，较年初新增519万元，同比增

854 万元。

【农村信用体系建设】 2006 年，台前县被市政府确定为“金融生态环境建设试点县”。2009 年，县人行着力加强农村信用体系建设，加快推进农村“三信”工作的开展，力争把“金融生态环境建设试点县”做大、做强。6 月初，开展多种形式的征信知识宣传。至年底，信用户数量在 2008 年的基础上增长 15%、信用村增加 2 个。

（赵 浩）

政策性金融

【概况】 2009 年，县发农行按照“合规经营、加快发展、增强效益、提升水平”的工作思路，把防范资金风险、密切银企关系、开拓业务领域、注重经济效益、安全运营列入工作重点，着力推动农村经济持续稳定发展。至年底，贷款余额为 21325.78 万元，其中粮食贷款 9572 万元、龙头企业贷款 11700 万元、棉花贷款 54 万元。

【七项指标完成情况】 至 2009 年 12 月底，县农发行各项存款旬平均余额为 3164 万元，人均存款平均余额为 226 万元；实现中间业务收入 9.2 万元；不良贷款较年初净减少 22 万元；贷款总额为 21325.78 万元，不良贷款为 645 万元不良贷款占比 3.03%，实现利润 309 万元，收入成本率为 17.71%；人均利润为 22.08 万元。

【投放夏粮托市收购资金 1500 万元】 2009 年夏粮收购工作开始后，县农发行认真贯彻执行总行、省分行夏粮收购和国家托市收购政策，组织信贷员学习上级下达的有关收购工作的文件精神，准确把握政

策，积极供应夏收资金。累计投放夏粮托市收购资金1500万元，帮助国有粮食收购企业收购小麦9000多万公斤。

【向重点企业累计投放贷款 9500 余万元】 2009 年，县农发行大力支持粮食产业化龙头企业发展，进一步拉长企业经济效益链条，加大支持粮食深加工企业力度，先后向全县粮食加工和畜牧、羽绒加工等重点企业投放贷款 9500 余万元，企业实现利润 1000 余万元，有力支持了县域经济的发展，增加了农民收入。 (袁景全)

工商信贷

【概况】 2009年，中国工商银行台前支行制定激励机制，最大限度地调动了员工的积极性，各项业务快速发展。至年底，各项存款较年初净增8437万元，个人贷款完成218万元，代理基金业务完成352 0万元。新增资产托管规模480万元，实际完成500万元；新增机构开立帐户4户；对公理财产品完成10亿元。新增对公结算账户65户；新增企业网银证书客户31户。推介中小企业成效显著，贷款金额达900万元。发展WAP手机银行340户。营销财智卡43户。中间业务收入7 7.5万元。实现利润44.7万元。 (赵希伟)

农村金融

【概况】 2009年，台前县农行以市场为导向，以客户为中心，以效益为目标，大力加强内控管理，推进业绩考评，进一步优化资源配置，扎实做好委托不良资产清收，全力以赴做好优质服务，较好地完

成了各项工作任务,确保了全行安全经营无事故。各项存款余额11.48亿元,较年初净增1.77亿元。其中,储蓄存款较年初净增0.77亿元。对公存款较年初净增1亿元。全行同业存款余额1237万元,较年初下降2769万元。三农贷款业务稳步推进,各项贷款较年初增加3596万元,其中,农户小额贷款较年初增加2778万元;个人质押贷款较年初增加573万元。实现中间业务收入258万元。实现拨备后利润1916万元。

【内控管理】 2009年,县农行始终坚持“违规就是风险,合规就是效益”的风险理念,始终把内控管理摆在各项工作的首位,认真吸取各类案件的沉痛教训。在全行上下大力加强内控文化建设,依法合规经营。高度关注并防控风险隐患,严格要求一线员工认真落实个人存款实名制、大额现金支取预约等各项规章制度。人事部门通过制度化、日常化的行为排查,做好了一线柜员、会计主管、会计监管员等重要岗位人员的岗位轮换工作,有效地防控了道德风险的发生。进一步加强会计监管工作,在加强现场监管的同时,工作重心向监控预警核销方面转变,对各网点产生的所有预警信息,坚持以现场核销为主,及时发现风险点,彻底将风险消灭在萌芽状态。严格落实对帐责任制,充分发挥行对帐中心的作用。强化交叉、跨网点对帐,充分发挥行“结算帐户对帐管理中心”的重要作用,确保银企帐户相符。同时还加强了对营业机构印鉴预留、印鉴变更、使用与保管三个环节的管理工作。

【存款工作】 2009年,县农行为最大限度地稳定客户资源,确保农行存款市场份额的不断提升,始终注重采取多种手段,全力推进存款稳步增长。一是扎实开展首季“开门红”活动。二是细分市场,狠抓系统行业性存款。对全县系统行业性客户进行认真排查和登记,一方面加强对老客户的沟通和联系,另一方面对新客户开展全方位的

公关，收到良好效果。三是制定营销方案，并以优势产品推动存款增长。积极推介农行好的存款品种，推动了储蓄业务有效开展。四是狠抓服务水平和服务质量的提高。五是从强化员工“我靠我生存、农行靠农行发展”的主人翁意识入手，狠抓奉献揽存，在全行营造了“揽存款，比奉献”的良好氛围，促进了存款工作的稳步开展。

【“三农”贷款投放】 2009年，县农行统一思想，提高认识，加强三农队伍建设，逐步加大客户经理培训力度，领导带头深入基层调查研究；创新营销模式、拓宽惠农卡发放范围，加快农户小额贷款的整村推进工作，加大小企业贷款的营销力度。面向“三农”金融服务工作成绩显著，各项贷款较年初增加3596万元，其中，农户小额贷款较年初增加2778万元；个人质押贷款较年初增加573万元。

【中间业务】 2009年，县农行始终把突破性地发展中间业务作为转变业务增长方式的重要内容，积极谋求中间业务快速发展新渠道。一是大力营销银行卡业务。以借记卡、惠农卡为重点，加强部门之间的联合营销，圆满完成年度银行卡营销任务。为全市农行银行卡业务的推广做出积极贡献。二是积极推进保险代理业务营销。在代理保险工作中注重“两个结合”，即：寿险营销与财险营销相结合；与保险公司相结合，开展业务竞赛活动，积极调动全行营销资源，努力实现多部门联动营销和全员营销。三是积极稳健地推进基金和理财产品营销。切实做好对客户风险提示和售后信息沟通工作，并做到信息公开透明，有效地防范了法律风险。全年实现中间业务收入258万元，其中，银行卡收入130万元；保险手续费收入55万元。（王旭亭）

基建信贷

【概况】 2009年，建行台前县支行坚持以经济效益为中心，以支持地方经济发展为己任，努力发展各项业务，狠抓优质服务和内部管理工作，严防经营风险，各项工作健康发展。至12月底，全口径存款较年初新增3967万元；累计发放个人贷款670余万元，回收贷款560万元，贷款余额110余万元，新发放的贷款没有形成逾期或不良；实现盈利120万元，缴纳地税4.2万元。

（韩雪）

农村信用合作

【概况】 2009年，台前县农村信用合作联社坚持深化改革，突出业务经营，在各项业务快速发展的同时，不断加大对“三农”发展的资金投入，为台前经济发展作出积极的贡献，发挥了农村信用社支农主力军的作用。截至年底，全县农信社各项存款余额达100334万元，较年初增加23577万元；各项贷款余额达56927万元，较年初增加15089万元；累计发放支农贷款66575万元，占累放各项贷款的97.1%。县农村信用合作联社先后被濮阳市委、市政府授予“文明单位”荣誉称号；被河南省农村信用社联合社评为综合考核先进单位，被濮阳市国家税务局、地方税务局评为“2008-2009年度纳税信用A级纳税人”。

【农村信用工程建设和“企业服务年活动”】 2009年，县农村信用合作联社围绕“三农”发展需求和农村产业结构调整，及时调整信贷结构，深入开展农村信用工程建设和“企业服务年活动”。在支持传

统农业生产发展的基础上，不断丰富业务种类和支农方式，适时开办小额农户贷款、联保贷款、信用贷款、公职人员担保贷款和中小企业贷款等符合实际的经营项目，为辖区内农户、个体商户、返乡农民工创业、中小企业等生产发展开通贷款绿色通道，提供了有力的资金支持。截至年底，全县评定信用户 11957 户，评定信用村 4 个；发展农民借款担保协会 11 个。累计发放支农贷款 66575 万元。其中，累计投放支持基础农业生产贷款 9865 万元，发放小额贴息贷款金额 650 万元，发放支持返乡农民工创业贷款 5650 余万元，发放“巾帼致富”小额创业贷款 8850 万元，发放小额农户贷款 9350 万元，发放小额财政贴息贷款 2650 万元，发放国家公职人员自贷、担保贷款 3950 万元，向 45 户重点农户和企业发放贷款 3850 万元，有效解决了农户和重点民营企业流资问题，促进了返乡农民工回乡就业，为实现台前和谐发展和农村经济快速发展做出了积极的贡献。（玄承稳）

邮政储蓄

【概况】 中国邮政储蓄银行台前县支行于2008年元月4日成立。2009年，下设综合管理部、综合业务部、信贷业务部和会计结算部等四个职能部室，下辖一个一类网点马楼乡支行、两个二类网点金水路支行和侯庙乡支行、一个代理网点夹河邮政所，其中县城网点一处，农村网点三处，并设立 ATM 两处。截止09年底干部职工40人，其中正式工20人，聘用6人，劳务工14人。

【业务发展情况】 2009年，县邮储银行充分依托和发挥网络优势，以零售业务和中间业务为主，坚持以服务三农为己任，积极参与地方经济建设，为全县新农村建设提供了有力支撑。全县邮储余额达到4.9亿元，年净增5172万元；全年发放贷款 1061笔 8462 万元。同时，积极开展送金融知识下乡活动，通过散发宣传单、出动宣传车、设置咨询台等多种方式普及金融知识，进一步提高了农村用户的理财意识，全年销售基金、国债、理财产品2000余万元。积极开办“商易通”电话转帐业务，并免费在全县布放话机100余部，为广大商户提供了新的资金结算渠道。

【综合管理】 2009年，县邮储银行开展员工素质提升教育活动，将员工培训贯穿于全年工作中去，在晨会上坚持每日学习一个篇章，每周五对员工进行一次集中培训，培训内容涵盖业务技能、素质教育、营销技巧等多方面知识，截至12月底，累计培训员工达480人次。认真做好银行业从业资格考试，鼓励员工积极参加学习考试，并制订了银行业从业资格考试激励政策，员工取得从业资格证数占比达到21%，增强了企业核心竞争力。（王炳智）

财产保险

【概述】 2009年，台前县财产保险公司坚持把组织干部职工积极参与各项工作管理，发挥广大干部职工的集体凝聚力，促进保险事业发展作为实行司务公开工作的出发点，不断加强员工业务技能培训工作，提升工作人员服务水平，快速办理各种险类的承保理赔手续，险

种承保控制在 10 分钟出单。小额赔款 3 日内结案，案件处理率达到 85%以上，社会评议满意率达到 95%。全年实现保费收入 1100 万元，较上年同期增长 31 个百分点，保持了较快发展势头。处理各类赔案 800 余起，支付赔款 530 万元。上缴税金 55.45 万元，同时代收、上缴地方车船使用税 71.68 万元，为地方财政收入做出积极贡献，支持了地方经济发展。

(张帆)

人寿保险

【概况】 2009年，中国人寿台前支公司以业务发展为中心，深入贯彻落实科学发展观，深化改革，强化管理，各项业务全面健康发展，截至12月20日，完成保费总规模6100万元，其中，期交新单717万元，趸交2800万元，短险业务183万元，各类续期业务2400万元，代理财险业务10万元；提供保单借款514笔，累计借款512万元；受理理赔案件219件，累计赔付237万元，受理各类满期保单和生存金1500件，累计给付950万元；较好地维护了台前的经济秩序。

(辛同建)

农 业

农 业

【概况】 2009年，县农业局立足县情，精心组织，加强对农业种植结构的调整和对农民的技术培训，大力开展农村能源综合利用工作，积极推广先进实用的农业新技术。全县夏粮种植面积25.8万亩，总产达到108850吨，比上年增加8400吨；小麦单产421公斤，比上年增加10

公斤；全县优质小麦面积达到20万亩。秋粮总产达10.015万吨，比上年增加3.16万吨。

【综合推广农业技术】 2008年，广泛种植的百农矮抗58、周麦16等小麦品种综合性状表现很好。2009年春季，面对严峻的旱情，全县上下联动，齐心协力抗旱浇麦，同时选派农业技术员下乡指导，搞好小麦春季麦田管理，确保了小麦丰收。县种子部门引进浚单20、张玉9号、济单七号等优质高产玉米品种、优质抗虫棉、优质花生等作物种子100余万斤。

【种植结构调整】 2009年，县农业局遵循因地制宜，突出特色的方针，积极引导，不断探索种植结构调整的新路子。吴坝乡大力发展大蒜种植，在种蒜效益不佳的情况下，面积稳定在10000亩，建成大蒜加工厂、大蒜恒温贮备库等设施，为大蒜的规模化发展准备了条件。侯庙镇孟庄村发展林下辣椒种植，面积稳定在1000亩以上。侯庙镇香彦高新农林所大胆调整农业种植结构，在原有一处320亩生态示范园的基础上扩建80亩，并引种无籽石榴、紫葡萄等，成为综合型农业生态园区。

【争取支农惠农项目资金】 2009年，县农业局抓住国家大力扶持“三农”的有利时机，积极争取各项支农惠农资金1896万元。落实良种补贴、沼气池建设、测土配方施肥等项目资金计901万元，争取农业综合开发资金559万元，争取农业综合开发产业化经营贷款贴息资金241万元、农业综合开发产业化经营财政补贴资金195万元。

【农村沼气池建设】 2009年，在各级政府的强力推动下，全县完成农村家用沼气池建设3000座。同时，进一步完善沼气服务设施及服

务功能，建成8个村级服务网点，购置配备8辆沼气抽渣车，并投入使用。农村沼气池建设呈现出规模推进、全面提高的格局。

【搞好技术培训】 2009年，县农业局认真开展农业实用技术培训和推广工作。一是利用农业广播电视学校，继续面向基层农业技术人员开展培训和常年性学历教育。二是开展技术下乡活动，传播农牧业实用新技术。此外，利用电视讲座传授种、养新技术。全年举办电视座20期。推广9项小麦增产技术和麦田化学除草、无公害小麦病虫害防治等植保新技术。三是认真开展农村劳动力转移培训“阳光工程”，全年培训人员1150人。经过“阳光工程”培训的学员，初次就业率均达到95%以上。

【农产品质量安全整治】 2009年，县农业局农业执法大队认真开展农资打假专项整治工作。一是搞好执法宣传工作，普及法律知识，提高群众的自我保护意识。二是根据群众举报，严厉查处违法生产经营假劣农药行为，捣毁非法农药生产窝点4家，没收假劣农药60吨。同时开展种子市场检查活动，查处劣质种子6袋。 (刘广刚)

畜 牧

【概况】 2009年，县畜牧局积极落实各项支农惠农政策，以培育龙头、建设基地、完善服务为突破口，以增加农民收入为目的，通过强龙头、带基地、连农户、优服务、拓市场，促进了全县畜牧业健康发展。全年培育壮大畜牧龙头企业15家，具有一定规模的养殖场（区）发展到24个，形成各类专业村78个、专业户3800余户，大牲畜、生猪、山绵羊、家禽的饲养量分别达到1.11万头（奶牛存栏2850头）、14.8万头、22.9万只、1071.1万只，肉、蛋、奶产量分别达到1.58万吨、

4.06万吨、1.33万吨。

【招商引资】 2009年，县畜牧局发挥自身畜牧养殖优势，派专人赴东北、河北、山东等地进行洽谈招商。3个引资总额近1300万元项目有两个建成，一个正在实施。一是从山东引资120万元，对台前福麟猪业有限公司进行扩建，新增场地15亩，建设高标准猪舍4栋，引进优良种猪150头。二是与黑龙江、山东客户签订了到县黄河养殖场饲养奶牛合同三份。引资额150万元。三是与豫翔种猪养殖有限公司签订投资近1000万元、用地85亩、年出栏10000头的养猪项目，已在打渔陈乡产业集聚区破土兴建。

【争取上级项目资金】 2009年，县畜牧局对符合生猪蛋鸡标准化规模养殖场建设项目条件的夹河南宋种猪场、马楼开创养猪场、台前县顾庄种鸡场、台前县金凤凰禽业有限公司、台前县鹏宇生态养殖场都进行改造。新建或改造后方、打渔陈、孙口三个乡的兽医站，其中后方乡、打渔陈乡兽医站竣工，孙口乡主体工程完工。推广生态养猪场7个，投入使用6个。申报无公害产品产地认定企业3家，通过验收1家。与县发改委、县财政局联合行文上报12个黄河滩区生态畜牧业示范项目通过世行专家评估。

【发展畜牧经济组织】 2009年，县畜牧局引导扶持一批合作社，使其成为畜牧业的有效载体，促进了畜牧业的发展。如以顾庄种鸡场为龙头的养鸡协会，积极主动开展工作，为养殖户提供鸡苗、疫病防治、饲料采购、成品销售一条龙服务，还聘请河南农大、郑州牧专的技术人员培训和指导养鸡，使夹河养鸡业更加规范。东王坊奶牛养殖协会

和蒙牛集团泰安分公司合作，由协会建设挤奶大厅，由蒙牛集团提供挤奶设备，并免费为社员挤奶，初步形成由协会成员共同参与的统一饲料供应、统一疫病防治、统一挤奶销售的新格局，在全国奶业资源整合的情况下，增强了抵抗市场风险能力。引导成立台前县凤兴养鸡专业合作社和孙口乡富裕养猪专业合作社，帮助合作社健全了各项规章制度，促使合作社自我完善、自我发展。

【疫病防控】 2009年，县畜牧局强化疫情监测认真组织开展动物疫病普查、流行病学调查。建立市、县、村三级疫情监测网点，并对各网点悬挂监测网点标示牌。对各乡（镇）监测网点定期进行血清学检测，全年监测禽场12个，采集鸡血320份，禽流感免疫抗体合格率达85%以上；对2个奶牛场进行布病、结核病监测。督促各规模养殖场、养殖小区、兽医门诊负责人严格按照《动物防疫法》的要求，发现疫情，按国家规定及时上报、及时处理。同时，扎实开展免疫工作。实行局领导成员包片、技术人员包乡责任制，逐村逐户对畜禽开展免疫，同时佩戴耳标，建立免疫档案，对幼畜、病畜、弱畜等不宜免疫牲畜造册登记，限时进行补免，及时查漏补缺，确保了全县清净无疫。

【检疫监管】 2009年，县畜牧局坚持集中整治与日常监管相结合，加强畜禽饲养、屠宰、加工、运输环节的监督检查，进一步推进产地检疫。在基层动物防疫员中，选聘38名有事业心、责任心的产地检疫助检员，对每位产地检疫员划分责任区，明确职责。与工商、商业、药监等部门密切协作，开展动物屠宰检疫联合执法检查，加大肉品流通消费环节监管力度，严肃查处各类违法违规行为。检疫各类畜禽

65.98万头(只),检出患病动物6800头(只),无害化处理6800头(只);
检疫肉类5230.68吨,检出病害肉2136公斤,全部进行了无害化处理。
同时,以实施兽药、饲草、饲料安全工程为重点,全面整顿和规范饲料、兽药生产经营秩序,确保了畜产品质量安全。

【加大科技培训,推广实用技术】 2009年,县畜牧局通过举办培训班、印发技术资料、现场咨询解答、进村入户指导等形式,积极开展技术培训咨询服务活动,大力推广奶牛高产饲养、秸秆青贮、畜禽人工授精、生猪快速育肥、动物疫病综合防治等畜牧业先进实用技术。全年举办各类培训班12期,培训农民1200人次、基层动物防疫员240人次,进一步提高了基层防疫人员的技术水平及农民饲养户的养殖水平和经济效益。经常组织畜牧技术人员深入生产一线,指导广大养殖户抓好良种引进、品种改良、饲养管理、疫病防控等工作,帮助群众解决生产过程中遇到的技术难题,全面提高了养殖户的整体素质。

相关链接:

一、省市县级畜牧龙头企业简介

(一) 省级龙头企业 (2家)

1、河南省雪鸟实业有限公司 始建于1994年5月份,位于台前县羽绒工业园区,占地58亩,其中建筑面积25000平方米,总投资14084万元(其中固定资产6712万元,流动资产8054万元),有员工1860人。拥有国际先进、国内一流的五箱分毛机和电脑控制生产线两条,日产高速平缝机及附属设备1600台,年加工羽绒(毛)3000吨,生产服装、被褥等制品150万件,是一个具有自营出口权的生产企业。

2、河南雪牛乳业有限公司 位于孙口工业园区，建于2003年7月份，占地40余亩，其中建筑面积15000平方米，是集奶牛养殖、乳品加工、销售为一体的股份制企业。总投资1680万元，现有员工120余人。有各种生产线5条，班生产能力50-80吨，主要产品有纯奶、中性奶、酸性奶、果汁饮料四大系列20余个品种。2007年投资610万元建成1500平方米的仓库，并上日产40吨百利包、20吨的果冻生产线各一条，产品畅销山东、河北、河南等地。由于受“三鹿奶粉事件”的影响，2009年，该企业只订单生产，基本处于停产、半停产状态，年底有所好转。

(二) 市级龙头企业（六家）

1、濮阳市绿源畜牧实业有限公司 位于侯庙镇碱场村南，始建于2003年7月份，占地120亩，拥有资产5000余万元，员工54名，建有400立方米的沼气池一座和三个共2.2万立方米的青贮池，现肉牛存栏达2600余头，奶牛存栏120余头。2005年与北京奶牛中心合作开展了200余头的奶牛胚胎移植，2006年又开展性控奶牛胚胎移植100余头，年创产值达2000余万元，实现利润200余万元，仅青贮玉米秸秆一项，农民可增收90万元，是豫北地区最大的肉牛育肥基地。

2、台前县常发清真冷冻有限公司 位于吴坝乡政府西5华里，始建于1997年，属个体私营企业，主要从事牛、羊的屠宰、加工及销售等。2005年投资240余万元，建成标准屠宰车间286平方米、20吨的速冻库和容量为600吨的冷藏库各一座，日可屠宰加工肉牛100头或小尾寒羊300只，产品主要销往东北及上海。企业拥有资产1020万元，年

销售收入3200万元，利润180万元。

3、台前县诚信羽绒有限公司 始建于2004年8月份，位于侯庙镇武口村，占地17亩，总资产1500万元。2009年，有员工75人、技术人员6人；拥有水洗绒生产线2条、五箱机3台、单箱机2台，年加工羽绒1500吨，年销售7800万元，实现利润120万元。

4、濮阳市豫新兔业开发有限公司：始建于1982年，位于孙口乡李明天村南，占地12亩，固定资产130万元。建有标准兔舍4000个，种兔存栏1000余只，年繁育仔兔近3万只。2009年，年产值240万元，利润90万元。

5、濮阳市中大食品有限公司 始建于2008年5月份，位于孙口乡白拉全村北，紧邻台吴公路，占地20余亩，总投资1500万元。拥有现代化屠宰加工线一条，日加工“817肉鸡”3万只，产品远销深圳、苏州等地。建有600吨的储存库、50吨的速冻库各一座。

6、河南省天勤牛业有限公司 位于打渔陈乡梁庙村。始建于2007年3月份，投资600万元，占地60亩，建成标准化牛舍12000平方米、青贮池10000立方米。2008年投资近200万元，建成高标准挤奶大厅，实行“公司+基地+农户”养殖模式。已入驻养殖户12户，饲养奶牛300余头，日产鲜奶2.5吨，被伊利公司以2.6元/公斤的价格收购。

(三) 县级龙头企业 (6家)

1、台前县金凤凰禽业有限公司 位于后方乡刘仁村东，占地20余亩。始建于2003年4月份，拥有固定资产278万元，建有高标准的鸡舍6栋。2009年，有种鸡3万套、孵化箱10台，年孵化鸡苗200万羽，

实现销售收入200余万元，利润21万。

2、台前县顾庄种鸡场：始建于1987年，位于夹河乡顾庄村北，占地12亩。2009年，拥有先进的大型孵化箱10台、鸡舍15栋、种鸡3万余套，年孵化鸡苗260万羽。

3、台前县顾庄种猪场 该场位于台前县夹河乡顾庄村南，紧邻台吴公路。始建于2008年2月份，占地15亩，投资120万元，建标准化猪舍20栋，存栏能繁母猪170头，年出栏生猪2500头。

4、台前县宏达肉联厂 位于吴坝乡吴坝村，占地7.8亩，始建于2006年4月份，投资300万元，建成屠宰车间400平方米和容量10吨的速冻冷库及200吨的冷藏库。日宰生猪120头，产品主要销售山东。2009年，年销售收入550万元，利润30万元。

5、濮阳市邦威药业有限公司 位于打渔陈乡田垵堆村，始建于2007年，投资300万元，占地8.5亩，建筑面积3000平方米，主要生产兽用粉剂。2009年元月份，投资500万元，扩建厂区9亩，新建厂房50间，生产兽用针剂。

6、濮阳市金台阶生物科技饲料有限公司 位于夹河乡西杨村西，建于2006年8月份，占地5亩，投资120万元，建成厂房600平方米，业务房200平方米，拥有年产全价料3000吨、浓缩料2000吨的生产线各一条产。

(四) 新建龙头企业 (1家)

濮阳市金记牧业饲料有限公司 位于侯庙镇政府西3公里，紧靠濮台公路，交通十分便利。该公司占地10余亩，总投资940万元，固定

资产760万元，2009年5月份兴建。已建成400m²的办公楼，1000m²的车间，正在进行设备调试。主要生产鸡、猪饲料，日加工能力达100吨。

二、畜牧养殖基地简介

(一) 原有养殖场(区) 15个

1、**后方乡东王坊奶牛养殖小区** 位于后方乡东王坊村，占地80余亩，总投资1300万元。至2009年底，入驻28户，存栏奶牛970头，日产牛奶4.5吨，并与蒙牛集团泰安分公司签订长期供奶合同，是濮阳市最大的奶牛养殖小区。

2、**夹河乡顾庄蛋鸡养殖小区** 位于夹河乡顾庄村南，占地30亩，入驻15户，已存栏蛋鸡5万余只。

3、**台前县鑫隆牧业有限公司** 位于城关镇尚庄村西，占地15亩，投资260余万元，建有高标准猪舍5栋，已存栏能繁母猪178头，年出栏种仔猪2000余头、育肥猪1000余头。

4、**打渔陈乡王堂肉牛场** 位于打渔陈乡王堂村，占地12亩，投资100余万元，建有大型牛舍1栋，已存栏肉牛120余头，年出栏肉牛500余头，年获利润10万余元。

5、**台前县鹏宇生态养殖场** 位于孙口乡影塘前街村，占地12亩，建有高标准化的鸡舍4栋，已存栏蛋鸡2万余只。

6、**台前县辛鑫畜牧开发有限公司** 位于清水河乡辛庄村，占地25余亩，现存栏奶牛120余头，日产牛奶1250公斤，并与山东济南乳制品厂签订了供奶合同。

7、马楼乡开创养猪场 位于马楼乡葛集村，占地10亩，投资120余万元，建成猪舍8栋，其中高标准发酵床猪舍2栋。现母猪存栏150头，年出栏仔猪1800头，育肥猪1000余头。

8、夹河乡田湾肉、蛋鸡养殖小区 位于夹河乡田湾村西，占地30余亩，入驻34户，已存栏肉鸡3万只、蛋鸡2.5万只。

9、清水河乡仝庄林下养殖小区 位于清水河乡仝庄村南，占地300余亩，入驻11户。已存栏肉鸡3万余只，年出栏10万余只。

10、夹河乡南宋种猪场 位于夹河乡南宋村，占地12亩，投资140余万元，建成猪舍7栋，其中高标准发酵床猪舍2栋。现能繁母猪存栏120余头，年出栏1500余头。

11、台前县马楼乡福麟猪业有限公司 位于马楼乡闫霍村北，占地10亩，总投资180万元，已改建标准化发酵床猪舍3栋，正在扩建的4栋，已存栏能繁母猪120头。

12、夹河乡德春养鸡场 位于夹河乡顾庄村北，占地8亩，建有标准化蛋鸡舍10栋，存栏蛋鸡2.5万只，年产鸡蛋44万公斤，实现销售利润20余万元。

13、台前县宏原畜牧养殖有限公司 位于孙口乡刘桥村北，占地21亩，建有标准化鸡舍2栋，存栏蛋鸡1.3万只，年产鸡蛋21万公斤，实现利润16万元。

14、大王种鸡场 位于后方乡大王村西，占地8亩，建有标准化鸡舍2栋，存栏种鸡5000套，拥有全自动孵化设备3台，年孵化鸡苗50万羽，可带动农户500余户。

15、侯庙镇洪福种猪场 位于侯庙镇孟楼村北，占地8.5亩，总投资125万元，建有猪舍5栋，存栏生猪200余头，年出栏生猪500头，正在扩建。

(二) 2009年新建具有一定规模的养殖场（区）9个

1、濮阳市子晶乌鸡养殖有限公司 位于打渔陈乡朱那里村东南，占地40余亩，计划投资1100万元，现已投资650万元，已建成标准化鸡舍5500平方米，引进种乌鸡3万余只，购进孵化设备一套，集养殖、孵化于一体，实行自动化管理。

2、河南雪牛乳业标准化奶牛养殖基地 位于孙口乡郭庄村东，占地60亩，计划投资2000万元，存栏奶牛1200头，年产鲜奶1400吨，已建成牛舍20栋、青贮池14000立方米。

3、台前县宏展畜牧养殖有限公司 位于后方乡中孙村南，占地70余亩，计划投资800万元，现投资180余万元，建造牛舍12栋、青贮池13个，共计10000m²，奶牛存栏达120头。

4、台前县兴业畜牧有限公司 位于城关镇油坊村东，占地30亩，投资340万元，建成3000立方米的青贮池1座、牛舍4栋、双列式挤奶大厅一个，已存栏奶牛130余头。

5、台前县宏大畜牧养殖有限公司 位于城关镇刘粗腿村南，占地30亩，总投资750余万元，建有发酵床猪舍2200平方米、饲料生产车间2800平方米，生产区、生活区设有绿化带，已存栏生猪320头。

6、台前县绿健生态综合养殖有限公司 位于马楼乡辛庄村西，占地15亩，建有标准化发酵床猪舍4栋，存栏能繁母猪80头、育肥猪

300头。

7、台前县鸿祥生态环保养猪示范场 位于侯庙镇侯庙至苗口路中段路北，占地25亩，总投资570万元，已建成办公室、饲料加工车间15间，标准化猪舍10栋，面积2040m²，其中生态环保猪舍1栋，已存栏种猪250多头。

8、河南省雪鸟清华鹅业科技有限公司 属河南省雪鸟羽绒制品厂下属公司，位于孙口乡农业示范园区，占地180亩，投资达750万元，建500平方米的鹅舍6栋，存栏匈牙利霍尔多巴吉白鹅6万只，集养鹅、屠宰、分割、羽绒水洗、分拣及羽绒服装加工为一体。

9、台前县恒太牧业有限公司 位于清水河乡后王集村，占地25亩，投资350万元，建设标准化猪舍5栋，已存栏种猪120余头。

(三) 扩建的养殖场(区) 2个

后方乡东王坊奶牛养殖小区第三期工程 占地70余亩，计划投资1000万元，已投资200余万元建成高标准的牛舍2栋、5000立方米的青贮池1个，可存栏奶牛500余头。

河南省天勤牛业有限公司第二期工程 占地60余亩，投资600万元，已建成牛舍3栋，可存栏奶牛300余头。 (王晓峰)

林 业

【生态县创建】 2009年，全县完成各类工程造林1.92万亩，新建和完善农田林网14万亩，完成林业育苗3000亩，完成75个村庄的

围村林建设，建设绿色家园示范村 6 个%，发展林下经济 6000 亩。台前县成功创建林业生态县。

【防治林业有害生物】 2009 年，全县重点开展了对美国白蛾防治，投入资金 200 余万元，购买高压喷雾器 700 余台、杀虫灯 2000 余盏。通过收购网幕、喷药、涂毒环、绑草把、挖蛹、灯光诱杀成虫等方法，累计防治面积 63.56 万亩次。其中，飞防作业面积 12 万亩，人工地面防治地面喷雾防治作业 27.84 万余亩次(无公害防治 20.1 万亩次)，地面烟雾防治 0.15 万亩次，人工物理防治 22.67 万余亩次(包括悬挂杀虫灯 2000 台，防治 11.07 万亩次；剪网幕 340.132 万个，防治面积 8 万亩次；绑草靶 3.1 万亩次；挖蛹防治 0.5 万亩次)，释放美国白蛾周氏啮小蜂防治 0.9 万亩。有虫株率 0.3%以下，林业有害生物成灾率低于 4%，实现了有虫不成灾，疫情不蔓延的目标。

【招商引资】 2009 年，县林业局加大招商引资争取项目资金工作力度，引进项目 2 个，落实投资 733 万元。其中，飞达木业有限公司落实投资 383 万元，广同木业有限公司落实投资 350 万元。

【森林资源保护】 2009 年，县林业局严格征占用林地审批、林木采伐和木材运输管理，森林资源调查监测水平进一步提升。实行森林病虫害防治目标管理责任制，森林火灾受灾率为零。侦破林木刑事案件 1 起，刑事拘留 1 人，依法起诉 2 人，办理林业行政案件 21 余起，罚款 20000 元，行政处罚 21 人次。通过严格执法，维护了林业生产秩序，林木采伐办证率达 95%以上。没有发生森林火灾事件。

【林下经济】 2009 年，全县各乡镇积极探索林下种植、养殖模式，

大力发展林下经济。至年底，全县发展林下经济 10000 亩，采取的模式有林禽、林畜、林蝉、林菜、林粮等；新建侯庙镇黄堎堆林下养鸡小区等林下经济示范点 4 个，全县有特色种植、养殖场 10 个；正在建设的河南省雪鸟清华鹅业发展有限公司是集鸭鹅养殖、屠宰、加工、羽绒水洗、分拣及羽绒加工为一体的生产企业，有林下饲养 500 万只白鹅养殖基地。全县林下经济从业人员发展到 1000 余人。全县肉鸡存栏量达到 10 万只、柴鸡存栏量 2 万只、鹅鸭存栏量 1 万余只。全县林下经济总产值 600 余万元，年经济效益 200 余万元。

【集体林权制度改革】 2009年，县委、县政府紧紧围绕促进林业发展、农民增收总体目标，积极稳妥地推进集体林权制度改革，全县林改工作快速有序推进。县林业局制订了详细的林权证发放工作方案，成立了9个林权调查小组进行林地确权发证，林权发证2.5万亩。

（张安国）

水 利

【黄河防汛】 2009年，县水务局认真贯彻“安全第一，预防为主，常备不懈，全力抢险”的防汛工作方针，落实度汛措施，完善防汛方案，健全防汛责任制，确保了黄河安全度汛和全县滩区人民群众生命财产安全。黄河调水调沙于6月19日9时开始，6月20日15时洪峰进入台前境内，7月7日13时安全通过台前。其间，黄河出现几次高水位，护滩工程出险，全县上下团结一致，全力抢险保安全，累计动用民工426个，石方3117立方，木桩57根，铅丝1082公斤，装载机228台时，

自卸汽车89台时。

【金堤河防汛】 2009年，县水务局组织人员对县境金堤河度汛工程进行拉网式检查，把隐患消除在汛前。认真对库存物料进行盘查，备齐备足，确保了汛期所需。对金堤河站闸进行汛前检修，保证汛期能正常运转。组建防汛抢险队伍，保证拉得出、用得上。注重防汛信息化建设，准确掌握雨水情、工情、灾情，为领导科学决策提供依据。严格实行24小时防汛值班制度，准确统计各种报表，及时上传下达各种信息，确保政令畅通。科学调度，强化措施，减少损失。进入汛期，金堤河流域降雨量不大，8月份，上游客水下泄至县境，张庄闸及时开闸泄洪，泄洪总量为4569万立方米。汛期，金堤河没有发生大汛情。

【抗旱】 2009年春天，全县遭遇特大干旱。县委、县政府高度重视，多次召开专题会议，安排部署抗旱工作。县水务局积极采取应对措施，开展抗旱工作。一是主动与河务部门联系，组织人员克服一切困难冲打开引黄口门，尽最大努力加大引黄流量。二是每个引黄口门都由一名科级干部蹲守闸门，密切关注黄河水位和流量变化，并派各乡（镇）水利站各灌溉所人员深入田间地头指导灌溉，发现问题及时解决。三是加强抗旱值班力度，实行24小时值班制度，及时收集上报全县旱情、工情、墒情、苗情、抗旱行动情况，为领导决策提供依据。四是发动群众抓紧灌溉，加大部门、乡（镇）间的协调配合力度，及时处理抗旱浇麦用水中出现的各种矛盾，满足了小麦用水需要，为夏粮丰收打下坚实基础。全年引黄5次，引水量6598万立方米，灌溉农田40.3万亩次。

【除涝】 2009年汛前，县水务局筹资对金堤河站闸进行检修试车。7月份县境连续降雨，造成农田积水。县水务局及时启动刘子渔提排站、六支渠提排站、岳鲁提排站、梁庙提排站和李皮匠提排站抽排涝水。五座站闸，共运行2189小时，排除涝水1123.6万 m³，避免了涝灾发生。

【农村安全饮水工程建设】 该工程是县委、县政府向全县人民承诺的2009年度要办的大事实事之一。县水务局争取投资368万元，完成了2008年度第四季度新增农村安全饮水工程项目建设，涉及侯庙镇和孙口乡的10个行政村，共打深井1眼，建管理设施1处，铺设管网11.3万米，解决8000人的安全饮水问题。同时，争取投资760万元完成2009年第三批农村安全饮水工程建设，解决了打渔陈乡19个村15200人的安全饮水问题，建集中供水站1处，新打深井2眼，配自动化供水设备1套，铺设各级管网21.5万米。

【以工代赈农田水利工程竣工】 2008年度，以工代赈农田水利工程涉及到吴坝乡、夹河乡、孙口乡、打渔陈乡、马楼乡和侯庙镇，配套面积5000亩。2009年，共计修建建筑物35座，硬化渠3000米，新打配机井15眼，总投资97.82万元。

【抗旱应急灌溉工程建设】 2008年春季，省委、省政府为抗御发生的特大旱情，决定投资兴建一批投资工期短、见效快的应急工程，台前县争取到资金879万元，开挖引水渠3条长0.45千米，渠道延伸疏浚182条长201.75千米，建设半固定提灌站50处，维修涵闸52座，新打机井302眼，维修旧井124眼，扩大灌溉面积11.45万亩。抗旱应急工

程的建设，解决了一批多年来未解决的水利工程建设问题，推动了全县农田水利基本建设持续发展。

【“龙乡精神杯”竞赛活动】 2009年，全县清挖力度创下历史最好。一是沟渠标准段明显增多。二是力度大。为彻底清挖好每条沟渠，各乡镇积极解决了麦苗占压、树木清障等问题，保证了施工顺利进行。三针对沟渠积水较多、淤积较深、利用机械作业特别困难等问题，采取宜机则机、宜人则人的办法，按时完成了清挖任务。四是彻底根治了灌溉死角，保证了全县灌排体系的畅通。全县清挖沟渠883条，长987公里，完成土方200万立方米。被市委、市政府评为龙乡精神杯竞赛活动先进单位。

【水政执法检查】 2009年，县水务局认真开展汛前水利工程设施保护专项执法大检查，加大执法力度，查处水事违法案件2起，警告10人次，挽回经济损失10万元。通过多种形式的宣传和有力的执法，提高了全社会水法规意识。

【水产工作】 2009年，全县完成水产品总产量680吨，孵化鲤鱼苗100万尾，投放鱼种280万尾，渔业产值达600余万元。县水务局成立了水产品质量安全检查领导小组，对全县范围内的养鱼场、水产品商店等进行拉网式检查，对普查结果登记造册，建立档案。同时积极申报水产项目，编写了《200亩水产综合养鱼场规划》上报市局转报到省农业厅。

【金堤河公园三期工程建设】 2008年初开始建设，2009年6月竣工。工程西起体育馆，东至县委党校堤口，全长1100米。县委书记、

县长贾祖贫对工程建设高度重视，从安排建设到工程完工，期间多次深入一线检查指导，定期听取工程建设进展情况汇报，促进了工程顺利建设。县委常委、常务副县长王孟合，正县级干部申福继全程参与，对重要设施建设坐镇指挥，及时研究解决工程建设或管理方面出现的困难和问题。县水务局张峰等负责人认真负责，扎实工作，确保了工程高标准、高质量圆满完工。

金堤河公园三期工程主要景点：1、广场中央建有一座17层文峰塔，高20.09米(寓意2009年建造)。2、护坡建有四处浮雕(图案内容：九龙戏珠、百鸟朝凤、麒麟送宝、福禄寿禧)，四处浮雕上方建有四个小广场，分别铺设代表四季的花样瓷砖(梅花、兰花、竹子、菊花)。3、工程东端建有青石牌坊，牌坊高8.1米，宽10米，上刻全国书协主席张海书写的“金堤河公园”五个大字和原河南省政协主席林英海所作一副对联(黄河两岸人杰地灵 金堤河畔梧茂凤鸣)。4、广场为三部分，两侧广场分别铺有不同色彩和图案的透水砖，中间广场凸起，设有花岗岩座凳。整个广场植有高大乔木和小灌木拼图。5、广场南部青石长廊(长170米)横贯东西，两端建有龙凤柱。6、喷水假山由主峰和次峰构成，主峰次峰中间为一条瀑布，前设水池，后为花坛。三期工程突出了“人性化、精品化”特点，建设标准高，风格别致，深受赞誉。

金堤河三期工程完成投资约500万元。其中，淤垫土方19万方，修建混凝土道路4400平方米，护坡砌石950米，硬化休闲道路6100平方米，修建广场和停车场7910平方米，其中停车场770平

方米。种植各类乔木623棵，小灌木1705平方米，草坪14000平方米。在进行三期工程建设的同时，整个金堤河公园重新安装了71盏路灯，修缮了一、二期工程内的六处亭子，完善了二期的休闲广场，修补了部分被损的乔灌木，公园面貌焕然一新。金堤河公园三期工程的建设，完善了公园设施，美化了县城环境，为台前增添了一道亮丽风景线，已成为县城居民休闲、娱乐、健身的好去处。

【水管体制改革】 2009年，县水务局为了尽快解决全县水利工程项目管理中存在的问题，充分发挥水利工程的效益，按照国务院、省、市政府要求，结合实际，采取有效措施，积极稳妥地进行改革。经过半年多酝酿，顺利完成定编定岗定人员任务，共争取编制200余个，这项工作走在全市前列。水管体制改革解决了干部职工的后顾之忧，为水利工作的顺利开展提供了人力保障。

【梁庙沟治理工程项目申报】 梁庙沟流经侯庙、后方、孙口、城关和打渔陈乡，担负着王集灌区的灌溉尾水和涝水以及满庄、孙口两灌区的部分尾水和涝水的排泄任务，对全县的排涝起着举足轻重的作用。但是，由于多年没有进行过彻底治理，淤积严重，已不能正常发挥作用，每到汛期，梁庙沟污水泛滥，成为一条名副其实的臭水沟，梁庙沟治理迫在眉睫。2009年，县水务局抓住国家对中小河流治理这个千载难逢的机会，编制《中小河流梁庙沟干流近期治理规划报告》。在申报条件十分不利的情况下，坚持不懈的跑省进京，终于使该项目从无到有到立项到审批。该项目预算总投资2802万元。 (王广飞)

黄河管理

【黄河防汛】 2009年汛前，台前县河务局对所辖河道工程、堤防工程、通信设施、常备物料和专用设备等进行深入细致的徒步拉网式检查，对查出的各类问题分类研究，制定了处理方案。落实防汛队伍，根据县黄河防汛实际需要，共组织巡堤查险带班干部500人、群防队伍8.5万人。并对培训人员登记造册，落实到人，名单上墙。同时，完成水尺校测、通讯检修、清仓查库等常规防汛工作。在黄河淤背区新建黄河防汛仓库，提高了防汛物资管理水平。为了做好调水调沙工作，认真制定调水调沙运行方案，成立指挥部和相关工作组，完善了调水调沙生产应用期间河道工程抢险预案、河道监测预案等。

【防洪工程建设】 2009年，台前县黄河标准化堤防建设项目，主要包括堤防加固工程4段、险工改建2处、防洪坝5道，需动土方715立方、石方3.09万立方，需永久征地1523亩；各类房屋拆迁涉及17个村、793户、人口3891人，还涉及马楼乡政府、王集灌溉所、王集小学、将军渡小学、北葛小学、孙口灌溉所、孙口粮所、河务局防汛仓库、信息服务中心等单位搬迁，拆迁房屋总面积达15万平方米，各种规格树木清除4万余株。全年工程建设工作顺利进展。

【工程管理】 2009年，在黄河标准化堤防建设任务极其繁重的情况下，县河务局紧密结合辖区治黄实际，积极完善工程维修养护责任制管理办法，抓好管护合同的落实，坚持开展月检查。按照“植满植严”的原则，对堤防工程行道林更新、补栽，共植树63485棵。同时，切实加强管理，确保树木成活率和存活率达到上级要求。扎实做好美

国白蛾防治工作，严格落实责任，全面加强疫情监测预警力度，对临黄堤行道林、堤坡树株、淤区适生林等部分树株展开巡回监测和定期疫情普查，加大资金投入，采取剪除“网目”、喷施药雾等多项措施，对美国白蛾进行集中清剿，基本控制了疫情，确保了治黄绿化成果和生态安全。

【水政水资源管理】 2009年，县河务局受理吴坝乡白铺堤灌站改建和姜庄黄河大堤辅道建设项目以及京九铁路信号塔建设项目等3个项目，根据管理权限，组织专业人员组成检查组对其进行了初步审查。充分利用群众喜闻乐见的多种形式，开展“送法下乡”和“水周宣传”活动，受到广大群众的欢迎。加强水政执法，清除河道内影响行洪违章片林253亩，配合县政府清除滩区违章砖窑厂7座。开展了浮桥治理整顿工作，辖区内的浮桥通过了黄委的验收。深入做好水资源管理，春季抗旱保苗工作中，组织技术人员深入灌区了解墒情，积极提闸引水，共放水4000万立方米，支援了全县农业生产。（崔洁令）

农业机械管理

【概况】 2009年，台前县农业机械管理局以发展现代农业为着力点，发挥职能作用，强化服务意识，农业机械化持续健康发展。全县农机总动力2009年底达34万千瓦，比上年增加2.779万千瓦，增长率9.1%。农机固定资产总值达2.2308亿元。大中型拖拉机达751台，增长率44%；小型拖拉机达4842台，比上年减少5台；小麦联合收割机达到282台，比上年增加51台，增长率25%；秸秆还田机发展243台。先进的机械化生产方式加速替代落后的传统的生产方式，农机化在农业生产中由附

属地位向主导地位转变。全县机耕、机播、机收分别达到27、24、25万亩,耕、种、收综合机械化水平达到95%,小麦生产实现全程机械化,玉米机收达到28%。玉米秸秆还田面积12万亩。农机作业由产中向产前和产后延伸,作业领域不断拓宽。全县形成县、乡、村农机社会化服务网络,农机户达9472个、农机修理点83个、农机供应点44个,乡村农机人员总计6775人。农机化经营总收入7481.05万元,农机户纯收入5062.4万元。挂牌成立农机专业合作社3个。

【农机具购置补贴】 2009年,省、市农机局分配台前县中央、省农机补贴资金365万元,截至11月补贴完毕,补贴各种农机具435台套。县财政匹配资金30万元,补贴小麦联合收割机30台。围绕企业服务年活动,为7家养牛户争取补贴资金66万元。

【组织小麦联合收割机跨区作业】 2009年,县农机局组织52台小麦联合收割机赴舞阳跨区作业。外引舞阳、宝丰收割机42余台到台前县作业。有500余台联合收割机参加台前县机收会战。

【农机监督管理】 2009年,县农机监理机构开展“文明监理、优质服务”示范窗口服务活动,从转变工作作风入手,大力推行政务公开及服务承诺制,提高办事效率,深受农机手欢迎,全年无农机事故发生。核发拖拉机号牌5220副、联合收割机号牌200副、驾驶证5306本。为全县消除拖拉机、联合收割机的黑车非驾和农业机械的安全生产提供了保证。

【新机具推广应用】 2009年,县农机局在农机技术推广领域,针对农业生产的主要作物和关键环节,努力做好新型适用农业机械的试

验、示范及推广工作。在机械深耕、机械化肥深施、精少量播种、小麦和玉米机械联合收获、秸秆还田等技术推广及项目建设方面取得突破性进展。全县化肥深施率达到92%、小麦精少量播种率达到95%、小麦联合机收率达94%、玉米秸秆粉碎还田率达到90%、玉米联合机收率达到10%。

【农机教育培训体系建设】 2009年，县农机化驾驶培训学校建设有专业理论教师4人、考核认证理论教员3人、驾驶教练员2人，培训农机驾驶员79人，其中联合收割机驾驶员54人、农机管理干部450人次、各类农机手3000人次。 (刘宗民)

气 象

【概况】 台前县气象局主要开展项目有：长中短期天气预报、农业气象服务、地面气象观测、农业气象观测、避雷装置的检测、审核、验收。机关内设业务股、服务股、办公室，编制8人。

2009年，县气象局为全县的重大活动积极提供天气预报。针对春季严重干旱灾害天气，在上级气象主管部门的统一部署下，进行二次人工增雨作业，效果显著。

【气象测报】 2008年12月至2009年11月份观测基数为6580.5个，发报基数为2276.0个，合计为9512.0个，错情率为千分之0.0，报表出门合格率100%，无涂改伪造，测报准确率在全市名列前茅。

【招商引资】 2009年，县气象局向上级气象部门争取资金50.3万元，7月14日在吴坝乡张堂建成4要素站，台前县已经具备12套自

动气象设备，对以后气象灾害的监测将起到重大的意义。全县天气监测密度有了较大提高，对气象灾害防御能力进一步增强。同时，抓住预警工程系统建设的契机，向省气象局争取到一套预警工程系统硬件设备（四核计算机、打印机、数码相机、摄像机等），价值6万余元。

【气候特征】 2009年，全县主要气候特征是：气温、降水量均属正常，日照异常偏少。冬季前期降水偏少，出现干旱，春季少雨多风，夏秋出现暴雨和大风天气，秋季出现暴雪及大雾天气。年内终霜日4月2日，初霜日为11月3日，无霜期日数214天。各季气候特点是：冬季气温偏高，降水量正常，日照时数偏少；春季气温偏高，降水量与日照时数正常；夏季气温与降水量正常，日照时数显著偏少；秋季气温、降水量正常，日照时数显著偏少。

【气候概况】 冬季气温偏高，降水量正常，日照时数偏少。2009冬季平均气温为1.4℃，较历年同期平均气温-0.1℃相比偏高1.5℃，异常度为1.8，属异常偏高。其中12月份平均气温1.1℃，较历年同期均值0.4℃偏高0.7℃；元月份平均气温为-1.6℃，较历年同期均值-1.8℃高0.2℃；2月份平均气温4.8℃，较历年同期均值1.2℃高3.6℃。季内平均气温 $\leq 0.0^{\circ}\text{C}$ 的日数为34天。冬季总降水量为17.4mm，比历年同期均值17.6mm偏少0.2mm，距平百分率-1%，属于正常。其中12月份降水量0.7mm，较历年同期均值6.3mm少5.6mm；元月份无降水，较历年同期均值少3.7mm；降水量主要集中在2月份，降水量16.7mm，较历年同期均值7.6mm偏多9.1mm。日最大降水量12.4mm，出现日期2月8日，冬季总日照时数413.1小时，比历年同期均值502.4小时少89.3小时，异常度为-1.4，距平百分率为-18%，属于显著偏少。

其中12月份日照时数为168.3小时，较历年均值161.9小时偏多6.4小时；元月份日照时数为171.7小时，较历年同期均值169.1小时多2.6小时；2月份日照时数为73.1小时，较历年同期均值171.4小时偏少98.3小时。

春季气温偏高，降水量与日照时数正常。春季平均气温为14.6℃，较历年同期均值13.7℃相比偏高0.9℃，异常度为1.2，属偏高。其中3月份月平均气温8.4℃，较历年同期均值7.0℃偏高1.4℃；4月份平均气温15.2℃，较历年同期均值14.3℃偏高0.9℃；5月份平均气温20.1℃，较历年同期均值19.7℃偏高0.4℃。春季总降水量116.4mm，比历年平均值93.0mm 偏多23.4mm，距平百分率25%，属于正常。其中3月份降水量为7.8mm，较历年均值18.6mm 偏少10.8mm；4月份降水量42.6mm，较历年均值23.4mm 偏多19.2mm，；5月份降水量66.0mm，较历年均值51.0mm 偏多15.0mm，。季内日最大降水量44.8mm，出现日期为5月22日。春季总日照时数为656.4小时，比历年同期均值698.4小时偏少42.0小时，日照距平百分率-6%，属于正常。其中3月份为195.8小时，较历年均值200.8小时偏少5.0小时；4月份日照时数为225.8小时，较历年均值233.7小时偏少7.9小时；5月份日照时数为234.8小时，较历年均值263.9小时偏少29.1小时。

夏季气温与降水量正常，日照时数显著偏少。夏季平均气温为26.0℃，较历年同期平均气温25.9℃相比偏高0.1℃，异常度为0.2，属于正常。其中6月份平均气温26.9℃，较历年平均值25.4℃偏高1.5℃；7月份平均气温26.3℃，较历年均值26.9℃偏低0.6℃；8月份平均气温24.9℃，较历年同期均值25.5℃偏低0.6℃，季内极端最高气温为41.8℃，出现在6月25日。本季 $\geq 35.0^{\circ}\text{C}$ 日数为17天。夏季我县总降水量389.4mm，较历年同期均值318.8mm 相比偏多70.6mm，距

平百分率22%，属于正常。其中6月份降水量38.9mm，较历年同期均值52.1mm偏少13.2mm；7月份降水量为172.8mm，较历年同期均值147.4mm偏多25.4mm，8月份降水量177.7mm，较历年同期均值119.3mm偏多58.4mm。季内出现一次大暴雨天气过程，降水量为145.3mm，出现日期为8月17日。夏季日照时数为558.9小时，较历年同期均值693.6小时偏少134.7小时，距平百分率为-19%，属于异常偏少。其中6月份日照时数为259.4小时，较历年均值249.7小时偏多9.7小时；7月份为159.4小时，较历年均值214.2小时偏少54.8小时；8月份日照时数为140.1小时，较历年均值229.7小时偏少89.6小时。

秋季气温、降水量正常，日照时数显著偏少。秋季平均气温为13.5℃，较历年平均气温14.0℃偏低0.5℃，异常度为-0.6，属正常。其中9月份平均气温19.9℃，比历年平均值20.8℃偏低0.9℃；10月份平均气温17.3℃，与历年均值14.7℃偏高2.6℃；11月份平均气温3.2℃，与历年均值6.5℃偏低3.3℃。初霜日为11月3日；秋季总降水量为97.1mm，比历年同期均值103.2mm偏少6.1mm，距平百分率-6%，属于正常。其中9月份降水量52.5mm，较历年均值51.5mm偏多1.0mm；10月份降水量20.5mm，较历年均值36.9mm偏少16.4mm，11月份降水量24.1mm，较历年均值14.8mm偏多9.3mm。日最大降水量37.8mm，出现日期在9月20日；秋季总日照时数为431.3小时，比历年均值594.4小时偏少163.1小时，日照距平百分率-27%，异常度为-2.6，属于异常偏少。其中9月份日照时数为115.0小时，比历年均值213.7小时少98.7小时；10月份为194.3小时，比历年均值207.5小时少13.2小时；11月份日照时数为122.0小时，比历年均值173.2小时少51.2小时。

【全县主要气候事件】 2009年内主要气候事件有：大风、干旱、大暴雨、暴雪、大雾。

大风：本年度内出现五次大风天气，分别出现在2008年12月21日最大风速18.3米/秒，风向N；2009年元月22日，最大风速19.3米/秒，风向NE；4月15日，最大风速17.9米/秒，风向NE；6月16日，最大风速17.6米/秒，风向NW；6月27日，最大风速23.0米/秒，风向NE。以上过程除元月22日对县塑料大棚造成经济损失外，其余过程对境内未造成损失。

干旱：县境出现秋冬连旱，08年11月16日至元月底，连续干旱。10—12月份降水量13.3mm，较历年同期均值51.7mm 偏少38.4mm；入冬12月至元月份降水量仅0.7mm，较历年同期均值少9.3mm，降水量持续偏少，干土层3—5cm，在元月7日打渔陈乡取土，墒情如下表：

深度墒情日期		0—20cm	20—40cm
		7日	沙土
6.7	11.2		
7.8	13.1		
7日	中壤	12.6	14.3
		13.2	15.1
		13.4	15.7
7日	粘壤	14.1	19.5
		14.8	19.2
		16.7	21.4

大暴雨：夏季，全县境内出现一次大暴雨天气过程，降水量145.3mm，出现在8月17日。经调查，低洼地块的农作物积水，全县受灾面积约2万亩。

暴雪：暴雪出现在11月11日夜间至12日15时18分，降雪23.8mm，最大积雪深度20.8cm。这次降雪造成全县部分塑料大棚压塌，野外大白菜冻伤，四个乡镇养牛场厂房倒塌267间，造成大部分奶牛受伤及死亡，经济损失约百万元。但是这场暴雪有利于冬小麦的安全越冬。

大雾：秋季出现9次大雾天气，日期分别出现在9月6日、15日、28日、29日、11月14日、24日、25日、26日、30日。其中11月25日最小能见度仅80米。经调查，大雾天气给人们生活、出行带来不便，因能见度差，路面积雪，道路滑，发生交通事故达10起，比往年有所增多。

【气候影响】 1、气候对小麦的影响

(1) 播种-出苗

2008年9月份降水量101.8 mm，比历年均值51.5 mm 偏多50.3 mm，但未出现连阴雨天气，土壤墒情较好，对小麦适时播种非常有利。10月上旬平均气温16.7℃，无降水，以晴好天气为主，全县小麦大部分在10月15日前播种完成，出苗比较齐而均匀。

(2) 出苗至越冬期

10月下旬至11月份是小麦分蘖与根系发育时期，一般生长要求气温在6—13℃之间，适宜的土壤墒情在18—20%左右。11月份平均气温7.7℃，较历年均值6.5℃偏高1.2℃，降水量4.9mm，较历年均值14.8mm 偏少9.9mm，气温偏高，底肥足，密度偏大，造成小麦旺长。

(3) 越冬期

冬季，全县平均气温 1.4°C ，较历年均值 -0.1°C 偏高 1.5°C ，属显著偏高。最低气温 -12.9°C ，出现在12月22日。最长连续无降水日数42天，出现日期2008年11月16日至2009年元月份，秋冬连旱。根据小麦遥感资料分析，冬小麦一、二类苗减少，三类苗增多约占75%左右，全县小麦干旱面积约20万亩，使小麦叶尖发黄，叶茎干枯，个别地块出现死亡现象。

在2月8—9日降水量 12.5mm ，对前期干旱的冬小麦旱情有所缓解。受强冷空气的影响2月3日、19日，最低气温 -2.0°C 、 -1.6°C ，由于返青期冬小麦抗寒能力差，遭受不同程度的冻害。

县政府及时组织动员全县积极抗旱浇灌，县气象局在2月18日实施人工增雨作业，2月20日旱情解除。2月底的苗情比2月初苗情有了好转，株高，次生根，密度有了明显提高。

(4) 返青至拔节期

3月份平均气温 8.4°C ，较历年均值偏高 1.4°C ，降水量 7.8mm ，比历年均值 18.6mm 偏少 10.8mm 。气温偏高，降水偏少，田间蒸发量比较大，对未浇过的麦田又出现旱象，对小麦拔节生长发育不利。绝大部分麦田灌溉及时，光照充足，对小麦生长发育比较有利。

(5) 抽穗至扬花期

4月份平均气温 15.2°C ，较历年均值偏高 0.9°C ；降水量 42.6mm ，较历年均值偏多 19.2mm 。气温正常。4月中旬降水量偏多，光照比较充足，利于小麦发育期的正常生长。5月上旬小麦进入子粒形成和灌浆期，此期气温 20.4°C ，降水量 6.1mm ，气候条件对小麦发育生长及灌浆比较有利。

4月中下旬，湿度偏大，也利于小麦病虫害的发生，小麦主要出现蚜虫、麦蜘蛛、赤霉病，个别地块出现叶部病害，条锈病、白粉病，农民及时喷洒药物，预防和治疗相结合，为夏粮丰收丰产打下基础。

(6) 灌浆成熟期

5月中旬小麦进入灌浆期，5月中、下旬和6月上旬气温与降水正常，光照充足，未出现灾害性天气，有利于小麦灌浆成熟。

2、气候条件对玉米产量的影响分析

(1) 播种期

全县玉米一般在5月底及6月上旬播种，5月下旬至6月上旬降水量55.8mm，平均气温22.8℃，土壤水分适宜，选用高产，优质玉米杂交套种、抢墒、抢时早播，出苗比较齐，苗旺。

(2) 苗期

6月份为玉米苗期，平均气温26.9℃，降水量38.9mm，日照时数259.4小时，气象条件适宜，光照充足。苗期主要是促进根系生长，培育壮苗，玉米苗期根系生长较快，由于前期管理到位，蹲苗及时，为玉米后期生长奠定良好基础。

(3) 拔节至抽雄期

7月上旬玉米一般进入拔节期，8月初进入抽雄期。7月份平均气温26.3℃，较历年均值偏低0.6℃，降水量172.8mm，较历年均值147.4mm 偏多25.4mm，降水主要集中在7月上中旬168.6mm，造成低洼地块的玉米积水，受灾面积约2万亩。

(4) 开花期至吐丝期

8月上旬进入开花吐丝期，最适宜的气温为25—28℃，空气和相对湿度65—90%为宜，需水量50—60mm，雨过天晴伴有微风利于授粉。我县7月下旬至8月上旬平均气温25—26℃，而降水量6.3mm，造成田间玉米出现伏旱现象，满足不了正常的需水量，影响玉米的生长发育。抽雄至开花期是玉米一生中生长最旺盛的时期，也是需水高峰期。若此期水分条件不能满足耗水要求，会使茎叶生长变慢，植株体变小，小穗小花减少，严重影响产量。全县80%的玉米地块能够浇灌，未浇灌的地块直接影响产量。由于及时追肥浇水，保证了玉米后期的灌浆及成熟。

(5) 乳熟—成熟期

8月24日，全县玉米陆续进入乳熟期，8月下旬—9月上旬气温正常，降水量偏少，日照充足，有利于玉米的成熟、收割。

3、气候条件对蔬菜生产的影响

冬季前两个月，晴天日数多，气温明显偏高，光照充足。对塑料大棚蔬菜生长有利，产量比较高，市场蔬菜供应比较充足，菜价低于往年。

春季气温偏高，降水正常，降水量分布不均，无连阴雨出现，光照充足，对塑料大棚及野外蔬菜生长比较有利，交通方便，外地蔬菜能运来，蔬菜供应能满足市场需求，菜价稳定。

夏季中伏出现干旱，蔬菜生产受到影响，产量偏低，造成蔬菜供

应不足，菜价高于往年。

秋季气温、降水正常，相对湿度偏大，大雾天气多，光照不足，影响塑料大棚蔬菜生长，11月中旬这次暴雪，全县塑料大棚被积雪大部分压塌，蔬菜产量较低，外地蔬菜运不进来，市场供应不足，菜价高于往年。

4、气候与医疗卫生

冬季气温显著偏高，前期基本无降水，入冬后期强冷空气频繁，冷热多变，人们易患感冒，关节炎等病，尤其是儿童及老年人抵抗力弱，容易重复感冒，影响人们的身体健康。

冬季对交通运输、旅游、商业、能源供应，建筑业以及人们户外活动比较有利。

春季气温偏高，前期干旱少雨，空气干燥，冷暖空气多变，人们易患感冒，咳嗽及呼吸道疾病等，此类病人多于常年。

夏季前期气温偏高，最高气温 41.8°C ，大于 35.0°C 的日数17天，人类易中暑，肠炎、小儿肺炎等疾病增多，对人们的身体健康有较大影响。

秋季由于湿度较大，大雾天气较多，空气中病菌活跃，对人们户外活动及身心健康带来不利的影晌，人们易患感冒，尤其体弱病人发病率较高。

(都前进 冯昌运)

工 业

实施“以工兴县”战略

【概况】 2009年，县委、县政府大力实施“以工兴县”战略，强力推进工业化进程，全县工业继续保持良好运行态势，工业经济对全县经济增长

的贡献越来越大。全年全部工业增加值 27.89 亿元，比上年增长 17.8%，其中规模以上工业增加值 22.05 亿元，增长 21.7%；规模以下工业增加值 5.84 亿元，增长 5.3%。全年规模以上工业企业实现主营业务收入 83.79 亿元，比上年增长 30.8%；利润总额 3.28 亿元，增长 17.1%；税金总额 4494 万元，增长 34.9%。工业增加值增长量占全县生产总值增长量的 74.3%，拉动生产总值增长 10.7 个百分点。

【加强工业企业运行分析监测】 2009 年，县发改委定期对工业运行情况进行调研分析，形成分析报告。立足羽绒、化工、造纸、食品加工等产业优势，继续对全县 40 家生产规模较大、经济效益较好、发展前景广阔的重点企业实行定期监测和动态管理，及时反映和处理了运行中存在的问题，保证了重点企业快速、健康发展。2、3 月份，40 家重点企业完成工业总产值 60.2 亿元，同比增长 20.6%，实现利润 2.3 亿元，同比增长 21.1%，实缴税金 3192.7 万元，同比增长 4%，实际用电量 4498 万度，同比下降 5.6%。

【项目建设】 2009 年，县委、县政府以项目建设推动工业经济快速发展。据统计，全县新上百万元以上工业项目 74 个，其中千万元以上项目 18 个，概算投资 4.6 亿元，其中 60 个建成投产，14 个项目在建，大大增强了工业经济发展后劲。

【节能减排、技术创新】 2009 年，县委、县政府大力发展循环经济，推动县域经济可持续发展。有关部门实行目标管理和“问责制”，加大宣传教育、监督管理、节能产品推广、节能工程建设等工作力度，保证了节能目标的完成；组织和引导企业搞好技术创新，成功创建 1 个省级、2 个市级企业研发中心；搞好结构调整、产业升级工作，大力发展循环经济，认真

淘汰落后产能和过剩产能，完成了黄河滩区砖瓦窑厂的治理整顿任务。

【深入开展“企业服务年”活动】 2009年，县委、县政府实行县级领导分包企业、项目，重点职能部门帮扶企业、项目制度，努力为企业提供全覆盖、多方位、全过程的优质服务。针对企业融资难的问题，出台了关于扩大信贷投放优化金融生态环境的若干意见，制订了金融部门扩大企业贷款考核奖励办法，调动了金融部门扩大企业信贷投放的积极性。加强银企合作和沟通，先后两次召开银企座谈会，多次向金融部门推荐优质贷款项目，并积极组织企业参加市银企洽谈会，协调帮助雪鸟羽绒、民通纸业、向荣面业、三星面粉等重点企业银行贷款6300万元；加强与企业沟通，指导企业新上项目建设，为12个企业项目及时办理了备案手续；加强企业的对外推介，组织龙冠食品等3家企业参加了中国漯河食品博览会。

（李红霞）

台前县产业集聚区

【综述】 根据省委、省政府安排部署，从2008年10月份，台前县规划建设产业集聚区。县委、县机构编制委员会下文成立了台前县产业集聚区管委会，下设综合办、建设开发办、项目管理办、招商引资办、优化环境办、高新产业办等六个具体办事机构。产业集聚区管委会成立后，按照“规划统领、基础先行、项目支撑、优质服务”的工作思路，坚持“项目集中布局、产业集群发展、土地集约利用、功能集合构建”的建设原则，加压奋进，强化措施，狠抓落实，快速推动，集聚区规划编制、基础设施建设、项目建设、投融资平台建设等各项

工作顺利进行，有序推进，呈现出良好的发展态势。

台前县产业集聚区是在原羽绒工业园，恒润化工园区的基础上规划建设，原有工业企业19家，其中规模以上工业企业6家，主要有河南省雪鸟实业有限公司、濮阳市恒润石油化工有限公司、台前县强盛羽毛制品有限公司、台前县红兴羽绒制品有限公司、濮阳市豫东电线电缆有限公司、台前县鹏达羽毛制品有限公司等。其中雪鸟实业、恒润化工为省级企业技术研发中心，拥有“鹅绒裘”、“碳五树脂”两项国家授权专利。2009年实现企业营业收入8.5亿元，利税总额4280万元，税收收入648.30万元，从业人员1603人。

台前县产业集聚区管委会成员名单

主任 吴春华（县人大常委会主任）

副主任 王春华（县人大常委会副主任）

蔡怀清（县政协副主席）

王斌（县总工会主席）

王保宪（县纪委监委、常务副书记）

马士海（县城乡建设局局长）

尚拥军（濮阳市恒润石油化工有限公司董事长）

成员 张延龙（县发改委主任）

李汉川（县财政局局长）

张传玉（县国土资源局局长）

汪长海（县商务局局长）

梁邦荣（县环境保护局局长）

梁久虎（孙口乡党委书记）

孙庆宏（县交通局局长）

王俊岩（县公路局局长）

孙英（县供电局局长）

邵明建（县公安局副局长）

台前县产业集聚区下设办事机构成员

建设开发办主任 张汉建（8月任职）

综合办主任 姬生伦

项目管理办副主任 赵希业（11月任职）

【规划编制】 2009年，台前县根据产业集群发展的规律和特点，结合本县产业优势，聘请有资质的部门精心编制产业集聚区各项规划。在规划指导下，逐步实施，统筹安排基础设施、企业项目、环境保护、土地利用等各项工作。总体发展规划由河南省城市规划设计研究院编制，于8月14日一次性通过省发改委组织的专家评审；空间发展规划暨控制性详细规划由匠人规划建筑设计股份有限公司编制，9月份通过市规划局组织的专家评审，11月23日顺利通过省建设厅组织的专家评审；规划环评报告书通过省环保局组织的专家评审；土地利用总体规划对产业集聚区建设用地予以调整，并通过省政府批复。

台前县产业集聚区位于台前县新城区西南部，总规划面积6平方公里，东起台孙公路，西至白姜公路西450米，南起黄河大堤，北至孙张公路北约350米，其中起步区面积0.6平方公里，发展区面积2.2

平方公里，控制区面积3.2平方公里，是省政府确定的180个产业集聚区之一。发展定位是：以羽绒及其制品加工为主导，以石油化工、现代物流为支撑，积极发展农副产品加工，培育高新技术产业和服务业，建设集羽绒、化工、农副产品加工、仓储物流、商业服务为一体的现代城市功能区，形成以第二产业为主，二、三产业协调发展的产业体系。

【基础设施建设】 2009年，开工建设了概算投资3750万元长2100米宽60米的孙张公路拓宽工程、概算投资5600万元长4530米宽40米的中心大道、概算投资4800万元长3800米宽40米的西环路三条主干道，形成集聚区基本框架。开工建设了概算投资5000万元的35000平方米的标准化厂房和概算投资4000万元的供排水工程。投资500万元，架设改造35KV、10KV 电力线路10公里。

【工业项目建设】 2009年，台前县通过大力招商引资，引进入区项目29个，概算总投资7亿余元，新征地开发面积1000余亩，主要有：从哈尔滨引进的北方精密轴承生产项目、从浙江引进的华泰羽毛制品加工项目、从山东省引进的勇强实业公司农副产品深加工项目及一批汽车配件生产项目等。

【投融资平台建设】 2009年，为加大对产业集聚区建设的资金投入，成立了台前县隆盛投融资建设开发有限公司、台前县易源投资有限公司、河南省雪鸟投资担保有限公司，注册资本分别为1000万元、1100万元、2450万元，积极开展业务，为集聚区建设提供了有力的资金支持，极大缓解了集聚区建设资金难问题。

【主要做法】（一）加强领导，搞好服务。县产业集聚区管委会认真履行职责，扎实开展工作，实行了例会制度，研究和部署集聚区建设各项工作，及时总结经验，发现并解决存在的困难和问题。管委会在集聚区现场办公，随时接受投资者的咨询，帮助办理具体事务，规范审批程序，提高行政效率，努力为投资者提供优质、高效服务。（二）强化规划指导，大力推进基础设施建设。管委会严格按照已编制的规划，统筹安排基础设施、企业项目、环境保护、土地利用等各项工作。在基础设施建设上，通过财政投入、银行贷款、民间融资、招商引资等多种渠道筹措资金，加快产业集聚区道路、供排水、供电、通讯、标准化厂房等重大项目建设，不断提升集聚区基础设施条件。（三）采取有效措施，千方百计引进项目。首先实行向产业集聚区输送项目目标责任制，将项目建设目标分解到各产业领导小组、各乡镇、县直有关单位，并制订相应的考核奖励办法，强化了责任意识，调动全县的积极性、主动性。其次实施开放带动战略，大力开展招商引资活动，创新招商方式，采取“以商招商、亲情招商、定向招商、回归工程”等多种形式，千方百计引进项目。（四）落实各项政策，切实优化建设发展环境。全面认真落实省委、省政府出台的关于集聚区建设的各项优惠、扶持政策，同时制订《台前县关于招商引资优惠办法》、《关于扩大信贷投放优化金融生态环境的若干意见》等一系列切合台前实际发展需要的政策，各有关单位结合自身职能也分别制定了服务产业集聚区发展的具体措施。对外来投资者，从咨询考察、项目签约、手续办理到建设运营实行全方位、一条龙服务。严厉打击扰乱企业经营、

项目施工的不良行为，抽调公安局干警，设立重点工程建设环境治安室，切实保障投资者的合法权益，营造了良好的建设发展环境。（五）强化督促检查。县委、县政府主要领导经常到产业集聚区现场办公，督促检查集聚区建设进度，研究解决建设中的实际困难和问题。定期召开有关乡镇、县直有关单位项目建设工作会，掌握入区项目的进展情况，制定下步措施，确保各项目建设顺利实施。县委、县政府督查室、县监察局效能办、县电视台配合联动、加压紧逼，对产业集聚区项目建设进行定期督查，定期通报项目建设情况，确保了各项工作顺利进行

（赵希业）

轻工业管理

【概况】 2009年，台前县轻工业局加大招商引资和争取项目资金工作力度，引进1个投资100万元以上的项目；利用镀钛公司的闲置资产，吸引个体资金100万元，投资兴建东方船业有限公司，主要生产扶贫机船、旅游客船、小型轮渡，已投入正常生产，产品畅销黄河两岸、湖泊经营业主，并远销内蒙古自治区。所属企业完成产值1800万元，完成税收35万元，实现利润32万元。

附：所属企业主要指标完成情况
万元

序号	企业名称	完成产值	完成税收	实现利润	备注
1	银河纺织	1200	20	20	

2	正大棉业	300	8	6	
2	东方船业	300	7	6	
4	合计	1800	36	32	

【清理倒闭企业】 2009年，县轻工业局努力保护国有和集体资产完整，妥善处理离退休人员、未参保人员、下岗职工问题。先后对倒闭多年的农具厂、通用机械厂进行清理，保护了集体资产的完整和有效利用。按照上级劳动部门的政策，积极为30余名70岁以上的老退休人员申请了养老保险，动员有参保能力的人员继续参加养老保险。给部分下岗人员申请了政府最低生活保障金，年底申报完毕。通过以上几项工作，解决了部分职工的困难状况，有效地维护了社会稳定。

（孙刚起）

电力发展

【概况】 台前县供电局属国有中二型企业。至2009年底，在岗职工310人，其中，领导班子5人；农电工192人。下设17个部室、11个供电所。有110kV变电站一座、主变2台，总容量63兆伏安；110kV线路2条，总长度77.9km，从范县110kV变电站到台前110kV变电站双回路架设。辖有35kV变电站7座、主变13台、主变总容量70.9兆伏安；35kV线路长度9条，总长度80.13km。全县10kV主干线路计39条（其中六条专用线路），总长598.978km，装设线路开关108台，高压计量装置20套；配电变压器1375台，容量总计达到160780kVA，0.4kV线路812.42km。台前供电区内电压等级由110kV/35kV/10kV/6kV / 0.4kV

组成，其中6kV为张庄电排站专用电压。

经近几年改造，所辖变电站设备状况基本良好，一类设备率100%；节能型主变的比率达到100%，有载调压变压器的比率100%，变电设备基本满足电网安全可靠的要求。经2008年35kV夹河变电站改造后，全县所有35kV主变均为有载调压节能型主变。随着城区电网改造工程的即将竣工和曹楼110kV变电站的年底投运，县供电局实现2条110kV线路与主网连接，35kV变电站实现双电源，城区10kV实现“手拉手”供电。

2009年，完成供电量1.88亿千瓦时，销售收入9693.61万元，综合线损率7.29%，35kV网损1.18%，10kV线损3.31%，低压线损率7.93%，综合电压合格率96.04%，其中A类电压合格率97.52%；供电可靠率RS-3 99.71%。电费回收率100%，户户通电率100%。农村电工劳动合同签订率100%。

县供电局先后被评为全国电力系统企业文化建设先进单位，河南省电力系统行风建设先进集体、农电工作先进县供电企业、农电优质服务先进单位，连续3年保持省级文明单位称号，多次被市委、市政府评为平安建设先进单位。

【新农村电气化建设】 2009年，全县扩大内需工程共分3批，其中第一、二批为“农田机井通电”工程（含打渔陈变电站扩建工程），第三批为“迎峰度夏”、“卡脖子”工程，共批复资金1680万元。

第一批扩大内需工程批复资金500万元，安排34个单项工程。8月26日全部完工，建成10千伏线路17.01千米、台区34个，400伏地埋

线109.4千米。财务决算为356.65万元。第二批工程批复资金480万元，分为中低压和35千伏工程两部分。中低压工程批复资金300万元，年底前补充了4个单项工程。除补充工程外，其余工程全部完工，正在进行工程决算。35千伏打渔陈变电站扩建工程批复资金180万元，主变及隔离开关安装完工，断路器安装及二次部分正在施工。第三批工程中低压部分计划投资500万元，安排单项工程65个，建设10千伏线路11.67千米、400伏线路23.15千米、台区52个，容量7290千伏安。至9月底，全部单项工程完工，收口资金安排的工程还未施工。35千伏打渔陈夹河线新建投资200万元，已完成施工设计，正在积极组织物料。以上完工的工程项目，县供电局均及时组织工程验收，对工程设计、材料使用、自筹资金、资料整理进行现场核查，并认真核实竣工工程工程量，确保了每项工程验收率达到100%。

2009年，台前县电气化建设任务为2个乡和30个村。县供电局积极组织技术力量进行了目标乡、村的筛选、规划和工程施工，于9月10日完成工程建设。年底完成工程自验收，正在进行资料整理。工程匡算投资180万元，自筹资金约62万元，共建设10千伏线路1.5千米、400伏线路3.4千米，新建台区2个，改造台区10个，新增容量550千伏安，建设下户线19千米，更换塑钢表箱980个。

【电网基础建设】 2009年，县供电局努力推进技术先进、安全可靠、运转灵活的县域电网建设。在实施3批扩大内需工程的同时，认真规划台前县第2座110千伏变电站曹楼站的建设工作，积极向上级争取动态资金2661万元，已获得省公司的可研审查和批复，正在积极请示市

公司早日开工建设。投资75万元对马楼351、台马2进线、台尚2进线、马庙2进线4个35千伏间隔进行了改造，安装35千伏断路器4台和隔离开关4组，提高了电网运行水平。完成了夹河35千伏变电站10千伏电容器的安装验收及投运工作，投资120万元完成夹河35千伏变电站改造工程，为夹河乡及周边地区的工农业生产用电提供了保障。

针对年初发生的特大旱情，县供电局全力落实县委、县政府抗旱保丰收工作部署，通过建立组织、启动预案、资金投入、设备支持、技术支撑、服务支援等措施，组织大量人力、物力、财力投入抗旱保电夺丰收工作，全县未出现一起抗旱浇麦拉闸限电现象，为夺取抗旱保电工作的胜利做出应有贡献。迎峰度夏期间，全县电网最高负荷达41000千瓦。针对迎峰度夏的严峻形势，县供电局成立迎峰度夏指挥部，组建各专业抢险队，确保迎峰度夏期间政令畅通、有障必抢，抢修及时。先后对马东等4条10千伏出线CT进行更换，对清西全线路进行改造，解决了“卡脖子”问题。对清河邵集等8个台区400伏线路进行改造延伸，对夹河东桥、张庄等19个台区的配电箱进行更换、维修。同时，利用500万元扩大内需资金，分59个单项工程对电网进行了完善，为保证全县夏季高峰用电提供了坚实保障。年底，县境遭遇大范围冰雨风雪天气，县供电局积极整合资源，精心组织部署，采取加强电网运行应急组织管理、充实调度运行值班力量、坚持调度联系汇报制度、加强线路巡视特巡、合理安排电网运行方式、做好事故抢修准备等措施，避免了输电线路大面积覆冰舞动，全县未发生因雪灾引发的设备跳闸停电事故。同时，在“两会”召开及高考等重要时期，通

过主变调档、线路增装开关、无功补偿等措施，提高电能质量，实现了全县电力的可靠供应。

【开展企业优质服务年活动】 2009年，县供电局制订印发了企业优质服务年活动方案，在全县确定34家重点工业企业、4家新兴企业及新建项目，印发了企业服务记录卡和问题处理单，实施全过程跟踪服务，帮助企业解决生产经营中的用电难题。开展“契约式服务”，组织开展“家电下乡”宣传、青春光明行和大客户走访等活动，赢得了社会各界对供电服务工作的进一步认可。

【服务产业集聚区建设】 2009年，县供电局积极响应县委、县政府关于县产业集聚区建设要求，站在“讲政治、顾大局”的高度，认真落实有关决策部署，将县产业集聚区的电力设施调整、搬迁及建设工作作为重中之重，与服务县域经济发展的其他工作同部署、同落实。研究制定了《产业集聚区电力设施搬迁和建设规划》；从主动搞好集聚区电力配套服务工作的需要出发，向产业集聚区管委会递交了《关于建议产业集聚区供电电源点变更的呈请》；结合台前县第2座110千伏变电站曹楼站的建设，积极规划好服务县产业集聚区用电需要的10千伏配出工程，以实际行动支持、配合和服务了县产业集聚区的建设与发展。

【安全生产管理】 2009年，县供电局注重安全生产关口前移，以加强施工现场安全监督检查为重点，扎实开展反习惯性违章，推进标准化作业，实施施工现场领导到位制度，跟踪管理，严审票据、严查违章，实现了现场作业的人身和设备安全。注重将安全管理工作与迎

峰度夏、度汛，春秋季节安检，防污度冬等阶段性重点工作相结合，注重根据季节特点部署电力设施保护工作，同时通过完善安全生产各级管理责任，加强变电、调度值班员和一线工作人员的教育培训、开展安全生产“三个一”活动等措施，夯实了安全生产基础，保持了安全稳定局面。为给全县重要客户营造安全和谐的用电环境，县供电局组织对全县14家高危及20家重要客户的高低电压配电设备进行了安全隐患大检查，并以签订《用电责任书》的方式进一步明确了安全管理责任，帮助高危客户制定和完善了各类供用电事故应急预案和各项反事故措施，提高了高危及重要客户的安全用电意识及安全管理水平，杜绝了客户安全事故的发生，促进了全县工业经济的稳步增长，提高了全县电网的健康运行水平。

【营销管理】 2009年，县供电局加强“一部五中心”（市场营销部，抄表中心、电费结算中心、客户服务中心、计量管理中心、配电中心）建设。抄表中心运作实现抄、核、收分离；电费结算中心建设实现收支分离，达到了抄核收、电费核算、帐务处理的集中化、自动化和规范化；建成了业务受理、业扩报装、咨询查询、故障报修、市场开拓、需求管理等功能为一体的客户服务中心，形成了电话服务、自助服务相结合的内外协调一致的客户服务体系；电能计量管理中心建设形成规范体系，实现了电能计量资产全过程监测管理，实现了变电站关口计量及高供高计客户计量装置现场运行状态实时监测，实现了电能计量的专业化、规范化、精细化管理；配电中心建设实现了“营配分开”，提升了10千伏配电线路的健康水平和配网安全可靠、经济

运行，促进了配电设施、供电安全和优质服务工作的规范化、专业化管理。通过“一部五中心”的协调运作，县供电局业扩报装、市场开拓、临时用电管理等工作亮点频出，线损规范化管理通过省公司验收，电费回收率100%，配电管理实现安全管理零违章、配网设备零故障、故障抢修零误时、生产任务零超限的“四零”目标，取得了明显的经济与社会效益。

【标准化供电所建设】 2009年，县供电局成立标准化供电所创建领导小组，制定创建计划、措施及考评标准。从乡所安全生产、优质服务、基础设施、流程管理、现场作业、队伍建设和信息系统应用等9方面，编制了标准化供电所建设的指标体系及目标值，将工作标准、管理标准、技术标准编印成册，和供电所工作流程一同下发，形成靠制度管理、靠制度落实、靠制度监督的工作机制。制定了供电所标准化管理基础资料填写标准，按照统一模式对各种记录、图表、台帐等进行了规范。以闭环管理为目标对供电所基础管理进行流程再造，在国家电网公司46项工作流程的基础上，制定70项工作流程，建立了覆盖全方位、贯穿计划执行全过程、落实责任到全员的闭环管理机制，进一步提升了供电所管理水平，在“新农村、新电力、新服务”的“三新”农电推进过程中发挥了更大作用。 (卢鹏)

商 贸

商 务

【概况】 2009年，台前县商务局不断健全和完善工作机制，创新招商引资方式，拓宽招商引资渠道，着力服务与服从于全县经济社会发展大局，狠抓内贸和外贸，强力整顿和规范市场秩序，商务工作取

得显著成效，促进了台前经济社会快速、持续、和谐发展。县商务局被县政府评为 2009 年度招商引资先进单位，台前县被市商务局评为 2009 年度商务工作先进县。

【对外贸易】 一是要用足用好国家外贸优惠政策。想方设法为外贸企业争取各类政策性资金，进一步激发企业出口创汇的积极性。二是促进产业升级，积极参与产业链上游的国际竞争。努力使全县出口商品从品牌上、品种上跳出低水平徘徊的局面，培植一批具有国际竞争力强、科技含量高、高附加值的出口新品牌。三是增强克服困难的信心，使其尽快走出金融危机的阴影，解除企业发展的后顾之忧，使外贸企业度过难关。四是加强对出口创汇企业的政策和业务指导，增强企业自我发展和抵御风险的信心与能力，增强企业开拓国际市场的信心和能力，了解市场提高市场占有率。县商务局多次深入到全县出口创汇企业给予业务指导，特别是为恒润石油化工有限公司产品的首次出口做了大量卓有成效的工作。

【招商引资】 2009 年，县商务局全面实施开放带动主战略，把招商引资工作作为全局工作的重中之重，以招商引资为突破口，坚持全面招商、全社会招商，坚持大招商、招大商，千方百计做好招商引资工作，使外来投资成为推动全县经济发展的主动力，尤其是 8 月份“大招商”活动开展以来，多次召开班子会、班子扩大会，研究部署招商引资这项中心工作，局所有干部职工齐心协力、各司其责，开创了招商引资新局面。年引进百万元以上的项目 52 个，其中千万元以上的引资项目 15 个，引资额 4.7 亿元。重点引资建设或投产项目情况如

下：

1、顺通包装公司从温州引资的包装印刷项目，总投资 1500 万元，其中温州客户投资 1100 万元，已投入生产。

2、中亚家具厂从济南引资的家具经销项目，总投资 1400 万元，其中济南客户投资 1000 万元，已投入运营。

3、新科化工公司从天津引资的锄草剂项目，总投资 1600 万元，其中天津客户投资 1000 万元，已建成投产。

4、从山东阳谷引资 1500 万元的永发彩印生产线项目，现投资 410 万元，已建成投产。

5、诺达化工公司从郑州引资的聚丙烯酰胺生产项目，总投资 1000 万元，其中郑州客户投资 500 万元，已建成投产。

6、三星面粉公司从北京引资 1000 万元的谷朮粉生产项目，已建成投产。

7、银河橡胶公司从青岛胶南进出口公司引资的三期工程项目，总投资 4600 万元，其中青岛胶南公司投资 1500 万元，已建成投产。

8、投资 1720 万元的邱庄超凡食品厂，其中引进资金 800 万元，已建成投产。

9、投资 3000 万元的哈尔滨轴承厂在县产业集聚区建设的轴承生产线项目，正在建设。

10、朱庄橡胶厂从山东聊城引资的橡胶再生产项目，总投资 1500 万元，其中聊城客户投资 1200 万元，正在试产。

11、雪鸟实业公司从山东阳谷张清华羽绒厂引资的羽绒项目，总

投资 3500 万元，其中阳谷客户投资 1720 万元，目前已投资 610 万元。

12、洪源橡塑公司从辽宁锦州引资的丁基内胎生产线项目，总投资 3000 万元，其中辽宁锦州客户投资 2000 万元，已建成投产。

13、濮台电子公司从上海引资的车载饮水机、电冰箱生产项目，总投资 1200 万元，其中上海客户投资 700 万元，正在安装设备。

14、台前县多友汽车电器配件厂从江苏常州引资 1500 万元的汽车配件生产项目，已在县产业集聚区完成第一期厂房建设。

15. 台前盟通汽车配件有限公司与南昌新林汽车配件有限公司签订的汽车配件生产项目，总投资 3200 万元，其中南昌新林配件公司投资 2000 万元。

【家电下乡】 在 2008 年家电下乡试点工作开展的基础上，2009 年，全县家电下乡工作再上新台阶。一是大力宣传家电下乡惠农政策，通过政策引导、资金支持，调动农民消费积极性。二是积极与县财政部门开展好销售网点备案审核及补贴资金发放工作，积极探索补贴发放新渠道，实施了网点代垫直补，乡财政所集中审核发放补贴办理模式，农民得到实惠更便捷。三是完成家电下乡产品的扩容。家电下乡产品种类扩展到手机、彩电、冰箱（冰柜）、电脑、洗衣机、空调、太阳能等多种产品，满足了农民消费的多方面、多层次需求。四是加大对家电下乡产品销售网点的监管力度，实施不定期巡查制度，对销售环节出现损害消费者利益的问题，做到及时处理，切实维护整个家电下乡产品销售市场的健康发展。全年累计销售各类家电下乡产品 12430 台（部），发放补贴资金 2952874.04 元。

【参加各类洽谈会】 2009年，县商务局积极协调、组织有关单位和企业参加各类投洽会，努力拓展招商引资空间。精心组团参加了第四届中国中部国际投资贸易博览会，积极邀请投资客商，签订了聊城恒润供热供水有限公司到台前县投资7000万元自来水建设项目的合作协议；散发了宣传台前优势、招商引资优惠政策、招商项目等宣传资料2000多份。组织参加河南省承接台资企业产业转移洽谈会、河南省承接纺织服装玩具产业转移洽谈会、第十三届中国国际投资贸易洽谈会，取得较好招商效果。深入安徽安庆市大观区和江苏仪征市进行实地考察，完成了质量较高、内容详实的《关于赴安徽安庆市大观区和江苏仪征市考察情况的报告》。为县领导科学决策提供了参考。

【“万村千乡市场工程”建设】 2009年，县商务局规划建设改造“万村千乡市场工程”农家店70家。至年底，建设改造的76农家店通过验收，加之2007年至2008年建设改造的217家，全县已建设改造农家店293家，其中乡级农资店8家、乡级日用品店8家、村级日用品店277家，村级店覆盖率已达到79.3%（不包括城中村）。基本形成了以县城店为中心、乡级店为骨干、村级店为基础、县万村千乡商品配送中心为支撑的农村现代商品流通网络。通过创造性地开展工作，争取上级农家店资金53.2万元，商品配送中心支持资金60万元。

【市场建设】 2009年，县商务局继续加大市场建设力度，进一步深化市场管理。一联合县工商、质监、地税、国税等八部门开展成品油市场秩序专项整治工作。出动车辆60余次、执法人员100余人次，查处超范围经营的5家，查封无证加油站（点）9家、流动加油

车 3 辆。二是酒类流通管理工作进一步规范，酒类商品专项整治工作成效显著，继续加大酒类流通管理登记范围，累计办理酒类登记 650 家。严格落实索要酒类流通随附单制度，强化了酒类流通监管。全县酒类流通日趋正规化、规范化。 (李效东)

商 业

【概况】 2009年，台前县商业局坚持以稳定求发展，全县商业系统商品销售总额达2391万元，上缴地税24.7万元。积极动员商业系统广大干部职工上缴社会保险基金195.6万元。

【生猪定点屠宰管理】 2009年，县商业局与各定点屠宰场签订猪肉质量安全承诺书，进一步完善其各项规章制度，改善其屠宰环境。先后进行了元旦、春节期间的猪肉市场、“五一”期间的猪肉市场和夏季高温季节的猪肉市场的专项整顿。10月份开始，开展为期三个月的生猪屠宰加工业专项整治工作。全年累计先后出动执法人员 975 人次、车辆 256 次，加强了城乡集贸市场猪肉销售的监管力度，合格肉品上市率县城 100%、乡镇 95%。全县未发生一起因食用猪肉而发生的食品安全事故。

【安全、消防监督管理】 2009年年初，县商业局成立专项工作领导小组，在县安委会、消防大队等相关部门的指导和支持下，认真组织相关企业专业工作人员参加安全生产培训，对“康乐超市”、“银座服饰”、“春城服饰广场”等人员密集场所进行安全消防隐患检查和整

改，全部配备了必要的专兼职安全人员和消防器材，由于严格执行规章制度，措施到位，多年来商业系统未发生重大安全生产和消防安全事故。

（李元红）

供销合作

【概况】 2009年全球性金融危机爆发，县供销社系统以科学发展观为指导，深入调查研究，加大防范措施，扎实有序地推动供销事业又好又快发展。商品销售收入1.51亿元，社办工业产值106.5万元，上缴税收18.87万元。

【领办农民合作组织】 2009年，县供销社发挥组织者的作用，打造为农服务平台，积极领办农民合作组织。组建专业合作社20个，其中工商注册10个、村级综合服务社330个、社区服务中心14个、连锁店建设320个；行业协会注册6个。被市供销社评为农村现代流通网络建设先进单位。

【重点项目建设】 2009年，打渔陈供销社黄粉虫养殖专业合作社新上加工项目，规模进一步扩大；后方社引进濮阳三友电器项目，已投入生产；清水河社新组建兴农蔬菜种植加工项目，效益可观；凤台农资配送中心，升级改造，新增库房1000平方米，争取到省财政扶持资金60万元，增强了为农服务功能。2009年，县供销社招商为供销项目建设，引资600万元。

（梁尔义）

粮食购销

【概况】 2009年，台前县粮食局认真落实国家粮食政策；加快管理体制和经营机制创新，狠抓储粮安全和安全生产，大力发展粮食现代物流，构筑服务“三农”平台，加大招商引资工作力度。收购最低价小麦1056万公斤；金粮物流园转运各类农副产品10.6万吨，实现收入52万元；“四无粮油率”达100%。

【最低价小麦收购】 2009年，县粮食局组织全县粮食收购企业认真学习国家粮食收购政策，周密部署，扎实做好最低价小麦收购工作。谷丰公司粮库、台前0八一0省库、台前0八一七省库、后方粮所为最低价小麦延伸收购点。为把国家的惠农政策落到实处，各基层收储企业采用腾、并、挤、修的办法筹备有效仓容3200万公斤，有效土地仓容5000万公斤，基本满足全县收粮需要；对所有入粮设备进修检修，提高入库速度，方便售粮农民售粮；校检各类仪表45台，提高检斤和品质判断的准确性，确保执行国家政策不走样；所有仓房配备了钢质地面上通风笼，提高科学储粮水平，确保储粮安全；采取请专业教师授课、以会代训，相互交流，共同提高的形式，培训会计、统计、质检人员60余人次；加强宣传收购政策力度，累计张贴悬挂宣传标语100余幅，出动宣传车40台次；组织清水河等七家非收购企业收粮向谷丰公司仓库集并，方便农民售粮。全县累积收购最低价小麦1056万公斤。

【储粮管理】 2009年，县粮食局和各基层收储单位签定《安全储粮目标责任书》，严格执行“一、三、七”粮情检查制度，坚持粮情分析会制度，按照边检查边处理的原则，发现问题及时处理，做到了勤

查、严防、早治、治好，达到了安全、经济、有效的目的。积极推广科学储粮工作，改进和完善仓储配套设施，大力推广机械通风储粮和微机检测储粮，台前0八一七省库、台前0八一0省库、台前0八二八省库采用了微机检测储粮，全县十一个储粮单位全部采用机械通风储粮和排风扇通风技术，大大提高了科学储粮水平，有效地改善了储粮的食用品质。

【金粮物流园管理】 金粮物流园经几次扩建，物资转运站和储粮仓库已投入使用。2009年，县粮食局为充分发挥其转运和储备功能，服务县域经济发展，加大了内部管理，对用工和工资分配制度进行改革，积极开展“我为企业献良策”活动和优质服务活动，吸引了台前、范县、阳谷的大批客户，年转运各类农副产品10.6万吨，实现收入52万元。

【粮食清仓查库工作】 2009年，县粮食局多次向县政府汇报，积极和发改委、财政局、农发行等单位协调，成立了以县委常委、常务副县长为组长的粮食清仓查库领导小组，制订了《台前县粮食清仓查库工作方案》。按照县领导小组的工作部署，选派业务骨干参加省粮食局的业务培训，提高执行政策、开展工作的能力；多次召开基层企业主要负责人、会计、统计、保管等人员会议，传达上级文件精神，安排布置全县清仓查库工作，4月1日至6日对各储粮企业进行自查，通过对储粮的丈量测算和统计、会计、保管账的核查，4月中旬通过市普查小组的检查。

【招商引资】 2009年，县粮食局召开专门会议，统一思想认识，转

变思想观念，自加压力，将招商任务分解到12个基层单位，采取走出去和引进来相结合的方式，拓宽招商渠道，引进的湖北襄樊德星电器有限公司生产汽车电器项目正在产业集聚区征地21.3亩；引进德河北文安海天金属有限公司已建成投产。（朱继厂）

食盐专卖

【概况】 2009年，台前县盐业局强化专营、切实维护食盐安全，保证合格食盐供应，规范盐业市场秩序，加大执法力度，促进了盐业工作健康发展。全年购进食盐3488吨，其中物流配送773吨、非碘盐1985吨、加碘食盐483吨、酿造盐247吨；食盐销售3659吨；上缴国税100382元，上缴地税15000元。

【盐业市场监管】 2009年，县盐业局严厉打击私盐商贩，盐政人员对重点村庄与路口进行盯梢与堵截，对私盐贩子活动比较频繁的地方设立眼线，收集信息，发现可疑之处，马上查除。结合司法部门，对“钉子户”、“难缠户”移交司法部门处理。共查获私盐18.55吨，上缴财政罚款8230元；查处“串村”销售私盐5人，查扣脚登三轮车二辆，自行车三辆。查获违法案件173起，结案率达到98%以上。

（张芳）

烟草专卖

【概况】 2009年，台前县烟草专卖局（分公司）以行业内部改革为动力，解放思想，不断提高经济运行的质量和效益，在卷烟销售收入、利润及上缴税收稳定增长的同时，市场监管、企务公开、政务信息等各项工作取得明显成效。全年销售卷烟9290箱，实现卷烟销售收入8863万元，实现利润2007万元，上缴各种税金448万元。

【完善“村村通网络”工程】 2009年，县烟草专卖局结合专卖许可证换证工作，适当加大零售网点覆盖度，对符合办证条件的村庄，建设零售网点，共为零售商户换发、办理专卖零售许可证1258户，扩大了网络覆盖面，提升了网络服务水平。

【市场监管】 2009年，县烟草专卖局联合尉氏烟草专卖县局，破获由省公安厅、省烟草局联合督办的售假网络案件1起，刑事拘留1人，批准逮捕1人；联合山东省东平县、阳谷县烟草局，破获售假案件2起，刑事拘留5人。查获各类违法卷烟1674条，上缴罚没款4524元。加强市场日常监管，与公安、工商联合开展“百日整治”活动，维护了良好市场秩序，市场环境进一步净化。 （张常静）

旅 游

主要资源

【概况】 台前县地处黄河流域，是炎黄文化的发祥地之一，文化积

淀深厚，旅游资源主要以文物资源为主。全县主要有徐垌堆文化遗址、玉皇岭古文化遗址、蚩尤冢、严嵩墓等遗址。新中国建立以来，先后有张公艺墓、晋王城遗址、玉皇岭古墓、刘邓大军渡河纪念处、八里庙治黄碑刻、张广魏氏墓碑被命名为省级文物保护单位。

【将军渡黄河游览区】 1947年6月30日，刘伯承、邓小平率领晋冀鲁豫野战军12万人以孙口为中心渡口强渡黄河天险，挺进中原，千里跃进大别山，揭开了解放战争战略进攻的序幕。为纪念这一具有历史转折点意义的伟大事件，1981年6月，台前县人民政府在孙口村南临黄河大堤北侧立碑纪念。1986年11月被河南省人民政府公布为省级重点文物保护单位。1997年，竖立由薄一波题词的“刘邓大军强渡黄河纪念碑”一块，并修建了六角碑亭。是年，孙口将军渡纪念地被命名为河南省首批爱国主义教育基地。此后又相继立起了河南省人民政府标志碑和台前县人民政府标志碑，形成了布局合理的纪念碑群。2005年3月被列入河南省红色旅游景点。2006年投资30万元建设一期工程，建起了将军渡纪念馆。2007年投资245万元完成二期工程。2008年，投资150万元，建成纪念碑和容纳万人的纪念广场，与黄河风景融为一体，被命名为国家级水利风景区。2009年10月6日，投资690万元的刘邓大军渡黄河主题纪念工程动工兴建。

【八里庙治黄碑刻】 2000年，被河南省人民政府公布为重点文物保护单位。据考证，明朝正统三年（公元1438年）黄河在新乡市八柳树决口，洪水直冲张秋镇，沙湾一带运河河道被冲毁，南北漕运的大动脉失去了作用，朝廷先后派工部侍郎王永和、督御史洪英等治理河

道长达七年均失败而归。景泰四年（1453年）十月，代宗皇帝命徐有贞为左佥督御史，治理沙湾河道。徐任职后，到沙湾相度水势，“逾济、汶，沿卫及沁，循大河道，濮、范以还”，对地形进行实地勘查，最后采取了置水门、开支河、浚运道，“塞、疏、浚”并举的治河三策，于景泰六年七月竣工，解除了沙湾漕运受阻之患。河水北出济漕而阿（东阿）鄆（鄆城）郟（郟城）曹（曹县）间，出田百数千万顷，山东河患少息，漕运恢复。碑文记载了治理河道的过程，用工、用料、建闸数及建闸地点，是除害兴利的经验总结。碑的撰文及书丹均出于徐有贞之手，书法挺拔秀丽，柔中有刚，气韵神采俱佳，有较高的书法艺术价值。此碑是治黄史上的重大发现，是研究治理黄河与漕运并举的珍贵资料，另有明代镇水兽、铁鼠各一，明代祭祀碑一通，清顺治重修大河神祠碑一通，均为珍贵文物。

【魏氏墓碑】 2006年，被河南省人民政府公布为重点文物保护单位。墓碑原位于张秋镇西南，1986年移至夹河乡张广村内，有明代碑6通。其中“忠显校尉锦衣卫镇抚魏良富墓”碑立于嘉靖三十八年（1559年），云南大理石料，总高3.43米；“奉天诰命”碑立于隆庆四年（1570年），汉江石料，总高3.63米；“魏君墓表”碑立于隆庆五年（1571年），汉江石料，总高3.84米。魏君墓表碑记述了始祖魏绍随明太祖起事，后随燕王扫北屡立战功及其子孙受诰封、玄孙女为王妃等事。

【张公艺墓】 位于孙口乡桥北张村南200米处。1963年被山东省人民政府公布为重点文物保护单位。据张氏林地碑记载，原墓园20余亩，松柏参天，仰视不见天日。墓前有石坊3座，石碑10余通。清

光绪年间黄河屡次决口，墓园被冲毁，坟墓、石坊、碑碣淤埋于地下。其后人在墓址上堆起一座土冢，高 12 米，底直径 3 米。张公艺，唐代名人，郓州寿张县（今河南省台前县）人，生于公元 578 年（北齐承先二年），卒于公元 676 年（唐仪凤元年），历北齐、北周、隋、唐四代，寿 99 岁。据记载，张公艺幼年有成德之望，正德修身，礼让齐家，立义和广堂，制典则、设条教以戒子孙，是以父慈子孝，兄友弟恭，夫正妇顺，姑婉媳听，九世同居，合家 900 人，每日鸣鼓会食。养犬百只，亦效家风，缺一不食。因张氏家族的团结忍让，仗义疏财，得到历代王朝多次旌表。唐高宗李治于麟德二年（公元 665 年）东巡泰山时，绕道郓州，访贤士张公艺，“亲幸其宅，问其义由，其人请纸笔，但书百余‘忍’字，高宗为之流涕，遂赐缣帛。”（见《旧唐书·张公艺传》）。张公艺祠堂始建于唐嗣圣元年（公元 684 年），以张公艺向唐高宗敬献百忍的典故，命名为“百忍堂”。1994 年，县人民政府拨款 1 万元，张氏族集资 3 万元，重新在孙口乡桥北张村南建起百忍堂。

【晋王城遗址】 位于吴坝乡晋城村内，1957 年、1976 年先后被山东省人民委员会、河南省革命委员会公布为重点文物保护单位。明代于慎行编《兖州府志》第 22 卷载：“城迹俱在，相传为晋王李克用屯兵垒也。”该城一说为唐末李克用攻打黄巢时所建，一说为五代李存勖与后梁作战时所筑。因李克用、李存勖父子先后被封为晋王，故名晋王城。城为方形，边长 200 米，板筑墙厚 20 米，夯土，为灰棕色，有东、西、南 3 门，城中心有真武庙 1 座。该城是一座军事堡垒，西

濒黄河，位置险要。因历代黄河决口，晋王城逐渐被泥沙淤埋。1958年深翻土地时，在晋城村附近挖出许多人骨、马骨。60年代北城墙尚存残余部分，长约5米~6米，土质坚硬，性能耐火，村民常挖城墙土，垫屋基或盘火炉。至1977年，地面上城墙全部被毁。该遗址地表面现立碑一块。

【蚩尤冢】 当地人称蚩尤坟，位于今城关镇后三里村东南约300米处。该冢西南1公里有一村名尤坊，以邻近蚩尤冢而得名，后讹称油坊。据《皇览》载：“黄帝与蚩尤战于涿鹿之野，黄帝杀之，身体异处，故别葬之。”首葬东平郡寿张县阡乡城中(今汶上县西南)，肩髀葬山阳郡巨野重聚，部分尸骸葬台前境内。台前境蚩尤冢筑修年代不详，清末尚高15米，占地3亩，其上茵柳、野草丛生。1933年黄河决口，蚩尤冢淤没。后附近村民在原址堆起一土冢，占地1亩。1956年，该冢被铲平，辟为耕地。

【古贤桥】 张公艺墓前的古贤桥又名“访贤桥”，位于孙口乡古贤桥村南100米。2006年4月，濮阳市文物保护管理所和台前县文化旅游局协作，按照河南省文物钻探工作规程进行了文物钻探，初步断定此桥为石拱桥，东南、西北走向，深埋地下约6米，桥长52米，宽6米，建于唐初，比著名的赵州桥仅晚几十年，可称“中华第二桥”，极具科研价值和文物价值。

【玉皇岭古墓】 位于后方乡玉皇岭村西南约300米处。原为一土丘，高3米，占地面积1500平方米。1959年修筑围村堰时将土丘挖平，露出墓顶，发现墓穴内有一悬梁吊棺，遂用土掩复。今墓址稍高于地

面，已垦为耕地。传说墓主为明代奸相严嵩，但无史可考。1957年、1976年和1977年，该墓先后被山东省人民委员会、河南省革命委员会以“严嵩墓”为名公布为省级重点文物保护单位。

（高潮）

城乡建设 环境保护

城乡建设

【概括】 2009年，县城建局按照“老城抓改造与管理、新区抓开发、建设新农村、服务产业集聚区建设”的工作思路，扎实苦干，求

真务实，全面推动城建工作上台阶、上水平。县城规划区面积达到15.9平方公里（含产业集聚区），建成区面积达到5.2平方公里，城镇人口达到8.19万人（含侯庙镇2万人）城镇化率达到23.42%，比上年末提高1.8个百分点。县城建局被省建设厅评为安全生产先进单位、质量安全先进单位、“禁实”工作先进单位，被市建委、市人事局联合评为全市建设系统先进单位，被市建委评为建设工程招投标管理先进单位、清理拖欠工程款和农民工工资工作先进单位、墙体材料改革等先进单位。

【老城改造】 2009年，总投资约7200万元，完成建设的项目有：

（1）西环路南段西侧（县交警队——铁路涵洞）下水道工程已完工，完成投资约23万元。（2）黄河路改造工程总投资260万元，包括下水道和路面工程，完成投资260万元。（3）清理下水道检查井、修补路面等，完成资金37万元。（4）富河苑住宅小区占地10余亩，规划建筑面积8000m²，总投资1000万元，1#、2#、3#住宅工程已完工，完成投资1000万元。

【新区开发】 2009年投资约9400万元。主要建设项目分别是：

（1）新区环岛标志性建筑（丹凤朝阳）完工，完成投资约36万元。（2）台孙路南段（环岛——孙张公路）两侧绿化已完成，绿化面积9570m²，绿化树种为金叶女贞和小叶女贞，垫土方1900余方，换路沿石5035方，投资约70万元。（3）由濮阳市光明房地产开发公司开发的“馨苑小区”，占地60余亩，总投资3080万元，总建筑面积约4万m²，现已完工，累计投资3080万元。（4）东晟花园占地20余亩，总投资1300

万元，总建筑面积1.8万m²，投资1300万元。（5）台孙路拓宽工程投资450万元，拓宽路面3公里。

【村镇建设】 2009年，县城建局结合实际，编制《台前县2009年村庄规划编制和村镇垃圾收集处理设施建设计划》，完成18个村村庄规划；完成建制镇2处垃圾中转站建设任务，投资约120万元；改造农村危房户数为717户，争取中央下拨资金340万元重点解决了农村分散供养五保户、低保户、贫困户和农村低保边缘户等的住房问题。各乡镇新（改）建房屋2.2万m²，修建道路20公里，投资约1500万元。

【县城规划管理】 2009年，县城建局在县城规划实施过程中，认真按照《城乡规划法》、《河南省〈城市规划法〉实施办法》的有关规定，严格履行审批程序，坚持“两证一书”和“一支笔审批”制度以及“重点项目联席会议”制度，依法审批建设用地和建设工程规划手续。全年审批建设用地规划手续5宗，规划用地面积88亩；建设工程规划许可29宗，全部符合《县城总体规划》、《老城区控制性详规》和《行政中心详规》等规划要求，确保了县城规划的全面落实和县城建设的有序健康发展。积极做好《县城总体规划》修编工作，广泛征求县直有关单位和社会各界人士的意见建议，完善县城总体规划的各项技术指标和范围界定等工作，形成规划成果。

【县城综合管理】 2009年，县城建局对城区内乱搭乱建、占道经营、乱倒垃圾等影响市容市貌的不良行为进行重点治理。共没收交易工具270余件，清理流动摊点200余件，取缔临时违章建筑物30余处，拆除违章遮阳棚300余个，查处乱泼乱倒、乱贴乱画等不良行为200

余次，扣压违章物品200余次。查处损坏绿化带案件10余个，恢复绿化带树木20余株。县城市容市貌有了明显改观。

【强化环境卫生监督管理】 2009年，县城建局坚持“建管并重”原则，在强化县城建设的同时，把县城市容和环境卫生管理工作列入重要议事日程。一是对县城各主要街道环境卫生工作实行承包管理，实行包路段、包人员、包经费等包干制度。二是突出人性化特点，研究制定了更为科学合理的规章措施、奖罚制度、考核标准。三是严格考核、奖勤罚懒。由于措施得力，监督到位，各街道清扫保洁质量有了明显提高。特别是县内重大活动和雨雪天气期间，县城各街道环境卫生都得到有效保洁。

【建设垃圾处理场渗滤液处理系统】 该系统设计规模为60m³/天，项目分别有综合设备厂房、厌氧池、反应池、污泥池、沼气点燃房等，总投资500余万元。该项目于2009年9月11日进行招标，郑州宇通重工有限公司中标，中标价为460万元，主要包括土建工程和设备安装、调试及培训费。11月3日由河南省城市规划设计研究院有限公司进行图纸设计，根据图纸设计于11月6日签订施工合同，工期100天，经双方协商，总承包价款442万元，比招标额节约资金18万元。该工程已开工建设，建筑物料及建筑设备已进场，已完成厌氧池基础工程。

【污水处理厂运行】 2009年，县污水处理厂处理污水202万吨，污水经二级处理后，各项出水指标达到设计要求。其中，化学需氧量日均值为39.5mg/L、生化需氧量日均值为14mg/L、悬浮物日均值为10.1mg/L、氨氮日均值为6.8mg/L；溶解氧1-3mg/L、污泥浓度在

3000mg/L、进出水 PH 值6-9；进水流量每天5600吨、COD 年减排量515吨，处置干污泥165吨（湿泥785吨），去除率指标为：COD86.7%、氨氮72.4%、悬浮物91.9%。污水排放达到了中国 GB18918-2002《城镇污水处理厂污染物排放标准》中的一级 B 标准。

【廉租住房和经济适用房建设】 2009年，廉租住房一期选址在京九铁路台前火车站广场北侧，总投资685.5万元，建筑面积5987m²，96套，年底正在装饰。二期工程44套，建筑面积2200m²，在缫丝厂院内配建，正在设计图纸和招投标工作，已开挖地槽。经济适用房选址在绿苑小区，总投资640万元，建筑面积8000m²，年底在做征地前的准备工作。

【服务产业集聚区工作】 2009年，县城建局完成产业集聚区总体规划和空间发展规划编制任务，并经河南省住房和城乡建设厅组织的专家评审并原则通过。配合产业集聚区测量土地20宗面积1600余亩，测量道路8.2公里。建设雨污水管道19100m，计划投资1600万元，已完成招标工作，部分管道进入工地。

【招商引资工作】 2009年，县城建局促成前张胡同村台前县新星汽车电器厂从湖北襄樊爱泊尔汽车电器有限公司引进“润星”牌电磁开关、齿轮生产线，引进资金400万元，已生产；促成台前县龙泉电器有限公司引进汽车电瓶生产线，引进资金500万元，已投产；促成前张胡同村桓佳橡胶工业从郑州中兴轮胎厂引进橡胶生产线，引进资金600万元；引进河南瑞诚投资有限公司，引资2000万元。

【建筑设计】 2009年，县城建局完成职业高中宿舍楼、锦绣园2#、3#住宅楼、凤凰苑住宅楼、桃花园住宅小区等15个项目的设计工作，设计面积约3.7万m²。设计项目美观大方、经济适用，受到广大建设单位的好评。

【建筑市场及招投标管理】 2009年，县城建局为培育和完善建筑市场发展机制，促进建设市场法制化、规范化、程序化管理，对新开工工程从工程报建到施工许可证发放，实施规范化管理。共发放施工许可证48项，施工许可面积104836.2m²，总投资6582.3万元。坚持公开、公平、公正原则，依法对23项招投标工程实施监督（其中市政工程9项），建筑面积44947m²，工程总造价6953.6万元，节约资金500万元；对22项工程实施代理。同时加强招投标管理全过程，自觉接受司法部门的监督，为建设单位选择优质队伍，确保了工程质量。

【墙改工作】 2009年，县城建局通过调查摸底，认真排查，对全县18家粘土砖瓦窑厂进行资源整合，有13家砖瓦窑厂顺利完成升级改造任务。墙改办全力协助孙口乡开展了“禁实”试点工作。

【工程质量监督】 2009年，县城建局坚持“百年大计，质量第一”的方针，不断强化建筑市场监管，严把工程施工各环节质量关，杜绝不合格工序或工程进入下道工序或投入使用。监督工程42项（含上年度接转工程），建筑面积达15.2万m²，造价1.27亿元，工程监督覆盖率达95%以上。备案工程19个，工程备案率达95%以上。材料及施工试验数量增加明显。出具检测报告上千份，检测出不合格材料20多组。

【建筑节能工作】 2009年有5个住宅小区16栋、2栋公共建筑按设计要求进行了节能施工，县城建局对3栋未按节能设计要求施工的教学楼工程进行了经济处罚。新开工工程已基本按照节能设计要求施工。

【建筑工程安全生产管理】 2009年，县城建局实行安全生产备案制度，办理安全备案手续12家，备案率达95%以上。加大安全生产执法力度，下发整改通知书100余份，现场整改80多项，并对安全措施不到位、整改不彻底的施工企业实施了经济处罚。同时，拆除国家禁止使用的塔机35台、自制吊篮10个。

【房地产管理】 2009年，县城建局依法办理房产初始登记58家、面积2.2万m²，房产交易登记89户、面积1.5万m²，房地产他项权登记43宗、面积1.4万m²，抵押价值800万元。积极做好住房保障工作，使低收入住房困难家庭应保尽保，新增廉租住房补贴203户，核减2008年不合格户45户，发放补贴101余万元。积极对全县城市棚户区进行调查摸底，确认棚户区2066户，总面积202039m²。对缫丝厂棚户区完成了争取国家资金申报工作，已上报52户，改造前棚户区面积4500m²，改造后增加面积1.7万m²，可安置140户，总投资2040万元，其中配建廉租住房44套。 (张磊)

建筑劳务

【概况】 2009年，县建安总公司以深化企业改革为动力，内抓管理，外抓市场，扩大市场占有份额，大力发展建设劳务经济，巩固老基

地，开拓新市场，转移大批劳动力，增加民工收入。建筑市场和建筑规模不断扩大，专业化程度得到了加强，东北及山西老基地建筑队伍基本稳定，管理较好，大包工程占有率有所提高，依托当地大企业，建筑企业站稳了脚跟，以质量赢得了市场，建筑市场辐射到齐齐哈尔、沈阳、新疆、长春等地，主要从事房屋建筑、筑路、装饰等。建筑队伍遍布在近百个建筑市场。全县建设劳务输出45万人，经济劳务收入2.8亿元。培训及年审五大员101人、特种工32人、安全三类人员26人，19人参加了建造师过渡考试工作。完成了“建筑之乡”复查验收准备工作。组建三个专业建筑队伍，培养扶持劳务输出带头人3人。完成了年度各种证件的申报年检工作及企业资质、安全生产许证的申报年检。

【主要作法】（1）提高认识，统一思想。年初利用企业返乡时机，召开座谈会、总结会、讲形势，谈认识，施压力，制定了目标和措施。（2）宣传发动，精心组织安排，提前组织落实去东北、松源、哈尔滨和太原等地务工人员，采取包车集中发送，保证企业用工。（3）面对国家开发西部和建设东北老工业区的新形势，以太原天然气和自来水大企业为依托，开发西部市场，施工队伍遍及山西大部分地市。以东北松源、哈尔滨、抚顺为基地，开拓了齐齐哈尔、长春、沈阳等地市场，并逐步完成房屋建筑、筑路由分包到总承包的转变。（4）增加资金投入，重点对特种工、项目经理和农民工培训，为企业发展增加了后劲。（5）转变作风，提高服务水平。围绕企业服务年活动，尽量为企业提供便捷优质服

务，在年初办理外出手续时，集中办公，不设难题，做到随到随办；在外企业招投标时，派专人前往，现场办公，减少服务环节；外出考察指导工作，为企业排忧解难，帮助企业联系工程，力争扩大市场份额。

（赵述印）

环境保护

【概况】 台前县环境保护局为主管全县环境保护工作的政府工作部门。2004年12月成立。其主要职责是，组织制订全县环境保护办法和措施，依法对全县环境保护工作实施统一监督管理等。内设办公室、政策法规宣教股、综合开发股、污染防治股、总量控制股、自然生态股等6个股室，局机关行政编制为16名。下设环境保护监测站、环境监察大队两个事业单位，事业编制42人。2009年底，全局实有人员45人。

2009年，全县环境保护工作以科学发展观为指导，把污染减排作为各项工作的重中之重，以污染物总量减排为主线，从人民群众关注的热点难点环境问题入手，积极开展环境综合整治和整治违法排污企业、保障群众健康专项行动，严格建设项目环保准入，严厉打击各种环境违法行为。成功创建2个省级、7个市级生态文明村和1个环境优美城镇。全县环境质量明显改善。

【环境综合整治】 2009年，全县环境综合整治的重点是，对全县造纸、羽绒和制药等企业进行深度治理，强化农村环境综合整治，加快全县环境自动监控系统建设，使重点流域、区域环境质量得到明显

改善，主要污染物排放量得到有效削减。年初，县环保局制定《2009年环境综合整治实施方案》，并呈请县政府进行了转发。按照实施方案的要求，认真开展工作。全年组织现场检查 225 次，出动 642 人次，查处纠正各类环境违法违规行数为 37 起；依法关闭辖区内不符合国家产业政策、违法排污、未批先建等企业 113 家，并按照“断水断电、拆除设备、吊销执照、清除原料”四项标准取缔到位；国控重点企业河南民通华瑞纸业有限公司和污水处理厂污染防治设施运行正常，排污口管理规范。

【清洁生产审核】 2009 年初，县政府与濮阳市恒润石油化工有限公司签订强制性清洁生产审核目标责任书，11 月份编制完成清洁生产审核报告，但由于市场急剧变化、产品价跌滞销等原因，自 6 月份以来，一直处于停产状态，并且短时间内很难组织开车，无法按时完成最终的清洁生产审核验收工作。县环保局研究决定，向市环保局申请延期对濮阳市恒润石油化工有限公司清洁生产进行审核验收。

【节能减排】 按照市政府下达的污染物总量减排目标要求，2009 年全县应削减化学需氧量 (COD) 458.3 吨，全年排放总量控制在 2459 吨以内；应削减二氧化硫 (SO₂) 18.34 吨，全年排放总量控制在 1460 吨以内。对此，县环保局及时制定了切实可行的减排方案，并与各重点企业签订了减排目标责任书。2009 年，全县削减化学需氧量和二氧化硫排放量分别为 674.05 吨和 54.18 吨。

【污染源普查】 2009 年，县环保局按照污染源普查档案管理制度的规定，将所有与普查有关的文件、表册、资料、音像、实物等进行

了分类，污染源普查所有资料现已全部归档。7月份顺利通过省、市环保部门验收。

【建设项目环境管理】 2009年，县环保局对所有新、改、扩建项目严格执行环境影响评价和建设项目“三同时”制度，严格控制新污染源的产生。全县办理环评手续的企业有2家，已通过验收1家。积极配合产业集聚区管委会做好集聚区规划环评编制工作，协助市环保局完成集聚区环境监测工作。9月30日，县产业集聚区规划环评通过省级专家评审。

【农村生态环境保护】 2009年，县环保局为切实加大农村污染防治和生态保护力度，结合社会主义新农村建设，积极开展生态环境保护工作，认真实施《农村小康环保行动计划》。确定打渔陈乡田那里村、马楼乡席胡同村等7个重点村申报市级以上生态文明村；城关镇尚庄村、打渔陈乡花庄村申报省级生态文明村。7个市级生态文明村于5月21日顺利通过市环保局考核验收、2个省级生态文明村于6月30日顺利通过省、市环保部门的考核验收，侯庙镇环境优美小城镇创建工作11月30日通过省级考核验收。

【服务经济亮点】 2009年，投资145万元建设金堤河水质自动监测站一座，位于金堤河范县与台前交界处；全年争取省、市生态文明村以奖代补生态建设经费11万元。

【环境信访】 2009年，县环保局进一步加强环境信访工作，确保信访投诉案件得到及时有效处理。全年收到12369环保热线电话举报3件，收到县委及县信访局批转的信访件11件，收到省、市环保部门批转的信访件14件，共计28件，全部办结完毕，结案率100%。

全年无因环境污染问题处理不当引发的群众集体越级上访、恶性上访事件。

【环境监测】 2009年，县环保局完成金堤河贾核桥断面、重点企业监测任务。2008年贾核桥断面COD目标值为80mg/L，全年监测36次；重点企业监测100余家次，全部在目标值内。

【自动监控系统建设】 2009年，全县国控、省控重点污染源自动监控设施完成安装率、联网率均达到100%。自动监控系统的启用进一步提高了对全县污染源的监控能力。

【辐射环境管理】 2009年，县环保局加强辐射环境管理，对涉源单位使用、存放放射性物质进行全面核查，严格控制每一枚放射源的安全使用。积极推行辐射安全许可证申领发放工作，对IV类以上放射源、II类以上射线装置及所有非密封源工作场所使用单位，全部要求申领辐射安全许可证，5月下发了由市环保局核发的辐射安全许可证。全年无辐射安全事故发生。（岳跃强）

国土资源管理

【地籍地政管理】 2009年，台前县国土资源局主要开展了第二次土地调查工作。2008年3月通过招投标，台前县确定了第二次土地调查农村部分的外业作业单位为河南省中纬测绘规划信息有限公司，内业建库单位为郑州市豫博信息技术有限公司。省下达台前县的控制调查面积为448.48平方公里，比全县实际土地面积392.92平方公里

多 55.56 平方公里。2009 年 3 月 20 日前内业建库完成，3 月 25 日将成果上报全国土地调查办公室进行内业核查，3 月 29 日至 4 月 8 日国家土地调查办组织对台前县的调查成果进行全面核查并通过内业核查。5 月 4 日，接国家内业核查意见，要求对提出的 88 个疑问图斑逐图斑实地外业实核，并将修改完善的成果上报。5 月 7 日至 6 月 5 日，外业复核小组开展逐图斑实地外业核实工作，7 月 10 日将核查结果及修改后的数据上报。第二次土地调查城镇部分的有关工作进展顺利，农村部分正在进行基本农田入库工作，城镇地籍更新调查的数据库正在建设中。此外，发放集体使用权证 24 宗，国有土地证 120 宗。

【土地开发整理】 一是台前县侯庙镇等（二）个乡镇土地整理项目顺利施工。该项目（为 2007 年国家投资土地整理重点项目）总投资 2026 万元，建设规模 1638.95 公顷，完工后可新增耕地面积 137.97 公顷。土地平整工程方面，完成 12.56 万方，其中挖方 6.19 万方，填方 6.37 万方；农田水利工程方面，清淤支渠 6765 米，硬化支渠 1134 米，清淤斗渠 2540 米，硬化斗渠 10200 米，硬化农渠 2480 米，打井配套 77 眼，建泵房 77 座，安装变压器 17 台，架设高压线 8.73 千米，地埋电缆 17.12 千米，建生产桥 37 座，建过路涵 7 座；道路工程方面，修建田间路 35689 米（侯庙 14750 米，后方 20939 米）、生产路 19325 米（侯庙 13600 米，后方 5725 米）；植树 23000 棵。二是投资 76 万元的马楼乡土地整理项目完工，已申请验收。该项目建水泥路 2.3 千米，新打机井 6 眼。三是投资 21 万元完成台前县 2009 年度第一期耕地储备项目，新增耕地 76 亩，并通过市局竣工验收。

四是吸引社会投资 380 万元的台前县 2009 第二期耕地储备项目完工，已申请市局验收，为项目报征用地，提供了指标保证。

2006 年，为不影响全县的社会经济发展用地，县国土资源局利用县耕地开垦费投资 24.67 万元，完成侯庙镇西孙口砖瓦窑复垦工作，该项目总规模为 4.3822 公顷，新增耕地 4.1067 公顷，已通过市局验收。同时，完成第一批黄河滩涂开发项目——马楼乡土地开发项目，该项目总投资 362.2 万元，总规模为 102 公顷，新增耕地面积 96.4473 公顷，已通过市局验收，成为全省第一家通过市局验收的新增费项目，受到市局与省厅的通报表扬，省国土资源厅与省财政厅在 2009 年中央级新增建设用地有偿使用费中奖励台前县 500 万元，台前是全省获此荣的 2 个县之一。

【严格执行国有土地使用权公开招拍挂制度】 2009 年全县出让土地 14 宗，总面积 58220.6 平方米，净面积 51746.4 平方米。其中挂牌 2 宗，面积 23952.2 平方米，净面积 22235.5 平方米；拍卖 5 宗，面积 25107.68 平方米，净面积 20350.23 平方米；补办出让手续 6 宗，面积 5754.7 平方米；协议出让 1 宗，面积 3406 平方米。共收取土地出让金 2064.9352 万元，其中耕地占用税 74.4551 万元、契税 89.0884 万元，为县财政创土地收益 1191.3561 万元。

【支持基础设施和重点项目建设】 2009 年，申请的打渔陈乡 35 千伏变电站项目建设用地已经省政府批复。曹楼 110kv 变电站建设项目和张庄提排站扩建工程完成预审工作，正在组织报件报省政府审批。为临黄堤淤背加固工程勘测定界，并及时拨付有关资金。为中医

院、县人民武装部、县看守所办理了划拨用地，面积 4.1961 公顷。县职业高中迁建项目用地手续已报省政府，面积 7.4523 公顷。为县老干部活动中心和夹河乡敬老院扩建项目办理了划拨用地手续，面积 0.6716 公顷，全部使用国有存量土地。为河南省民通华瑞纸业有限公司报市政府转用土地 1.0946 公顷。2008 年第一批乡镇用地已经省人民政府批准。台前县 2009 年度第一批乡镇建设用地、第二批城市建设用地、第三批城市建设用地已报省政府审批，面积 18.8289 公顷，为全县工业项目和其他项目建设提供了用地保障。为县产业集聚区发展搞好服务，至年底，丈量土地 20 余宗，面积 730 余亩，所涉及到的地上附着物清点完毕。

【土地管理执法】 2009 年，县国土资源局采取预防为主，事前防范和事后查处相结合。发现土地违法案件 36 宗，面积 0.79 公顷。其中，查处土地违法案件 17 宗，面积 0.5 公顷；制止土地违法案件 19 宗，面积 0.29 公顷；申请台前县人民法院强制执行 17 宗。

【涉地信访工作】 近几年来，涉土上访、信访案件呈上升趋势，主要是农村宅基地纠纷、土地安置补偿和机关企业拆迁改制引发的问题，处理起来难度很大，有时需要几个单位共同参与。为有效化解矛盾纠纷，2009 年，县国土资源局认真学习《信访条例》、《国土资源信访规定》、《关于违反信访工作纪律处分暂行规定》等，加大排查力度，认真开展矛盾纠纷排查化解活动，畅通信访渠道，进一步提高信访工作的快速反应能力，全年接到的 13 宗信访案件，全部结案。

【治理整顿黄河滩区粘土砖瓦窑厂】 2008 年，根据省治理整顿粘

土砖瓦窑厂工作联席会议要求，台前县在保留的原黄河滩区内 5 座窑厂的基础上，又迅速发展 13 座粘土砖瓦窑厂，黄河滩区内共有窑厂 18 座。按照省建设厅等 6 厅局要求，县城建部门牵头对黄河滩区内窑厂主要从生产规模、设备、工艺、质量等方面进行整顿，至 2009 年 7 月，18 座窑厂均加大投资力度，进行了升级改造，有的窑厂从项目准入等方面取得相关手续。按照黄委会和市政府要求，县政府于 9 月 14 日，组织国土、河务、发改、城建、各乡镇政府对经黄河部门确认影响黄河行洪的七座窑厂进行强制性关闭拆除，关闭拆除情况经县河务部门确认上报。在治理整顿砖瓦窑厂期间，县国土资源局采取以人为本的原则，在汛期过后，让存有大量砖坯的窑主烧制了剩余的砖坯，即保证了全县良好的政治环境，又将窑厂的损失减少到最低程度。

（李振华）

交 通

交通运输

【公路建设】 2009 年，县交通局组织实施农村公路建设项目 28 个，长 74.7 公里，总投资 5008 万元。其中村道项目 15 个长 21.2 公里，投资 476 万元；县乡道改建项目 11 个长 49.8 公里，投资 2989.2

万元；工业区及城区道路项目 2 个长 3.7 公里，投资 1543 万元。在农村公路建设项目资金争取上，争取省交通运输厅年末余额资金 525 万元，占全省安排余额资金 5016 万元的 10.5%；从市局争取 110 万元市补助资金。县交通局保持了市级文明单位称号，被省交通厅评为交通征稽工作先进单位，被市政府评为农村公路工作先进单位，被县委、县政府评为综合工作先进单位，被县政府评为安全生产先进单位；被市交通局评为全市交通系统先进单位等。

【规范运输市场】 2009 年，县交通局继续加快农村客运网络化建设，完成两条延伸营运线路，分别是吴坝—张庄、侯庙—邢庄；争取省补助资金 200 万元改建社会车站；按照建立“统一、开放、竞争、有序”的道路运输市场体系的要求，全面加强运输市场培育和监管，全县全年完成公路客运量 105 万人次，完成货运量 126 万吨。

【农村公路养护】 2009 年，县交通局紧紧围绕“农村公路建设质量年”活动，加大农村公路养护力度，完成养护投资 127.8 万元，挖补坑槽 1893 平方米，刷白树木 22202 余棵，培护路肩 146.6 公里。确定清水河乡为农村公路养护试点乡，通过健全养护组织，制定养护任务和标准，加强政策宣传等措施，认真开展养护工作；确定“王集—李集”公路为优质示范路，按照建设标准，刷划了中黄线，在过街、过校和宽路窄桥等路段，制作了规范、耐久的警示标志，对路肩、路面经常进行清扫、维护，路旁树木进行了刷白。

【交通安全管理】 2009 年，认真贯彻落实交通安全管理“四项机制”，与道路各运输企业签订安全生产目标管理责任书；落实县、乡、村和船主四级水上安全责任制，逐级签订安全目标管理责任书。强化运输市场安全监管，严防由于把关不严造成的交通事故；建立健全工

程安全监管责任制度，抓好在建项目安全管理工作，深入开展公路、桥梁等安全隐患排查工作，安装标志牌、警示牌 285 块，切实消除安全隐患；进一步加快水上安全设施建设步伐，完成渡口改造项目 2 个，建造渡船 6 艘，总投资 126 万元。同时，强化水上安全监管，规范浮桥运营，建立健全了各项规章制度及安全措施，县域内三座浮桥安装了电子监控设备，京九浮桥率先实行微机售票，各项管理逐步规范；与梁山等周边沿黄县区海事部门签订综合整治意见协议，建立长效机制，开展联合执法，确保了水上交通安全。全年组织开展各项安全检查 10 余次，无重特大交通安全事故发生。（郑修世）

公路建设

【概况】 2009 年，县公路局招引资项目 5 个，引资约 500 万元。其中台孙线慢车道硬化工程 160 万元，梁庙桥公路改建工程 200 万元，梁庙沟桥 50 万元，西环路征地拆迁 90 万元。干线好路率达到 95.14%。路政案件查处率 89%、索赔率 96%。干线公路小修保养 52.9 公里，完成 52.9 公里。路政大队清障工作积极有序，共清除广告牌 18 个，制止违章建筑 5 起，保证了分管路段道路的畅通。

【公路养护】 2009 年，县公路局确立“维护一个安全畅通的公路网络、构建一个以人为本的服务体系，建立一个科学高效的公路养护管理体制、培养一支拼搏奉献的公路养护职工队伍”的公路养护目标，坚持以“全面、全季节、长寿命、低成本、高质量”的科学养护观为

指导，坚持以“建立现代企业管理制度”为规范，坚持以打造一个“畅、洁、绿、美、安”的公路通行环境为己任，全局工作作风、工作效率、工作质量、工作效益明显提高。为保持公路养护经常化、规范化目标的实现，县局养护公司下辖的四个养护工区分工合作，整修路肩边坡43.637平方米，巡路保洁52.6公里，防治“美国白蛾”喷洒农药42公里。对 S101郑吴线公路两侧树木喷洒农药3次、铲除美国白蛾幼虫网幕2次、树木涂药品柴油1次，完成干线好路率96%。被市公路局评为全市公路工作先进单位、夹河工区被市交通运输局评为先进集体、东张工区被市公路局评为先进集体。

【工程建设】 2009年，县局养护公司工程处充分发挥自身优势，凭借现有机械设备、较强的技术实力、良好的信誉度，积极参与台前县地方公路建设市场竞争。提前完成投资160万元的 S205台孙线2.2km慢车道硬化工程；率先完成投资200万元的 S101至梁庙桥1.18km公路改建工程。并按时完成 S101郑吴线、S 205台孙线所有桥梁的经常性检查和 S205台孙线梁庙沟桥维修工程，以及 S101郑吴线高掌桥、崔许桥的维修申报工作。年底又承揽了辽宁省鞍山市沈营线鞍山至腾鳌段改扩建工程第一合同段，全长2.66km，工程投资1847万元。

【路政管理】 2009年，县公路局加强路政普查和巡查，及时发现和处理路政案件，宣传依法治路的方针和政策，取得明显成效。路政人员控制 S101、S205线建筑红线，昼夜上路巡查，依法制止违章占道

经营3处，拆除违章建筑6处，清理广告牌13起，清除堆积物7处，审批跨越公路线路一起，处理损毁公路案件2起，索赔路损5600元；积极宣传公路法律、法规，印发《公路法》、《路政管理规定》2000份；配合县局顺达工程养护公司施工，维护了在 S205段拓宽施工段现场的正常施工秩序。

（张 艳）

信 息 产 业

邮 政

【概况】 台前县邮政局位于县城金水路43号。2009年，内设3个职能科室、7个专业化科室、5个生产班组，下辖3个储蓄网点、8个农村支局所，分别分布在8个乡镇。有ATM自动柜员机1台、信

箱信筒 13 个。委办汽车邮路 1 条，长 98 公里，城乡投递段道 27 条，较上年增加 4 条，其中农村投递段道 16 条，城市投递段道 9 条、城市速递投递段道 2 条。全年完成业务总量 1781 万元。在全县 20 个服务行业行风评议中排名第三位，继续保持“市级文明单位”称号，被省公司、省公司工会评为河南省邮政优秀企业，被市消费者协会授予“消费者信得过单位”荣誉称号。（邱银龙）

移动通信集团台前分公司

【概况】 2009 年，移动通信公司台前县分公司以品牌营销为重点，以满足集团市场和家庭市场需求为驱动力，努力提升业务运营水平，运营效益明显增长。实现运营收入 4745 万元；净增客户 1.63 万户，客户总量达 9.81 万户；新建移动通信基站 6 座，累计达到 60 座。公司先后被濮阳市消费者协会评为诚信单位，被市防火委员会评为消防工作先进重点单位，被市委、市政府授予“文明单位”称号，被中国移动通信集团河南有限公司评为基层党组织建设达标单位。

【市场拓展】 2009 年，县移动分公司主动创新营销模式，以坚持发展为主线，以稳定为基础，以渠道为抓手，以服务为保障，做到增量、增收兼顾，深入开展系列营销活动，进一步巩固了客户规模的主导优势。以 G3 电话等业务产品为切入点，有效圈定小众市场，加快小众市场开发步伐，确保了城区市场的健康发展。不断深入到乡镇、村庄进行调研，赢得了农村存量市场更多发展机遇。开展“送家电下

乡”活动，销售手机 2639 部。

【基础设施建设】 2009 年，县移动分公司加大招商引资和争取项目资金工作力度，引进项目 3 个（附属楼建设、新生产楼营业厅装修、集团专线建设），争取项目资金 340 万元。建成完工基站 3 座，全部投入使用。县分公司综合生产楼完工，附属楼已立项。完成前期 8 座 TD 基站建设测试工作，3G 号段 188 放号达 650 户。新建并开通工商所、农村信用社、公安局、医院等 23 条集团专线，对于集团客户的稳定起到了促进作用。

【铁塔专项整治活动】 2009 年，县移动分公司充分整合公司资源，深入开展铁塔专项整治活动，坚持边整改、边优化的原则，详细制定施工流程，合理安排施工次序，统一调配施工队伍，圆满完成全县铁塔整治工作任务。同时，不断完善工程管理体系，引入竞争机制，调动施工单位的积极性，加快工程进度，顺利实施了本地传输网、集团客户信息化以及生产楼等工程建设项目，为公司又好又快发展提供了有力支撑。

【便民服务】 2009 年，县移动分公司以“便捷服务，满意 100”主题活动为主线，对外以落实六项便捷服务举措为切入点，通过形式多样的宣传活动，持续改善客户感知，塑造“满意 100”服务新形象；对内采取多种创新服务举措，完善内部流程机制，塑造优秀服务文化。以体现客户价值为目标，精准服务定位，以客户贡献价值提供差异化服务产品，实现了服务价值显性化，客户满意度和服务质量得到进一步巩固和提升。围绕企业服务年活动，进一步加大对垃圾短信的治理

力度，构建阳光绿色网络。开展“满意100”系列主题服务活动，全面落实6项便捷服务举措。实行政务公开。根据行风评议结果，台前移动社会评议满意率达到85%以上

【履行社会责任】 2009年，县移动分公司积极响应慈善一日捐活动，向慈善总会捐款3610元，支持慈善事业；开展网龄回馈活动，根据客户在网时间长短、贡献大小，进行分类、分级进行回馈。推出惠农网，涵盖了农村V网、优惠购机、增值业务等多项惠农业务，并借手机作为信息化载体，结合“农信通”业务，为农民的生产生活提供便利，使农民朋友花最少的钱得到更多的实惠。（赵智杰）

联合网络通信

【概况】 2009年，台前县联通公司有干部职工28人，下设四部一中心、六个生产班组、八个乡镇支局所、十一个营业网点。主要经营固定电话、小灵通、宽带、手机业务、语音业务、数据业务等。

2009年，县网通公司坚持两个文明协调发展，实现生产经营、改革管理、通信能力建设大步跨越，为地方信息化建设和经济振兴做出突出贡献。发展固定电话3680部、宽带2640户、手机用户19630部，上缴各项税金71.5万元。先后被市委市政府评为平安建设先进单位，2008年被市消协评为2008年度消费者信得过单位，公司营业厅被省公司评为明星班组。

【“企业服务年”活动】 2009年，县网通公司在开展“企业服务年”

活动中，严格落实窗口服务准则和首问负责制，严格落实《入户服务规范》和装移修时限，大力实施现场优质服务、电话跟踪服务，全面推行预约服务，提高线路维护质量，减少通信障碍，压缩障碍历时。严格监督考核，对各环节开展经常性服务质量检查，发现问题及时整改，提高了客户满意率。

【通信建设】 2009年，县联通公司投资1640万元新建移网基站24座，并全部开通。完成7个小区宽带畅通工程，新布放光缆5公里、电缆6公里，安装设备15套；完成县教育科研网主机房的网络设备按装，布放光缆29公里，开通70个接入单位。共建“平安互助”网点335个，覆盖行政村356个，覆盖率达98.96%，“平安互助”网点内固定电话达15633户。平安互助用户农村固话占比76.12%，排濮阳全区第一。除去城关镇所含村庄，农村村庄实现全覆盖。

（姚鲁恩）

教育 科技

教育

【概况】 至2009年年底，全县有初中16所（含民办初中3所）、小学158所（含农村成建制小学76所，教学点65个，民办小学16

所)、普通高中 2 所(含民办高中 1 所)、公办职业高中 1 所,民办职业中专 1 所、教师进修学校 1 所,有公办教职工 2717 人,其中高中教师 317 人、初中教师 854 人、小学教师 1511 人、教师进修学校教师 31 人。

2009 年,县教育局以全面提高教育教学质量为中心,积极推进新课程改革,大力实施素质教育,坚持“三教统筹”,促进了义务教育、高中教育、职业教育健康、协调发展。先后被市精神文明建设委员会评为未成年人思想道德建设工作先进单位,被市委宣传部评为 2008 年度濮阳市思想道德建设先进单位,被市教育局评为教育技术装备管理工作先进单位、教育网络建设先进单位、高中教学管理先进单位、教育宣传工作先进单位,被市政府教育督导团、市教育局评为全市教育督导工作先进单位。

【义务教育经费保障机制建设】 2009 年,县教育局进一步完善义务教育经费保障新机制,严格执行省定生均公用经费标准,按照每生每年小学 300 元、初中 500 元的标准,拨付中小学公用经费 2852.9 万元。投入资金 831.2 万元,为农村义务教育阶段学生全部免费提供教科书,并逐步建立了教科书循环使用机制;发放中等职业学校国家助学金 109.4 万元,冬季发放取暖费 221.2 万元,切实解决了学生因贫辍学问题,确保了党和政府惠农政策的落实。

【农村中小学校舍维修改造和农村初中改造】 2009 年,投 460 万元,对孙口乡将军渡小学、清水河乡前王集小学实施校舍维修改造;投资 384 万元,建设了孙口乡中学、吴坝乡中学宿舍楼、食堂。实施

中小学校舍安全工程，县教育局对全县 185 所学校进行排查鉴定，为全县中小学校舍安全工程的实施奠定了良好的基础。

【农村中小学现代远程教育和图书仪器建设】 2009 年 5 月，投资 70 余万元建设了县教育局信息中心，开通台前教育科研网，实现了与市教育科研网的接通，并连接到全县中小学，初步实现教育手段现代化，进一步提高了全县教育信息化水平。实施农村中小学图书教学仪器设备充实工程，投资 30 万元完成县第一初级中学实验室装备和 20 处农村小学体育器材充实工作。

【高招工作】 2009 年，县教育局以打造“平安高考”为目标，建立普通高招工作责任制和责任追究制，召开高考涉考人员工作会议，加强对涉考人员的教育，严格考风考纪。经过精心组织，周密安排，确保了高招工作的顺利进行。高考全县本科上线 1068 人，上线率达 35.3%，比上年增加 66 人，提高 4 个百分点，创台前县普通高招历史最高水平。中考，县一高统招录取分数线达到 470 分，上线人数达到 800 余人，义务教育阶段办学水平取得新突破。

【德育工作】 2009 年，全县各级各类学校坚持把社会主义核心价值观体系融入教育全过程，把德育融入学校工作的各个环节，不断加强理想信念教育、形势政策教育、诚信意识教育、校园文化建设，学校成为德育的主课堂、主渠道、主阵地。清明节前夕，组织孙口乡将军渡小学、南孟小学在刘邓大军渡黄河纪念碑前举行革命传统教育报告会，开展唱国歌、向革命先烈敬献鲜花等活动，缅怀革命先烈，接受革命传统教育。4 月，举办全县职业学校师生才艺表演比赛，展示了

全县职业学校教育教学的丰硕成果。5月，全县教育系统开展“慈善一日捐”活动，共捐款近25万元。6月，在全县中小学开展“告别网吧、从我做起”活动，进一步加强了对未成年人的思想道德教育。

【职业教育与成人教育】 一是加强职业教育学校硬件建设。征地110余亩，一期投资1500万元，建设容纳3000人的职业高中新校。二是职业学校办学规模不断扩大，连续四年被市教育局表彰为职业教育工作先进单位。三是完成3500名初中毕业生的“绿色证书”教育。完成农村劳动力转移培训10500人次、农村实用技术培训20000人次、下岗失业人员再就业和城镇职工培训800人次。积极开展回乡知青培训工作，培训回乡高中、初中毕业生1000人，复训回乡知青1500人，复训率95%以上。四是职业学校办学模式改革不断深化。坚持以就业为导向、以服务为宗旨，积极推行校企合作、工学结合制度，进一步拓宽了职业学校学生就业渠道。5月份，县职业高中541名学生与江苏金瀚精密模具有限公司、达方电子有限公司、吉祥珠宝集团等三家企业签订用人协议，职业教育服务经济建设能力进一步增强。县教育局被省政府评为职业教育攻坚先进单位，县职业高中被列为全省重点职业高中。

【民办教育】 2009年，县教育局按照“积极鼓励，大力支持，正确引导，依法管理”的原则，对现有民办学校进行规范管理。全县4所民办中学中有2所被市评为先进民办学校，17所民办小学中有2所被县教育局评为先进民办学校。

【学校体育】 一是加大体育设施建设力度。投资66万元建成22

处农村中小学“一场两台”。投资 150 万元的县体育馆于 5 月投入使用，为广大人民群众提供了一处休闲健身的场所。二是加强学校体育工作。认真落实《学生体育健康标准》，大力倡导“长身体、善学习、会生活”的育人理念，把加强学生体育、增强学生体质作为推进素质教育的重要突破口，采取多种措施引导广大学生走向操场，走进大自然，走到阳光下，积极参加体育锻炼，进一步推动了中小學生“阳光体育运动”的深入开展。

【社会体育】 2009 年“五一”期间，县教育局举办台前县首届“园丁杯”男子篮球赛。在 8 月 8 日第一个全民健身日，于县体育馆组织举行舞狮、武术、太极拳、跆拳道表演及篮球比赛等系列健身活动。9 月，市七运会上，台前县代表队取得优异成绩。

【学校安全管理】 2009 年年初，县教育局与各乡（镇）中心学校、中学签订了《学校安全工作目标责任书》和《学校消防工作目标责任书》。3 月，召开手足口病等春季传染病防治工作专题会议，加强对防治手足口病等春季传染病工作的领导，并采取得力措施，有效遏止了手足口病在全县小学生中的蔓延。针对甲型 H1N1 流感防控的严峻形势，县教育局加强甲型 H1N1 流感防治工作，实行教育局机关全体人员包校制度，严格落实责任制和责任追究制，确保全县师生生命安全，取得显著成效。开展学校消防安全集中整治活动，建立健全学校消防安全制度，完善消防设施，消除了火灾隐患。加强对全县中小学食堂卫生工作的监管和排查，及时发现问题并进行整改，建立学校食品卫生安全工作长效机制，从制度上杜绝食品卫生安全事故的发生。

县教育局被县委、县政府表彰为全县安全生产先进单位。

【规范中小学收费】 2009年，县教育局严格落实义务教育阶段收费政策和公办普通高中招收择校生“三限”政策，建立了全县治理教育乱收费工作责任制和责任追究制。县教育局与各乡（镇）中心校校长、中学校长、县直学校校长签订《治理教育乱收费目标责任书》，加大了对教育收费的查处力度，全县中小学收费进一步规范。

【教师队伍建设】 2009年，县教育局建立健全中小学校长考核制度，对中小学校长实行年度考核和任期考核，加强对校长的培养和培训。选派5名初中校长参加“十一五”第三期初中校长任职资格培训、12名中小学校长参加“十一五”第四期中小学校长提高培训、7名中小学校长分别到市直中小学挂职学习。制订了《台前县义务教育学校绩效工资实施办法》，进一步调动了广大教职工工作积极性和创造性。实施中小学教师专业化成长工程，全县有25名中小学教师分获市教育局组织的农村青年教师第二届教育技能大赛一、二等奖，其中1人获得省教育厅组织的农村青年教师教育技能大赛一等奖。加强教师培训，组织全县初中各科教师和乡（镇）小学部分骨干教师202人参加13期市教育局举办的农村教师培训班；25名乡（镇）中心校、中学业务校长参加首期心理健康培训。建立义务教育学校教师队伍补充机制，公开招聘109名农村小学教师，充实到边远乡（镇）小学教师队伍。9月，有160名特岗教师充实到农村中小学任教，进一步优化了农村中小学教师结构，提高了农村中小学师资水平。（李红民）

科 技

【概况】 2009年，台前县科技局行政编制10人，机关事业编制1人，二级机构事业编制8人（全额供应3人，自筹5人），实有13人。内设办公室、工业科技股、农业科技股、科技教育股、地震办、科技服务中心。

2009年，县科技局贯彻“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的科技工作方针，努力做好省市科技计划项目的申请与实施工作，引导企业加强技术合作与交流，提高企业的技术创新能力，加快工业强县建设步伐，建立健全长效科技服务体系，科技对经济的贡献率明显提高，全县科技工作取得突破性发展，台前县顺利通过2007年至2008年度全国科技进步考核，县科技局被授予“市级文明单位”荣誉称号。

【科技计划与经费】 2009年，台前县承担省市级计划项目9项，其中，省农业攻关项目2项，共争取计划项目资金77.5万元。

项目编号	项目名称	承担单位	经费 (万元)	备注
0921021 10063	黄河背河洼盐碱地改良及高效生态养殖开发模式研究	濮阳市香风生态农业开发有限公司	10	省级、攻关
0921021 10195	日本巨型梨品种引进及无公害栽培技	濮阳市香风生态农业开发有限公	10	省级、攻关

	术研究	司		
090406	贫困地区特色产业 科技开发	台前县科技服务 中心	6	市级、重 大
090502	异戊橡胶生产工艺 技术研究	濮阳市恒润化工 有限公司	15	市级、重 点攻关
090504	鸭鹅精选绒生产加 工技术研究	河南雪鸟实业有 限公司	15	市级、重 点攻关
090528	肉牛改良及配套技 术研究	濮阳市绿源畜牧 开发有限公司	10	市级、重 点攻关
090537	广东狮头鹅、卢氏 绿壳蛋鸡、肉鸭等 新品种引进与繁育 技术研究	濮阳市香风生态 有限公司	2.5	市级、普 通攻关
090543	獭兔、貂规模化养 殖与中华蚱蝉养殖 模式技术与推广	濮阳市腾飞特种 养殖有限公司	4	市级、普 通攻关
090562	利用建筑物垃圾、 煤矸石制作新墙材 及阿胶生产废弃物 加工处理技术研究	濮阳市第三药业 有限公司	2	市级、普 通攻关
090602	新农村建设科技示	台前县侯庙镇东	3	市级、科

	范乡、村	碱场村		技专项
--	------	-----	--	-----

【农业科技进步与科技扶贫】 一是积极引进新品种、新技术。积极开发农业新品种、新技术，推进农业现代化，帮助濮阳市香风生态有限公司从韩国引进日本巨梨、香蕉红梨、乒乓球葡萄、红香蕉梨树，从北京农科院引进辽宁1号核桃、生吃柿子，从郑州农科院引进冬枣等果树新品种；引进农作物新品种8项，引进推广了发酵床养猪、发酵饲料技术的应用、畜禽粪便处理利用等农业新技术9项。二是逐步建立长效科技服务机制。结合农业、畜牧、林业等有关部门，以农技、畜牧服务组织为依托，以科技服务中心为载体，以科技信息辐射中心为纽带，积极协调专业技术人员，建立上下互动的科技服务体系，组织专业技术人员开展送技术下乡、技术咨询等服务活动，及时解决群众在农业种植、畜牧养殖等方面的技术难题。充分发挥科技信息辐射中心的作用，为农民提供优质、及时、实用的科技信息服务。三是发挥技术传播工程作用，解决生产技术难题。聘请唐秋艳、陈兴业、刘鸣韬等专家先后到城关镇、侯庙镇、吴坝乡进行技术指导，送技术下乡8次，培训4次，发放技术资料2000余份。四是实施典型带动，培育科技示范点。扶持新农村科技示范村——碱场村，发挥该村优势，建设畜牧养殖专业村。帮助打渔陈乡花庄村红星面粉有限公司引进谷朊粉生产技术，举办农村实用技术培训和科技下乡指导等活动，为花庄村科技兴农村建设提供了技术支撑。

【科学技术普及】 2009年5月16日至22日，由县科技局牵头在全县

范围内开展科技活动周，发放科技资料5万份、农民实用科技丛书1000余册，悬挂条幅26条，展板36块，挂图44张，设立各类咨询台11个，接受群众咨询1000人次。开展“3.15”知识产权打假、“4.26”知识产权宣传周、节能减排宣传等活动。为加大科技成果的宣传力度和推广范围，邀请中央7台每日农经栏目组，专题报道“豫系长毛兔”这一科技成果的转化和推广情况，节目于12月24日、25日在每日农经栏目播放。濮阳电视台1台拍摄的台前县科技创新推动县域经济发展专题节目，于2009年12月31日和2010年1月1日连续播出。为提高农民的科技素质和劳动技能，县科技局聘请专家举办养殖技术、种植技术、知识产权保护等各类技术培训30期，培训人员4000人次。

【知识产权与保护】 2009年，县科技局充分利用“3.15”专利打假、“4.26”世界知识产权日、科技活动周等活动，深入到企业、学校发放知识产权与保护方面的宣传资料，通过宣传车、设置展板、悬挂条幅等方式，加强知识产权宣传与教育，提高社会公众知识产权意识，悬挂标宣传语条幅26条，设置展板12块，设立咨询台6处，发放资料2000份，接受群众咨询1000余人次。同时，举办知识产权专题培训班2次，聘请刘卫东、张建军等专家召开专利申请与保护方面的专题座谈会2次。对全县范围内的教师及部分企业进行知识产权保护培训班三期，培训人员2000次。全县公示（公告）专利19件，其中，打渔陈乡东全村仝兴孚一人围绕充电机生产2009年授权专利6项。县科技局按照濮阳市2009年度保护知识产权雷雨、天网、执法专项行动实际方案要求，对辖区内的药店、超市进行专利执法检查，对涉嫌销售冒充、

假冒专利商品进行了整顿清查。

2009年台前县国家专利授权（公示）一览表

专利申请号	专利名称	专利公开号	申请人 (发明 设计人)	地址	备注
20081014107 2.2	一种治疗半身不遂的药物	CN10133698 1	吕 达	城关镇高 庙东村	发明
20082006979 4.7	鸭鹅绒裘片 材	CN20119997 0	雪鸟实 业有限 公司(周 潘玉)	孙口工业 区	实 用 新 型
20082014769 8.X	节能型减速 机	CN20120964 9	先科环 保节能 减速(韩 忠臣、李 光普、田 道营、杨 慧敏)	先科环保 节能减速 机械有限 公司	实 用 新 型
20082007048 2.8	蓄电池充电 机电路	CN20121589 3	仝兴孚	打渔陈乡 东仝	实 用 新

					型
20082000987 8.1	蓄电池充电 机电路	CN20121589 6	仝兴孚	打渔陈乡 东仝	实 用 新 型
20082014768 8.6	蓄电池充电 机	CN20122266 2	仝兴孚	打渔陈乡 东仝	实 用 新 型
20081017771 0.6	直流电压有 效值交换电 路	CN10143682 7	仝兴孚	打渔陈乡 东仝	发 明
20071019318 2.9	萃取精馏分 离碳五用溶 剂组合物及 应用	CN10146291 7	恒润化 工有限 公司(尚 拥军、魏 纯、曹泽 允、杨德 胜)	恒润石油 化工有限 公司	发 明
20071019318 3.3	间戊二烯生 产工业	CN10146292 1	恒润化 工有限 公司(尚	恒润石油 化工有限 公司	发 明

			拥军、魏纯、曹泽允、杨德胜)		
20082014907 4.1	车载冰箱饮水两用装置	CN20126825 5	王长振	夹河乡张安村	实用新型
20082014997 9.9	一种新型墨水	CN20129169 7	闫继敏	马楼乡政府院	实用新型
20091006471 90	一种多功能高效絮凝剂生产的制备方法	CN10152517 5	徐兴伟	龙泉聚合物有限公司	发明
20082014800 3.x	一种耐老化橡胶体	CN20130474 8	师存才	打渔陈师庄	实用新型
20083014849 .6	床垫(托玛琳、百岁石、	CN30099572 4	张汉光	侯庙镇张楼东村	外观

	健康型)				设计
20073028596 3.1	电瓶充电机	CN30101250 6	仝兴孚	打渔陈乡 东仝	外观设计
20083013886 2.6	充电机	CN30101252 4	仝兴孚	打渔陈乡 东仝	外观设计
20082013587 1.4	容器更换黄 油枪	CN20136830 8	张西敬	后方乡北 张村	实用新型
20092002211 3.6	折叠式无链 条自行车	CN20135790 7	丁士清	孙口乡孙 码头村	实用新型
20092002264 5.X	一种折叠式 自行车	CN20135790 8	丁士清	孙口乡孙 码头村	实用新型

(黄善印)

台前第一高级中学

【概况】 2009年，台前一高以“崇德博学，敬业求实”的校训为指导，以办“让台前人民满意的高中”为目标，立足实际，进一步深化教学改革，初步形成了具有特色的教育教学管理和研究体系，德育工作做法和“大教研、小集备”教研模式，被作为典型在全市推广；依法治校，积极落实校务公开，不断提高教师的政治素养和师德水准，有效化解各种矛盾，创造了稳定的教育教学环境。全校高考本科上线达到960人。被濮阳市教育局评为高中教学质量先进学校、实施“教研赛考评”工程先进单位，被濮阳市政府评为全市教育系统先进单位。

【服务经济建设】 2009年，台前一高为改善办学条件，积极争取上级资金92万元，按照省级示范性高中创办标准，购置四台移动式多媒体，建设了标准化体育场，完善了学生食堂、寝室等硬件，图书馆、实验室全部达标。同时，为外来客商子女就学提供方便，为贫困生、外来投资人员子女减免学费五万余元。 (仝兴存 张福强)

文化 卫生

文化

【概况】 2009年，县文化旅游局深入贯彻落实科学发展观，全力以赴，抓亮点，文化基础设施建设有了新突破；抓重点，群众文化活动丰富多彩；攻难点，“扫黄打非”工作有了新举措；抓全面，各项

工作上上了新台阶，包括第三次全国文物普查、非物质文化遗产普查、文化信息资源共享工程建设、农村书屋建设等，多次获得上级奖励。

【孙口将军渡黄河游览景区建设】 2009年，县文化旅游局完成该景区申报国家级重点文物保护单位前期准备工作。投资690万元的刘邓大军渡黄河纪念工程于10月6日动工，刘邓大军渡黄河纪念馆建筑面积4538平方米，四层框架结构，其中布展面积2000多平方米。至年底，孙口将军渡黄河游览景区建设初具规模，纪念馆、将军亭、连心桥、万人广场、纪念碑连成一片，形成独特的红色旅游景区。游览景区全年接纳游人约107000余人次。

【乡镇综合文化站、村文化大院建设】 2009年，县文化旅游局争取市财政资金60万元，完成打渔陈乡、孙口乡、侯庙镇三个乡镇综合文化站建设任务。争取上级财政资金40万元，做好了建设城关镇和清水河两个乡镇综合文化站的前期准备工作。创建市级示范文化大院3个，即城关镇前三里村、孙口乡孙口村、孙口乡张塘坊村文化大院。

【文艺演出】 2009年春节期间，县文化旅游局在县剧院文化广场举办春节戏剧专场演出暨传统戏和新编历史戏演出，演出6天12场，观众达53000余人次。正月初九至正月十五，举办舞狮表演、踩高跷表演、花船表演、唢呐大赛等文化活动。指导各有关部门搞好主题文艺演出暨广场文化活动，辅导新区实验中学举办“庆新年”文艺联欢会；同县妇联联合举办庆“三·八”大型文艺联欢会。6月1日，会同县新区实验小学举办庆“六·一”儿童节大型文艺联欢会。9月下旬，在刘邓大军渡黄河

纪念馆广场举办建国60周年大型红歌演唱会；10月26日，在文化广场举办庆祝建国60周年大型文艺演出。8月至12月，承办“千场舞台艺术送农民”活动演出12场，观众达10万余人次。此外，组织广大戏曲爱好者，成立10个业余演出小分队，在县金水公园、县文化广场进行义务演出50多场次，丰富了社区群众的文化生活。清明节期间，刘邓大军渡黄河纪念馆全天开放，迎接全县各中小学校的学生和外地游客来此参观、瞻仰，充分发挥了爱国主义教育基地的作用。

【整顿和规范文化市场秩序】 2009年，县文化旅游局为整顿和规范文化市场秩序，先后组织工商、公安等成员单位开展12次集中行动、6次闪电行动，出动执法人员780余人次，出动车辆170余辆次，检查网吧120余家次，检查音像、书店经营门市90家次，关停违规经营户5家，收缴各类非法书刊9800余册，非法音像制品1100余盘，扣押电脑机箱46台，有效地净化了全县社会文化环境。

【加强对包装装潢和印刷企业监管】 2009年，县文化旅游局根据台前县地理位置特殊的状况，抓重点环节、重点地区的监控，对县乡公路与邻县的连接点、车站、码头等地点实行严格控制，有效打击了非法印刷品的流通。加强对包装装潢企业和印刷企业的监管力度，为印刷企业提供周到服务，主动为证照不全的企业积极申办证照，引导企业依法经营，规范了企业行为。积极帮助现有的光明印刷厂更新机器设备、扩大规模，促进印刷业的健康发展。

【治理演出市场】 2009年3月起，县文化市场管理办公室加大对演出市场执法检查力度，积极与各乡镇有庙会的村进行联系，对到台前演出的团体进行登记，并与外来演出团体签订责任书，进行跟踪检查。共登记演出团体9家，其中歌舞团5家、剧团4家，对不健康、不文明演出活动严厉打击，规范了外来团体的演出行为。

【文物普查和保护】 2009年，县文化旅游局重点开展了第三次全国文物普查工作，田野调查阶段基本结束，复查文物21处，新发现文物52处。在文物普查的基础上，为2008年公布的台前县第二批十个重点文物保护单位立了标志碑。并联合南阳市古建筑研究所制定了台前县省级重点文物保护单位保护规划。

【非物质文化遗产保护】 2009年，县文化旅游局经过积极努力，清水河乡的“枣梆戏”被列入河南省省级非物质文化遗产名录，正在申报国家级非物质文化遗产。截至年底，普查到线索18500条，正式立项800余条，非物质文化遗产台前卷正式出版。12月23日，县政府公布第二批非物质文化遗产名录计75项。县文化馆被评为省非物质文化遗产普查先进集体。

附：第二批县级非物质文化遗产名录

(共计75项)

一、民间音乐(2项)

序号	编号	项目名称	申报单位
1	1-1	笛子	打渔陈乡

2	1-2	边鼓	打渔陈乡
---	-----	----	------

二、民间戏剧(2项)

序号	编号	项目名称	申报单位
3	II-1	豫剧	打渔陈乡
4	II-2	四平调	城关镇

三、民间曲艺(2项)

序号	编号	项目名称	申报单位
5	III-1	山东快书	孙口乡
6	III-2	竹板书	孙口乡

四、游戏、传统体育与竞技(8项)

序号	编号	项目名称	申报单位
7	IV-1	拔河	侯庙镇
8	IV-2	划旱船	夹河乡
9	IV-3	打手面	侯庙镇
10	IV-4	打四角	侯庙镇
11	IV-5	藏马根	打渔陈乡
12	IV-6	投沙包	侯庙镇
13	IV-7	压指	侯庙镇
14	IV-8	踢瓦儿	侯庙镇

五、民间手工技艺（7项）

序号	编号	项目名称	申报单位
15	V-1	龙冠食品	夹河乡
16	V-2	制作织布机	清水河乡
17	V-3	熏枣	打渔陈乡
18	V-4	酱菜腌制	后方乡
19	V-5	捏泥人	清水河乡
20	V-6	编织	打渔陈乡
21	V-7	木工	打渔陈乡

六、民间信仰（5项）

序号	编号	项目名称	申报单位
22	VI-1	感应庙	夹河乡
23	VI-2	姜太公祠堂	夹河乡
24	VI-3	观音阁	打渔陈乡
25	VI-4	柒神堂	夹河乡
26	VI-5	满庙庙会	城关镇

七、民间文学（46项）

序号	编号	项目名称	申报单位
27	VII-1	一文钱	孙口乡

28	VII-2	一梦十年醒	打渔陈乡
29	VII-3	香蒲	夹河乡
30	VII-4	郑板桥教子	城关镇
31	VII-5	吹鹤鹑	城关镇
32	VII-6	父子比朋友	马楼乡
33	VII-7	告婆婆	马楼乡
34	VII-8	没字的信	城关镇
35	VII-9	三麻公司	城关镇
36	VII-10	钱洞	马楼乡
37	VII-11	蜜糖罐	孙口乡
38	VII-12	问路	马楼乡
39	VII-13	扁古	打渔陈乡
40	VII-14	古贤桥	孙口乡
41	VII-15	张发财发言	城关镇
42	VII-16	小指头	打渔陈乡
43	VII-17	庄稼汉	打渔陈乡
44	VII-18	盘道	夹河乡
45	VII-19	破棉袄	打渔陈乡
46	VII-20	穷秀才	打渔陈乡
47	VII-21	温碧霞行官	夹河乡
48	VII-22	蛇珠	打渔陈乡
49	VII-23	说媒陪老婆	城关镇

50	VII—24	金大量	侯庙镇
51	VII—25	黄狗告状	侯庙镇
52	VII—26	傻子走亲戚	城关镇
53	VII—27	打渔陈的传说	打渔陈乡
54	VII—28	三日进京赏银不受	打渔陈乡
55	VII—29	善有善报	马楼乡
56	VII—30	阮小七斗恶少	夹河乡
57	VII—31	除夕守岁	孙口乡
58	VII—32	夫妻吵架	夹河乡
59	VII—33	三胎六进士	吴坝乡
60	VII—34	腊八粥	孙口乡
61	VII—35	玄鹊桥事略	打渔陈乡
62	VII—36	离馅还有四十里	打渔陈乡
63	VII—37	药王	清水河乡
64	VII—38	十谱九不全	打渔陈乡
65	VII—39	张三拐棒	打渔陈乡
66	VII—40	阴柳棺之谜	吴坝乡
67	VII—41	阴阳门	马楼乡
68	VII—42	吃饺子的来历	孙口乡
69	VII—43	君子兰	孙口乡
70	VII—44	露马脚的来历	城关镇
71	VII—45	救命石	夹河乡

72 VII—46 倔脾气的人 陈关镇

八、传统医药（3项）

序号	编号	项目名称	申报单位
73	VIII—1	针灸	城关镇
74	VIII—2	接骨丹	夹河乡
75	VIII—3	中药	侯庙镇

【农村书屋建设】 2009年，县文化旅游局筹措资金，完成31个农村书屋配备任务。为每个农村书屋配备近2万元的科学养殖、科学技术、健康保健、文学等内容的书报刊、光盘等，解决了书橱、报架等硬件设施。

【文化信息资源共享工程】 2009年，完成全县第二批文化信息资源共享工程基层服务点建设任务，受益人数30余万人。国家、省、市、县投入资金150万元，分配到村的电脑、投影仪发放到位。县文化旅游局培训“文化资源共享工程”基层站点操作员80余人次。在省文化厅组织举办的“文化信息资源共享工程”知识竞赛中，台前县图书馆代表队获得二等奖。台前县被省文化厅评为信息资源共享工程基层服务点建设先进县。

【图书馆工作】 2009年，县图书馆利用自身优势，克服困难，采取多种服务方式为广大读者服务，接待读者9640余人次，借阅图书20500余册次，极大地满足了广大读者的学习需求。

【文化下乡】 2009年，县文化旅游局积极开展“送书下乡”活动，

为残疾人读者、老干部上门送书 500 余册，为乡镇文化站、农村文化大院、农村书屋送去各类图书 600 余册，发放科技知识资料 2000 余份。此外，积极开展创建农村文化大院工作，抽调业务骨干为农村文化大院培训管理人员 30 余人次。 (高 潮)

广播电视

【新闻宣传】 2009年，县广播电视局围绕县委、县政府工作中心，适时开展宣传战役，为全县经济发展营造良好的舆论氛围。社会新闻量大大增加，新闻内容更加丰富，时间相对稳定。新闻内容坚持以“以工兴县、以工强县”、招商引资、新农村建设为主线，重点报道全县经济运行状况和时政动态，同时加大民生新闻播出量，大大提高了收视率，收到良好社会效果。播出新闻156期、各类新闻稿件1000余篇。在做好常规宣传报道的基础上，推出一系列贯穿全年的宣传战役，主要有：聚焦两会、深入学习实践科学发展观活动、产业集聚区建设访谈、大招商活动。这些战役宣传声势大，稿件分量重，持续时间长，宣传效果好。专题栏目内容设置更加丰富，同县纪检委结合开辟《廉政之窗》，同县公安局结合开辟《风台警讯》，丰富了《走进新农村》的内容，这些新闻和专题栏目涵盖全县经济和社会建设各个方面，突出宣传报道了在经济建设过程中涌现出的新人新貌，报道广度、深度上相比上年都有所提高。累计播出《辉煌60年》25期、《走进新农村》50期、《风台警讯》25期、《廉政之窗》25期。

【有线电视用户稳中有升】 2009年，县城新增加有线电视用户200户，累计发展县城用户5440户、乡镇用户1280户，更新干支线路9500米，更新光接机10台、干线放大器12台，节目传送质量进一步提高。新安两套卫星数字天线作备用信号源，为有线电视安全播出提供了可靠保障；对新区有线电视线路进行更新、改造、优化。同时，搞好全县有线电视发展规划，为各乡镇有线电视网络提供了技术服务。

【电影产业划转】 2009年，县广播电视局按照上级统一部署，在将县电影院划转归口到广电部门管理工作过程中，严明纪律，实现了电影院、电影公司的人、财、物的顺利交接。明确国有资产不流失，做好干部职工思想工作，确保队伍思想稳定、工作不乱。做到理顺体制工作与日常工作两不误、两促进。截至11月，全县累计放映电影4400场，为繁荣农村群众文化生活做出了贡献。 (闫广利)

新华书店

【概况】 台前县新华书店自2007年改制以后，由事业转为企业单位，全称为河南省台前县新华书店有限公司。2009年，在职职工26人，固定资产586万元，全年实现净销售788万元，上缴税收16万元，完成新农村书屋31处。先后被省、市新华书店评为发行先进店、电子音像发行先进店、教材教辅发行先进店、一般图书发行先进店、豫版图书发行先进店、诚信经营单位。

【政治理论读物发行】 2009年，县新华书店配合党的中心工作，重

点抓好政治理论读物、重点书的发行。抓住有利时机，开展党章等重要资料的征订工作。深入县直各单位及各乡镇，征订上门、送书上门，累计征订发行1500册，保证了全县用书单位工作学习需要，充分发挥了新华书店作为党的宣传文化阵地的正确导向作用。

【免费教材发行】 2009年，县新华书店进一步强化服务意识，提高服务水平，优化服务质量，圆满完成“课前到书，人手一册”这项政治任务，免费发放176万册。在每季教材发完后，各包乡人员深入到各学校进行走访，了解教材是否满足教学需要及教材印刷装帧质量，及时做好全县各中小学校教材的调剂工作，满足了学校用书需求。

【一般图书及电子音像发行】 2009年，县新华书店进一步细化图书推销管理细则及奖励办法，推行全员营销。充分利用在“五一”“六一”“十一”等节假日，组织开展一系列的图书促销和展销活动。门市部销售一般书达40多万元。

【青少年爱国主义教育读书活动】 2009年，县新华书店积极配合县委宣传部、县教育局、县纠风办组织举办以“英雄中国”为主题的第十六届青少年爱国主义教育读书活动。县新华书店主动与有关部门加强协调与沟通，搞好活动用书的宣传与征订工作。配合县妇联、教育局成功举办全县中小小学生读书活动演讲比赛，产生良好社会效果。

【援建新“农家书屋”】 2009年，县新华书店牢固树立为新农村建设大局服务、为“三农”服务的意识，为广大农民提供更多更好的精

神文化产品和智力支持，积极开展“农家书屋”援建工作，切实解决农民群众看书难、买书难的问题。5月底，援建的31“农家书屋”所需图书全部配送到位，发行图书码洋达60万多元。（宋孔莲）

卫 生

【概况】 2009年，全县有各级各类医疗卫生机构523个，其中，县级医疗机构4个（县人民医院、县中医院、县妇幼保健院、县新区医院）、其他县级卫生单位2个（县卫生学校、县卫生防疫站）、乡镇卫生院9个、村卫生室508个。全县医疗卫生机构干部职工1298人，其中，有研究生1人、本科学历66人、大专学历230人、中专学历544人；有高级职称28人、中级职称39人、初级职称400人；有执业医师134人、执业助理医师58人。全县医疗单位有病床709张，其中，县直医疗单位244张、乡镇医疗机构381张。全县医疗业务用房45604平方米，万元以上医疗设备320台件。全县医疗卫生机构收入6200.3万元。

2009年，全县卫生工作以实施新型农村合作医疗为契机，以促进卫生工作为重点，紧紧围绕卫生工作为经济建设服务这个中心，坚持农村卫生工作方针，扎实工作，优化医疗服务环境，提高了卫生服务质量，农村卫生事业长足发展。新型农村合作医疗工作稳步推进，参合率96.21%。加强了对县供血库的管理和督导，血库管理不断完善。乡村医疗卫生网络建设不断加强，卫生防疫工作成绩突出，计划免疫工作成效显著，“四苗”全程接种率以乡为单位达到95%，周岁

儿童乙肝疫苗接种率农村达 97%。地方病防治工作排在全省前列，受到省卫生厅的好评。对所有活动性肺结核病人按规范要求实施了规则治疗，投药率达 100%，严格按项目方案治疗结核病人，治愈率达 85% 以上。妇幼保健工作取得突破性进展，孕产妇死亡率从 1998 年的 86.41/十万下降到 2009 年的 17.79/十万，新法接生率从 1998 年的 41% 提高到 100%。加大食品卫生监督执法力度，树立了良好的卫生执法形象。

【卫生科技与教育工作】 2009 年，县卫生局为加强县乡村两级卫生人员服务技能，提高农村卫生技术人员服务水平，杜绝无学历人员上岗，有 9 人参加农村卫生人员学历教育学习；为提高住院医师的服务技能，为住院医师晋升需要，组织 169 人参加住院医师规范化培训，15 人通过综合考试；为在职人员继续医学教育，建立了 74 人的继续医学学分登记。

【新型农村合作医疗】 2009 年，县卫生局继续巩固和完善新型农村合作医疗工作。通过传媒宣传报道，扩大新型农村合作医疗的影响力。利用受理补偿中的实例，进行广泛宣传。通过新闻媒体、政务公开、村务公开等多种形式定期对外公布全县参合农民医疗费用补偿信息和合作医疗基金运行情况，实行阳光操作，让广大参合农民及时了解全县补偿情况，看到发生在身边的补偿实例，真正感受到新型农村合作医疗政策带来的看得见、摸得着的实惠，体会到新型农村合作医疗政策的优越性，从而转变观念，积极、主动参加、支持新型农村合作医疗。全年补偿 143253 人，补偿金额 2925.82 万元，其中住院（大

额) 补偿 16540 人 2373.55 万元(补偿万元以上 271 人, 达到 3 万元封顶线 13 人)、门诊(小额) 补偿 126713 人 552.27 万元。有 315882 人参加新农合, 参合率为 96.21%。

【农村卫生基础设施建设】 2009 年, 台前县争取国家发改委农村卫生基础设施建设项目国债资金建设的 7 所村卫生室全部竣工, 每个所建设面积 60 平方米、每个村卫生室投资 3 万元。行政村卫生室改扩建 100 所, 全部完工。为吴坝乡、夹河乡、候庙镇、马楼乡、清水河乡五个乡镇卫生院和妇幼保健院争取医疗设备 34 台件, 计 103 万元。

【乡镇卫生院服务功能明显提高】 2009 年, 全县乡(镇) 卫生院收入由 2002 年的 268 万元上升到 2710 万元; 门急诊人次由 2002 年的 6.2 万人次上升到 15 万人次; 住院人数由 2002 年的 3108 人次上升到 19071 人次; 病床使用率由 2002 年的 33.45% 上升到 91.97%。创历史新高。

【卫生支农】 2009 年, 县卫生局制定了卫生下乡工作实施方案意见, 先后组织 16 支医疗队、医护人员 96 人次, 开展卫生下乡活动, 接受诊治患者 2263 人次, 发放健康宣传资料 2.6 万份。

【疾病预防控制宣传活动】 2009 年, 县卫生防疫部门在“3.24”世界防治结核病日、“4.25”计划免疫日、“12.1”世界艾滋病日等宣传活动日, 上街开展义诊宣传咨询活动, 共发放手足口病、性病艾滋病防治知识资料、结核病防治知识资料、非典及人禽流感防治知识资料、计划免疫宣传资料共计约 47000 余份。

【计划免疫】 2009年，县卫生防疫部门大力推广门诊化接种。“五苗”接种率分别为卡介苗 97.14%、脊灰糖丸 97.23%、百白破 97.19%、麻疹 92.30%、乙肝疫苗 97.61%。“五苗”接种率和及时率均居全市前列。同时，积极开展有价苗的推广接种工作，有效预防了传染病的发生及流行；加强传染病疫情报告管理，及时规范报告法定传染病，全县报告法定传染病 1583 例。

【艾滋病防治】 2009年，县卫生防疫部门不断加大艾滋病防治工作力度，继续做好艾滋病高危人群干预工作，先后出动干预工作人员 60 人次，对城区各娱乐场所及看守所的高危人群开展艾滋病疫情检测工作，对重点人群和高危人群自愿咨询者进行检测，检测 459 人次。

【疫情网络直报】 2009年，县卫生防疫部门加强传染病疫情网络直报工作，县级医疗机构和各乡镇卫生院都实行了网络直报，各医疗机构确定两名网络直报专职人员，按照种类与传染病的法定时限及时准确上报。

【结核病防治】 2009年，县卫生防疫部门加强结核病防治工作，提高肺结核的发现率，及时有效地进行治疗。接诊疑似肺结核病人 1279 例，其中新涂阳病人 132 例。完成 X 线检查 1200 人，免费拍片 910 张，查痰 970 人，初诊查痰总次数 380 人次，复查痰 590 人次。完成活动性肺结核病人登记病例 216 例；对所有活动性肺结核病人按规范要求实施了规则治疗，投药率达 100%；严格按“DOTS”方案治疗项目病人，治愈率达 85%以上。

【地方病防治】 2009年，县卫生防疫部门抓好地方病的监测与控

制。4月下旬，对全县七乡（镇）进行碘盐监测，采集食用盐420份，其中高碘乡（镇）5个，采盐300份，覆盖率96.33%；非高碘乡（镇）2个，采盐120份，覆盖率97.50%。经实验室进行定量检验，碘盐合格食用率95.83%。

【疾病预防控制机构实验室建设】 2009年，县卫生防疫部门装备了疾病预防控制机构实验室，提高了检验检测能力，改善了实验室工作条件。充分利用市疾病控制检验专家派驻台前县的机会，积极学习，虚心请教，从很大程度上促进了全县疾病控制机构检验能力的提高。

【重点疾病主动监测】 2009年，县卫生防疫部门配备业务能力较强的专业人员，专职负责AFP、麻疹、新生儿破伤风、乙脑等疾病的主动监测，坚持每周一次深入各医院门诊、病房搜索病例，对监测到的病例及时进行个案调查、标本采集，进行随访。截至到10月31日监测麻疹病例44例。

【妇幼保健宣传】 2009年，县妇幼保健部门大力开展妇幼保健健康教育宣传工作，通过电视台宣传孕产妇绿色通道，危重孕产妇急救中心免费接诊电话；开展街头宣传活动，设立咨询台，为群众发放宣传材料、解答疑难问题；组织妇科专家深入面向社区居民、女职工开展健康知识讲座，讲授心理卫生、生殖健康、艾滋病防治、更年期保健等群众普遍关心的健康问题；在孕前保健门诊、孕期门诊、婚检门诊、计划生育门诊设立预防艾滋病传播知识咨询处，开展面对面的医生指导咨询。六一儿童节期间，下乡为广大儿童进行健康检查及发育监测，进行预防龋齿和儿童血液病的防治知识宣传。利用各种节假日

走上街头举办大型义诊咨询活动，印发健康教育资料 2 万余份，提高了广大群众的保健意识及对保健服务的利用能力。

【妇幼保健工作】 2009 年，县妇幼保健部门在全县开展孕产期保健、儿童保健一条龙服务工作及技术指导，有效地预防和减少先天性缺陷儿出生，降低了孕产妇及 5 岁以下儿童的死亡，大大提高了群众对卫生服务的利用，全县孕产妇住院分娩率达 98.77%，新法接生率达 100%。

【降消项目】 2009 年，县妇幼保健部门扎实推进“降消”和“新农合”工作。设置“降消”和“新农合”项目办公室，由专人负责补助与报帐工作，做到了严格要求、补助及时到位；利用门诊病房下乡等多种形式，宣传“降消”和“新农合”政策，做到人人皆知，让所有符合政策规定的孕产妇得到补助，享受到党和政府惠民政策的好处。全年新农合补助住院分娩孕产妇 499 名，落实补助资金 278245.55 元，降消项目救助 556 人，补助资金 136200 元。

【农村卫生服务体系建设】 2009 年，县妇幼保健部门充分发挥乡镇卫生院的监督、指导和协调功能，制定有效的管理制度，强化乡镇卫生院对村卫生室的管理职能。同时，加强对村医的思想教育和业务培训，按照政策要求落实村医待遇，逐步建立正常的福利和养老工作机制，以稳定村医思想，调动乡村医生工作积极性。加强对村卫生室日常工作的检查，确保其规范运行；严格规章制度，强化内部管理。加快村卫生室的新农合门诊统筹工作；落实微机化管理，让农民在家门口看病也能享受到新农合报销费用的便捷，充分发挥了好村卫生室

疾病预防、健康宣传教育等公共卫生方面的作用。

【乡村医生从业管理】 2009年，县卫生局认真贯彻执行《乡村医生从业管理条例》，加大检查指导力度，完善乡村医生执业注册的配套措施。整合资源，合理布点。明确注册申请条件，严格审核注册资格。采取综合措施，全面加强乡村医生从业管理，切实提高了乡村医生的职业道德和业务素质，提升了农村医疗服务的整体水平。

【食品卫生执法】 2009年，县卫生局严格按照食品卫生监督程序、食品卫生许可证发放程序，实行先审查、后发证的管理办法，特别是对审查不符合卫生要求的食品生产企业提出整改意见，待再次检查合格后发放卫生许可证，维护了法律的严肃性，为全县食品卫生工作逐步走向法制化管理轨道打下坚实基础。1月至10月份，受理食品卫生许可申请347份，发放卫生许可证339个。在开展卫生许可审查时，严格发证；在卫生行政许可工作上，做到了受理审查程序合法，审查许可有标准、有时限。对春节正常营业餐饮单位开展专项执法检查，检查餐饮单位126家，责令整改11家。确保“春节”、“五一”期间未发生食品卫生公共卫生事件。4月至10月，在全县开展学校卫生安全专项整治，检查学校食堂78个，责令改正16个。通过专项整治，进一步保障了全县中小学生食品卫生安全。开展以保障食品安全为主题的食品安全宣传活动，利用广播、电视等新闻媒体巡回播放食品安全活动宣传主题，公布食品安全投诉举报电话，展示展板7余幅，发放各类宣传材料800余份，接待前来咨询群众480人次；对全县餐饮单位负责人及从业人员进行食品安全知识培训，培训50余人次。

【医政监督执法】 2009年，县卫生局在全县开展打击非法行医专项行动，取缔黑诊所45家，下达行政处罚58份，罚款3.5万元，没收药品十余箱，有力地打击了非法行医行为，净化了医疗市场。同时，加大医疗服务价格监管力度，元月和10月分三次先后对11家医疗单位药品、医疗价格进行检查，杜绝了医疗单位对药品、医疗价格加价情况的发生。

【120急救指挥中心建设】 2009年，县120急救指挥中心受理报警电话1450次，有效出车救治855车次，救治患者855人，最大限度地保障了群众的健康和生命安全。

【药品、医用耗材及设备集中采购】 2009年，县卫生局对三家县级医疗机构实行药品、医用耗材及设备集中采购，减轻了患者负担。三家县级医疗机构参加药品招标金额520.6万元，患者受益36.4万元。

【手足口病防治】 台前县南、东、北三面与山东省四市八县接壤。2009年，台前县周边山东省部分地方手足口病疫情较重，特别是菏泽市郓城、鄄城两县和济宁市梁山县、聊城市阳谷县疫情较重，人员流动频繁，致使台前县手足口病病例处于高位。针对这种情况，县委、县政府先后召开县委专题会议和县政府常务会议、全县动员大会进行研究部署，县财政拨付手足口病防治经费40万元，各乡镇加大防治手足口病工作经费投入。县政府与各乡镇政府和领导小组成员单位、县卫生局与全县各医疗卫生单位分别签订传染病防治工作目标责任书。县卫生局先后培训县、乡、村医务人员2100余人次，全力开展

手足口病防治工作。全县发病 823 例，无死亡病例。

【甲型 H1N1 流感防治】 2009 年，县卫生局及时成立甲型 H1N1 流感疫情防控领导小组，制定应急预案，各医疗机构制定相应防控方案，组建了相应的流调、消杀、疫情报告、宣传及后勤保障工作组，做好了疫情处理的应急准备，保障疫情发生时能够及时、有序、从容应对。多次召开专题会、培训会，全面动员全县各级各类医疗机构积极防控。组织专家对各医疗机构的专业技术人员和乡村医生进行甲型 H1N1 流感的防控知识和诊疗知识的培训。加强发热门诊管理，全县各医疗机构严格实施预检分诊制度，开展发热、不明原因肺炎和流感样病例监测，并按要求设立留观室、隔离病房。明确县人民医院为定点救治医院，完善传染性疾病预防科设施建设，确保一旦有疫情发生可以立即收治入院。加强对托幼机构、学校、敬老院等重点地区和重点人群的晨、午检制度，做好疫情预测预警。各医疗卫生机构及时进行流感防控药品和防护防疫用品的储备，满足了应急需要。大力开展预防宣教工作，向社会公众宣传甲型 H1N1 流感的预防知识。县政府拿出专项资金用于传染病房配套设施和必备用品的采购。组织人员于 11 月 6 日对各乡镇、县直各医疗单位接种人员，进行甲型 H1N1 流感疫苗预防接种知识培训。10 月 31 日，防疫站计划免疫科两名骨干人员在市疾病预防控制中心接受甲型 H1N1 流感疫苗接种知识培训；接种工作按要求严格、规范、有序进行，三批次甲型 H1N1 流感疫苗计 14500 人份全部接种完毕。全县患 H1N1 病人 5 例，5 例全部治愈。

【县中医院项目落成】 2009 年 12 月 26 日，由中石油援建的县中

医院项目落成。中石油天然气集团公司总经理助理、办公厅主任李润生，市长王艳玲，市委常委、组织部长雷凌霄，副市长郑实军，中石油河南销售公司总经理陈长青等出席项目落成仪式。李润生、王艳玲在仪式上分别做重要讲话。2007年4月，国务院扶贫办将台前县确定为中石油定点帮扶县。为改善台前人民群众的就医条件，2008年11月6日，由中石油投资援建的台前县中医院开工建设，门诊楼和病房楼主体工程于2009年12月20日全部竣工。

【县卫生防疫站】 县卫生防疫站承担全县疾病预防控制、传染病和慢性非传染病监测及防治、学校卫生监测工作。防疫站建筑面积1450平方米，其中检验室面积350平方米。2009年，有在职干部职工34人，其中中级职称11人、初级职称10人、无职称人员14人；设办公室、防疫科、卫生科、地病科、检验室、结防科、预防接种门诊等科室。HIV检测室装备完毕，并获得认证。

【县中医院】 县中医院是在县公疗医院的基础上组建的，占地1.6亩，建筑面积1200平方米，开放病床20张，固定资产393万元。2009年，有干部职工81人，其中专业技术人员74人（中医副主任医师2名、西医副主任医师1名、中级专业技术人员9名）。设有西医内科、中医内科、儿科、妇产科、骨外科、皮肤科、针灸科、脑电图、B超、心电图、化验等。医院以中医骨科、中医妇科和中医内科为特色专科。拥有双管双床X光机、B超、心电图、三维脑电地形图仪、麻醉呼吸机、微量元素分析仪、血流变分析仪、半自动生化分析仪、医用电脑高频电刀、心电监护仪等医疗设备。2009年业务收入220.2万元，

年门诊量 3.09 万人次。

【县卫生学校】 县卫生学校是一所集乡村医生培训和学历教育为一体，教育与门诊相结合的中等专业学校。占地面积 15 亩，建筑面积 1000 多平方米，固定资产约 60 万元。学校有教职工 23 名，外聘教师 10 名，其中高级职称 7 名、初级职称 10 名。学校有门诊部供学员实习，设有外科、针灸科、骨科等科室，拥有 B 超、血常规化验等医疗器械。建校以来，累计培训、培养学员 2100 多人。

【台前县新区医院】 2009 年正式成立，位于新城区纬六路中段北侧，占地面积 13.5 亩，建筑面积 5000 平方米，业务用房 2800 平方米，固定资产 700 万元。有干部职工 62 人，其中高级职称 6 人、中级职称 15 人、初级职称 20 人。设有预防保健科，内科、外科、妇科、儿科、急诊科、医学检验科、医学影像等科室。拥有德国西门子双排 CT，日本东芝黑白 B 超、意大利全自动生化分析仪、心电工作站、乳腺诊断治疗仪、彩色经颅多普勒等医疗设备。年门诊量 4.3 万人次。

【县妇幼保健院】 县妇幼保健院承担着全县总人口 2/3 的妇女儿童医疗保健服务工作。妇幼保健院建筑面积 2500 平方米，开放病床 60 张，固定资产 260 万元。2009 年，有干部职工 50 人，其中卫生专业技术人员 35 人（含内科副主任医师 1 名、主治医师 5 人）。设有妇女儿童保健科、内科、儿科、新生儿科、妇科、产科、医技科、放射科、消毒供应科、信息科、药房等。拥有 B 超、心电图、X 光机、胸透机、体重称、婴儿暖箱、经外线乳腺治疗仪、尿分析仪、生化分析仪、微量元素检查仪、母婴监护仪、新生儿监护仪等医疗设备。能

够开展婚前保健、孕产期保健、儿童保健等。年均住院分娩 1963 人次。2009 年业务收入 299.4 万元，年门诊量 13626 人次。

【吴坝乡中心卫生院】 吴坝乡中心卫生院位于台前县东北部，距县城 25 公里。门诊病房综合楼于 2006 年 11 月建成，并投入使用，集门诊、住院、医技、手术室、办公室于一体，建筑面积 3165 平方米，开放病床 24 张，固定资产 294 多万元。2009 年，有干部职工 56 人，其中中级职称 1 人、初级职称 21 人。设有内科、外科、骨科、妇科、产科、儿科、口腔科、防疫科、妇幼保健院等十二个临床科室，医技科室有检验科、B 超室、心电图室、放射科等。卫生院以治疗心脑血管病为特色。拥有 200 毫安 X 光机、500 毫安 X 光机、B 超、全自动中文分析心电图机、半自动生化分析仪、心电监护仪等医疗设备。年业务收入 96.4 余万元，年门诊量 1.56 万人次。

【夹河乡卫生院】 夹河乡卫生院位于县城东 20 公里处，占地面积 15000 平方米，建筑面积 5117 平方米，业务用房 4135 平方米，开放病床 130 张，固定资产 862 万元。2009 年，有干部职工 169 人，其中高级职称 2 人、中级职称 6 人、初级职称 66 人。设有内科、外科、妇产科、儿科、骨科、口腔科、皮肤科、五官科、脑血管病科、眼科、颈肩腰腿痛科、中医科及妇幼防保等科室。夹河乡卫生院与中国医科大学心脑血管病医院联合开展心脑血管病专科，对心肌梗塞、脑血栓、脑出血患者有系统的治疗方法，疗效好、见效快。能够开展腹部、椎间盘及骨折手术。拥有 CT、B 超、全自动生化分析仪、心电、X 光等大型医疗设备 42 台件。年业务收入 105.29 万元，住院病人 5975 余

人次，年门诊量 3.83 万余人次。

【打渔陈乡卫生院】 打渔陈乡卫生院位于县城东 8 公里处，占地面积 3850 平方米，建筑面积 1950 平方米，业务用房 1190 平方米，开放病床 30 张，固定资产 122 万元。2009 年，有干部职工 66 人，其中中级职称 12 人、初级职称 26 人。设有内科、外科、妇产科、儿科、鼻炎科等科室，以妇科、外科为特色科室。拥有 B 超、生化分析仪、心电、X 光、血球计数仪等医疗设备。年业务收入 171.13 万元，年门诊量 5013 人次。

【孙口乡卫生院】 孙口乡卫生院位于县城南 4 公里处，占地面积 21 亩，建筑面积 2300 平方米，业务用房 2200 平方米，开放病床 30 张，固定资产 408 万元。2009 年，有干部职工 70 人。设有内科、外科、妇产科、儿科、眼科、耳鼻喉等科室，以眼科为特色科室。拥有 300 毫安 X 光机、B 超、生化分析仪、心电监护仪、眼科 A/B 超、角膜曲率计、视野计、眼电生理、全自动电脑验光仪等医疗设备。年业务收入 157.97 万元，年门诊量 13503 人次。

【马楼乡中心卫生院】 马楼乡中心卫生院占地面积 6670 平方米，建筑面积 2300 平方米，业务用房 2200 平方米，开放病床 35 张，固定资产 252 万元。2009 年，有干部职工 50 人，其中中级职称 4 人、初级职称 25 人。拥有 200 毫安 X 光机、B 超、生化分析仪、心电监护仪、X 光、尿液分析仪等医疗设备。年业务收入 222.09 万元，年门诊量 1.55 万人次。

【侯庙镇中心卫生院】 侯庙镇中心卫生院位于县城西南 15 公里处，

建筑面积 2480 平方米，业务用房 2300 平方米，开放病床 90 张，固定资产 300 万元。2009 年，有干部职工 84 人。设有内科、外科、妇产科、放射科、检验等科室。拥有 200 毫安双床双管 X 光机、影像增强台式 B 超、生化分析仪、心电、X 光、心电监护仪等医疗设备。年业务收入 368.96 万元，年住院病人 2.096 余人次。

【清水河乡卫生院】 清水河乡卫生院距县城 20 公里，占地面积 7600 平方米，建筑面积 2010 平方米，业务用房 1800 平方米，开放病床 21 张，固定资产 144 万元。2009 年，有干部职工 49 人，其中医师 4 人、助理医师 3 人。设有内科、外科、妇产科、中医内产等科室。拥有半自动生化分析仪、心电、X 光、等医疗设备。年业务收入 60.46 万元，年门诊量 6011 余人次。

【城关镇卫生院】 城关镇卫生院位于县城区内，占地面积 2726.36 平方米。2009 年，有干部职工 40 人，以中医科、针灸推拿科为特色科室，拥有 B 超、心电、X 光、医用计算机等医疗设备。国债建设门诊楼工程投入使用。年业务收入 35.76 万元，年门诊量 4866 余人次。

【后方乡卫生院】 后方乡卫生院位于县城西南 7 公里处，占地面积 9782 平方米，建筑面积 1980 平方米，业务用房 1104 平方米，开放病床 44 张。2009 年，有干部职工 62 人，其中中级职称 6 人、初级职称 22 人。设有内科、外科、妇产科、儿科、中医内科等科室，以精神病专科为特色科室。拥有 200 毫安双床双管 X 光机、B 超、半自动生化分析仪、心电监护仪、X 光等医疗设备。年业务收入 166.65 万元，年门诊量 14351 人次。

(刘 达)

台前县人民医院

【概况】 台前县人民医院是一所地处国家贫困地区的全民所有制综合性医院，担负着全县及周边65.5万人民群众的医疗急救、保健康复、科研教学等任务，并负责9个乡镇卫生院技术人员的培训和技术指导任务。县人民医院始建于1978年。经过三十多年的建设和发展，已初具规模，是全县唯一的一所集医疗急救、保健康复、科研教学于一体的综合性县级医院。医院占地面积22000平方米，建筑面积10000平方米，开放床位220张，拥有台前县最强的专业技术人才队伍，较先进的医疗设备和一流的服务水平。2009年，有干部职工350人，其中286名专业技术人员。有大学本科学历38人、专科及以上学历人员83人；高级职称18人、中级职称89人、初级职称143人。设有31个专业职能科室。设置内一科、内二科、外科、妇产科、儿科、骨科、急诊科、五官科8个病区及22个医技职能科室。拥有美国产螺旋CT机、韩国产彩超、全自动生化分析仪、胃肠机、DR数字X光机等价值万元以上的医疗设备24台（件）。2009年全院门诊人数89056人次，比上年增长12.6%；急诊人数2472人次，比上年增长7.3%；住院人数3876次，比上年增长9.1%；业务收入1898.2万元，比上年增长9.5%。

【手足口病和甲型H1N1流感防治】 2009年4月开始，手足口病在县境发生和流行，县人民医院作为全县的手足口病定点医院，积极防治，成立甲型H1N1流感防治工作领导小组和救治专家组，制定《台前县

人民医院甲型 H1N1 流感防治工作应急预案》，购置甲型 H1N1 流感所需的医疗设备及非接触性红外线体温测量仪，并筹资五万余元对传染病房进行修缮，确保了 H1N1 甲型流感防治工作的需要。上报手足口病例 550 人次，收治留观病人 19 人次，住院治疗 34 人。留观、住院治疗 53 人全部康复出院。

【送医下乡活动】 2009 年，县人民医院积极开展送医下乡活动。先后组织 12 次内、外、妇、儿、骨科等专家到边远村庄和集市进行巡回义诊，约有 3000 多人得到免费义诊服务和卫生咨询，受到群众欢迎。

（王玉秋）

社 会

人口和计划生育

【概况】 2009 年，县人口计生委以稳定低生育水平为目标，积极探索统筹解决人口问题的新举措，顺利通过省市年终目标考核，人口和计划生育工作取得显著成绩。4 月份，台前县被命名为全省计划生育优质服务先进县，被省人口计生委表彰为全省政风行风建设先进单位和全省信访工作先进单位。

【严格奖惩，投入到位】 2009 年，县委、县政府多次听取人口计

生工作汇报，及时研究解决工作中存在的困难和问题，先后出台关于计划生育工作的一系列文件。对 13 个先进单位、37 个先进个人和 10 名村级计生管理员进行表彰；对县人口计生委和三个乡镇分别记集体三等功，并分别给予 5 万元奖励。对出现政策外生育的 2 个单位给予“一票否决”、6 个单位给予黄牌警告。将农村独生子女父母奖励费按每人每月 20 元的新标准百分之百落实到位，306.78 万元奖励费全部由县财政负担，为 434 名奖励扶助对象发放奖扶金 36.46 万元，为 29 名特别扶助对象发放特别扶助金 3.33 万元。

【夯实农村计划生育工作基础】 2009 年，县委、县政府出台《关于进一步加强村级计划生育工作的意见》，明确了村级计划生育工作目标要求。全县统一制作加强村级计划生育工作的宣传版面，印制基层管理员工作手册，建立考核和奖励激励机制，实行“月积分、季考核、半年初评、年终总评”，初步建立了“县指导、乡负责、村为主、户落实”的工作新机制。

【稳定低生育水平】 2009 年，全县集中开展计划生育清理清查、后进村治理和二孩生育秩序整顿三项活动。定期开展监控调查，及时掌握全县人口计划执行情况，并加强与民政、卫生、公安等部门的沟通与联系，全面掌握每月新婚、出生、入户情况，综合治理非婚生育、出生瞒报、漏报等问题，确保了低生育水平稳定。

【县、乡计划生育信息网络建设】 2009 年，县人口计生委将信息化应用做为计划生育亮点工作之一，继续加大对信息化建设的投入力度，更新了微机，实现了光纤上网，探索建立了信息采集-审核-录入-反馈-指导的工作新模式。

【新型生育文化建设】 2009 年，县人口计生委深入开展婚育新风

进万家活动，成功举办第三届“婚育文化节”，使新型生育文化观念深入人心。双节期间，通过举办群众喜闻乐见的文艺活动，宣传计划生育政策法规，发放计划生育宣传品 4 万余份；建设关爱女孩宣传一条街，设立大型宣传广告牌 19 块，悬挂宣传横幅标语 200 余条，及时更新乡村标语 3000 余条。

【规范社会抚养费征收】 2009 年，县人口计生委加大社会抚养费征收力度，对拒不缴纳的申请计生法庭强制执行，规范征收程序，实行一案一委托，严格落实收支两条线制度。开发了网上审批系统，计划生育行政处罚和征收案件全部实行网上审批，提高了工作效率。

【流动人口管理】 2009 年，县人口计生委加强对返乡农民工的帮扶工作，上门慰问流动人口家庭的留守老人和儿童，帮助解决生活中的困难。开展流动人口全员清查工作，及时录入了流动人口信息管理系统。加强网络平台建设，实现了信息资源共享。加强《流动人口计划生育工作条例》的宣传培训，发放《条例》宣传折页 3000 份。积极开展《流动人口计划生育条例》知识竞赛活动。

【综合治理出生人口性别比】 2009 年，县人口计生委开展“三整治一打击”活动（整治 B 超市场、整治人工终止妊娠技术服务机构、整治医药市场，严厉打击“两非”行为和溺弃女婴等违法犯罪行为），查处“两非”案件 48 起，没收 B 超 7 台、产床 7 台、引流产器械 10 余套，严厉打击了“两非”行为。加强与周边县区协作治理，建立了跨区域协作治理出生人口性别比工作长效机制。

【优质服务】 2009 年，县人口计生委深入开展“生殖健康进家庭”优质服务活动。推行“进村入户”康检模式，对计划生育手术对象实行车接车送两上门，四项手术零收费，并为手术对象免费办理手术安

康保险。开展孕产期保健 4000 余人次，开展妇科病普查 1 万余人次。

【利益导向】 2009 年，县人口计生部门积极落实国家和省、市制定的计划生育奖励政策，认真落实县委县政府《关于进一步落实农村计划生育奖励优惠政策的实施意见》，为 1900 名计划生育手术对象支付手术安康保险费 1.9 万元，为农村双女绝育户发放节育奖 2000 元；教育部门落实了在中招时增加 10 分的优惠政策，9 名独生子女享受这一优惠政策升入高中。 (李忠林)

劳动和社会保障

【概况】 2009 年，台前县劳动和社会保障局坚持以保障民生为主题，以落实就业政策为重点，以提高社会保障水平为目标，围绕重点、亮点工作，强化措施，扎实苦干，各项工作取得显著成绩。全城镇新增就业人员 4689 人，下岗失业人员再就业 1668 人，其中就业困难对象再就业 789 人。再就业培训 2890 人，城镇登记失业率为 1.58%。发放小额担保贷款 6589 万元。全县企业养老保险参保职工 8466 人，新增参保人数 1058 人，征缴基金 2328 万元。机关事业单位养老参保职工 2440 人，征缴基金 688 万元。城镇职工基本医疗保险参保人数 27440 人%，征缴基金 2670 万元。城镇居民医疗保险参保人数 24467 人。失业保险参保职工 13078 人，征缴基金 135 万元。工伤保险参保职工 14690 人，征缴基金 45 万元。生育保险参保职工 10580 人，征缴基金 90 万元。全县农村劳动力新增转移就业 5950 人，完成市定任务 4000 人的 148.8%；农民工技能培训 2950 人，完成市定目

标 2300 人的 128.2%；职业技能培训 3755 人，完成市定任务 3000 人的 125%；创业培训 120 人，完成市定任务 120 人的 100%。

【就业再就业】 2009 年，受国际金融危机影响，县内部分企业破产、倒闭，下岗失业人员大量增加。县劳动和社会保障局通过提高办事效率、加大就业援助力度，为再就业下岗失业人员代缴养老保险金，为 125 个贫困下岗再就业人员代缴养老金 35 万元；拓宽就业渠道，开发公益性岗位 230 个，安置“4050”人员 230 人，落实公益性岗位补贴 100 余万元，促进了下岗失业人员再就业。同时，把小额贷款工作做为促进就业再就业工作的重要举措，创新贷款方式，实现了从单纯的财政供养人员担保到用存折抵押、房产证抵押的转变，从仅在信用社放款扩大到邮政储蓄银行、农行放款的转变。进一步降低贷款门槛，扩大发放范围，为就业再就业提供便利服务，发放小额贷款 6589 万元，扶持 121 个创业项目，提供 1700 多个就业岗位。

【社会保险】 2009 年，县劳动和社会保障局下发清欠养老保险金、扩面征缴等相应文件，明确规范社会保障申报核定和依法开展社会稽核两项任务，解决了底数不清、基数不实、欠费不缴问题。同时，根据实际，把扩面征缴的重点放在个体工商户、灵活就业人员及民营企业职工上。把民通纸业、华泰羽绒等五家民营企业的所有职工全部纳入养老保险范围，把 360 名依法破产企业离退休职工和 374 名大中专毕业生纳入医保范围。

【城镇居民医疗保险】 2009 年，县劳动和社会保障局为确保省市医疗保险试点工作有序进行，广泛开展政策宣传，印发宣传手册两万

余份，将参保政策宣传到户到人；抽调其他股室人员配足配齐了医疗保险中心工作人员；为参保人员全部建立个人账户，实现了到定点药店刷卡购药。

【返乡农民工技术培训】 2009年，受全球金融危机影响，全县大量务工人员返乡，县劳动和社会保障局实行科级干部包乡、包村制度，科级干部带领有关科室结合乡镇劳保所，深入到村、户，全面排查全县滞留劳动力的数量，素质、结构层次、求职愿望。通过宣传、走访群众、集市咨询、问卷调查等形式，做到农民工需要什么培训项目就培训什么项目，返乡农民工适合在什么时候、什么地方培训，就尽力落实到位。先后在多个乡镇开设缝纫、服装加工、电焊、食用菌种植等形式多样的培训班，累计培训农民工2950人，有1700余人重返就业岗位、700余人找到就业门路。

【劳动保障监察】 2009年，县劳动和社会保障局认真贯彻实施《劳动法》、《劳动合同法》，积极开展劳动保障监察专项执法检查，严肃查处各类用人单位在工资支付、社保基金缴纳、劳动合同签订等方面的违法行为，维护劳动者的合法权益。先后追讨农民工工资5万元，促缴各项社会保险费27万元，责令补签劳动合同1000余份；强化劳动争议仲裁处理能力，简化办案程序，受理劳动信访案件3件，结案3件，法定时效结案率100%。加大信访维稳工作力度，受理群众上访案件25件，承接省、市、县信访案件5件，法定时效结案率达100%。

（闫守立 段德安）

民政

【概况】 2009年，台前县民政局以维护稳定大局为目标，强化措施，扎实开展业务工作，全县民政事业健康发展。争取国家民政部、省民政厅、市民政局有关县民政综合服务中心项目建设到位资金160万元。先后被市委、市政府评为平安建设先进集体，被县委、县政府评为全县信访工作先进单位。

【救灾救济】 (1) 全力做好涝灾雪灾应对工作。全县8月份发生涝灾、11月份发生雪灾后，民政系统干部职工入村到户认真核查灾情，及时汇总上报，为抗击灾害提供了科学依据。同时，积极帮助群众开展生产自救，及时转移安置受灾群众，确保了灾民基本生活不出问题。(2) 积极做好春荒、冬令救济工作。制定了《春荒、冬令灾民生活救助预案》，坚持专款专用、重点使用原则，按照有关程序，及时足额将救济款物发放到困难群众手中，杜绝了挪用、截留救灾款物现象发生。全县累计发放救灾款62万元、面粉41.5万斤、棉被1920条、棉大衣1430件、棉衣裤500套，救助困难群众8900户、26700人。(3) 推进救灾款物规范化建设。确定孙口、侯庙、清水河三个乡镇为救灾款物规范化管理试点乡镇，在救灾款物发放过程中，全部按照程序进行发放，为在全县推广救灾款物规范化管理打下基础。(4) 深入开展民政系统干部职工帮扶最困难群众活动，救助300名最困难家庭，帮助他们解决了生产、生活中的困难。

【城乡低保】 2009年，县民政局对全县农村低保对象全面进行复核扩面。多次召开农村低保会议进行研究部署，制订了《台前县农村低保复核扩面工作实施方案》，实行局党组成员分包乡镇责任制，采取

入户调查、邻里走访、信函索证、综合评估等方式，通过“看、问、查、核”等办法，严格按照个人申请、民主评议、村委上报、乡（镇）政府审核、民政部门审批、张榜公布的程序，建立健全农村低保档案，自觉接受社会 and 广大群众监督。通过复核扩面，全县确定农村低保对象 10108 户 14059 人，基本实现应保尽保。对新复核认定的低保对象从 7 月 1 日起实施救助，低保金实行社会化发放，共发放农村低保金 994.7 万元。切实做到了城镇低保动态管理下的应保尽保，全面提高了城镇低保管理水平，按时为全县城镇低保对象 2746 户 3269 人足额发放低保金累计 626 万元。

【五保供养】 2009 年，县民政局按照上级要求，元月份，农村五保对象集中供养标准由每人每年不低于 1400 元提高到不低于 1600 元，做到了及时足额到位。3 月份，对全县农村五保对象进行复核普查，对每位五保对象统一进行照相，全面掌握了农村五保对象的基本情况，对不符合条件的五保对象及时取消五保供养待遇，对符合条件的及时办理审批手续，享受五保待遇。把农村孤儿纳入五保供养范围，对每个孤儿统一进行照相，建立健全了孤儿五保供养档案。为切实做到公开透明，对五保对象、农村孤儿在县电视台进行公示，接受社会监督。全县有五保对象 2097 户 2170 人，其中农村分散供养 1082 人、敬老院集中供养 671 人、农村孤儿五保供养对象 417 人。累计发放农村五保供养资金 302.5 万元。

【敬老院建设】 2009 年，县民政局指导建立健全敬老院各项规章制度，不断完善敬老院生活设施，改善供养条件，提高服务管理水平。继续加强敬老院建设，投资 75 万元扩建清水河乡敬老院房屋 10 间，

安装了暖气，配备了床位、橱柜、电视机等生活用品，院内进行了绿化美化，10月份投入使用，供养院民35人；改造马楼乡敬老院房屋20间；改造孙口乡敬老院娱乐室、会议室，更换15间院民住房铝合金门窗；硬化后方乡敬老院道路200余米。投资10万元，为每个乡镇配备了卫生室。为打渔陈乡敬老院申报了省级文明敬老院，为吴坝、孙口、后方、侯庙四个乡镇敬老院申报了市级文明敬老院。

【城乡医疗救助】 2009年，县民政局进一步规范城乡医疗救助的申请、申报、审批等工作程序，完善规范了医疗救助档案，全面提高了医疗救助工作管理水平。为8100位农村低保户、五保户、优抚对象等特困群众代缴新型农村合作医疗参保金16.2万元。对因患重大疾病经新型农村合作医疗补偿后，仍造成家庭生活困难的城乡群众实施二次救助，共计救助832人次，发放医疗救助金81万元。

【抚恤、定补金发放】 2009年，县民政局按照规定标准，实行“民政核标、财政核资、银行发放”管理模式，及时足额发放抚恤金、定补金及代管离退、社会救济人员经费，保障了他们的基本生活。优抚对象全年的抚恤金、定补金全部发放到位。做好评定、调整残疾军人等级工作，受理评定、调整残疾等级申请10人，其中调整等级7人，评定残疾等级3人。

【农村义务兵家属及重点优抚对象优待金发放】 2009年，县民政局按照2008年度全县农民人均纯收入的70%（即每人2186元），以每人一折的形式，为222户农村义务兵家属发放优待金48.5万元。重点优抚对象优待金按照发放标准，一次性拨付银行，记录到个人帐户，共优待重点优抚对象426人，发放优待金11.7万元。

【优抚】 2009年，县民政局研究制订优抚对象医疗补助办法，对生活上有困难的优抚对象，在享受原待遇的基础上，纳入农村低保。对一至六级残疾军人依照政策纳入劳动医疗保障，药费实报实销；对七至十级残疾军人、“三属”、老复员军人、带病退伍军人、参战退役人员全部纳入新型农村合作医疗或城镇居民基本医疗保险。开展“情系功臣、关注健康”活动。11月份，抽调一批临床经验丰富的县医院医护骨干，分赴各乡镇免费为重点优抚对象体检，免费发放药品。

【建国前老党员管理】 9月份，县民政局与县委组织部共同对全县老党员进行审核、照像，排查出自然减员56人，未到场照像、手续不全等暂时停发的人员计47人，共停发103人，年节约资金20万元。进一步完善档案，积极筹措资金，规范程序，确保了老党员生活补贴发放到位。发放老党员生活补贴344人资金80.1万元。

【退伍军人安置】 2009年，县民政局做好档案接收，严把接收审核关，接受退役士兵116人，其中城镇士兵48人、农业士兵68人（二等功1人），应安置人数49人。针对日益严峻的就业形势，县民政局在工作中加大宣传力度，向退役士兵宣讲现行安置政策、法规及全县就业状况，引导他们转变就业观念，走自谋职业之路。

【信访工作】 2009年，县民政局接访民政对象300余人次，对其认真解释有关政策，做好思想工作，按照规定帮助他们解决存在的困难。15件民政信访案件全部结案。加强涉军人员稳控工作，耐心解释他们提出的问题，按规定解决他们的实际困难，避免了赴省、市、进京上访事件发生。

【老龄工作】 2009年，全县老龄工作突出农村养老和社会化服务

两个重点，维护了老年人合法权益。开展“老人节”期间的慰问活动，慰问了老干部代表、百岁老人、老党员、老船工，发放了慰问金、慰问品；举办庆“九九”老年人象棋友谊赛，丰富了老年人的文体生活。

【婚姻登记管理】 2009年，县民政局以规范服务、依法登记为着眼点，认真贯彻执行《婚姻法》，办理婚姻登记4228对，其中结婚登记3920对、离婚登记132对、补发登记176对，出具无婚姻登记记录证明和婚姻登记记录证明259件。

【地名公共服务】 2009年，县民政局建起台前县地名数据库，重新收集录入升级地名数据信息5200余条，并与省、市地名网（地图网）进行连接，开通了台前县地图网。

【孤儿救助】 2009年，县民政局经过认真核查，完成全县510名孤儿建档任务，并将孤儿资料数据录入民政部《孤残儿童信息网》，为民政部了解全国孤儿现状、制定孤儿救助政策提供了依据。

【社会救助】 2009年，县民政局接待省内外310人（次）求助（不含乡镇自行处理救助的人员），经甄别对符合救助条件的243人实施了不同程度的救助。配合公安部门、协调县医院妥善处理三起弃婴事件，特别是艾滋病患儿的救助。

【民间组织登记管理】 2009年，县民政局受理各类民间组织登记、注册申请8宗，对其中2个符合条件的民办非企业单位和1个农村专业经济协会进行登记，对尚不具备条件的4个民间组织实行备案，对全县18个民间组织进行了年检。

（岳彩凯）

慈 善 事 业

【筹备成立慈善总会】 2009年2月，台前县成立慈善总会筹备组，由县政协原主席林英潮、正县长级干部张秀兰分别任正、副组长，选配部分单位负责人和热爱慈善事业、为人正派、有奉献精神、社会形象良好的退休或退居二线的正、副科级干部为成员。筹备组就总会成立问题多次向省、市慈善总会咨询，并先后到濮阳、范县、梁山等地学习。草拟了《台前县慈善总会章程》和《台前县慈善总会资金、资产管理办法》，依法申办注册登记手续。然后通过广播、电视开展形式多样的宣传活动，并分组深入到重点单位和企业走访座谈，调查研究。县委、县政府高度重视，首次拨付20万元资金，其中启动基金10万元，经费10万元。后来，县政府再次追加办公经费12万元。8月6日，县慈善总会正式成立。从此，台前县社会保障体系建设由单纯的政府行为进入了以政府为主体、政府与民间相结合的多元化发展新阶段，标志着台前县慈善事业掀开了崭新的一页。全国慈善总会期刊《慈善》登载了台前县慈善总会成立的消息。

【加强总会自身建设】 县慈善总会成立后，狠抓学习，不断提高工作人员的政治和业务素质；健全制度，严格规范内部管理。研究制定了《台前县慈善总会财务管理办法》《台前县慈善总会救助管理办法》(试行)和2009年救助工作实施方案，使各项工作有章可循、有据可依。《慈善》杂志上登载了台前县的做法。

【组织为“5.12”汶川大地震募捐】 县立慈善总会筹备成立期间，

县四大班子领导，部分离退休老领导，县直各单位、各乡(镇)以及一些企业、社团负责人积极组织劝募，带头捐款。特别是在“5.12”汶川大地震发生后，县委、县政府及时召开支援灾区动员会议，全县9个乡镇和县民政局、供电局等单位各自捐款2万元，县公路局、河务局各捐1万元。尤其是以民通纸业为代表的重点企业捐款10万元，社会名人杨瑞庚一次捐款10万元，原县政协常委曹合臣个人捐款1万元，对全县企业和个人捐款起到重要推动作用。至8月初，有170个单位(团体)和个人成为会员，接受拨付和捐款154万余元。

【救助活动】 县慈善总会成立后，先后实施“凤骄之光工程”，救助34名在校特困本科大学生，每生救助2000元；实施“扶危济困送温暖工程”，救助33名因患白血病、尿毒症、器官移植三种重大疾病造成家庭特别困难者(其中，申报市慈善总会救助11名)，仅此一项县慈善总会发放救助金6.6万元；实施“阳光工程”，救助50名台前籍高中一年级家庭特别困难的优秀学生，每生1000元(连续救助三年，每年增加50名高一新生，标准不变)。在教师节来临之际，实施“园丁救助工程”，救助11名生活最困难的一线教师，每人救助1000元。年底前，为79名肿瘤患者向省慈善总会申请了药品救助。

【探索发展延伸慈善事业的新路子】 10月9日，县慈善总会及时救助因突发火灾而家产尽焚的清水河乡后王集村村民张苍海4000元。当县慈善总会将救助金交给张苍海后，在场的广大村民深受感动，纷纷解囊相助，当场张苍海收到捐赠款16000余元。这一“一方有难、八

方支援，层层关爱，联合救助”的做法得到全国慈善总会的肯定和报道。（蒋庆臣）

扶贫开发

【概况】 2009年，台前县扶贫开发办公室以“整村推进”为载体，以稳定解决贫困群众温饱、增加农民收入为目的，大力加强贫困村劳动力转移培训，切实搞好重点贫困乡、村的基础设施建设，积极开展各种形式的扶贫工作。解决贫困人口1.43万人，巩固温饱人口1.12万人；培训劳动力660人，就业627人；完成50个贫困村的整村推进。被省扶贫开发领导小组命名为全省扶贫开发工作先进县，并奖励资金100万元。

【基础设施项目建设】 2009年，县扶贫办投资1599万元，建设乡村道路50条、70.5公里，改善33800人的交通条件；投资51万元，新打深水井2眼，解决2161人的饮水困难，促进了贫困群众脱贫致富步伐。

【劳务技能培训】 2009年，县扶贫办继续利用市、县4个扶贫培训基地和劳务用工协作单位，举办电脑操作技术、电动缝纫、电焊、电工、电子、服装裁剪等劳务技能培训班，培训贫困劳动力660人，培训后输出627人。

【争取扶贫项目资金】 2009年，县扶贫办在各贫困乡村申报的基础上，经考察、评估、论证后，制定《台前县2009年度整村推进示范村竞争实施方案》，确定2009年计划完成的50个整村推

进村，并对推进村制定申报扶贫项目竞争方案，围绕50个整村推进村向上级申报扶贫项目，争取到扶贫项目55个资金2074万元。台前县被评为省扶贫开发工作先进县，获奖励农田水利项目资金100万元、乡村道路资金1599万元、安全饮水项目资金51万元、贫困村互助项目资金100万元、小额贷款贴息资金50万元、企业贴息贷款资金45万元、科技扶贫项目资金80万元、劳动力培训资金49万元。

【小额贴息贷款到户扶贫】 2009年，县扶贫办继续开展利用财政扶贫资金贴息发放小额信贷试点工作，以社会主义新农村建设为重点，积极探索小额信贷扶贫的新路子，大胆推行“结合产业，扶持重点，财政贴息，一次贷款，一年贴息，层层担保”的小额信贷扶贫新办法，周密安排，精心组织，强化监督与管理，有效发挥了小额信贷应有的作用，增加了贫困农民收入。全年发放小额扶贫贴息贷款600万元，扶持贫困户和带贫专业户315户。

（王传红）

乡 镇

城 关 镇

【概况】 城关镇地处县老城区周围，土地面积25.82平方公里，其中耕地面积14115亩。2009年，辖28个行政村，总人口49564人，其中农业人口28705人、非农业人口20859人。

2009年，城关镇党委、政府牢固树立“全力抓经济，重点抓工业，关键抓招商”的指导思想，继续实施“工业强镇”战略，各项重点工作扎实推进，全镇经济社会各项事业蓬勃发展。全镇生产总值

15.7 亿元。工业总产值 45.8 亿元。规模以上工业总产值 43 亿元，完成增加值 5.1 亿元。全镇财政收入 694.4 万元。农民人均纯收入 3955 元。

【招商引资和项目建设】 2009 年，城关镇坚持把招商引资上项目、千方百计强工业作为首要任务来抓。牢固树立抓招商引资就是抓发展，有大项目才有大发展的理念，通过转变观念、解放思想，创新环境、打造平台、转变作风、优化服务、全民发动、奖优罚劣等措施，努力打造城关镇“优势产业，优良环境、优质服务”的“三优”品牌，全镇招商引资新上投资百万元以上的工业项目 27 个、500 万元以上的工业项目 5 个（冠宇化工、润丰木业、环宇化工、压力容器厂、明泰化工）、千万元以上的工业项目 9 个（华泰羽毛、新科化工、冰发彩印、顺通包装、中亚家俱、科濮化工、诺达化工、顺通包装二期、恒亨化工）。其中已建成投产项目 22 个，正在建设项目 5 个。概算年内实现引进资金 1.1 亿元。

【加快现有企业“二次创业”步伐】 一是深挖资源，发挥优势。发掘人力优势。对全镇各村有创业潜能的经济能人进行统计登记，并对统计上来的经济能人逐一进行走访，充分发挥“能人创业、能人招商”效应。对辖区内闲置厂房、土地等进行统一普查登记，并积极做好向投资者的推介工作。特别是针对闲置厂房均以租赁闲置厂房的形式引资新建。进一步发挥企业招商主体作用，引导企业积极提供外地合作伙伴信息，加强沟通联系，做好以现有企业进行招商文章。二是立足“激活内力、提档升级、龙头带动、产业聚集”的基本思路，从抓企

业科研创新、产品升级、聚集区建设和龙头培育入手，进一步加大以向荣面业、绿洲化工、华泰羽毛和银河纺纱为“龙头”的面粉、化工、羽绒、轻纺四大优势产业的政策倾斜和扶持力度，使四大优势产业链条进一步拉伸，集聚效应明显增强，呈现出运行良好，产销两旺的良好态势，在全镇工业经济总量中的比重进一步加大。三是从抓基建，抓服务，抓特色、抓入区优惠政策入手，进一步做强做大尚庄工贸区和徐岭化工企业聚集区。四是企业自主创新能力进一步增强。面对国际金融危机影响，以华泰羽毛工艺制品为代表的镇出口创汇型企业，针对国外市场需求，及时调整经营思路，立足企业自主创新和产品研发，积极应对金融危机，各类订单不断，出口创汇能力进一步增强。以向荣面业、绿洲化工等为代表的企业，在引进相关专业技术人才的基础上，投资兴建标准化实验室，使企业在生产过程中可以随时根据市场需要，进行产品研发，调整产品种类，大大提高了企业的市场竞争力，为企业持续健康发展和壮大提供了坚实的科技支持。

【抗御自然灾害】 2009年，面对百年不遇的初春大旱，城关镇干部群众全力开展抗旱救灾工作，新挖沟渠3000米，增加旱涝保收田500亩；层层落实责任，科学防治，扎实开展美国白蛾防治工作，成效明显。面对几十年罕见雪灾，镇党委、政府积极采取各种有效的应急措施，组织群众开展自救工作。

【粮食生产全面丰收】 2009年，镇党委、政府认真落实中央1号文件精神和各项惠农支农政策，极大地提高了农民种粮积极性。强化小麦良种推广，统一供种，良种普及率达到100%，整地播种机械作

业率达到 100%。小麦普遍丰产，113.8 万元粮食直补款和 24.7 万斤补贴型良种全部及时发放到农民手中，群众种粮积极性普遍高涨。

【畜牧产业稳步发展】 2009 年，鑫隆牧业、宏大养殖、兴业畜牧三个大型养殖场发展规模进一步壮大。其中，宏大畜牧养殖有限公司引进野猪 150 头，优良种猪 600 头。同时，以三个养殖企业为依托，培养了高庙、王楼、解庄等肉猪专业村 5 个，刘楼、聂庄等养鸡专业村 4 个，油坊、后三里等养牛专业村 3 个。全镇畜牧养殖业逐步实现由农户散养向规模化、集约化转变。

【特色种植业蓬勃发展】 2009 年，刘楼无公害蔬菜种植基地面积进一步扩大，新增蔬菜大棚 3 个，并对基地内的基础设施进行完善，取得良好效益，拉动周边 10 余个村进行种植结构调整。老庄村“百亩芹菜”育种基地初见效益，规模将进一步扩大。全镇农业种植结构调整步伐进一步加化。

【第三产业繁荣发展】 一是全镇五大市场（即姜楼农贸市场、于庙建材市场、长刘农贸市场、金水家具市场和尚庄饲料加工市场）规模不断扩大，功能不断完善，服务水平不断提升。东西长 1 公里、拥有近 50 家批发门市部的于庙建材市场新增建材批发点 11 个。二是 10 月份引资新建中亚家俱广场，为全镇家俱加工和销售业带来了活力。长刘商业街、新华商业街、人民路商业街及凤凰商城、顺达商贸城等多家专业商场生意兴隆，有力地拉动了城乡居民消费。三是劳务经济在全镇经济结构中所占比重日益凸显，成为群众增收的又一重要渠道。共组织劳务培训 1200 人次，外出务人员达 9875 人。四是大力实

施“一村一品”工程，培育出后三里屠宰专业村、徐岭化工专业村、赵楼馒头加工专业村和姜岗相框加工专业村等一批颇具特色产业强村。

【“民生工程”项目建设稳步推进】 一是道路建设方面。解决了聂庄和解庄村多年的行路难问题，对两村主要街道进行了硬化。长刘—高掌路段修复并建成投用。建新街改造正在有序推进。二是农田水利基本建设进一步加强。新建荆石满移动提灌站2座，新打机井35眼，维修旧井30眼，硬化地上渠1500米。清挖高庙一支渠、二支渠等沟渠7000米，新挖老庄支渠3000米，改善了全镇农田水利条件。三是克服困难，积极协调，竭力为县中医院、职业高中、金堤河公园三期、县城东环路等重点民生工程建设，打好“前站”，搞好服务，确保了项目建设顺利实施。县中医院竣工启用。县职业高中完成围墙建设，男女宿舍楼正在建设中。

【社会事业】 200年，城关镇新农村建设扎实推进，示范村数量和水平明显提升。“四议两公开”工作法在全镇30个行政村推广，逐步深入人心；一批群众关心的难点、热点问题，通过实施“四议两公开”工作法，得到有效解决，干群关系进一步密切，农村基层组织建设得到全面加强。广泛开展文明创建工作，群众精神文化生活进一步丰富。社会治安、信访稳定、统一战线、民族宗教工作得到进一步巩固。教育、卫生、计生工作健康发展，各项事业继续保持了持续、稳定、健康发展的良好势头。 (蒋坤)

侯庙镇

【概况】 侯庙镇位于台前县城西南15公里处，土地面积53.56平方公里，其中耕地面积47273亩。2009年，辖53个行政村，总人口50139人，其中农业人口48417人、非农业人口1722人，是台前县唯一的省级小城镇建设重点镇

2009年，侯庙镇坚持以科学发展观统揽工作全局，紧紧围绕“促增长、抓项目、保民生”三大主题，团结带领全镇人民，扎实苦干，全镇各项事业快速发展。全镇实现国民生产总值8.1亿元，同比增长12.5%；实现工业产值6.5亿元，同比增长12.5%；工业增加值9500万元，同比增加15%；农民人均收入3376元；固定资产投资0.55亿元，同比增长13%；财政收入299元，同比增长16.3%。先后被县政府评为农田水利基本建设先进乡镇，被市建委评为小城镇建设先进单位，被县委、县政府评为农业农村工作先进乡镇、政法工作先进单位。

【农田水利基本建设】 2009年春季，面对五十年一遇特大干旱，镇政府加大对农田水利基础设施建设力度，投资300余万元，清挖沟渠82条，土方45万方，修建桥、涵、闸10座，硬化节水灌溉3000余米，购买移动提灌机器4台。投资350万元，硬化了大李至苗口大方的生产路。为夏粮丰收奠定坚实的基础。

【农业种植结构】 2009年，侯庙镇继续以农业增产，农民增收为目的，进一步调整农业种植结构。全镇种植优质小麦3.5万亩，发展夹河村无公害番茄种植达580亩。孟庄村尖椒种植面积达到1800亩，带动了徐岭、满庄等村群众种植尖椒，全镇尖椒种植面积达到3500

亩。春季，建成片林1000亩、农田林网2.8万亩，植树20万株，顺利通过市、县林业部门验收。以红庙村为中心发展速生杨苗木繁育面积达5700亩，形成全省最大的速生杨育苗基地。

【重点抓项目建设】 2009年，侯庙镇突出重点围绕发展羽绒水洗、小麦加工、食品加工等比较优势产业，在加大扶持强度上下功夫，在新上项目上搞突破，促进了全镇工业稳步发展。引进新上或扩建百万元以上的企业有14家，总投资1.23亿元，引进外资5710万元。其中，总投资940万元新建台前县金纪牧业饲料有限公司，已投入资金770万元，正调试生产；投资1720万元与山东省可信食品有限公司合资新建台前县超凡食品厂，已开工生产；投资370万元新建辉成汽车电器有限公司、投资180万元新建华强汽车电器有限公司、投资180万元的情缘家具厂技改项目、投资150万元的张楼电瓶厂扩建项目、投资680万元的诚信羽绒有限公司扩建项目、投资600万元的亨利达面业技改项目，均已完成投资建设任务。投资1250万元的全县第一家加气站的汽车油改汽改装厂正在建设中。同时，向县产业集聚区输送投资3000万元的汽车电子配件项目，已投资101万元在县产业集聚区征地21.48亩。

【畜牧养殖业】 2009年，侯庙镇以培育养殖小区和龙头企业作为发展畜牧养殖业的重点，利用其辐射带动作用，拉长畜牧产业链条，多渠道增加农民收入。投资950万元新建鸿祥种猪场、投资350万元新建兴达生态养猪厂等6家养殖企业。绿源畜牧、福鑫种猪厂、洪福种猪等养殖龙头企业不断发展壮大，绿源畜牧出栏肉牛8000头，福鑫、

万福出栏种猪510头，全镇生猪存栏8250头，带动了全镇生猪养殖业的发展。刘庄香彦农业科技生态园走出一条以林养牧、以牧养林、效益和生态兼顾的新型农业发展模式，新建养殖小区100亩，和山东凤祥集团签订合同，购进鸡苗6万只，以“公司+农户”的形式，带动了72户养殖户。新建何庄、金庄林下养鸡小区2个，大杨村的林下柴鸡场、金庄村的肉鸡养殖小区、张楼东蛋鸡养殖小区、后付楼蛋鸡养殖小区等养殖小区的规模不断扩大。

【小城镇建设】 2009年，侯庙镇吸收民间资金300余万元，新建邻街门面楼2800余平方米；投资36万元，新建镇文化站1处；投资50万元，新建镇派出所办公楼；投资50万元，新修侯庙至邱庄、石槽至黄河金堤道路；投资200万元的垃圾中转站正在建设中。开展城镇环境卫生综合整治及爱国卫生整治活动，组织干部群众清理疏通濮台路侯庙段公路两旁违章建筑5处，清理公路两旁卫生死角10个、垃圾5吨、违规广告20多条，镇容镇貌得到改善。11月份，顺利通过省级优美小城镇验收。

【劳务输出】 2009年，侯庙镇政府采取“公司+基地+农民”培训方式，加大培育新型农民，在全县率先开展对农民工的培训，培训农民3000余人，就业率达93%，劳务输出完成12000余人。

【社会事业】 2009年，侯庙镇切实开展爱国卫生运动及疫情防控工作。全镇参加新型农村合作医疗人数达48405人，覆盖率达98%。落实计划生育四术措施1404例，征收社会抚养费66万元，发放独生子女奖励费50万元，为全镇76名奖励扶助对象落实了奖扶金。及时发放五保金、低保金和抚恤金，落实春季2.6万斤救济粮和2.7万元，继续

抓好全镇1538人的农村五保、低保核查工作。“两免一补”资金及时落实到位，圆满完成农业税直补发放工作，发放直补资金361万元，落实家电下乡补贴金35万元。开展经常性的禁毒禁爆排查活动，加大了对“社会治安整治”的打击力度，全镇未发生一例赴京、赴省、赴市上访案件，群众对安全的满意度明显提高。农村沼气池建设全面展开，新建沼气池312座。注重环境保护，关闭取缔了一批“十五小”、“新十五小”及不符合国家产业政策、重污染企业9家。（李学国）

后方乡

【概况】 后方乡位于台前县城西南7公里处，总面积33.7平方公里，其中耕地面积27291亩。辖30个行政村，35个自然村，总人口33551人，其中农业人口32510人、非农业人口1041人。

2009年，后方乡党委、政府按照“全力以赴抓工业、千方百计保增收、改善民生促和谐、巩固稳定求发展”的总体思路，加压苦干，锐意进取，全乡经济建设协调发展，新农村建设成效突出，社会建设扎实推进，党的建设不断加强。工业企业总产值80969万元，工业增加值21340万元，农业总产值11832万元，农民人均纯收入达到3316元，财政收入309.8万元。

【工业项目建设】 2009年，全乡上下牢固树立“加快发展是第一要务，壮大工业是第一抓手，招商引资是第一能力，项目落地是第一

政绩”的工作理念，着力加大招商信息捕捉、轧钢企业转产、经济能人整合力度，完善激励机制，优化发展环境，进一步实现了工业经济的新突破。一是新上、扩建投资 300 万元以上工业项目 8 个（500 万元以上项目 4 个，千万元以上项目 1 个），已全部建成投产。二是向县产业集聚区输送千万元以上项目 2 个。同时，以开展“企业服务年”活动为契机，完善企业联系机制，加大服务协调力度，积极帮助华丰面粉厂、安达齿轮厂、永固门窗厂等骨干企业解决了资金、技术、销路等难题，促进了全乡工业经济整体实力综合提高。

【新农村建设】 2009 年，全乡清挖干支斗农渠 19580 米，新增有效灌溉面积 2400 亩。新打机井 28 眼，新修桥涵闸等水利建筑物 52 座。硬化北张、芦里等村道路 10.5 公里。投资 800 余万元，完成张庄、殷庄等 9 个村的土地整理项目。新建户用沼气池 623 座。发展有线电视用户 1460 户。同时，采取以奖代补、以奖促治等措施，继续深化村庄环境整治、道路亮化等工作，农村环境显著改善。加大村级班子在“四决议两公开”工作法实施过程中的指导、监督和运作力度，切实帮助农村解决打更巡逻、环境整治、救灾款物发放等热点难点问题 30 多个。

【富民产业蓬勃发展】 一是确保粮食生产安全高效。在突出发展蔬菜、花卉等特色种植的同时，针对 2009 年严峻的小麦旱情，大打抗旱浇麦夺丰收攻坚战，切实将灾害降低到最低限度。二是巩固提升

畜牧业发展档次。东王坊奶牛养殖小区与蒙牛集团签约合作的扩建项目，征地 170 亩，新建牛舍 30 栋，发展奶牛 1300 多头；中孙奶牛养殖场与伊利集团签约合作的新建项目，征地 70 亩，新增奶牛 600 余头，新建牛舍 20 栋，挤奶大厅 270 平方米，已投入使用。认真做好畜禽防疫工作，促进了全乡种鸡、生猪、水产等畜牧养殖业整体健康发展。三是加大劳务输出工作力度，劳务输出 9870 人。同时，对返乡创业的 70 余名农民工优先发放小额贴息贷款 280 万余元，解决了他们创业中的资金问题。四是加快推进林业生态建设。绿化路沟渠 57 条，完善农田林网 2000 余亩，新建片林 480 亩。大力开展美国白蛾防治工作，保障了林业生态安全。

【平安建设】 一是创新矛盾纠纷排查调处新机制。按照“小事不出村，大事不出乡”的目标，不断完善大排查、大调处工作机制，有效预防和化解了农村各类矛盾纠纷。二是构建群防群治新格局。完善充实农村打更巡逻队伍，形成乡村联动、共筑平安的工作格局。加大突出治安问题专项整治力度，全乡群众安全感指数位居省、市先进行列。三是积极拓宽群众诉求渠道。对群众反映和求助的问题，统一受理，集中梳理，归口管理，限期办理，做到信访与调处相结合，上访诉求与下查结案相结合，真正形成了自乡到村、自村到组的诉求工作新网络，促进了信访稳定。四是严格落实安全生产责任制。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，落实安全生产大排查、大宣传、

大整治等措施，实现全乡安全责任事故零发生目标。

【民生工作】 2009年，后方乡全面落实各项强农惠农政策，发放粮食直补、综合直补、良种及小麦、玉米、水稻、棉花补贴273.5万元，家电补贴711户16.2万元。高度关注弱势群体生活，发放救灾款2万元、救灾面粉2.1万斤。认真落实社会保障制度，重新认定农村低保931户1181人，做到了应保尽保。投资10万元对乡敬老院设施、道路进行改建。全力抓好计划生育工作，集中服务活动、单月日常康检、农村奖励扶助、性别比综合治理等工作取得新成效。积极推行农村合作医疗制度，全乡参合农民32436人，参合率达到96.7%。加大环境治污力度，依法取缔“十五小土”企业26处，保障了群众身心健康。同时教育、科技、文化等工作都取得长足发展。

【基层党组织建设】 2009年，后方乡党委、政府深入开展学习实践科学发展观和学习弘扬焦裕禄精神，讲党性修养、树良好作风、促科学发展教育活动，通过完善方案、强化学习、健全制度、加强督导，进一步增强了乡村干部工作的执行力、班子凝聚力和服务协调力。加强农村基层党组织建设，强力推行绩效考核办法，及时落实奖惩措施，有力地激发和调动了村组干部的工作积极性和创造性。强化乡村干部勤政意识，重新规划建设了高标准的后方乡便民服务中心，在全乡30个行政村推行便民服务代理制度，全方位集中办理和解决群众关注的热点、难点问题，深受全乡广大干部群众的好评。乡便民服务中

心受理群众咨询 2872 人次，办理各类事项 576 件，村级便民服务点办理各类事项 1167 件，服务对象现场满意率为 98.7%。11 月，在后方召开的全县便民服务中心建设现场会上，后方乡工作经验被全县交流推广。

（李言学）

打渔陈乡

【概况】 打渔陈乡位于台前县城东 7.5 公里处，南临黄河，北依金堤，台吴公路横贯全境。土地面积 59.07 平方公里，其中耕地面积 39717 亩。2009 年，辖 52 个行政村，总人口 49580 人，其中农业人口 47819 人、非农业人口 1761 人。

2009 年，打渔陈乡突出招商引资、非公经济，夯实计划生育、信访稳定、基层组织建设三项基础性工作，深化工业强乡、产业兴乡、商贸活乡、农业富乡四大战略，继续坚持开展“百姓创家业、能人创企业、企业再创业、返乡创新业、干部创事业”活动，认真抓好项目建设、园区建设、小城镇建设、新农村建设、市场建设和作风建设。团结带领全乡广大党员干部群众紧扣“抓工业、上项目、保稳定、促发展”主题，坚持科学发展观，狠抓落实，党的建设、经济建设及各项社会事业实现又好又快发展。全乡规模以上企业国民总产值达 147897 万元，比上年同期增长 36%；固定资产投资 12000 万元。财政收入 409 万元，农民人均纯收入达 3698 元。先后被评为全国第二次经济普查先进集体、濮阳市农田水利基本建设龙乡精神杯、市平安建设先

进乡、市农业工作先进乡镇等。

【工业项目建设】 2009年5月20日，乡党委、政府组织乡全体科级干部、管理区书记、以及新农村示范村支书和部分企业负责人一行30余人，到鄄城县考察学习招商引资和项目建设工作。围绕橡胶、化工、面粉加工、制药四大支柱产业和重点企业，开发与之关联度高的项目，把重点企业做大做强，逐步形成产业集群优势，提升工业经济的竞争力。强力推进领导招商、企业招商、专业招商和驻外招商，动员社会各方力量，加大跑项目、争资金力度；坚持谈项目抓签约，签约项目抓开工，开工项目抓竣工，竣工项目抓投产，投产项目抓达标，达标项目抓效益。全乡新上投资百万元以上项目22个，其中投资1000万元以上项目6个。同时，向县产业集聚区输送两个项目，一是从沈阳引资4000万元的仓储项目，二是从东平引资2000万元的湖产品加工项目。

【工业聚集区建设】 2009年，打渔陈乡进一步完善规划乡工业集聚区内的通路、通水、通电、通讯、排水、排污、绿化等基础设施，通过招商引项目，逐步将其打造成为全县规模最大的一个乡级工业集聚区。制订了到集聚区投资建厂的具体优惠办法；设立集聚区管委会，专门为符合准入条件的企业提供一站式的优质服务，对每个投资项目实行专人跟踪服务，为投资者及时解决企业生产过程中遇到的问题。

【大力发展现代农业】 2009年，全乡夏粮面积达到3.9万亩，创近年最高水平，小麦普遍丰产，亩均产量达到480公斤以上。小麦产量达1.6万吨，同比增长5.3%。发放粮食直补款285.2万元，充分调动了农民的种粮积极性。同时，调整农业种植结构，积极引导群众发展一优双高农业，全乡种植西瓜3600亩、蔬菜3000亩。

【畜牧产业稳步发展】 2009年，打渔陈乡加快规模化养殖业发展，新建朱那里、梁庙两个标准化养殖小区。投资1100万元，建成濮阳市子晶乌鸡养殖有限公司，占地10亩，建设高标准鸡舍4000平方米，全部实行自动化管理。河南省天勤养殖有限公司投资1000万元扩建厂区40亩。投资1000万元建设杨井种猪养殖场。全乡发展肉牛专业村6个、肉牛养殖户120户、肉牛存栏达到1800头以上。以三官庙养鸡场为龙头，通过示范带动技术服务、产品销售一体化，大力发展蛋鸡养殖业，20000只以上的养鸡场发展到2个，规模化养鸡户发展到60多家，蛋鸡存栏10万只以上，初步实现购产销一体化经营。

【大力发展劳务经济】 2009年，打渔陈乡积极开展订单培训、定向培训、委托培训，培养“有文化、懂技术、会经营”的新型农民，引导广大农民加快了由体力型向技能型、专业型、知识型的转变。全乡劳务输出达12688人次，实现务工收入19491万元，巩固了全县劳务输出大乡地位。

【植树造林】 2009年，打渔陈乡继续积极实施河渠绿化、生态家园建设、农田林网防护林三大工程建设，完成林业生态建设工程造林4000亩，新建和完善标准化农村林网2.8万亩，植树21万株。推广“谁承包、谁栽种，谁管护、谁所有”的产权体制改革，极大地调动了广大农民的积极性，全乡林木成活率达到98%以上，林木覆盖率由28%提高到41%；发展林下经济500亩，建成花庄、梁庙等8个林业生态示范村。

【农村基础设施建设】 2009年，打渔陈乡新建乡村道路20公里，改

善了农村交通条件；建设农村沼气池420座，带动了改圈、改厕、改厨等工作的开展，切实改善生态环境，让农民切实感受到了新农村建设的成果。

【社会主义新农村试点建设】 2009年，打渔陈乡坚持因地制宜，梯次推进，指导3个示范村和5个扶贫重点村立足优势，发展特色农业经营、劳务经济，帮助11个村全部制定出新农村建设规划，使人民生活环境明显改善。并及时总结示范村建设工作经验，宣传推广新农村建设的典型，带动了全乡社会主义新农村建设的开展。

【计划生育】 2009年，打渔陈乡加大计生政策宣传力度，完善人口信息化管理，落实计生奖励扶助政策。积极开展婚育新风进万家服务活动。积极开展春、秋两季计划生育优质服务活动。1月至10月全乡出生人口304人，人口出生率9.8%，政策出生率达96%，出生性别比趋于平衡。

【综治工作】 2009年，全乡投资36万元在52个行政村和4个重点企业安装186个视频监控器，为打击违法犯罪活动提供了有力的技术支持，社会治安形势明显好转。积极推行政务公开，增强政务村务透明度，群众民主监督和参政议政意识得到充分发挥和体现。高度重视群众来信来访，及时解决群众反映的热点难点问题，党群干群日益密切。加强社会治安综合治理。开展法律进乡村咨询活动，下村宣传16场次，有效解决群众的诉求，维护农村稳定。深入开展“两抢一盗”

特别是治暴缉枪专项行动，严厉打击各种违法犯罪行为，查处治安案件26宗，侦破刑事6起，调解民事纠纷32起，抓获逃犯5人，维护了社会稳定。

【手足口病、H1N1流感等疫病防治】 2009年，打渔陈乡制订落实防治责任制和责任追究制。对全乡在家的1843名儿童全部包保到120名医卫人员，掌握每一名儿童每天的身体状况和去向。全乡有2300人次参与防治工作；下发专项经费2万元，下发药品2000多瓶、药具500多件。深入开展环境卫生整治活动，清理公共垃圾120吨，清理公共环境20万平方米，消毒面积28万平方米，清理沟塘30多个；新确定垃圾填埋点2个，乡政府所在地街道环境卫生整治工作初见成效。

【民政工作】 2009年，打渔陈乡认真做好农村低保户和五保户供养工作，按时足额发放低保和五保供养资金，五保户集中供养率达到45%。全乡为低保户、特困户的五保户和残疾人发放生活补助金及救助金160万元，面粉50000斤。对低保户实行动态管理，进行了重新申报和核查。

（郑光岱）

孙口乡

【概况】 孙口乡土地面积 31.32 平方公里，其中耕地面积 20399 亩。2009 年，辖 29 个行政村，总人口 27157 人，其中农业人口 25301 人、非农业人口 1856 人。

2009 年，孙口乡党委、政府深入学习实践科学发展观，围绕经

济建设中心，解放思想，埋头苦干，各项工作都取得新突破。全乡规模以上企业总产值 12.85 亿元，同比增长 13%；实现营业收入 12.47 亿元，同比增长 11%；社会固定资产投资 4.1 亿元，同比增长 15%；企业增加值 1.15 亿元，同比增长 9%；实现利税 8876 万元，同比增长 7%；财政收入 383.1 万元，同比增长 22%。农民人均纯收入 3466 元。合同引进市外资金 1.9 亿元，市外资金实际到位额达 8000 万元。

【招商引资】 2009 年，孙口乡认真学习菏泽发展工业经验，对照自身找差距，变压力为动力，进一步明确发展思路，在全乡掀起招商引资高潮。一是成立以乡党委书记为组长的招商引资工作领导小组，制定下发《孙口乡招商引资实施方案》，明确全乡工业发展目标与任务。二是牢固树立“工业振兴靠项目”意识，要求每名科级以上干部，年内必须引进一个投资 100 万元以上的项目。乡党委、政府主要负责人主抓投资千万元以上的项目，集中精力为项目建设搞好服务，千方百计督促企业加快后期投入，力争项目尽快建成投产。同时，加快推进在谈项目早签约、早开工。三是以县产业集聚区为立足点，制定科级干部联系企业制度，每名科级干部联系一个在建或筹建项目，服务一家建成项目。依托产业集聚区大平台，全年招商引资项目 14 个，资金实际到位额 8000 万；向集聚区输送项目 7 个，其中有一个项目开工建设。同时，孙口乡成立由乡党委书记任组长的服务县产业集聚区建设工作领导小组，成立由乡党委副书记和纪委书记牵头的督导组，拆迁集聚区房屋 136 间，完成全长 2.1 公里的孙张公路拓宽以及新修 4.53 公里中心大道的清障工作，丈量工业项目用地近 1000 亩，保证了落户集聚区项目的建设进程。

【重点项目建设】 2009年，全乡新上投资100万元以上的工业项目17个，其中500万元以上的11个，千万元以上的7个，3000万元以上的2个。(1)河南省雪鸟清华鹅业科技发展有限公司总投资3500万元，已完成投资750万元，鹅存栏6万只。(2)雪鸟羽绒实业有限公司扩建项目完成投资450万元。(3)中兴配件厂总投资1500万元，已开工建设。(4)河南省雪牛乳业标准化奶牛养殖基地建设项目完成投资1100万元，牛舍建设完毕。(5)中亚家俱厂总投资1500万元，已正常运行。(6)民通华瑞8号纸机项目总投资1200万元，完成主体设备安装和检测楼主体工程建设。(7)台前县黄河养殖厂完成投资600万元，牛舍建设完毕。(8)武继民羽绒厂总投资600万元，已投产。(9)濮阳市三胶实业有限公司总投资550万元，已正常运行。(10)台前县华龙包装彩印有限公司总投资500万元，已投产。(11)鹏达羽绒制品有限公司扩建项目总投资500万元，新上水洗生产线一条、两箱分毛机两台，已投产。(12)孙口乡橡胶厂总投资450万元，已投产。(13)台前县吉利食品厂总投资300万元，已投产。(14)台前县濮东汽车座垫厂总投资220万元，已投产。(15)台前县荣盛二手车交易有限公司，总投资300万元，厂房建设完毕。(16)台前县百顺电器厂总投资300万元，已投产。(17)濮阳恒力橡胶厂，总投资120万元，已投产。

【水稻综合开发】 2009年，孙口乡积极推进农业种植结构调整，大力实施水稻综合开发，投资300万元建设田间沙石路3000米，硬化渠2600米，过路桥涵30座，发展无公害水稻3500亩。

【养殖业】 2009年，孙口乡新建规模养殖场3个。河南省雪鸟清

华鹅业科技发展有限公司完成投资 750 万元，鹅存栏 6 万只。河南省雪牛乳业标准化奶牛养殖基地建设项目完成投资 1100 万元，牛舍已经建设完毕。台前县黄河养殖厂完成投资 600 万元，牛舍建设完毕。

【林业生产】 2009 年，孙口乡完成林业生态建设工程造林 0.13 万亩，新建和完善标注化农村林网 0.8 万亩，新发展林下经济 0.02 万亩。

【小城镇建设】 2009 年，孙口乡把小城镇建设与发展摆在突出的位置，作为重要任务来抓。一是开工建设县城新区经五路，道路全长 1500 米，宽 30 米，完成清障、垫路基、修过河管道等基础工作，路面铺设正在进行中。二是为台前县民通华瑞 8 号纸机征地 17 亩，8 号纸机厂房建设和检测楼主体工程完工。三是开发乡政府向西街道新建临街商贸门店 74 间 2960 平方米，南孟街道两侧新建临街门店 83 间、3320 平方米。三是完成黄河标准化堤防建设涉及到的 68 户群众拆迁工作，淤区围堰建设正在进行。四是金水花园二期、鸿泰花园、东盛花园、美景花园和世纪嘉园等住宅小区开工建设。

【新农村建设】 2009 年，孙口乡按照“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，努力发展新产业，改造新农村，培育新农民，塑造新风貌，新农村建设创“五好”活动取得明显成效。新建 10 处村级文化活动室，文化阵地建设进一步加强；全乡 29 个村路灯全部进行了检修，动用铲车 20 余辆次，对每个村主干道进行治理，村容村貌有了很大改变。广大党员自身素质明显提高，基层组织建设得到进一步加强，

【社会治安综合治理】 一是投入 38 万元作为开展平安创建、突出治安问题整治及农村技防物防建设专项经费，为开展综治和平安建设工作提供了资金保障。二是大力实施“亮灯工程”，强化物防设施，全乡 29 个行政村全部安装路灯并投入使用。三是加强技防建设，提高科技防范水平。全乡 29 个村全部安装“平安大喇叭”，有 8 个乡镇直部门、村庄安装了监控设施，6000 多户农村家庭安装使用了“电子狗”、“气死贼”等简单实用的技防设施。四是加强舆论宣传，提高群众法律意识。出动宣传车 60 余台次，刷写固定标语 120 余条，悬挂横幅标语 25 条，群发短信 20000 条，发放录音磁带 30 盘，散发宣传单 12000 余份，张贴公检法司的联合通告 135 余份。五是坚持半月一排查、一月一上报工作制度，排查矛盾纠纷 31 起，化解纠纷 31 起；受理信访案件 17 件，结案 17 件，结案率 100%。

【计划生育工作】 2009 年，孙口乡强化医学康检，遏制计划外生育；完善流动人口管理机制，加强流动人口管理；落实“奖、优、免、补”政策，健全利益导向机制；加大宣传教育力度，转变群众生育观念，积极开展“生殖健康进家庭”优质服务活动，使计划生育生殖健康知晓率达 85%以上，避孕措施落实率达 95%以上，计划生育手术随访率达 95%以上。全乡人口出生率 11.3 ‰。 (石建永)

夹河乡

【概况】 夹河乡土地面积 41.23 平方公里，其中耕地面积 24257 亩。2009 年，辖 45 个行政村，总人口 31453 人，其中农业人口 30130 人、非农业人口 1323 人。

2009 年，夹河乡工业总产值达 5.28 亿元，同比增长 40%；农业总产值 1.7 亿元，同比增长 8.8%；财政收入 183 万元；农民人均纯收入 3369 元，同比增长 9.3%。被市政府、市安委会评为安全生产工作先进单位，被县委、县政府评为度信访工作先进乡。

【重点项目建设】 2009 年，夹河乡继续巩固以食品加工、板皮加工、化工制造、电子等为主的四大主导产业，全乡新上、扩建投资在 100 万元以上的企业 5 个，其中投资在 1000 万元以上的 2 个。龙冠食品有限公司自广东东莞引进全自动食品生产加工线已投资 500 万元，引资到位资金 220 万元，完成新厂区征地、土基建设工程及部分设备订购。广同板业从山东众和木业集团引进高档胶合板生产线实现投资 600 万元，引资到位资金 360 万元，完成厂房建设，新增的三条生产线在安装调试中。三强化工有限公司从范县引资的精制 DM 生产线引进资金 200 万元，实现投资 750 万元，完成厂房建设、设备安装，正在试生产。濮台电子有限公司投资 360 万元完成 2000 平方米的车间建设，扩建了饮水机生产线。五得润（台前）食品有限公司投资 150 万元，新上五香鱼、薰鸡加工生产线，并实现良性运营。

【养殖业】 2009 年，夹河乡重点发展养鸡与养猪两大产业。养鸡方面：顾庄孵化场年孵化品种鸡能力达到 600 万只，顾庄养殖小区实现

存栏15万只；田湾青腿麻鸡繁育基地实行规模发展，全村养鸡专业户达30余户；全乡养鸡专业户达550户，饲养规模80万只。养猪方面：以顾庄养猪场为龙头，全乡发展规模在100头以上的养猪场10个，年实现品种猪存栏12000余头，实现经济效益260万元。

【植树造林和基础设施建设】 2009年，夹河乡新植片林1200亩，累计种植树木1.3万亩；新打机井40眼，新建五支渠首、前夹河、张广、后店子等村桥涵7座，新修白铺提排站一座；完善了顾庄、西杨、南宋等村的群众安全饮水工程；新修白铺至田湾道路、林张公路二期改建等。农民生产生活条件得到改善。

【社会事业】 2009年，夹河乡积极推进农村低保工作，强化动态管理，实现应保尽保。认真抓好新农合征缴扩面工作，参保率达到92%以上。加大计划生育工作力度，继续稳定低生育水平，计生工作取得一定成绩。强化社会治安综合治理，严厉打击黑恶势力和各类违法犯罪活动，社会治安形势良好。加大安全生产监管力度，确保了全乡无重大安全事故发生。建立乡、村两级信访网络，全乡未发生一起赴省进京上访事件。加快新农村建设进程，全乡45个行政村全部安装了路灯。

（刘纪芳）

吴坝乡

【概况】 吴坝乡位于台前县的最东北角，三面与山东接壤，处于

三堤两河交汇处（即临黄堤北金堤、南金堤、黄河、金堤河）。全乡地势低洼，是台前县的滩区贫困乡之一。土地面积 38.45 平方公里，其中耕地面积 21935 亩。2009 年，辖 37 个行政村，总人口 30427 人，其中农业人口 29389 人、非农业人口 1038 人。

2009 年，全乡工农业总产值 9 亿元，财政收入 182.5 万元，农民人均纯收入 3351 元。招商引资、抗旱保苗、秸秆禁烧、手足口病、甲型 H1N1 防治等工作取得显著成就。全乡社会稳定、政治安定，人民生活水平有了较大提高，生活条件和环境明显改善。

【项目建设】 2009 年，吴坝乡招商引资达 6700 万元。先后新上、扩建投资 100 万元以上项目 13 个，即：安耐橡胶厂、张堂模板厂、王三里纸箱厂、周庄恒温库扩建、富源机械厂扩建、三个新上淀粉厂等。向产业聚集区输送上海满忠汽车电器有限公司，投资 1000 万元，正在进行厂房建设。

【农村经济】 2009 年，吴坝乡大蒜种植面积达到 11000 亩。大蒜加工规模逐步扩大，加工链条不断拉长。投资 40 多万元，建成邵庄、郑三里两个沼气池建设示范村，建成沼气池 300 个，大部分投入使用。畜牧养殖业向良性方向发展，养鸡千只以上的规模养殖户 20 多家，有 4 处养狐示范基地，小尾寒羊饲养遍及全乡 37 个行政村。劳务经济迅速发展，共培训缝纫、电焊、车床、电脑等技术农民 500 多人次，劳务输出 9400 人次，人均年创收入 1 万多元。沙石储运效益明显，全乡常储量 1 万方以上的砂石料厂发展到 18 家，年交易额 5000 多万元，砂石料运输车辆发展到 1000 多辆，从业人员近 3000 人，人均年收入近万元。全乡建成

以沙石为原料的预制厂、空心砖厂17家。

【基础设施建设】 2009年，吴坝乡投资20多万元，新打、修复机井63眼；投资50多万元，新修改建U型槽干渠1500米；投资10多万元，新建流动提灌站4座；投资200多万元，对邵庄提灌站进行改扩建，邵庄提灌站的装机达到400千瓦，改善了1.5万亩耕地灌溉条件。清挖干、支20多条，总长3万米。投资120多万元，新修了丰庄、西张、马三里等三个村4500米长的道路，并规划建设临黄堤---徐固堆---六支渠，晋城---马三里这两条道路基建工作。

【基层党组织建设】 一是抓好村支部整顿工作，培养了周庄、丰庄、吴坝等6个先进典型支部，调整村级班子8个，思想整顿班子4个。全乡没有一个软散支部。二是利用乡、村党校电教室，举办党员实用技术培训班。全乡45岁以下、初中文化程度的429名党员人人有项目。大力推广“四议两公开”工作法，培训农村三职干部400人次，每个村制订了公开栏，“四议两公开”工作法示意图，切实保障了人民群众的知情权、参与权、监督权和管理权。

【民政】 2009年，吴坝乡完成农村低保对象、农村五保供养复核扩充和孤儿五保的认定工作，为320名低保户和150名五保供养户代缴了参保资金。妥善安排好全乡最困难群众基本生活，为全乡35户需长期救助的最困难家庭，建立了长期救助档案。全面做好敬老院工作，顺利通过了市、县星级敬老院验收。

【卫生工作】 2009年8月份，在全乡掀起“爱国卫生运动”，对37个行政村的卫生进行整治，全乡环境卫生得到明显改善，村民卫生意识

得到显著提高。新农合共筹资875460元，参合率达99%以上，居全县第一。

【计划生育】 2009年，吴坝乡投资6万元，高标准建成乡人口信息站；投资20多万元，新建、改建西董、西穆等4个高标准村室，对村室统一制作了版面，配齐了桌凳和各种服务设施；发放农村独生子女父母奖励费6.5万元。全乡人口出生率9.05‰，低于全市平均水平，政策生育率98%，出生统计准确率98%，节育措施落实率100%，好于全市平均水平。（周广明）

清水河乡

【概况】 清水河乡位于台前县西南部，南与山东省郓城县、梁山县隔河相望，北临黄河大堤，西与范县毗邻。全乡总面积43.34平方公里。濮台铁路在境内穿过，并在该乡建有客货两用站；李清黄河浮桥是直通山东省聊城、荷泽市重要交通要道。2009年，全乡辖43个行政村，58个自然村。耕地23507亩，多为沙质土壤，地势南高北低。总人口32775人，其中农业人口31681人，非农业人口1094人。

2009年，清水河乡充分发挥本地资源优势，以项目建设和招商引资为突破口，大力发展非公经济，经济和社会各项事业快速发展。全乡实现农业产值9636万元，比上年同期增长7.6%；实现工业总产值8.1亿元，创利税5638万元，分别比上年增长21.5%和25.7%。农民人均纯收入2919元，财政收入220.6万元。

【新农村建设】 2009年，清水河乡继续抓好前王集、邵集两个社

会主义新农村建设市级示范村和仝庄、宋庄、王庄、铁庙 4 个扶贫开发重点村建设工作，结合各村实际情况，指导各村制定出新农村建设工作计划和目标。以每建一座沼气池补贴 1000 元的优惠政策，大力推动农村改水改厕和沼气池建设，全乡新建沼气池 26 座。

【基础设施建设】 2009 年，清水河乡投资 28 万余元，对乡驻地大街进行绿化美化，栽植了大叶女贞、百日红等绿化树木，对人行道进行硬化并铺设彩砖，同时修建主干街道下水道 1500 米，进一步完善了小城镇功能。以整村推进为契机，投资 800 余万元完成全乡 21 个整体推进村的道路硬化；投资 400 万元完成潘古公路的升级改造。

【项目建设】 2009 年，清水河乡充分发挥本地资源优势，通过内引外联，新上百万元以上项目 7 个。濮阳市荣胜达胶带有限公司从山东威海引进资金 500 万元，投产运营；台前县清香源食品厂从山东东营引资 80 万元，已经完成厂房建设，正在进行设备调试；台前县顺通电器厂从河北保定引资 70 万元，已投产运行；清河农机配件厂完成厂房建设，购进 30 万元的生产设备；投资 180 万元的清河电瓶外壳厂完成厂房建设，正在购进生产设备；向孙口工业园区输送的投资 400 万元的羽绒水洗分拣厂，购进生产设备，正在进行设备调试；从山东嘉祥引资 600 万元的濮阳市金世通汽车配件有限公司，完成征地。**扩建项目 2 个：**从上海引资 300 万元对濠润木业有限公司进行扩建，已经投产运行；向鹏达羽绒有限公司投资 300 万元，新上水洗生产线 1 条，两箱分毛机 2 台，已经投产运行。

【发展高效农业】 2009年，清水河乡10000亩优质小麦喜获丰收，亩产量均在950斤以上，人均增收近90元。在传统种植的基础上，继续推广麦垄套种西瓜、西瓜套种花生的间作套种模式近8000亩。

【抗旱和应急工程建设】 2009年春季，清水河乡旱情严重，为抗旱保苗，确保夏粮增产丰收，全乡调用大型灌溉机械500台套，调水供群众抗旱浇麦。同时结合抗旱应急工程，清挖干渠一条、支渠7条；新开挖支渠4条，动土20万方；新打机井38眼，洗井15眼；新修桥闸涵30座，安装闸门10个；新修地上渠3500米，维修地上渠3000米。保证了粮食生产和丰收。

【林业产业化】 2009年，清水河乡本着绿化、美化、改善居住环境的原则，积极引导群众植树造林。营造片林800亩，新建和完善标准化农村林网4200亩，建设生态村1个，植树3.9万株。

【防治美国白蛾】 2009年，清水河乡发生大面积美国白蛾灾害，乡政府成立美国白蛾防控工作指挥部，制定实施方案，组织全乡干部群众大打美国白蛾歼灭战。先后投入资金42万元，全乡配置高压喷雾器45台、烟雾机10台、小型喷雾器10台，用药6吨；组织干部群众对全乡的片林、村镇林、路、沟、渠、林网、零星树木林木普防三次，实行机防与人防相结合，不留死角。有虫株率控制在0.5%以下，实现了有虫不成灾，疫情不扩散的目标。

【畜牧业】 清水河乡地处沿黄河滩区绿色养殖示范带，有丰富饲草资源的优势，。2009年，清水河乡制定优惠政策，大力发展畜牧养殖业。总投资300万元的辛鑫畜牧开发有限公司发挥了良好的示范带头

作用，全乡存栏奶牛 300 余头、肉牛 100 余头。2006 年积极争取 75 万元的国家扶贫养殖项目——“周转羊”发挥了良好的示范作用，已滚动发展到 1100 余户，成为农民脱贫致富的重要渠道。积极争取的省科技扶贫项目——万头生态养猪场，完成猪舍建设。成立了仝庄村养鸡合作社和同广养殖专业合作社。

【计划生育】 2009 年全乡出生率进一步降低，新出生人口 243 人，出生率 9.59%。政策内出生 241 人，政策内生育率为 99.2%。性别比治理工作全面加强，开展了专项宣传，加强了对卫生医疗机构的监督管理，加强了孕期妇女的跟踪服务。优惠政策全面落实，独生子女证和独生子女费，做到了及时足额发放，发放率达 100%。扎实开展了春季计划生育优质服务活动；进一步加强信息化建设工作，规范操作规程，建立健全了分类档案；加强基础设施建设，投入资金 3.5 万元，购置桌椅 22 套、微机 3 台，完成王英楼和潘集 2 个村的村室改建工作。

【社会事业得到全面发展】 2009 年，清水河乡认真落实国家“两免一补”政策，受惠学生达 3000 余人。全面实施素质教育，“两基”工作顺利通过市政府教育督导团验收。组织乡卫生院人员开展下乡体检活动。积极开展手足口病防治，共发现病例 43 人，没有出现爆发病例和死亡病例。扎实开展甲型 H1N1 流感防控工作，与各管理区、卫生院、联校、一中等部门签订目标责任书。率先完成 2010 年新农合筹资工作，全乡参合率达 95%。为低保户、特困户、五保户和残疾人发放生活补助金及救助金 98.6 万元、面粉 42000 斤，发放棉衣、

棉被 70 套。对低保户实行动态管理，进行了重新申报和核查。超前完成黄河堤防标准化建设前期拆迁工作，确保了堤防建设在乡境顺利开展，并做好了拆迁户的宅基地规划工作。 (祁传民)

马楼乡

【概况】 马楼乡位于台前县西南部，是个纯滩区乡，土地面积 67.38 平方公里，其中耕地面积 41891 亩。2009 年，辖 55 个行政村，总人口 49255 人，其中农业人口 47579 人、非农业人口 1676 人。

2009 年，马楼乡实现农业总产值 1.7 亿元，农民人均纯收入达到 3243 元，工业增加值达到 2 亿元，财政收入 289 万元。输出务工 8420 人，劳务收入 1.5 亿元

【工业经济】 2009 年，马楼乡始终把招商引资、上工业项目放在各项工作首位，成立招商引资小组，出台系列优惠政策及奖惩办法。发挥乡汽车配件行业协会作用，相继召开六次全体会长、董事会议，组织协会成员对会员单位进行全面摸底调查，积极与县技术监督局磋商，实行“一费制”管理模式；协调县邮政储蓄小额贷款事宜，打造会员与金融部门互赢平台。结合县工业集聚区和前张胡同工业园区进行以情招商、以友招商、力推园区招商，引进一批好项目、大项目，实现了全乡工业全面发展。新上百万元以上工业项目九个。同时，进一步规划完善前张胡同工业园区，新征土地 200 亩，新落户的 3 家企业完成土建。

【农业产业结构调整】 2009年，马楼乡刘心实和前张胡同利用南滩林地进行草坪种植，发展到20余亩；葛集村种植西瓜1000亩，后韩村推广棉花、西瓜间作3600亩，闫庄、闫霍、梁路口、前秦等村种植棉花600余亩，棘针园发展辣椒种植120亩。

【养殖业快速发展】 2009年，马楼乡在辛庄投资60万元建设了一个占地120亩的生态养猪场，生态猪存栏300多头。在闫霍投资120万元建设占地20多亩的猪场，存栏猪500余头。在后张胡同村东滩林地建起一个养鸡厂，饲养柴鸡达2万只。

【植树造林及美国白蛾防治】 2009年3月，马楼乡按防风、防沙以林网形式，在万亩大方内植树三万余棵，在东滩前沿栽树1.5万棵。针对美国大白蛾病虫害灾害，全乡购置机械化喷雾器62台，出动劳动力5000人次，投放杀虫药剂4吨，美国白蛾在乡境基本得到控制。

【社会治安综合治理】 2009年，马楼乡继续推行“一村一队，区域联防”防控模式。各行政村均成立10人以上的打更巡逻队伍，乡治安巡逻队24小时不间断巡逻。同时，加大危险品排查力度，在全乡范围内对涉爆物品、贩卖假币、涉偷车辆和贩毒等危害社会的犯罪行为，进行两次入村入户的摸底排查，创造了良好的社会治安环境。

【教育事业】 2009年，马楼乡全面落实“两免一补”政策，促进了教育事业健康快速发展。加大基础设施建设投入，投资174万元建设了马楼二中宿舍楼和食堂竣工。

【卫生工作】 2009年，马楼乡积极做好手足口病及甲流的防治工作，在每村刷写标语，悬挂横幅，发放宣传资料30000余份，发放

84 消毒液等消毒药品 150 箱，全乡未发生手足口病爆发和死亡病例、未发现甲流感病例。新型农村合作医疗稳步推进，参合人数达到 45000 人，参合率达到 90%以上。 (刘合旺)

文件选编

中共台前县委 台前县人民政府
关于印发《台前县招商引资目标管理
考核奖惩办法》的通知

台发〔2009〕5号

各乡（镇）党委、人民政府，县直各单位：

现将《台前县招商引资目标管理考核奖惩办法》印发给你们，
请认真贯彻执行。

中共台前县委

台前县人民政府

2009年8月27日

台前县招商引资目标管理考核奖惩办法

为进一步加强我县招商引资工作，优化投资环境，提高招商引资工作的积极性，努力扩大利用外资规模，不断提高对外开放水平，结合我县实际，制定本办法。

一、考核对象

根据考核对象的性质和职能不同，将招商引资目标管理考核对象分为以下两类：

（一）招商引资目标任务单位：是指承担县政府下达招商引资目标任务的乡镇和县直有关部门和单位。

（二）招商引资目标服务工作单位：是指参与招商引资工作、为招商引资工作提供服务的县直有关部门和单位。

二、考核目标及制定原则

（一）招商引资目标任务单位考核目标

1、利用境外资金实际到位额；

- 2、利用市外境内资金实际到位额；
- 3、外来投资固定资产 500 万元以上项目个数；
- 4、招商引资基础建设目标：各级领导高度重视；加强招商引资队伍建设；完善招商引资设施；将招商引资经费纳入财政预算；各项奖励优惠政策及时兑现。

乡镇承担上述四项目标，县直有关部门和单位承担第一、二项目标。

（二）招商引资服务工作单位考核目标

考核招商引资服务工作单位为外商投资企业及招商引资项目的服务情况，包括依法办事、公正廉洁、服务质量、办事效率、工作成效五项具体指标，并结合组织参与招商引资活动，积极营造良好的招商引资氛围，认真做好对外服务协调工作等综合因素进行考核。

（三）目标分配原则

乡镇根据人口、经济实力、工业基础和所处位置等因素进行分配，县直单位根据单位性质、承担重点项目情况和财政供给人员进行分配。招商引资目标任务分配和招商引资服务工作考核对象、考核内容由县大招商工作领导小组办公室、县委督查室、县政府督查室、县商务局提出意见，报县委、县政府认定后下达。

三、考核的组织及方式

（一）招商引资目标任务单位考核方式

- 1、对全县招商引资目标任务的考核。日常统计由县大招商工作领导小组办公室负责，各乡镇、产业聚集区和承担招商引资目标任务

的县直单位，每季度末向县商务局上报一次招商项目和到位资金进展情况，县商务局登记备案，实行动态管理。半年认定和年终考核由县委、县政府统一组织，县大招商工作领导小组办公室牵头，县委组织部、县委督查室、县政府督查室、县商务局、县财政局、县统计局组成考核组，采取听汇报、查资料、看现场等方法进行认定，考核结果报请县委、县政府审查后公布。

2、实行计分制考核：（1）乡镇总基分为 100 分，其中：境外资金目标占 10 分，市外资金目标占 30 分，大项目目标占 50 分。（其中固定资产 500 万元以上项目占 20 分、固定资产 1000 万元以上项目占 30 分），招商引资基础建设目标占 10 分（各级领导高度重视、加强招商引资队伍建设、完善招商引资设施、将招商引资经费纳入财政预算、各项奖励优惠政策及时兑现各占 2 分）。（2）县直单位引资目标总基分为 100 分，附加值为 10 分：基础工作（包括领导重视、人员配备、办公条件，项目库网上招商等）和开展招商引资活动的质量和次数（包括各单位参加省、市、县组织的国内招商活动，自行组织的外出招商活动，参加与招商引资工作有关的学习、考察、培训等）各占 5 分。

3、计分办法：（1）完成目标，按该项基分计分：超额完成利用境外资金目标的，每超额 10%加 3 分；超额完成利用县外资金目标的，每超额 10%加 2 分；完不成目标，按比例扣分。（2）每超额完成一个固定资产 500 万元以上项目的加 20 分；每超额完成一个固定资产 1000 万元以上项目的加 30 分。（3）每引进一个世界 500 强项目另加 20 分；

每引进一个国内 500 强项目另加 10 分；每引进一个产业集群项目另加 10 分。

（二）招商引资服务工作单位考核方式

1、对招商引资服务工作单位的考核，由县效能办牵头，县大招商工作领导小组办公室、县委组织部、县委督查室、县政府督查室、县商务局等有关部门参加，组织全县重点外来投资企业，对县直有关部门和服务单位的服务工作进行测评，并将测评结果予以公布。

2、实行计分制考核。依法办事、公正廉洁、服务质量、办事效率、工作成效五项具体指标各占 20 分。县考核组依据企业对招商引资服务各单位的测评情况进行计分。

四、考核认定依据

（一）利用境外资金目标的考核，以商务部门批文、会计师事务所出具的验资报告、境外汇款凭证和设备进口清单作为依据，按照国家 and 省规定的认定方式予以确认。

（二）利用市外资金目标的考核，以合同、营业执照、汇款凭证、会计师事务所出具的验资报告、设备购买发票、考核组实际调查、测算和评估结果为依据予以确认。

（三）对固定资产 1000 万元以上项目的考核，除提供上述依据外，还要提供固定资产清单、土地证及出让金票据、基建合同及付款凭证、设备订货合同及发票，并通过考核组实地察看具体项目予以确认。

（四）引进的房地产开发项目，考核利用市外资金目标时，住

宅项目按实际引资数额的 30%计算，商业用房按 100%计算。

（五）对引进的项目第一引荐人有争议的，依据“首谈备案制”的规定予以确认。

（六）单方引进的项目在产业聚集区落地的，按照双方协商结果，计入双方目标任务。

五、奖励

（一）对超额完成招商引资目标任务且考核分值排在前 2 名的乡镇和排在前 3 名的县直单位，县委、县政府给予表彰和奖励，授予“招商引资优秀单位”荣誉称号，各奖励单位现金 3 万元，并对党政正职和分管副职通报嘉奖；对承担招商引资服务工作，经评议排在前 3 名的县直单位，县委、县政府授于“招商引资服务工作先进单位”荣誉称号，各奖励单位现金 1 万元。

（二）对承担招商引资任务的机关事业单位中做出突出贡献的工作人员予以奖励，每年评选出 15 名先进个人，县委、县政府授予“招商引资先进工作者”称号，并奖励现金 1000 元。

（三）重奖招商引资引荐单位和人员，增设招商引资特殊贡献奖。由县考核组提出意见，县委、县政府采取一事一议的办法重奖对全县招商引资工作做出特殊贡献的单位和个人。

（四）对超额完成年度招商引资目标任务，在招商引资工作中做出突出贡献的干部，符合提拔任职资格条件的，依照党政领导干部选拔任用工作条例，经各乡镇党委、县直各单位党组（党委）、产业集聚区管委会推荐，县大招商工作领导小组办公室核实，组织部门综

合考察后，予以提拔。

（五）表彰奖励每年进行一次，奖励资金从招商引资专项资金中解决。

六、惩处

（一）对没有完成招商引资目标任务且年终目标考核分值居后 2 名的单位和对全县招商引资服务单位考评位居后 2 名的县直单位给予通报批评。

（二）对弄虚作假者，一经查出，严肃处理并追究当事人和主要领导、分管领导的责任。

七、本办法自下发之日起执行。

（2009 年 8 月 27 日）

中共台前县委 台前县人民政府 关于进一步加强招商引资工作的 实施意见

台发〔2009〕6 号

为深入贯彻党的十七大精神，提高我县招商引资工作的质量和水平，进一步掀起全县大开放、大招商、大发展的热潮。根据省市关于进一步加强招商引资工作的有关文件精神，结合我县实际，制定本

实施意见。

一、提高思想认识，明确目标要求

1、招商引资是实现全县经济社会又好又快发展的必然选择。近年来，我县积极实施开放带动主战略，大力开展招商引资，取得了明显成效。但与先进地区和周边地区相比，我县在利用外资的规模、层次、领域等方面还存在较大差距。要深入实施“以工兴县”战略，加快经济发展步伐，必须把招商引资作为突破口和“以工兴县、以工富县、以工强县”切入点，以解放思想为先导，以观念更新为动力，立足本地实际，制定优惠政策，强化推进措施，狠抓督导落实，进一步提高利用外资的质量和水平，把台前建成外资流入的凹地和经济发展的高地，努力实现全县经济社会又好又快发展。

2、招商引资的总体要求。牢固树立和认真落实科学发展观，坚持解放思想与依法行政相结合、奖惩机制与重点导向相结合，围绕我县现有优势和重点产业，统筹利用国际国内两个市场、两种资源，以吸引更多外资为目标，以重大项目和产业集群项目引进为着力点，以加强投资环境建设为支撑，以产业集聚区为载体，以政策机制创新为突破口，强化各项推进措施的落实，更加注重引进先进技术、管理经验和专业人才，更加注重生态建设、环境保护、资源能源节约与综合利用，严格限制污染环境的项目和落后的生产技术转移我县，大力推进我县经济结构调整和产业提档升级，努力实现招商引资工作的新跨越。

3、招商引资的目标任务。逐步建立起比较完善的招商引资政策

框架、促进机制和服务体系；引进一批有利于增强我县经济实力和促进产业增长后劲的大项目，重大项目的辐射、带动作用明显增强；利用境内外资金占全县固定资产投资比重进一步提高，结构进一步优化。

4、拓展招商引资领域。根据台前实际，搞好产业定位，围绕重点产业、优势企业开展招商引资，拉长产业链条，提高研发能力，提升我县重点产业发展水平。搞好项目规划，优先发展化工、羽绒、面粉加工、橡胶、木板加工和汽车配件，充分发挥现有农产品资源优势，鼓励外来投资发展农产品精深加工、新品种新技术引进研发、农业高新技术产业开发和农业基础设施建设，培育一批畜牧养殖、农副产品加工等农业产业化龙头企业。积极引进外来资金，提升我县物流、旅游、文化、医疗等产业发展水平，促进服务领域的对外开放。

二、建立健全组织，切实加强领导

5、切实加强对招商引资工作的领导。成立县大招商工作领导小组。领导小组由县长任组长，县委副书记、人大常委会主任、政协主席任常务副组长；县委常委、常务副县长，有关人大常委会副主任，副县长，有关县政协副主席任副组长；县直有关单位为成员，领导小组下设办公室，办公室设在县商务局，县委常委、副县长梁浩国同志兼任办公室主任。领导小组的主要职责是：安排部署招商引资的目标任务，研究解决招商引资工作中的重大问题，跟踪督导签约项目的落实，协调查处影响招商引资工作开展的案例事件，以及对全县招商引资工作提出意见和建议。要理顺工作关系，统一将招商职能归

口到商务部门管理，明确职责，完善机制，形成合力。对外商投资的重点项目制定优惠政策和奖励办法，迅速掀起招商引资高潮。

6、实行招商引资一把手工程。各级党委、政府要从战略和全局的高度，把招商引资尤其是引进重大项目工作摆上重要议事日程，认真研究制定本地的招商引资思路、目标和举措。党政主要领导要以抓重大项目为突破口，带头走出去招商引资，主要领导亲自抓，分管领导全力抓，确保领导精力投放到位，精兵强将选派到位，目标责任落实到位。县委每半年、县政府每季度专门听取一次全县招商引资工作进展情况的汇报，研究解决招商引资工作中的困难问题。

7、建立招商引资专项资金。每年由县财政预算安排招商引资专项资金，用于开展投资促进活动和对招商引资项目的奖励。

8、加强招商引资专门人才的培养使用。要强化对各级领导干部涉外业务理论知识的培训工作。各级党委、政府要将优秀中青年干部选配到招商引资工作第一线，鼓励县直部门熟悉对外开放工作的中青年干部到产业集聚区工作，选配业务部门的中青年干部到开放省市对口部门进行考察学习。各乡镇分管发展规模较大、管理体制健全、经济运行良好的工业区，在产业集聚区的工作人员优先提拔，组织人事部门根据干部引资贡献的数额制定具体办法。

三、优化投资环境，营造发展氛围

9、加强招商引资载体建设。发挥乡镇工业区和产业集聚区的窗口作用，统一规划，分类指导，引导推动招商引资大项目向产业集聚区聚集。重点吸引一批投资规模大、带动能力强、产业关联度高的龙

头型项目，重点引进科技含量高、涵养税源能力强的项目和产业集群项目，重点吸纳在国内外有一定品牌影响力、带动力的大公司和机构。坚持高起点规划、高标准建设、高水平运作，加快乡镇工业区和产业集聚区建设步伐，按照布局科学、用地集约、产业集聚、功能完善的原则，搞好产业定位，留足发展空间，实现规模发展，完善交通、供水、供电、供气、排污等基础设施建设，尽快形成开放型经济增长板块。全县每年的工业用地指标向大项目倾斜，向产业集聚区集中。实施招商选资，凡新上项目一律进区发展，入区项目必须是科技含量高、经济效益好、资源消耗低、产业集群且关联度高、符合环保标准、人力资源优势得到充分发挥的项目。

10、提高工作效率和服务水平。各级党委、政府和县直有关部门要改进服务，转变作风，提高效率，为外来投资企业提供方便、快捷、高效服务。完善外商投资企业联合审批制度，全面实行首问负责、限时办结和一次性告知制。外资项目设立手续的办理，主管部门对材料齐全者，有关手续要在规定时限内办结；土地、环保、安监等手续须由国家和省、市有关部门办理的，主管部门要明确专人全程协助办理；因特殊原因不能按时办结的，主管部门要与项目单位签订协议，尽快帮助办结。对于敷衍应付、不积极为外商服务、故意刁难外商的有关部门，一经发现，将直接追究单位领导人的责任。

11、对重大招商引资项目和产业集群且关联度高的项目实行“一事一议”。对于投资在3000万元以上的外资项目、产业集群项目、高新技术项目，有关主管部门要开通“绿色通道”，实行“一事一议”，

指定专人负责，签订服务协议，实行承诺服务，明确办结时限。承诺协议要向县招商引资工作领导小组办公室备案。

12、严肃查处破坏投资发展环境的行为。严肃查处“四乱”行为，保护外来投资者的合法权益。建立职能部门到外资企业检查审批制度，职能部门须到外资企业执法检查的，要向县效能办递交申请，说明情况，书面备案，经批准后方可进入企业。否则，企业有权拒绝检查。对不经批准随意到外资企业乱检查和损害外来投资者合法权益的案件，发现一起，查处一起，曝光一起，决不姑息迁就，让外来投资者放心生产，安心经营。

13、建立完善外来客商投诉处理机制。成立县政府外商投诉中心，具体协调、处理各类外商投诉案件。制定外商投诉处理管理办法，建立外商投诉联席会议制度，完善外来客商投诉处理机制。对重大外商投诉案件，实行县级领导对口协调和重点督办制度，对外商投诉恶性案件，要依纪依法，严肃处理。

四、创新招商方式，提高招商实效

14、积极推行多元化招商模式。大力开展小分队招商。根据不同的项目组织专业化招商小分队，到国内沿海发达地区招商。选择相应产业发达、与我县比较优势明显的地区及企业实行面对面定向招商。积极探索驻地招商。利用现有政府间合作往来等渠道在珠三角、长三角、环渤海等地进行驻地招商。积极开展委托招商。研究制定委托招商管理办法，加强同国际投资中介机构和知名咨询公司的联系，通过规范化、专业化的投资中介咨询机构，逐步实现招商引资市场化

运作；做好聘请国内外委托招商代表、招商顾问工作，对引进外资规模大、技术含量高、贡献突出的人员，颁发“特殊贡献奖”。扎实开展网络招商。进一步整合网络资源，加强台前县招商引资网络建设，实现与国际知名投资网站的互联互通，扩大网络覆盖面，建立集政策公告、信息发布、办事指南、项目推介、对外宣传等为一体的网络招商平台，充分利用互联网优势，拓展招商引资方式和领域，实现网上招商高效化和便捷化。

五、完善推进机制，严格兑现奖惩

15、建立重大项目联席协调机制。实行重点跟踪、重点服务、重点督查。县政府每季度组织有关部门、项目所在地乡镇、产业集聚区管委会及项目单位召开项目协调会，研究解决总投资额在3000万元以上重大项目的有关服务、配套条件的落实，检查督促项目的推进情况。建立重大项目用地协调制度，围绕重大项目用地问题进行专题研究，在严格用地审批程序的同时，确保重大项目顺利落户。

16、强化招商引资项目跟踪督导。县政府建立招商引资项目跟踪推进机制，对签约项目加强跟踪督导、搞好全程服务，着力提高项目的合同落实率、资金到位率、签约项目推进率。对各类招商活动中签定的外来投资项目总投资额在3000万元以上的重大项目，实行县级领导分工联系制度，一个项目由一个县级领导挂帅、一个主管部门负责、一支专业队伍落实。其余项目由各有关部门及乡镇领导负责联系。对已签约项目，明确专人负责，加强追踪服务，逐个抓好落实。对已开工建设的项目，要落实人员帮助协调服务，加快工程进度，早

日竣工投产。县政府督查室要对各乡镇利用外资及重大项目进展情况跟踪督察，建立重大项目跟踪落实长效机制，实行月跟踪、季通报、年度考评，协调项目进展，提高项目成功率。

17、建立外资企业评议职能部门制度。由县大招商工作领导小组办公室牵头，协调组织、监察、法制等部门参与，每年组织外商投资企业行政执法、经济管理部门的工作效率、服务质量、执法水平及落实兑现政策等情况进行评议，并将评议结果通过媒体向社会公布。在外资企业评议中位居最后2名的单位，对其主要负责人诫勉谈话，连续两次位居最后2名的，对单位主要负责人进行责任追究。

18、不断完善招商引资考评奖惩机制。继续实行招商引资工作目标管理责任制，招商引资目标任务纳入全县综合考评体系，分解到各乡镇、产业聚集区管委会，并赋予较大权重。由县大招商工作领导小组组织对各乡镇、县直有关部门目标管理先进单位和干部进行考核，对超额完成年度招商引资目标任务，在招商引资工作中做出突出贡献的干部，符合提拔任职资格条件的，依照党政领导干部任用工作条例，经乡镇党委、县直单位党组（党委）、产业集聚区管委会推荐，县大招商工作领导小组核实，组织部门综合考察后，予以提拔重用。对招商引资有功单位和个人进行表彰和奖励；对未完成招商引资工作目标的乡镇，按照目标管理有关规定，进行责任追究。

19、狠抓落实。各乡镇、县直各单位要根据本意见精神，结合自身实际，研究并制定进一步促进招商引资工作的具体措施和实施办法。发改、商务、财政、监察、公安、城建、工商、质监、环保、税

务、金融、国土资源、劳动保障、外事侨务等部门要根据自身职能，制定进一步促进投资便利化措施，并向社会公开承诺，接受社会监督。

(2009年8月27日)

中共台前县委 台前县人民政府 关于促进工业经济快速发展的若干 意见

台发〔2009〕7号

工业是国民经济的先导，是县域经济的主体，是财政收入的主要来源，是劳动就业的主渠道。为进一步实施“以工兴县”战略，从根本上改变我县贫困落后面貌，迅速提升全县经济实力，稳步增加城乡居民收入，实现经济社会又好又快发展，经县委、县政府研究决定，现就促进我县工业经济快速发展，提出如下意见：

一、我县发展工业经济的总体要求

1.坚持可持续发展原则。新上项目必须符合规划、节能、环保、安全的基本要求，禁止新上高耗能、高污染、高危险源的项目，现有企业要搞好技术改造，引进先进技术和人才，逐步淘汰落后生产能力和工艺，不断提升核心竞争力。要注重引进高新技术、高附加值、高效益的项目，不断提升工业技术水平。要大力发展循环经济，推动产业循环式组合、企业循环式生产、资源循环式利用。

2.坚持集群发展原则。注重优化工业结构，促进产业转型升级。根据我县工业的基础条件、水平和优势，大力发展羽绒加工、石油化工、机动车配件（含橡胶制品）加工等优势产业，着力加快产业的规模扩张、改造升级、链条延长步伐，打造台前工业的特色优势和规模优势。

3.坚持择优抓大扶强原则。着力抓好重点工业企业和重点工业项目。

4.坚持统筹发展原则。以工业化带动城镇化，实现城镇与工业协调发展；以工业化促进农业产业化，实现工业、农业共同发展；以工业化推动商贸物流等服务业的发展，不断优化经济结构。

5.坚持集约发展原则。按照节约土地、资金、资源的要求，规划建设台前县产业集聚区，将重大工业项目集中在产业集聚区建设。

6.坚持工业发展目标管理原则。每年年初，县政府与各乡镇、县直有关部门签订目标责任书，年终考核兑现奖惩。每个乡镇每年要新上一个投资 3000 万元以上的工业项目（进产业集聚区）；规模以上工业企业增加值增长 20%以上。

二、广开渠道，切实搞好企业融资服务工作

1.加大地方财政支持工业发展力度。县财政每年安排 100 万元的工业发展专项资金，并根据经济发展和实际需要逐年增加，主要用于规模扩张快、成长性好、对地方财政和税收贡献大企业的奖励；对于上级安排的工业发展方面的资金及需地方财政匹配的资金要及时落实到位；县财政要尽可能地安排工业基础设施建设资金和企业发展

补贴资金。

2.积极争取上级政策性工业发展资金。县发改委、财政局、科技局、扶贫办、农业局、城建局、环保局等职能部门，要千方百计地争取上级安排的有关工业经济发展的财政扶持和补贴、产业及产品结构调整、科技创新、节能减排、产业集聚区建设、农业产业化扶持、中小企业发展、循环经济、担保机构建设等方面的专项资金和贷款贴息资金，推动工业经济快速发展，促进工业基础设施建设。

3.引导金融机构加大对工业企业的信贷支持力度。各金融机构要落实好国家已出台的金融支持政策，在总量和增量指标上，单列工业信贷指标，务使新增企业贷款逐年增加，工业企业贷款占全部贷款的比例不断提高。将县重点工业企业作为信贷支持的重点，每个金融信贷机构每年至少新增两户企业进行帮扶。各金融机构要搞好信贷指导和服务，简化贷款程序，降低贷款门槛，确保有市场、有效益、有发展前景企业的资金需求。各金融机构要创新金融产品，多方面开展融资业务。县政府设立金融机构扩大企业信贷奖励专项资金，对金融机构新增企业贷款按年度进行考核奖励，考核奖励办法另行制定。清理贷款抵押、评估等中介服务收费项目，全面纠正直接或变相加重企业负担的违规收费行为。工业企业要按照信贷要求，完善企业管理制度，诚实守信，严格履行信贷义务，致力共建银企互信互助机制，努力营造良好金融生态环境。

4.积极为工业企业提供信用担保服务。各金融机构要根据金融政策，积极接纳担保机构的贷款担保业务；改制、改组以政府投资为

主体设立的县投融资担保机构，以县重点工业企业为主要服务对象，积极为企业提供融资担保服务。要科学管理，加强核算，注重效益，确保担保基金不断增值。要建立健全相关规章制度，规范运营程序，严格审查担保对象诚信度和偿债力，采取有效措施，确保担保基金安全，并要多方吸纳资金，不断增资扩股，逐步增强资金实力和担保能力。

5.拓展工业融资渠道。制定优惠政策，鼓励成立各类小额贷款公司，拓展企业融资领域；支持恒润、民通、雪鸟等县级骨干企业创造条件，上市融资；推进企业股份制改造，走集约化、集团化发展道路；鼓励、支持民间资金通过独资经营、参股经营、入股分红、定息借贷等形式投向工业领域，对投资者及其投资，依法予以保护。

三、制订优惠政策，扶持工业加快发展

1.土地政策。上级下达给我县的年度用地计划指标，对重点工业项目实行单列，优先保障。对经营期在10年以上的工业投资项目，按规定缴纳土地出让金后，县政府土地净收益部分支持项目基础设施建设：固定资产在500万元（含500万元）—1000万元的，支持60%；固定资产在1000万元（含1000万元）—3000万元的，支持80%；固定资产3000万元（不含3000万元）以上的，全额支持。

2.环保政策。将污染物排放总量指标和减排腾出的环境容量指标，优先用于工业项目，指标不足的，由县环保部门通过区域替代、排污权交易等措施予以解决；对重点工业项目的环评技术审查和行政审批同时推进，符合条件的随到随报批；对已完成规划环评的项目，

环评文件的编制和审批程序从简。

3.行政事业性收费政策。严格落实国家取消和停止征收的 100 项行政事业性收费、省政府取消和降低的 156 项收费政策。对新办工业企业，在筹建和建设期间，免收县本级证照办理费、增容费、绿化费、生产用房交易手续费，减免市政建设配套费县财政收益部分。对新建固定资产投资 1000 万元以上的工业项目，自投产之日起，五年之内前三年减半征收县本级各项行政事业性收费，第四年、第五年按最低标准的 25%征收，需上缴省、市的按下限征收。

4.税收政策。切实落实好国家扶持中小企业的 8 项税收优惠政策，对国家最近出台的增值税转型、提高出口退税率、暂停加工贸易保障金台帐“实转”、企业研究开发费税前扣除及省市出台的新的优惠政策，要尽快落实到企业。对固定资产投资 1000 万元以上的新办企业，自投产经营之日起五年之内，前两年将所纳税额形成地方财力的 50%用于扶持企业发展，第三至第五年按 25%用于扶持企业发展。支持工业企业开发高新技术产品和自主知识产权产品，符合条件的技术转让所得，可以免征、减征企业所得税。经省以上认定的高新技术产业，减按 15%的税率征收企业所得税。新办高新技术企业自开业之日起，经税务部门批准，五年之内前三年免除企业所得税，后两年减半返还。新办企业购置的固定资产，经税务部门批准，可以抵扣企业所得税。

5.奖励措施。将年度纳税额位列前 15 名的工业企业列为县骨干企业，其厂长经理享受县直一级机构主要领导人的相关政治待遇。对

年度纳税额增幅超过 15%的重点工业企业，拿出超额部分形成地方财政收入的 10%奖励企业法人代表。对获得国家、省、市认定的公共技术服务平台或企业研发中心，除国家、省、市资助外，县财政分别给予 5 万元、3 万元、1 万元的一次性资金扶助。

四、加快产业集聚区建设，构筑工业发展优质平台

1.根据省、市要求，在县城新城区西南部规划建设台前县产业集聚区，总规划面积 6 平方公里。

2.台前县产业集聚区管理委员会，全面负责产业集聚区的设计、规划、建设、管理与发展等。要组建高效办事机构和投融资机构及担保机构，并建立健全各项规章制度。产业集聚区实行封闭式管理，各职能部门在集聚区设立分支机构，实行一个窗口办公、一站式审批和一条龙服务。

3.台前县产业集聚区作为新城区的重要组成部分，要与新城区统一规划、统一建设。有关职能部门要积极争取上级扶持产业集聚区建设专项资金，推进产业集聚区发展，其他上级扶持资金和地方基建投资也要优先用于集聚区的基础设施建设和配套工程建设。

4.按照职责分工，认真做好产业集聚区各项规划、区域环评报告的编制报批事宜，搞好土地征用、建设管制等工作。

5.根据省、市产业集聚区建设和发展意见，结合我县具体情况，制订《台前县产业集聚区发展意见》，制定更加优惠的政策，明确优化环境、提供优质服务的具体措施，增强产业集聚区的集聚能力。台前县产业集聚区属县公共工业发展平台，鼓励各乡镇向集聚区输送项

目，其项目建设政绩全部归输送乡镇，其税费收益的 90%划归输送乡镇，10%划归产业集聚区所在乡镇。

6.妥善安置失地农民。产业集聚区要大力发展商贸流通服务业，多方开辟失地农民自谋职业门路；要注重发展劳动密集型产业，优先安排失地农民就业；要认真落实产业集聚区内群众的社保政策，为失地农民提供基本生活保障。

五、规范管理，提供优质服务，进一步优化企业生产经营环境

1.加强对重点项目、重点企业的监管。将投资 500 万元以上的新建（含技改、扩建）工业项目列为县重点项目；按投资规模、生产经营能力、纳税额等指标，在全县工业企业中筛选出 30 家企业作为县重点企业，并实行动态管理，每年年初根据情况进行调整。对重点项目建设和重点企业运行情况要加强监测，及时发现和解决项目建设和工业运行中存在的重大问题。

2.建立健全中小企业服务机构和服务体系。设立县中小企业服务和工业运行协调组织，改进中小企业服务和工业运行监测协调工作。逐步建立健全创业、政策、信息、融资、培训等服务体系，为项目建设和企业发展提供优质服务。对重大建设项目，指定相关部门和人员免费代办有关手续。有计划地搞好管理、税务、会计、金融等专项业务培训，不断提高企业人员素质和管理水平。主动邀请和积极组织高等院校、科研院所和中介机构，为中小企业提供经营管理、市场营销、技术支持、投资融资、人才培养、信息沟通等服务。设立企业维权服务中心，开通法律政策服务热线，建立网上法律咨询平台。

3.实行县直职能部门服务工业经济公开承诺制度。县直有关部门要在年初将扶持和服务工业经济发展的内容、方式、时效、措施等，通过电视、广播、宣传栏、宣传册等渠道向社会作出公开承诺，接受社会监督。

4.实行检查许可和收费项目目录管理制度。县直部门须到企业检查的，必须事先申请，经县优化企业经营环境领导小组办公室、县工业发展领导小组办公室和主管县长批准后，方可凭检查许可证进行检查。在检查中要做到“首检不罚”和不干扰企业的正常经营和项目正常建设，不得借检查之机到企业吃拿卡要。由县政府办公室牵头，组织有关部门统一核定对工业企业和项目的收费目录，每年进行一次修订，目录以外的收费项目一律取消。任何单位对企业负责人和项目业主采取强制措施、对企业或项目资产和帐目的查封及勒令停产、停建、停电，都必须事先征求县政府的意见。

5.实行新上项目预审制度。对新上项目，县发改委按照《产业结构调整指导目录》进行预先审查，只要不属淘汰类项目，在取得土地、环评、安监、城建等部门同意后，其建设手续可以边建设、边办理。在办理和补办手续期间，除发生安全、质量事故外，任何单位不得勒令停建和处罚。办理和补办手续期限为半年。

6.实行限时办结各项手续制度。各部门对企业和项目需要办理或补办的各项注册、审批、申报手续，要靠前服务，简化办事程序，提高工作效率，能当场办结的当场办结，不能当场办结的要一次性交待清楚，限时办结；需报上级审批的，要明确专人，给予全程跟踪协

调服务。对因手续办理不及时、服务不到位造成项目流产、企业停产的，要严厉追究有关责任人的责任。各部门在办理手续时，不得违规强行指定中介服务机构，不得对企业进行强制服务。停止一切不必要的涉企评比达标活动。

7.深入开展“四乱”、“三强”和“四霸”专项整治活动，建立优化企业经营环境长效机制。由县纪检委牵头，定期检查职能部门对企业“乱检查、乱收费、乱罚款、乱摊派”情况，对违纪责任单位和责任人从严处理；由县委政法委牵头，从重从快打击“三强”（强装强卸、强揽工程、强买强卖）和“四霸”（地霸、市霸、路霸、村霸）等扰乱企业生产经营、项目建设的恶劣行为，对构成犯罪的，依法从严从重惩处。整合铁路运输资源，建立有利于企业铁路运输新秩序。开辟企业运输绿色通道，对羽绒、石油化工、机动车配件（含橡胶制品）等产业的运输车辆，除严重违章外，一律只查纠、不扣押、不罚款。聘请30名人大代表、政协委员和企业代表为“台前县优化经济环境监督员”，加强社会监督。被工业企业或监督员举报有违规行为的单位，一经查实，将予以通报批评，并取消当年评先资格。

8.实行举报奖励制度。欢迎社会各界人士和外来人员，对县内各职能部门的涉企违法违规行为进行监督和举报。所举报的案情经查实后，给予举报人500—1000元的现金奖励，并严格保密和保护。

9.实行公开评议职能部门制度。县委、县政府每年组织工业企业对有关职能部门扶持和服务工业发展情况进行一次专项评议。通过评议，对县属单位，一次排在后三名的单位给予通报批评，其单位主

要负责人向县委、县政府写出书面检查。对连续两次排在后三名的单位主要负责人进行诫勉谈话；对连续三次排在后三名的单位主要负责人作相应组织处理。对垂直管理部门，一次排在后三名的，除县内通报外，并向其上级主管部门反映；两次排在后三名的单位，给予警示通报；对连续三次排在后三名的单位，列为不受欢迎单位，建议其上级主管部门调整其单位主要负责人。

10.实行工业发展奖惩制度。对全面超额完成工业运行、项目建设、招商引资目标，连续三年排在前三名的乡镇和部门的党政主要领导优先提拔重用；对一年未完成目标且排在最后一名的乡镇和部门，给予通报批评，并取消其乡镇和部门及其主要领导、分管领导当年的一切评先资格；对连续三年未完成目标且排在后三名的乡镇和部门的主要领导、分管领导予以组织处理；对新上一个固定资产投资超亿元工业项目的最大贡献者，除给予经济奖励外，达到干部选任基本标准的，优先推荐为副县级干部人选；对新上或引进一个固定资产投资超三千万元工业项目的最大贡献者，符合干部任用条件的，优先提拔为正科级干部；对新上一个固定资产投资超千万元工业项目的直接贡献人，符合干部任用条件的，优先解决副科级干部待遇。对其他为县工业发展做出特别突出贡献的人员，实行一事一议，给予特殊奖励。

六、加强组织领导，狠抓工作落实

1.调整充实县工业发展领导小组。在县委、县政府的领导下，具体负责全县工业经济发展规划的制定与组织实施，督促落实促进工业经济发展的各项政策措施，协调解决全县工业经济发展中遇到的重

大问题。县工业发展领导小组下设办公室，增加与工作任务相适应的工作人员，经费单列，确保实际工作需要。

2.实行县级领导联系重点产业、重点项目和重点企业，职能部门帮扶重点项目和重点企业制度。县级领导对所联系的产业、项目和企业要定期进行深入调查研究，帮助协调解决重大问题，并定期向县委、县政府主要领导汇报。帮扶项目和企业的县直部门，要实行一把手挂帅，明确专人负责，制定和采取切实可行的帮扶措施，确保帮扶成效。

3.实行乡镇科级以上领导分包乡镇重点企业制度。分包企业领导要积极协调处理所包企业对外社会事务和遇到的重大问题。

4.实行工业例会制度。县委每季度召开一次工业发展例会，听取汇报，分析形势，明确任务，集中研究解决工业发展中存在的重大问题。县政府每月召开一次工业企业运行分析会，及时发现和解决工业运行中的问题。

5.实行对工业经济发展督查考评。由县工业发展领导小组牵头，县发改委、财政局、统计局、监察局等相关部门参加，每季度对全县工业经济发展情况进行一次全面督查考评，年终实行总评，督查考评结果经县委、县政府研究认定后及时公布，并作为兑现奖惩的依据。

2009年11月5日

中共台前县委 台前县人民政府

关于进一步落实农村计划生育奖励 优惠政策的实施意见

台发[2009]8号

为进一步健全计划生育利益导向机制,切实解决全县农村独生子女领证户和政策内双女绝育户生产、生活中的实际困难,引导广大群众自觉遵守计划生育政策,经县委、县政府研究,现就进一步落实农村计划生育奖励优惠

政策提出如下实施意见。

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持以人为本的科学发展工作理念,进一步贯彻落实《中华人民共和国人口与计划生育法》、《河南省人口与计划生育条例》等法律、法规和政策,建立和完善政府主导、社会补充的人口和计划生育利益导向政策体系,整合有关部门政策资源向农村计划生育家庭倾斜,使群众优先分享改革开放的发展成果,引导群众自觉实行计划生育,稳定低生育水平,为构建和谐社会、建设社会主义新农村创造良好的人口环境。

二、奖励优惠对象条件

享受奖励优惠政策的对象必须同时符合以下条件:

- (一) 具有台前县户籍, 夫妇双方均为农业户口;
- (二) 生育一个子女、持有独生子女父母光荣证或政策内双女绝育户;

享受奖励优惠政策对象包括夫妇双方及子女。

三、奖励优惠对象确认和退出程序

严格按照条件确认享受奖励优惠政策对象，经过审批，对符合享受奖励优惠政策对象，发放《优惠证》，对象凭证享受优惠政策，具体遵循以下程序。

（一）确认程序

1. 乡（镇）上报。乡（镇）计生办每年1月份将符合条件的对象在其所在村进行公示；公示无异议后于1月31日前行文上报县人口计生委。

2. 审核确认。县人口计生委对乡（镇）上报的个人计划生育信息进行审核，组织人员进行抽查，对符合条件的发放《优惠证》，不符合条件的退回乡（镇）计生办。

（二）年度审查

乡（镇）计生办每年1月份对享受奖励优惠政策对象进行审查，对符合条件的于1月31日前行文上报县人口计生委；对违反计划生育政策的，予以取消资格，收回《优惠证》和所领取资金。

四、完善农村计划生育奖励优惠政策

符合条件的全县农村计划生育家庭，除享受国家、省、市规定的各项奖励优惠政策外，在我县范围内还可享受如下奖励优惠政策：

（一）县卫生局

1、农村计划生育家庭在县内医院优先就医免挂号费；

2、农村计划生育家庭参加新型合作医疗，住院医疗补偿标准在规定的基礎上提高10%。

(二)县交通局

3、农村计划生育家庭办理大、中、小型拖拉机和三马车二级维护检测时，县交通局运管所对其补贴50%的检测，每个家庭只能为本户使用的车辆补贴一次。

(三)县林业服务中心

4、免费为农村计划生育家庭办理林权证，优先办理采伐证。

(四)县农业局

5、对农村计划生育家庭优先安排良种补贴和施肥配方检测补贴，优先进行免费农业技术指导。

(五)县第一高中

6、农村计划生育家庭的子女，凭本人毕业学校和县人口计生部门的证明，在普通高中录取时加15分。

(六)县司法局

7、免费为农村计划生育家庭提供法律服务。

(七)县供电局

8、免费给农村计划生育家庭维修、校验电表。

(八)县民政局

9、对计划生育贫困家庭，优先纳入医疗救助范围，救助标准予以适当提高；

10、对考上大学的计划生育贫困家庭子女优先救助；

- 11、鼓励救助慈善机构及社会团体对计划生育贫困家庭给予救助；
- 12、符合低保条件的，优先纳入低保；

(九) 县劳动和社会保障局

- 13、为自主创业的农村计划生育家庭提供小额担保贷款；
- 14、对符合条件的农村计划生育家庭子女优先安排公益性岗位。

(十) 县工商局

- 15、农村计划生育家庭成员从事个体经营的，办理《营业执照》时免收登记费、工本费。

(县国土资源局)

- 16、对农村计划生育家庭免收住宅土地登记费。

(十二) 县水务局

- 17、农村计划生育家庭在安装安全用水设施时，免收入户安装费用。

(十三) 县扶贫办

- 18、对农村计划生育家庭优先提供扶贫小额贷款。

(十四) 县农机局

- 19、优先为农村计划生育家庭安排农机补贴资金。

(十五) 县人事局

- 20、招录县乡工作人员时，农村计划生育家庭子女优先录用。

(十六) 县人口计生委

- 21、农村独生子女家庭子女年满10周岁以上死亡的，该家庭承诺不违反计划生育政策的，一次性发放补贴10000元；对主动放弃二孩生育指标的农村夫妇奖励4000。

22、年满50周岁及以上的夫妇，独生子女死亡的，为父母购买一份养老保险。

23、为落实绝育手术和终止妊娠的计生夫妇购买一份手术安康保险。

(十七)县人口计生委、各乡(镇)人民政府

24、农村政策内双女户落实绝育手术的一次性奖励1000元。

25、为农村独生子女领证家庭和农村政策内双女户家庭已采取绝育措施，且年龄在14周岁以上至法定婚龄的子女，免费提供计划生育家庭子女意外伤残死亡重大疾病保险。

五、切实采取有效措施，保证农村计划生育家庭应该享受的各项奖励优惠政策落到实处

(一)加大宣传力度

县、乡两级计生部门及全县宣传媒体都要加大对国家、省、市、县计划生育奖励优惠政策的宣传力度，确保优惠政策家喻户晓、人人皆知，在全县范围内营造一个实行计划生育光荣、实行计划生育实惠的浓厚氛围，从而进一步推动全县人口和计划生育工作的顺利开展。

(二)实行优惠政策兑现代办制

为方便群众，减少兑现环节，减轻群众负担，各乡(镇)计生办都要确定奖励优惠政策代办员，代办员不得收取被代办人员任何费用。

建立规范的代办兑现程序。符合条件的农村计划生育家庭享受

奖励优惠政策时，将身份证、优惠证等有关证件交给村计生管理员，由村计生管理员交给乡（镇）代办员，代办员审核后填写兑现通知单，凭身份证、优惠证和通知单到县相关单位代群众办理，在五个工作日内把兑现结果兑付给群众。不愿交由代办员代办的、不适宜由代办员办理的优惠项目，群众可持本人身份证和优惠证，经乡（镇）计生办出具证明后，自行办理，各兑现单位不得拒办。

（三）加强督导，落实奖惩

县人口和计划生育领导小组每季度要组织召开一次部门联席会议，掌握各部门落实农村计划生育家庭奖励优惠政策的情况。要定期对落实情况进行督查，每年年底进行专项检查验收。对工作落实较差的，要追究主要领导人的责任。

2009年11月10日

中共台前县委 台前县人民政府 关于在第三批学习实践科学发展观活动中 搞好村镇规划编制工作的意见

台发〔2009〕9号

按照中央和省委、市委的统一部署，我县第三批学习实践科学发展观活动从9月开始，2010年2月基本结束。为深入贯彻落实中央领导同志重要指示和省委、省政府加快全省村镇规划编制工作电视会议精神及市委、市政府《关于在第三批学习实践科学发展观活

动中搞好村镇规划编制工作的意见》(讨论稿),在学习实践活动中认真落实“五个更加注重”的要求,使我县的社会主义新农村建设更加符合科学发展的要求。现就在第三批学习实践科学发展观活动中做好村镇规划编制工作提出如下意见:

一、充分认识村镇规划在推动农村科学发展中的重大意义

(一) 加快村镇规划编制工作是贯彻落实科学发展观的迫切需要

近年来,我县认真落实中央一系列惠农政策,“三农”工作取得了显著成就,走出了一条在农业稳定增产和农民持续增收的基础上加快工业化、城镇化和农业现代化的新路子。但由于县域村镇体系规划和村庄布局规划未做,导致村庄空间布局不够合理,产业空间布局和重大基础设施难以配套协调,村庄建设缺少规划与指导,土地利用粗放,无序建设严重,生态环境状况堪忧等等,严重制约了农村经济社会事业的发展和农民生活质量的提高。在全县第三批学习实践科学发展观活动中把村镇规划工作作为学习实践活动的重要内容,就是要正确运用村镇规划作为政府指导规范村镇建设与发展的综合调控手段,充分发挥村镇规划在科学配置空间资源,统筹城乡基础设施、公共服务设施和社会事业,集约节约利用土地,规范指导农民建房,改善农村生产生活环境,协调农村社会利益中的重要职能,引导和促进我县农村地区有序建设、集约发展、科学发展和可持续发展。

(二) 加快村镇规划编制工作是改善民生的迫切需要

全面建设小康社会,重点在于关注农村、改善民生。有住房、

住好房是我县广大农民群众十分关心的民生问题，住房作为农民最重要的物产，是广大农民在解决温饱问题之后的第一需求。改革开放以来，随着农业稳产增产和农民持续增收，农村生活水平不断提高，农民住宅建设周期加快，住宅建设投入越来越大，全县每年约有五千多户农民翻建新房，户均投资在7万元以上。如何通过科学合理的村镇规划，引导广大农民科学建房、建百年住房，减少浪费，走出“拆了建，建了拆”，一代人建几次房的不良循环，营建良好的居住环境，是建设社会主义新农村、改善民生的重要内容。加快村镇规划编制工作，促进农村民生的持续改善，就是抓住了广大农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，符合中央要求，顺应农民期盼，从而进一步温暖民心、凝聚党心，形成构建和谐社会的合力，加快全面建设小康社会进程。

（三）加快村镇规划编制工作是节约集约利用土地，改善农村人居环境，建设社会主义新农村的迫切需要

在村镇规划指导下，通过优化城乡结构布局，相对集中规划建设农村居民点，对农村空间布局、产业发展、建设用地、基础设施和公共服务设施等统筹安排，逐步推动农民居住由分散的村庄向相对集中的社区转变，能够有效整合、减少农村建设用地，从根本上改善农村的居住条件、生活环境和公共服务水平，从而有效提高广大农民群众的生活水平和质量，扎扎实实地推进社会主义新农村建设。

（四）加快村镇规划编制工作是加快城镇化和城乡一体化的迫切需要

通过编制科学合理的村镇规划，构筑以城带乡、城乡协调的发展平台，实现农村人口转移就业和就地就业相结合是逐步破除城乡二元结构，推动城镇化和城乡一体化的重要途径。当前抓住土地利用总体规划修编的机遇，充分用好国家城乡建设用地增减挂钩等政策，与产业集聚区建设发展紧密结合，在村镇规划指导下促进人口向城镇集中、产业向集聚区集中、耕地向规模经营集中，将会大大加速我县城镇化和城乡一体化进程。

全县各级党委、政府和各部门，尤其是参加第三批学习实践活动的乡村党组织要站在贯彻落实中央领导同志重要批示、全省加快村镇规划编制工作电视电话会议精神和市委、市政府《关于在第三批学习实践科学发展观活动中搞好村镇规划编制工作的意见》（讨论稿），确保第三批学习实践活动取得实效的高度，站在加快推进城镇化进程、建设社会主义新农村、提高农民群众生活水平的高度，充分认识推进村镇规划工作的重要性，统一思想，提高认识，按照县委、县政府的安排部署，把村镇规划作为学习实践活动的重要抓手，作为统筹城乡协调发展的重要切入点，作为扩大农村消费市场、拉动内需的重要举措，摆上学习实践活动的重要日程，增强紧迫感、责任感和使命感，把在学习实践活动中焕发出来的热情和干劲，转化为做好村镇规划工作的强大动力。

二、指导思想、基本原则和目标任务

（一）指导思想

全面树立和落实科学发展观，把搞好村镇规划编制工作与第三

批学习实践科学发展观活动紧密结合，与新农村建设紧密结合，与统筹城乡发展紧密结合，与优化产业布局紧密结合，以“提高发展水平、提高生活质量、改善生态环境、改变农村面貌”为目标，推广运用“4+2”工作法，加快村镇规划编制步伐，积极稳妥地开展村镇整合整治工作，为构建社会主义和谐社会奠定基础，为全面建设小康社会、实现中原崛起做出积极贡献。

（二）基本原则

城乡统筹、合理布局。遵循城乡建设发展客观规律，充分发挥规划的科学引导和综合调控作用，优化城乡结构和空间布局，制定科学合理的规划布局和整合整治方案。

集约发展、省地节能。合理确定村镇建设规模、时序和标准，引导县域空间有序开发利用。推广节地、节能、节材技术，发展节能省地型住宅和公共建筑。

以人为本、依法管理。坚持政府主导、群众自愿、量力而行、有利生产、方便生活的原则，科学规划，依法管理，规范农村地区规划建设行为。注重地域民居特色和文化传统，注重基础设施和公共服务设施的配套，构建良好的发展环境和人居环境。

（三）目标任务

第一步，在第三批学习实践科学发展观活动期间，即2010年2月底前，全面完成县域村镇体系规划和村庄布局规划，由县人民政府组织编制。

第二步，在第三批学习实践科学发展观活动中和巩固学习实践

活动成果期间，2010年6月底前，完成所有乡（镇）总体规划修编工作，由各乡（镇）人民政府组织编制。

第三步，从第三批学习实践科学发展观活动开始至2010年底，全面完成村镇体系规划和村庄布局规划所确定的中心村（社区）的规划编制工作，由各乡（镇）人民政府组织编制。

各乡（镇）党委、政府对上述三类规划可一并部署、统一推进，交叉有序进行，确保按照时间节点保质保量完成工作任务。

三、工作要求

村镇规划编制工作要与第三批学习实践科学发展观活动紧密结合起来，贯穿学习实践活动的全过程，用学习实践活动的成果推动村镇规划工作的落实。各乡（镇）党委、政府要组织专门力量对当地村镇规划工作进行认真调研，深刻分析在村镇规划方面存在的突出问题，切实抓好整改落实，做到学习调研有内容，生活会上有分析，检查报告有体现，整改落实有措施，实践活动有成果。

（一）坚持高起点规划

编制村镇规划要立足当前，注重长远，着眼全局，把握趋势，把全面建设小康社会的要求体现在规划中。编制村庄布局规划要按照《县域村镇体系规划编制暂行办法》（建规〔2006〕183号）要求，在优化村庄空间布局，合理确定中心村（社区），提出农村居民点集中建设、协调发展的总体方案及分类管理策略等方面下功夫。乡（镇）规划和中心村（社区）规划也要达到《城乡规划法》要求的规划深度。

（二）体现集中统一

村镇规划编制工作实行党委领导下的政府集中统一规划与管理。乡（镇）党委要列入重要议事日程，以乡（镇）级政府为责任主体，集中组织，统筹安排，统一标准，统一要求。乡（镇）党委、政府要根据实际情况制定村镇规划实施方案，研究出台政策措施，对工作任务及完成时限提出明确要求，并集中力量抓好落实。

（三）依法规范程序

要严格执行《城乡规划法》等法律法规，做到依法编制规划，依法审查报批，依法组织实施。要推广运用“4+2”工作法，做到民主决策，科学决策，科学管理。乡（镇）规划、中心村（社区）规划由乡（镇）人民政府组织编制，要选择具备资质条件的规划设计单位承担编制任务。规划成果按照法定程序组织审查审议，并经公示后，报县级人民政府审批。要切实加强对规划设计单位的管理和指导，保证村镇规划质量。

（四）加强分类指导

要根据当地生产力发展水平和自然地理、资源环境条件，科学编制村镇规划，优化村镇布局，统筹村镇建设和交通、通信、电网、供排水等基础设施建设，提升教育、文化、医疗等公共服务设施水平。要区分经济社会发展水平和资金保障能力等不同情况，在规划中分类指导，制定切实可行的村庄整合整治方案，配套相应的基础设施和公共服务设施，明确各类村镇的建设标准、规模、目标和时序，防止“一刀切”，“一样化”。要搞好和原有已编制规划的衔接，吸收我市在学习李连成建设新农村活动中探索出的整村搬迁、滚动开发、就地整理、

文化名村保护等分类实施的有效办法。

（五）坚持集约节约用地

村镇规划的编制要与土地利用总体规划、土地综合整治规划、产业集聚区建设规划相衔接，切实做到合理用地、节约用地、集约用地。科学统筹农用地整理、农村建设用地整理与城乡建设用地增减挂钩，构筑农村建设、土地综合整治和产业集聚发展的统一平台。

（六）保护生态环境和文化资源

要搞好污水垃圾集中处理设施等的配套规划。注意特殊地貌和河流、水源地等生态敏感区域的保护，力求保持农村原本具有的空气清新、景致优美、环境宁静等生态优势。注重保护、利用好包括地名在内的各种历史文化和自然遗存，延续农村历史文脉，传承传统建筑文化。对具有历史价值的古镇、古村落、古民居、古树和纪念性建筑进行重点保护和修缮，彰显农村历史文化和丰厚底蕴。村庄规划建设切忌盲目照搬城镇模式。住宅布局和民居设计应充分结合当地自然和人文特点，推广各具特色的民居设计，真正体现出聚散相宜、错落有致、风格各异的新农村村容风貌。

（七）充分尊重农民意愿

必须坚持政府主导、农民主体的原则，切实维护农民在规划、建设、管理等方面的合法权益，真正把尊重农民群众的意愿放在首位，尊重农民群众的知情权、参与权，保护和调动农民的积极性 and 创造性，禁止违背群众意愿搞运动，防止大拆大建加重农民负担。村庄规划要实行民主公示制度。规划成果要充分运用“4+2”工作法，增强农民

对规划的认同感和执行规划的自觉性。

（八）贯彻积极稳妥的工作方针

坚持规划先行，稳步推进。坚持规划制定一步到位，规划实施量力而行，要积极稳妥，防止冒进。要通过公告、听证、公示等方式，广泛征求农民群众的意见和建议，统一思想，形成共识。要切实尊重民意，凡是农民群众不同意的，严禁以行政命令的方式强行推进。农村建设用地调整，要按规定和程序审批。要通过规划引导农民自觉参与，积极化解社会矛盾和不稳定因素。防止出现一哄而上和不顾客观条件、不尊重群众意愿强行实施的现象。

四、保障措施

（一）加强领导

为加强对村镇规划工作的领导，县委、县政府成立村镇规划工作领导小组，县委副书记王孟合任组长，县委常委、组织部长常仲吾，县委常委、县政府副县长雷灯照，县政府副县长方业生任副组长，县直有关单位负责同志为成员。各乡（镇）党委、政府都要成立相应的领导机构，统一领导和协调村镇规划工作。要一级抓一级，层层抓落实，保证学习实践活动取得明显成效，村镇规划工作扎扎实实地搞好。

（二）宣传发动

村镇规划工作要与第三批学习实践科学发展观活动一起宣传，一起发动，一起组织。要利用广播、电视、网络、宣传栏和标语等多种形式，提高干部群众的思想觉悟和认识水平，在广大干部群众中形成共识，营造全社会支持配合的良好氛围。要及时报道村镇规划工作

进展情况，宣传好典型、好经验、好做法，激发广大干部群众的积极性、创造性，引导社会各界广泛参与，为改善农村人居环境作出积极贡献。

（三）资金保障

县政府对乡镇总体规划编制和中心村（社区）规划编制工作进行以奖代补，乡级政府要把村镇规划的编制和管理经费纳入财政预算，为按时完成村镇规划任务提供保障。

（四）齐抓共管

各级党委、政府要加强对村镇规划编制工作的领导。县学习实践科学发展观活动领导小组办公室负责监督检查和工作考核。要逐级建立第三批学习实践科学发展观活动村镇规划联席会议制度，县委活动办、新农办、县城建、发展改革、财政、国土资源、环保、农业等部门要根据各自职能，各负其责，加强沟通，密切配合，通力协作，形成合力，扎实推进村镇规划工作顺利开展，确保按时完成村镇规划的编制工作。

2009年12月11日

台前县人民政府关于印发台前县招商引资 优惠办法的通知

台政〔2009〕9号

各乡（镇）人民政府，县人民政府各部门：

《台前县招商引资优惠办法》已经县政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

二〇〇九年八月二十七日

台前县招商引资优惠办法

第一条 为营造良好的投资环境，鼓励国内外客商来台前投资兴业，根据国家法律、法规和上级有关政策规定，结合台前实际，制定本优惠办法。

第二条 我县以外的自然人、法人或其他组织在我县产业集聚区、各乡镇工业区内投资兴办的外来投资企业享受本优惠办法。

第三条 投资兴办工业项目，经营期在 10 年以上的外来投资企业，按规定缴纳土地出让金后，受益地方政府土地净收益部分支持项目基础设施建设：固定资产在 500 万元（含 500 万元）—1000 万元的，支持 60%；固定资产在 1000 万元（含 1000 万元）—3000 万元的，支持 80%；固定资产 3000 万元以上的全额支持。

第四条 投资兴办非工业项目（房地产项目、一次性税源项目除外），经营期在 10 年以上的外来投资企业，按规定缴纳土地出让金后，受益地方政府土地净收益部分支持项目基础设施建设：固定资产在 500 万元（含 500 万元）—1000 万元的，支持 50%；固定资产在 1000 万元（含 1000 万元）—3000 万元的，支持 70%；固定资产 3000

万元以上的全额支持。

第五条 投资兴办基础设施、公益事业项目和高新技术项目，经营期在 10 年以上的外来投资企业，按规定缴纳土地出让金后，受益地方政府土地净收益部分支持项目基础设施建设：固定资产在 500 万元（含 500 万元）—1000 万元的，支持 80%；1000 万元以上的全额支持。

第六条 外来投资者在本县独资兴办的固定资产投资额在 500 万元以上的工业企业、固定资产投资额在 300 万元以上的第三产业（房地产开发除外）和固定资产投资额在 300 万元以上的农业产业化企业，从企业投产之日起，前 2 年，由受益地方财政部门以企业所得税对地方财政贡献额的 100%，对企业予以扶持；第 3 年至第 5 年，由受益地方财政部门以企业所得税对地方财政贡献额的 50%，对企业予以扶持。

第七条 外来投资者与本县企业以现有企业资产合资、合作兴办企业或收购、参股本县现有企业，按外来投资者的出资比例参照第六条规定执行。

第八条 外来投资者将从投资我县企业取得的利润直接再投资于该企业，增加注册资本或作为资本金在我县投资开办其他企业，且经营期限不少于 5 年的，经投资者本人申请，5 年内由受益地方政府以再投资部分实缴所得税对地方财政贡献额的 30%予以扶持。再投资不足 5 年撤出的，应缴回扶持资金。

第九条 固定资产投资 5000 万元以上的外来独资企业及世界

500 强、国内 500 强企业或以产业集群投资我县的，县政府采取“一事一议”的办法，给予更大优惠和支持。

第十条 对所涉及外来投资企业的收费项目，凡国家、省有明确规定收费幅度的，均按低限征收。在本县办理各种证照除代省市收取的行政事业性收费以外，免收其他行政事业性收费。

第十一条 凡本县企业能够享受的优惠政策均适用于外来投资企业。除积极帮助外来投资企业争取享受国家、省、市优惠政策之外，本县结构调整资金、财政科技投入资金、中小企业担保资金等政策性资金以及以后县人民政府出台的鼓励投资、科技开发、环境治理等方面的优惠政策，均适用于外来投资企业。

第十二条 在我县投资兴办的生产性项目，免征增容费、绿化费，免收购置生产经营用房交易手续费，减免市政建设配套费财政收入部分。

第十三条 外来投资企业须持固定资产证明、资金到位证明、企业纳税证明等有关资料，经有关部门审查，符合有关优惠条件，报县政府批准，方可享受优惠。

第十四条 对境外投资项目的登记注册手续，由商务部门无偿代理。

第十五条 固定资产投资在 1000 万元以上的外来投资者，其子女在入托、入学、入伍、就业等方面享受市民待遇。

第十六条 对我县重点外来投资企业实行挂牌保护制度。严格控制只为罚款、收费、摊派为目的的多种检查。对乱检查、罚款和收

费的，追究直接责任人、分管副职和部门一把手的责任。

第十七条 本办法自发布之日起执行。

2009年8月27日

(赵素芬)

台前县人民政府关于扩大信贷投放优化金融生态环境的若干意见

台政〔2009〕10号

为全面贯彻落实省委、省政府应对国际金融危机，齐心破危局、全力谋发展的各项部署，努力保持全县经济平稳较快增长，根据《濮阳市人民政府关于扩大信贷投放优化金融生态环境的意见》（濮政〔2009〕27号）精神，结合我县实际，现就扩大信贷投放、优化金融生态环境提出如下意见：

一、扩大有效信贷投放的总体要求

全县银行业金融机构（以下简称“金融机构”）要全面落实适度宽松的货币政策，以台前发展为己任，进一步增强责任意识、服务意识，为全县经济发展创造优良的金融环境。要用足、用活信贷政策，力争扩大我县信贷投放额度，切实增加有效信贷投放，确保贷款增量、增速高于本系统全市平均水平。要加大对全县重点项目、企业服务年确定的重点企业、“三农”、中小企业、进出口企业、房地产、服务业、

弱势群体创业等八个方面的信贷支持，确保全年贷款投放总量增加 3 亿元，并逐年增长，其中新增工业项目和加工企业贷款占到 50%以上。

二、努力破解企业融资难题

加大对中小企业的支持力度。各金融机构要认真落实支持中小企业发展的各项政策措施，建立完善中小企业融资量化考核机制。要进一步降低中小企业贷款门槛，创新思路和产品，简化贷款手续，提高服务水平和工作效率。

深入开展企业服务年活动。全县金融机构要按照企业服务年活动要求，将县重点服务企业作为信贷资金支持的重点，力保重点企业生产经营资金链条不断裂。金融机构单笔大额信贷资金到期需要收回的，要提前向县政府、县人行、县银监办报告。对暂时无法按时偿贷的成长性好、讲信用的企业，可按照规定办理展期。

构建新型银企合作关系。加强企业与各金融机构的沟通与协调，深入开展银企“1+n”帮扶活动。定期组织召开银企座谈会，积极向金融机构推荐项目和企业。县发改委要会同县人行、县银监办等部门集中筛选一批符合国家产业政策、产品市场前景好、有融资需求、资本金到位的企业和重点项目向金融机构推荐。县发改委要会同县人行，将全县年度信贷目标任务分解到各金融机构，并搞好督促落实和考核工作。各贷款企业要强化信用意识，规范财务制度，完善贷款条件，及时办理相关手续，努力提高贷款资金到位率。要制定企业贷款财政贴息制度，对县重点企业年内新增流资贷款按一定比例给予贴息。

三、完善中小企业信用担保体系

改制改组河南省雪鸟投资担保有限公司。要充分发挥其作为政府财政出资控股的政策性信用担保机构的职能，积极主动地为企业融资提供贷款担保服务。大力发展法人资本、社会资本和民间资本的商业性信用担保机构，支持企业设立互助性信用担保机构。县财政要按照不超过财政出资额 5%的比例在财政预算中安排资金，用于补偿本级财政出资控股的政策性信用担保机构发生的代偿损失和补充风险准备金。担保机构要通过争取财政拨款、国家开发银行的软贷款、发展企业会员等形式，扩大担保基金规模，增强担保实力。要运用财政注入资金再融资，切实壮大县信用担保机构的担保实力。担保机构要与金融机构加强联系与合作，通过理顺合作机制，在政策允许范围内，为中小企业提供更多的担保。对运作规范、信用良好、资本实力和风险控制能力较强的财政控股担保机构承保的优质项目，可按人民银行规定适当下浮贷款利率，并根据风险控制能力放大担保倍数。要进一步创新与担保机构的合作方式，增加担保物品种，搞活融资，实现金融机构、中小企业和担保机构三方共赢。要建立健全风险补偿机制，担保机构要按照政策规定提取风险准备金转增资本金。县发改委、县财政局要督促中小企业贷款担保机构尽快拓展业务。

建立健全适合中小企业特点的信用征集体系、评级发布制度以及守信受益、失信惩戒的激励约束机制。组织开展中小企业的财务辅导，规范中小企业财务行为，引导中小企业建立健全内部信用管理机构和信用管理制度，不断提高企业信用管理水平，提高对企业的评级授信

额度，构建新型银企合作关系。帮助中小企业消除与银行、信用担保机构、投资机构和交易客户的信息不对称现象，增加中小企业信用担保贷款。

四、加强重点项目资金保障

优先保障重点项目建设资金需求。加大重点建设项目信贷投放力度，重点是投资千万元以上的工业项目。鼓励金融机构采取银团贷款、授信贷款方式支持项目建设。要引导金融机构在信贷投放上优先满足与重点项目关联度高的上下游企业的资金需求。各金融机构要尽快做好纳入信贷支持对象的重点建设项目，要抓紧时间落实授信额度，并及早把资金投放到位。建立重点项目信贷联动支持机制，广泛开展封闭贷款业务，稳步发展信贷资产类理财产品，拓宽项目融资渠道，力保重点项目建设资金不中断、项目不停工。县发改委、县人行要定期组织召开重点项目银企洽谈会，做好金融机构与重点项目的资金对接，组织各金融机构与建设单位或项目业主签订合作协议，督促金融机构加大签约资金的落实力度，争取早到位、早见效。

五、加快产业集聚区投融资平台建设

建立台前县产业集聚区投资建设开发有限公司，全面启动产业集聚区投融资业务。要用好用活政府性资产，将产业集聚区建设用地等政府掌握的资产注入投融资平台，扩大资产规模，提高融资能力，支持产业集聚区集中开工建设一批道路、供排水、供电、供气、污水处理、垃圾处理等基础设施项目和标准化厂房，为入区项目建设创造条件。

六、大力支持社会主义新农村建设

要进一步加大农村金融信贷产品创新力度，重点加大对农业产业化龙头企业、农户、农村经济合作组织的信贷支持。继续推行农户小额信用贷款、联保贷款，支持农户联合体发展特色规模农业。稳步推行加工企业仓单质押贷款业务，试办农业产业化企业联保贷款业务，解决粮棉油加工企业的资金需求。设立村镇银行和农村小额贷款公司，扩大“三农”融资渠道。农村信用社要发挥支持社会主义新农村建设的骨干作用，新增存款的80%以上要用于对“三农”的贷款。发放小额农贷时必须认真执行国家利率政策，对违规上浮的，要严肃查处。

七、全面落实支持弱势群体的贷款政策

要全面贯彻落实对下岗失业人员、贫困学生和农民工等弱势群体的贷款政策，支持弱势群体创业发展。要完善下岗失业人员小额担保贷款协调机制，通过建立奖励制度、增加担保基金、完善担保机构与贷款行的合作协议、主办银行制度、信用社区建设、个人信用档案制度与工作创新，努力扩大贷款发放规模。要加大对下岗失业人员合伙创业、吸纳下岗失业人员多的中小企业的贷款投放。要完善国家助学贷款制度，增加对高校贫困学生的贷款投入。要完善生源地助学贷款制度，农村信用社要在发放生源地助学贷款中发挥支柱作用，扩大信贷投入。要研究适宜于农民工的信贷办法，解决农民进城就业创业面临的资金需求问题。

八、不断改善金融服务

各金融机构要利用授信开证、押汇、保理、融资租赁等多种手段拓宽中小企业融资渠道，通过提供动产质押贷款、订单质押贷款、股权质押贷款、林权质押贷款、知识产权质押贷款、第三方保证等创新型或特色信贷产品，创新信贷管理模式，满足多元化的信贷需求。在羽绒、化工、食品、造纸、橡胶等行业上下游相关企业之间开展产业链融资，对贷款实行封闭管理；对与重点建设项目建立稳定供应关系的企业，开展订单质押贷款融资；对因原材料和产品资金占压造成资金周转困难的企业，开展存货和应收帐款质押等方式融资。合理执行贷款利率浮动政策，统筹兼顾企业的财务承受能力和银行的资金成本，能下浮的尽可能下浮，可不上浮的尽量不上浮，切实做到让利于企业。农业发展银行、国有商业银行要为大企业、大项目提供充裕的资金支持。邮政储蓄银行要为小企业、个体工商户、农户搞好信贷服务。农村信用社要切实面向“三农”，完善信贷制度，认真解决“三农”贷款难问题。

改善资金结算服务。要逐步推广全国支票影像系统，开通农民工银行卡业务，疏通农村信用社等地方性金融机构支付清算渠道，加速社会资金流转。要铺架国库资金汇划“高速公路”，构建税款报解入库“绿色通道”，实现各级预算收入报解“零在途”。

继续做好对进出口企业的金融服务工作。积极开展出口应收帐款和存贷抵押贷款金融业务，探索融资服务创新，不断扩大出口押汇、出口商业发票融资和出口保付代理规模，拓展外贸企业融资渠道。对出口单位贸易收汇要实行分类管理，对农业产业化龙头出口企业通过批量

发放出口收汇核销单、批量核销等措施，加快资金周转。密切监测企业进出口换汇成本的变动，充分运用远期结售汇、掉期交易以及押汇、外汇贷款等金融工具，帮助企业合理规避和防范汇率风险。

九、进一步优化金融生态环境

加强金融生态环境建设的组织领导。完善政府主导、人行推动、部门配合、社会各界共同参与的金融生态建设协作机制，推动金融生态环境建设。要成立专门机构，负责金融生态环境建设和完善工作，打击恶意拖欠和逃废银行债务、逃骗偷税、商业欺诈、制假售假、非法集资等失信行为，维护正常的社会经济秩序，保护群众的合法权益，推进政府更好地履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的职能。各乡（镇）政府、有关部门要认真履行职责，帮助银行回收贷款，化解不良债务，引导督促企业讲诚信，加快我县各类企业的信用评级及推荐工作，对获得县级以上信用企业的，县政府进行通报表彰并为企业颁发“台前县信用企业”标牌。全面清理贷款抵押、评估等中介收费，纠正直接或变相加重企业负担的贷款违规收费行为。

十、完善各项激励机制

完善金融机构绩效考核办法和激励约束机制。县政府对全县各金融机构执行国家信贷政策、支持和促进地方经济发展工作进行专项考核，在年底对考评位居前列的金融机构给予奖励，优先推荐各种荣誉奖项，并实行财政资金优先开户存入等激励措施。（对县各金融机构的奖励办法另行规定。）

十一、完善信贷投放配合联动机制

搞好信贷投放工作的配合联动。坚持按季召开金融联席会议，协调解决金融运行、金融稳定中存在的突出矛盾和问题。县人行、各金融机构要按季向县政府通报全县金融运行或本系统业务经营、信贷投放情况。县发改委要建立优质中小企业、民营企业、重点项目贷款需求信息库，向投资主体和金融机构进行推荐。要充分发挥保险部门的社会保障功能，建立完善保险与金融信贷的联动机制，为扩大信贷投放服务。

2009年10月13日

(黄庆福)

县委文件目录选

号 数	文 件 名
台发【2009】1号	县委关于新形势下深入学习大力弘扬焦裕禄精神，加强党性修养，弘扬良好作风，推动科学发展的实
台发【2009】2号	县委关于开展“讲党性修养、树良好作风、促科学发展”教育活动的实施意见 4.13
台发【2009】3号	县委、县政府关于在全县推广“4+2”工作法，加强村级民主管理工作的意见 6.8

台发【2009】4	县委、县政府关于进一步加强纪检监察工作的意见
台发【2009】5 号	县委、县政府关于印发《台前县招商引资目标管理考核奖惩办法》的通知 8.27
台发【2009】6	县委、县政府关于进一步加强招商引资工作的实施
台发【2009】7	县委、县政府关于促进工业经济快速发展的若干意
台发【2009】8 号	县委、县政府关于进一步落实农村计划生育奖励优惠政策实施意见 11.10
台发【2009】9 号	县委、县政府关于在第三批学习实践科学发展观中搞好村镇规划编制工作的意见 12.11

(赵素芬)

县人民政府文件目录选

文件号	名称	印发日期
台政(2009)1 号	关于评选推荐河南省劳动模范和先进工作者的通知	3月3日
台政(2009)2 号	关于表彰2008年度安全生产工作目标完成先进单位和先进工作者的决定	3月19日
台政(2009)3	关于表彰2008年度目标管理优胜单位的	4月9日

号	决定	
台政（2009）4号	关于县政府领导同志分工的通知	7月14日
台政（2009）5号	关于印发2009年度责任目标的通知	8月4日
台政（2009）6号	关于为县人口与计划生育委员会等四个单位记三等功的决定	8月13日
台政（2009）7号	关于为高绍青等六名同志计三等功和对清水河乡、孙口乡及梁久虎等六名同志给予通报表彰的决定	8月13日
台政（2009）8号	关于印发台前县二00九年度农业水费征缴工作意见的通知	8月18日
台政（2009）9号	关于印发台前县招商引资优惠办法的通知	8月27日
台政（2009）10号	关于扩大信贷投放优化金融生态环境的若干意见	10月13日
台政（2009）11号	关于印发台前县今冬明春农田水利基本建设实施方案的通知	11月9日
台政（2009）12号	关于表彰二00八年度冬季农田水利基本建设先进乡（镇）的决定	11月9日
台政（2009）13号	关于印发台前县大规模群体事件应急预案的通知	11月5日

台政（2009） 14号	关于实施质量兴县战略的决定	11月17 日
台政（2009） 15号	关于为梁浩国同志计三等功的决定	11月23 日
台政（2009） 16号	关于印发台前县黄河防凌预案和台前县黄河冰凌爆破方案的通知	11月25 日
台政（2009） 17号	关于认真做好第六次全国人口普查的通知	12月18 日
台政（2009） 18号	关于公布第二批台前县县级非物质文化遗产名录的通知	12月23 日

（黄庆福）

调 研 专 辑

关于我县劳务经济发展情况的调查与思考

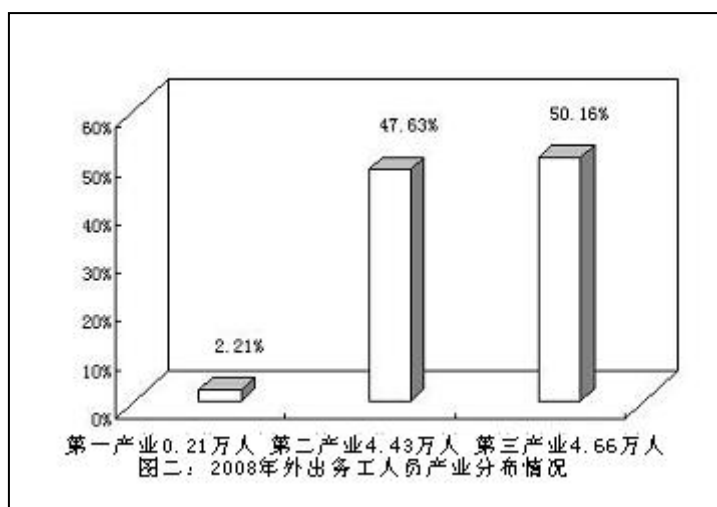
县委办调研组

根据市委办通知精神，我们就我县劳务经济发展情况进行了专题调研。从调研情况看，近年来，县委、县政府充分发挥劳动力资源优势，将发展劳务经济作为转移富余劳动力、增加农民收入、建设社会主义新农村的一条重要途径，取得了显著成效。2008年，全县外出

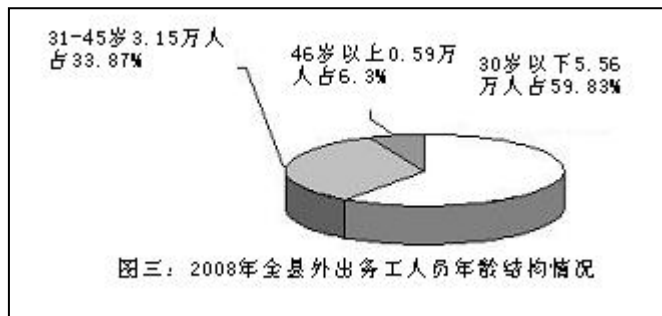
务工人员突破 9.3 万人，实现劳务收入 5 亿元，占全县生产总值的 12.5%。

一、劳务经济现状

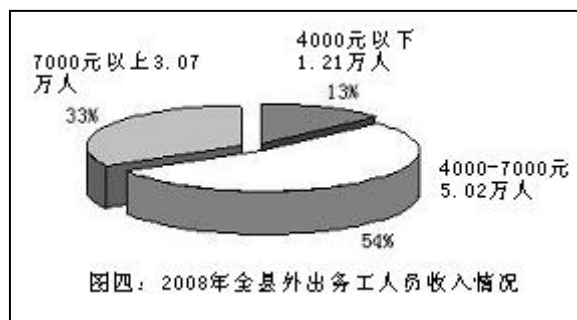
据统计，2008 年全县外出劳动力为 9.3 万人。按文化层次分：小学、初中文化的为 5.59 万人，占 60.16%；高中文化的为 3.12 万人，占 33.52%；大专以上的 0.59 万人，占 6.32%（如图一）。从性别结构看：男劳动力占 54.85%，女劳动力占 45.15%。从所从事的行业看：第一产业从业人员 0.21 万人，占 2.21%；第二产业从业人员 4.43 万人，占 47.63%；第三产业从业人员 4.66 万人，占 50.16%（如图二）。



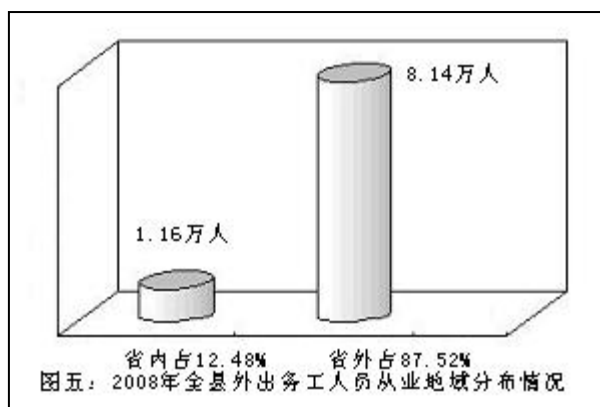
二、三产业成为劳动力转移的主要行业。外出务工人员有 74.6% 从事工业和建筑业，其次是商业、餐饮等服务业。男性多数从事建筑业的住房建筑、装修等工作，女性主要从事制鞋、制衣、电子装配等工作。少数人员外出从事种植、养殖业。从年龄结构看：30 岁以下的为 5.56 万人，占 59.83%；31-45 岁的为 3.15 万人，占 33.87%；46 岁以上的为 0.59 万人，占 6.3%（如图三）。



从年收入上看：年收入 4000 元以下的 1.21 万人，占 13%；4000-7000 元的 5.02 万人，占 54%；7000 元以上的 3.07 万人，占 33%（如图四）。

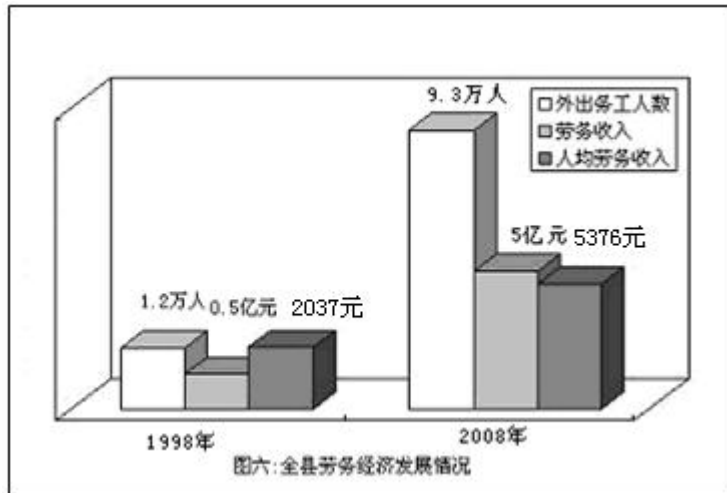


工资总体水平较低。从从业地域上看：在省内务工的为 1.16 万人，占 12.48%；在省外的为 8.14 万人，占 87.52%（如图五）。农村剩余劳动力转移地域主要集中在广州、深圳、北京、辽宁等地区。



总体上看，我县劳务经济主要有以下几个特点：

1、资源优势变经济优势。一是劳务输出起步较早。我县劳务经济兴起于上一世纪九十年代，由于广东沿海地区和辽宁等地的经济快速发展，剩余劳动力在内部冲动和外部拉力作用下，开始向辽宁、抚顺、广州、深圳、东莞一带打工赚钱，具有明显的自发性。近年来由于政府推动，转移速度还在加快。二是劳务输出规模较大。1998年全县在外务工人员数为1.2万人，占全县劳动力总数的7.14%；2008年全县劳务输出9.3万人（包括短期外出打工），占全县劳动力总数的45.95%，其中跨省劳务输出、流动就业人员为77.91%。三是劳务输出效益较好。2008年，劳务总收入达5亿元，比1998年0.5亿元净增4.5亿元；人均年收入由1998年的2037元增加到2008年的人均5376元（如图六）。



劳务输出已成为农民增收的重要途径，劳务输出的收入占农户家庭总收入中的比例高达50%左右。特别是一些人均耕地少、可利用资源不足的黄河滩区贫困乡村，劳务输出收入所占比例达到80%以上。

2、转移渠道单一化变多元化。改革开放初期至90年代，我县通过多种经营和乡镇企业的发展，解决了一部分农村剩余劳动力的出路。1992年小平同志南巡讲话后，建筑业和城市工业发展出现了一段高潮，大批农村劳动力进城做工或充实到建筑大军中去。近年来，随着企业的改制，第三产业的发展，以及城市就业政策的放宽，农村劳动力转移的速度正在加快，转移的渠道已由过去养殖业、乡镇工业和建筑业为主的结构向农、工、商、建、运、服等多元化方向发展。目前农村劳动力就业面已经覆盖到国民经济和社会发展的各个领域。

3、逐步由单纯“体力型”输出变以“技能型”为主输出。随着市场经济发展和经济增长方式的转变，社会各方面对劳动者素质的要求越来越高，我县劳务输出正适应市场变化，走“先培训，后就业”之路，组织农民到定点培训基地实习培训，逐步由单纯“体力型”输出向“智力型”、“技能型”输出转变。2008年，全县1.2万农民

接受了免费培训，熟练掌握了 1-2 门技术，到异乡“淘金”，技术型农民每年年均收入突破 1 万元。

二、存在的问题

近几年全县外出劳动力人数虽逐步增加，但受种种因素的影响，尤其是受金融危机影响，转移的速度变慢。制约我县劳务经济发展的“瓶颈”在于：

（一）劳动力转移周期短，稳定性差。近年来，随着社会经济的发展，农民外出打工的热情有所提高，但因受传统思想观念和对外省劳务用工信息不灵影响，在转移到非农产业的劳动力中，多数是在不放弃家庭经营生产的前提下，寻找临时性的打工机会，农忙时回家务农，农闲时外出打工，还不能实现完全转移。据调查，我县外出劳动力为 9.3 万人，其中：一年内外出打工时间在 1-5 个月的有 2.05 万人，占转移劳动力总数的 22%，这种非正式就业方式，仍属兼业性质，周期性短。

（二）劳动力素质与经济发展形势不相适应。就目前我县情况看，外出务工人员的素质普遍不高，主要表现在：低学历的偏多，高学历的极少，高中以上文化程度的只占 39.84%，初中以下文化程度的占 60.16%；体力型的偏多，经过专业培训和有专业技术的较少，系统职业技能培训的只占 4.5%。因此，造成了我县外出打工人员从事劳动密集型劳务的比重大，外出劳动力大多集中在建筑业、服务业以及技术含量较低的加工业等产业，基本上是靠出卖体力而获取就业机会，90%从事纯体力劳动，有技术、特长的只占 10%左右。技术密集型劳

务的比重小，特别是交通、通讯、信息服务、技术服务等技术含量较高的产业，劳务供给能力严重不足，农村劳动力输出也越来越难。

（三）社会保障体系功能弱。我县城乡剩余劳动力转移多属自发性、盲目性，使得外出务工人员的利益和权力难以得到保证。特别是农村劳动力转移组织化程度低，基本处于无序流动状态，民工的合法权益缺乏保障，势必降低农民外出打工的热情。一是工资无保障。有些用人单位故意长期拖欠、克扣打工人员工资，不按期发放。二是缺少必要的生产安全保障。如一些在建筑、运输、化工、采掘等单位打工的民工，不能及时得到必要的安全防护设施及保护用品，使民工生产安全得不到保障。三是社会保险、子女就学等无保障。多数用人单位不愿为打工人员参保交费，美其名曰“降低成本”，外出务工人员的医疗、养老等基本权益得不到保障。

（四）思想认识有待提高。一是一些部门及乡镇领导对劳务经济的作用认识不到位，重视程度不够，职能部门“联动”的作用发挥不够，就业信息不畅通，对劳动力有序流动缺乏必要的组织和引导。二是一些农民存在“小农意识”，进取意识不强，宁肯在家守穷，也不愿外出打工；在部分农民的心目中，外出务工不是长远之计，只是把务工作为目前增加收入的权宜之计。三是一些城镇居民认识不足，信心不足，存在“等、靠、要”思想，部分下岗失业人员担心吃了“打工饭”，丢了“铁饭碗”，外出打工积极性不高。

此外，劳务经济在促进农民增收、繁荣区域经济的同时，对农村经济发展所带来的负面影响也不容小视。农村劳动力转移，主要以

青壮年为主，“妇、孺、老”在家耕种，被人们戏称为“386199部队”，给农村基本建设和产业结构调整增加了难度。

三、发展劳务经济的建议

（一）加大劳务输出的领导力度。要切实加强对劳务输出的组织领导，坚持把劳务输出列入各级政府的重要议事日程，县、乡必须明确一名领导专抓，纳入目标管理，狠抓责任落实。按照城乡统筹就业的原则，组建统一的劳动力供求市场，实行“招收、培训、输送、管理”一条龙，从组织上保障劳务输出的及时性、有序性、稳定性和长期性，努力增强我县在劳务输出中的竞争力。同时，建立健全劳务输出统计注册登记制度，对本地的输出人员逐一建立个人档案，输入电脑，以便跟踪管理服务。要不断拓展劳务输出新领域，在巩固现有广东、辽宁等劳务基地的同时，配合国家西部大开发、中部崛起、振兴东北老工业基地战略，开拓参与西部、中部和东北等地的劳务协作，并建立起比较稳固的合作伙伴，为我县的劳动力走向全国各地积极创造条件。

（二）强化劳务输出的信息服务。要充分发挥县、乡镇、村三级服务网络的作用，做好本地城乡劳动力资源调查，加强与外地劳务信息网的衔接与沟通，建立劳动力市场供求信息库，定期举办职业介绍活动，搞好劳务输出信息的收集、筛选和传递，为外出劳动力提供准确可靠的务工信息，择其组织严密、专业对口的地区、企业优先安排输出。对各种非法职业中介，予以严厉打击。

（三）加强劳务输出的职业培训。按照“先培训、后就业”的思

路，实行“订单培训”、“定向输送”，面向市场，根据市场需要培训输入单位生产经营急需的人才，逐步引导劳务人员在占领低层次劳务输出市场的基础上，进入中、高层劳务输出市场。对企业下岗失业人员，由各级劳动保障部门按政策规定对其免费进行再就业培训。整合职业教育和社会培训资源，广泛开展劳务输出前培训，提高劳务人员的适应能力和竞争力。

（四）完善劳务输出的后勤保障。要由开展单一的劳务输出向实行劳动力就业全方位一体化服务延伸，加强劳动力输出服务后勤保障，切实做到输出有组织，流动有保障。输出前，要确保信息渠道畅通；输出时，对有组织的务工人员派专车、专人护送，妥善办好有关手续；输出后，还要协同用人单位搞好跟踪服务，帮助解决输出人员的一些实际困难和问题。开展务工人员社会保障工作，尤其是要做好农村合同制职工参加社会养老、大病统筹医疗等保险工作，切实保障劳务输出人员的合法权益，让他们免除后顾之忧。

（五）打造劳务输出的品牌特色。品牌出特色，特色出效益。没有特色，劳务经济就没有竞争力，就没有比较优势。要坚持“人无我有、人弱我强”的方向，立足实际，立足市场，发挥优势，形成特色。我县是河南省“建筑之乡”、河南省建筑劳务先进县，全县拥有大小建筑企业46家，驻哈尔滨、太原、辽河油田等8家外地办事机构，年输出农村劳动力近2万人；我县羽绒闻名全国，是长江以北最大的羽绒集散地，全县从事羽绒购销的农村劳动力达1万余人；马楼乡是豫北最大的农机配件市场，全乡从事农机配件经营的农民达到4000

余人，仅此一项每年为该乡创收近 4000 万元；侯庙镇林业育苗颇有名气，该镇推销树苗的经纪人达千人以上，树苗远销山东、河北、内蒙古等地。我县要在“建筑”、“羽绒”、“农机配件”、“苗木”上做好文章，打造台前特色的劳务输出品牌。

（作者：陈绍征 姬勇 饶守恺 王川）

赴菏泽学习考察报告

4月22日，县委书记、县长贾祖贫带领我县党政企代表团一行63人，在菏泽市委书记、市人大常委会主任赵润田陪同下，先后赴菏泽市的东明县、牡丹区、鄄城县进行了参观考察。所到之处，受到了当地党委、政府和有关企业的热情接待，并坦诚地介绍了情况和经验。短短一天的考察学习，看到这些地方突飞猛进的发展和日新月异的变化，耳目为之一新，思想上受到很大触动，心灵上受到极大震撼，开阔了视野，解放了思想，学到了经验，找到了差距，明确了前进方向，更加坚定了推进我县跨越式发展的信心和决心。现将考察情况报告如下：

一、菏泽三县（区）经济发展的主要特点

菏泽是我们的近邻，也是我们的友邻，现辖8县1区和1个高新区。这次我们学习考察了菏泽的东明县、牡丹区、鄄城县三个县（区），考察重点是东明县和鄄城县的大项目和大企业。这三个县（区）过去

和我县情况大体相当，都是以农业为主的贫困县（区）。近年来，他们坚持以科学发展观统领全局，立足自身实际，抢抓发展机遇，不断寻求创新突破，县域经济在较高平台上保持了快速健康发展的好态势。主要特点为：

（一）综合经济势力大幅提升，财政收入明显增加。东明县位于山东省最西南端，辖7镇6乡1个省级工业园区，389个行政村，人口75.6万，面积1370平方公里。2008年，该县实现地区生产总值84亿元，是我县的2.1倍；地方财政一般预算收入5.5亿元，是我县的10倍。今年第一季度，东明县完成地区生产总值14.5亿元，我县完成9.48亿元，东明县是我县的1.5倍；东明县地方财政一般预算收入1.16亿元，我县地方财政一般预算收入584万元，东明县是我县的19.8倍。鄄城县、牡丹区综合经济势力、财政收入等主要经济指标也都高于我县，呈现出强劲的发展势头。

（二）工业经济快速发展，质量效益明显提升。鄄城县位于山东省西南部，与我市范县、濮阳县毗邻，辖16个乡镇，461个行政村，人口79万，面积1032平方公里。2008年，该县规模以上工业企业达到134家，完成增加值18.65亿元、销售收入72.8亿元、利税7.8亿元，同比分别增长28.2%、45.7%、68.3%。县“20强”企业上交税金5177万元，占全县规模以上工业企业的60%。外贸进出口完成9145万美元，同比增长44.9%。民营经济发展迅速，实现主营业务收入96.3亿元、增加值22.3亿元、税金2.1亿元，同比分别增长20.5%、26.5%、20.7%。今年第一季度，在金融危机不利因素影响下，该县上述指标仍都保持

在20%以上的高位增幅，令人刮目相看。

（三）招商引资成效明显，大项目建设步伐加快。三县（区）都坚持把招商引资和大项目建设作为经济工作的重中之重来抓，完善考核机制，加大奖惩力度。鄆城县先后组织开展了赴长三角、珠三角集中招商和“百日招商”等一系列活动，共签约过亿元项目31个，计划投资73亿元；积极开展大项目“百日会战”，加快推进大项目建设。全县新建、续建千万元以上项目89个，完成投资27亿元，其中过亿元项目22个，完成投资10亿元。目前，总投资4亿元的山东沃蓝生物项目、总投资1.8亿元的鄆城亘古啤酒有限公司建设项目、总投资5.6亿元的菏泽黄河纺织有限公司建设项目等正在建设，一批新上大项目、大企业昭示着三县（区）经济发展的活力和后劲。

（四）产业层次不断提高，产业链条不断拉长。目前，三县（区）正在实现由传统工业化道路向新型工业化道路的转变，以高科技、新产业、大品牌为特色的产业结构调整取得明显成效，产业层次不断提高，产业链条不断拉长。比较典型的如鄆城县今年新开工建设的金喜信工业园，总投资15.6亿元，占地面积560亩，是一个集纺织、印染、织布、针织、服装加工一体的大型棉纺织深加工工业园。目前在高支精梳棉纱、高档纯棉和真丝面料等方面都形成了具有较强国际竞争力的高新技术产业集群，成为中国最大的出口高档纯棉基地和真丝面料基地之一。

二、菏泽三县（区）经济发展的主要经验

这次学习考察，大家感受最深的就是：三县（区）的干部群众思

想活、观念新；经济发展势头猛、实力强；园区建设起点高、手笔大。他们超前的发展理念、创新的工作思路、与国际接轨的现代化思维模式，非常值得我们学习借鉴。总结他们的经验，主要有四个方面：

（一）始终坚持解放思想，满怀激情干事创业。三县（区）之所以创造了一个个令人瞩目的发展奇迹，最关键的因素就是思想解放，观念常新。在他们高速发展的“经济快车”上，承载的是敢为天下先的创新胆识。在工作思路上，他们措施多、办法活，响亮地提出“不讲不能办，只讲怎么办”，“只为成功想办法，不为失败找理由”。在发展定位上，他们具有国际化、现代化的宽广视野和宏大气魄，瞄准国内、国际一流的水准来确定自己的发展目标和努力方向。鄄城县以建设“国际纺织商品城”为目标，打造金喜信工业园，做大做强纺织支柱产业。东明县提出到2012年，建成千万吨级炼油基地，规模以上工业主营业务收入突破1000亿元的“双千”目标，极大地调动了该县人民争先创优、干事创业的激情，有力地推动了该县经济跨越式发展。

（二）始终坚持借力发展，大力发展外向型经济。近年来三县（区）的经济发展，在很大程度上就是一部积极接受东部沿海发达地区辐射实现借力发展的历史。他们一直都在探索和寻求自己在“东部沿海发达地区”经济圈中的定位，加快接轨东部沿海发达地区的步伐。他们首先瞄准东部沿海发达地区的人才、技术、物资资源，把东部沿海发达地区的技术人员以“星期日工程师”的形式请过来搞横向协作，搞联营，推动了与东部沿海发达地区的经济合作浪潮，乡镇企业迅速成长壮大。之后，他们利用东部沿海发达地区作为发展自己的平台，招

商引资，承接项目，推销产品，外向型经济取得了长足的发展。郟城是个传统的农业县，工业基础很薄弱，去年8月份开始，他们抓住东部沿海发达地区部分外向型企业受金融危机影响，部分产业转移升级的良好机遇，全力以赴做好招商引资，把大力发展开放型经济作为全县工作的“一号工程”，引进外资呈跳跃式发展。截止今年3月底，共引进外资项目60多个，总投资100亿元。可以说，接轨东部沿海发达地区是三县（区）经济发展最有力的助推器之一。

（三）始终坚持工业主导，突出发展园区经济。这次我们所考察的三县（区），工业兴县（区）的意识都非常强烈，无论是启动民间资本，还是开展招商引资，重点都放在兴办工业上，以此带动相关行业及第三产业的发展。在推进工业化进程中，他们以规模化的园区建设为载体，强化园区对工业发展的拉动效应，在园区内普遍形成了大规模的产业集群和完整的产业链。他们在园区建设和管理上有四个共同特点：一是规划先行。按照“先规划后建设，先地下后地上”的理念指导园区规划，精心打造园区特色，以长远发展与短期产出相结合，科学合理地规划功能分区。二是市场化管理。在管理理念、管理方法、组织机构等方面，基本都是按照市场机制运作，怎么灵活、怎么发展快就怎么设置。如东明高新技术开发区实行公司和政府双轨运行，两块牌子一套人马，在人员构成上由行政、事业和企业三部分编制构成，实行严格的公司化考核奖惩制度。三是始终把招商引资作为生命线。他们都要求一切工作都要服从和服务于招商引资，实行领导精力向招商集中、优秀干部向招商集中、自主权向招商集中，并围绕每年确定

的招商目标任务，建立完善各项工作制度，不断调整考核激励政策，推动了招商引资不断实现新突破。他们在招商引资中，注重建立一个同地区投资者的“群落”，发挥示范和集聚效应，鄄城主攻浙江一带，东明主攻江苏一带，牡丹区主攻胶东一带，形成了错位竞争、共同发展的格局。

（四）始终坚持产业升级，增强经济发展竞争力。目前，三县（区）正在实施企业自主创新，科技创业，来推动县域经济增长方式的转变。一是优化产业结构。东明县以落实“六个一批”专项计划为抓手，加快培植石油化工、农副产品加工、新材料、生物技术等6个主导产业，形成了产业升级、企业生根、产品创牌整体推进的格局，推进“东明加工”走向“东明制造”，并向“东明创造”转变。二是鼓励自主创新。牡丹区抓住大力发展高新技术产业和改造提升传统产业这两个重点，以增量投入带动存量调整，做优做强工业，高新技术产业和高新技术改造传统产业的投入占工业投入的比重达到50%以上。三是加强创新载体建设。鄄城金喜信工业园累计投入15.6亿元，建成了高产细纱、高级绣花等3个高新技术国家级科技成果转化基地。东明县拥有各类产学研联合体20余家，设立研发机构的企业有10余家，拥有省级、市级技术中心、重点实验室3家。

三、我们的差距

与菏泽三县（区）相比，我们的差距不小，深入分析，主要表现在：

（一）精神上的差距。在三县（区）经济快速发展的背后，都有一种干事创业、敢做敢为的强大的精神力量作支撑。用他们自己的话讲

就是“好区位不如好干部，好政策、好服务更要看好作风”。考察期间，我们所接触的从领导干部到一般群众，无不体现出把握全局、精通本职的素质，雷厉风行、勤奋敬业的精神，不知疲倦、充满激情的干劲，他们那种永不停歇的创业精神着实令人叹服。我们台前曾有过值得称道的思想大解放的历程，但我们不得不老老实实地承认，现在我们干部群众的思想观念和精神状态不仅赶不上菏泽的同志，和我们前些年比也有较大差距。不少同志小成即满、小富即安，求稳怕乱的思想较严重，缺乏菏泽人那种敢拼、敢闯、敢冒的胆气，缺乏他们那种永不满足、勇争一流的心气，更缺乏他们那种善抓机遇、善于应变的灵气。可以说，这差距、那差距，思想保守、观念落后、激情缺失、精神不足是我们与人家最根本的差距。

（二）发展理念上的差距。一是体现在加快发展方面，菏泽人真正吃透了“发展是硬道理”的内涵，不管科学发展、和谐发展，还是统筹发展、全面发展，他们始终把核心定位在加快发展方面，围绕“加快”二字做文章。二是体现在发展思路方面，他们对市场经济的驾驭和把握已经达到了相当高的水平，在研究市场规律、推进产业升级等方面都显得游刃有余。三是体现在社会发展方面，以人为本的思想在他们的脑海中已经牢牢扎根，经济社会统筹发展的文章做得实实在在、有声有色。四是体现在发展目的方面，他们在很大程度上已经由追求数字政绩向追求为民谋利的政绩转变。菏泽市委书记赵润田就明确讲到，能通过上级对小康指标的考核固然重要，但更重要的是要“建设一个没有水分的、人民群众认可的、老百姓能够切身感受到的小

康”。

（三）服务环境上的差距。这次学习考察的三县（区）“四乱”现象基本绝迹，取而代之的是对企业无处不到、无微不至的关怀和服务。菏泽市委书记赵润田讲，政府与企业是荣辱与共、风雨同舟的关系，“菏泽的企业有多好，菏泽的政府就有多好；菏泽的企业有多强，菏泽的政府就有多强；菏泽的企业有多大，菏泽的政府就有多大”。赵书记还讲，机关干部到企业搞“四乱”是根本不可能的，除非他们想丢掉自己的饭碗。他们每年也搞“下评上”活动，和我们不同的是他们的评议是直接评议到每一名机关工作人员，而不是笼统地评议部门。相比之下，我们仍有一部分政府部门在为企业服务上做得很不够，只收费不服务、以罚款代管理、不给好处不办事、给了好处乱办事等现象还存在，优化环境、服务企业喊得多、做得少，安商、亲商、富商、护商做得还远远不够，与建设“法制型、服务型、高效型”政府机关的要求相差有一定距离。

（四）抢抓机遇上的差距。说菏泽的干部素质高、本事大，很重要的一个体现是他们善抓机遇。一是他们抓住国家宏观调控的机遇，加大结构调整力度，力促产业全面升级，实现了“由低转高”的飞跃。二是抓住了金融危机影响下东部地区一些产业向内地转移机遇，千方百计招商引资，上了一批投资过亿元的大企业、大项目，实现了“由小到大到强”的飞跃。可以说，在每一次机遇面前，他们都看得准、抓得巧、用得好，把国家的政策调整和市场经济变化都变成了促进经济大发展的动力。而我们在机遇面前往往是看得不准、抓得不牢、行

动迟缓。特别是国家实施宏观调控政策以后，在资金和土地日益紧张、项目建设门槛越来越高的情况下，我们部分同志萎靡不振、怨天尤人，在畏难发愁情绪的笼罩下放慢了发展速度。从一定意义上说，菏泽人是国家政策的创造者，我们是吃不透上级精神的执行者，他们往往在国家决策出台之前抢三拍，我们是决策出台之后慢一拍。

四、几点建议

（一）在全县上下迅速掀起“大学习、深反思、快发展”的热潮。要通过电台、电视等各种新闻媒体，在全县广泛深入地宣传菏泽等先进地区的经验，在全社会营造“大学习、深反思、快发展”的舆论氛围，将这次考察学习的成果迅速转化为加快我县发展的具体行动。要正视发展的差距，痛定思痛，深刻反思，彻底破除小成则满、小富即安的观念，进一步树立时不我待、不进则退的危机意识；彻底破除畏难发愁、妄自菲薄的观念，进一步树立自强不息、奋起直追的发展意识；彻底破除因循守旧、自我封闭的观念，进一步树立敢为人先、海纳百川的开放意识；彻底破除不求大进、四平八稳的观念，进一步树立强县富民、加快发展的责任意识，用市场经济的新观念、新思维去谋划新的更大的发展。

（二）坚定不移地在推进招商引资、民营经济两大动力上寻创新、求突破。招商引资要更加注重招商对象的选择性，找准定位，确立以江浙、胶东沿海发达地区为主的招商引资目标，进一步提高招商引资的成功率；更加注重招商项目的针对性，加大产业招商力度，充分利用我县的产业优势和资源优势，加快外资向我县本土产业的融入，在

引进外资中推动产业集聚发展、做大做强；更加注重招商手段的实效性，加快专业招商队伍建设，今年从县到乡镇都要建立专业招商队伍。在招商的形式和策略上，紧贴单位、产业、企业以及客商的实际情况，认真研究，区别对待，提高成功率。民营经济要大力实施好创新工程，着力推进机制创新、技术创新和品牌创新，提升发展层次；大力实施民营企业成长工程，通过调整政策杠杆、建立考核机制等手段鼓励民企对外合资合作、提高核心竞争力，促进民企迅速发展壮大；大力实施配套工程，围绕优势产业和大企业发展配套加工业，拉伸产业链条，发展规模经济。

（三）坚定不移地实施“工业强县”战略。当前，要下大气力做好三篇文章。一是做“大”的文章。实施骨干企业带动战略，举全县之力培植大企业，以此快速增强工业经济的整体实力。二是做“特”的文章。以羽绒、化工、造纸、农机配件等传统优势产业为依托，强力推进产业集聚、企业集群、资源集约，建设产业特色更明、科技含量更高、配套能力更强的产业带。三是做“强”的文章。着力提升企业的自主创新能力，提高企业的核心竞争力。研究制订鼓励科技发展的政策措施，加大企业科技创新力度。

（四）坚定不移地推动集聚区建设。一要抓好集聚区优化升级。坚持规划先行，聘请专家对集聚区进行高起点定位规划，做到一次规划，整体成型，分步实施，滚动开发，推动集聚区建设上规模、上档次、上台阶。加大基础设施投入力度，逐步完善集聚区功能，确保项目引得进、留得住、办得好。二要建立灵活高效的集聚区管理机制。

探索建立起政府引导、开发商为主体、区内自行平衡的投资开发管理体制。制定实施一系列操作性较强的优惠措施，力争使工业集聚区做到区位优势、政策优惠、土地优价、服务优质、设施优良，增强集聚区对企业的吸引力。三要突出集聚区特色定位。按照专业化发展、差异化竞争的要求，通过细分市场、细分产业，科学定位集聚区特色，增强集聚区吸引力，避免发展方向不明、产业结构雷同、内部恶性竞争的问题。

（五）坚定不移地优化发展环境。一是优化政务环境。确立服务是第一投资环境的理念，让全过程、全领域、全天候服务融入每一位干部职工的思维，努力为投资者创造宽松、高效的服务环境。二是优化执法环境。加快建立起以服务为核心的优化环境长效机制，变治标为治本。对乱检查、乱收费、乱罚款行为严厉查处，一查到底，严肃处理，切实维护投资者、经营者的合法权益。三是优化社会环境。加快政府信用建设，以落实招商引资践约、部门服务践诺、优惠政策践行为重点，塑造守时、守约、守信的政府形象，营造“亲商、富商、安商”的浓厚氛围。

（作者：陈绍征）

台前县推进平安边界建设的调查

台前县地处豫鲁两省结合部，东、南、北三面与山东省4市5县16个乡镇112个村接壤，地形狭长，交界线长达250多华里，黄河、金堤

河横贯全境，三分之一人口和耕地在黄河滩区，三分之二在北金堤滞洪区，被确定为国家级扶贫开发重点县。由于受“一步跨两省，两步越三县”的地理位置和其他因素的影响，治安情况复杂，管理难度较大，特别是黄河滩区村与村耕地交叉，跨省土地纠纷不断发生，曾出现大规模群体械斗，造成人员伤亡。为解决好边界地区治安突出问题，十几年来，台前县立足实际，因地制宜，确定了“治穷先治乱、治乱先稳边”的工作思路，积极探索维护边界治安的有效途径，努力加强边界治安协作，取得了显著成效。1996年，与边界县区建立了联防、联治、联调“三联”模式，被司法部誉为“台前模式”在全国推广；2004年，又与山东5县成立了全国第一个跨省综治协会——豫鲁6县社会治安综治协会，三联机制得到进一步深化和发展；今年，协会召开了第四次会议，各项工作又实现了新突破。近六年来，豫鲁6县边界刑事发案率年均下降9.4%，民事纠纷发案率年均下降13%，未发生一起群体性械斗事件，边界地区人民群众对社会治安的满意率达到96%以上。台前县先后被命名为省级治安模范县和全省社会治安综合治理先进县，连续多年被命名为全市综治和平安建设先进县。

一、拓展“三联”思路，成立综治协会

如何妥善解决跨省边界纠纷、有效打击违法犯罪，给广大人民群众创造一个良好的周边治安环境。早在1989年，台前县就主动邀请山东省阳谷、梁山、郓城、东平、莘县的县委、县政府及公安机关的负责同志，召开首次边界结合部社会治安联防会议。1991年，把治安联防工作向边界乡、村扩展。1995年，将联合排查调处矛盾纠纷工作纳

入治安联防。1996年，又将联合整治突出治安问题纳入治安联防，实行边界地区联防联调联治（简称“三联”）。1997年，在台前县召开大型“三联”工作会议，逐步形成了“三联”模式，县乡村及公安、司法部门相互结成友好对子，分别签订了《边界治安联防联调联治协议书》，明确了“三联”工作的宗旨、原则、程序、方法和制度等，规范了各级“三联”组织的名称、设置、人员组成和职责范围，完善了联防、联调、联治工作制度，健全了信息网络，在边界地区推行大防范、大调解、大治安，全方位、多层次进行社会治安综合治理。该经验被司法部誉为“台前模式”，并被中央综治办在全国推广。

边界“三联”制度的建立，为携手调处化解矛盾纠纷，共同打击违法犯罪，联合开展专项治理提供了坚实的组织保障，实现了稳边促内、合治共安、共同繁荣的目标。随着改革开放不断深入，社会主义市场经济不断完善，各种社会利益不断调整，一些新情况、新问题不断涌现，边界社会稳定出现了一些新动向、新难题。怎样进一步加强“三联”工作的组织协调，增强工作针对性和实效性？怎样建立边界地区社会稳定的长效机制，使“三联”工作制度化、规范化？对此，台前县政法委、综治办有关领导进行了深入思考和探索。经过认真分析研究，构划了成立全国第一家跨省社会治安综合治理协会的设计，力求通过建立6县综治协会，达到加强交流、增强合作、提高效率、扩大友谊的目的，实现保稳定、促发展，秩序好、发案少、人民满意的根本目标，共同开创豫鲁6县边界社会治安“多赢”新局面。并将这一设想及时向县委常委会进行了专题汇报，县委、县政府高度重视，

大力支持，于2004年2月，派县综治委有关领导走访周边5个县，就成立跨省综治协会有关事宜广泛征求意见，达成共识。5月26日，邀请山东省梁山、郓城、东平、阳谷、莘县政法、综治负责人会聚一堂，在台前县成立了全国首家跨省社会治安综合治理协会，讨论通过了协会章程，选举产生了名誉会长、会长、副会长、理事、会员等组织机构。跨省综治协会的成立，使“三联”工作提高到一个新水平，边界综治和平安建设迈上一个新台阶。

二、坚持五联并举，强化边界协作

六年来，豫鲁六县综治协会针对边界治安新形势、新特点、新规律，牢固树立“和则两利、争则两害”的思想观念，增强边界双边和多边协作意识，坚持联防、联调、联治、联打、联执等各项措施的落实，以协作求稳定，以协作求发展，以协作求双赢，共同维护了边界长治久安。**一是联手开展治安防范。**边界公安派出所、乡镇专职治安巡防队和村庄打更巡逻队严格落实防控措施，在边界结合部开展交叉巡查，互通情况，不留空档，形成了“大巡逻、大联防”格局，有效预防和减少了各类可防性案件的发生。按照卡得死、控得住的要求，在边界主要交通要道建立了18个平安哨卡，实行卡点共用，通力合作，共同打击各类违法犯罪。**二是联手化解矛盾纠纷。**坚持了矛盾纠纷定期排查制度，做到了相邻边界村每月排查一次，相邻乡镇每季度排查分析一次，相邻县每半年检查督促一次，夏种、秋收等农忙时节开展专项排查，对排查发现的跨界矛盾纠纷，及时通报对方，实行联合调处，做到早发现、早报告、早介入、早控制、早处置，有效预防和减

少了诸多重大矛盾纠纷特别是群体性事件的发生，取得了双赢的社会效果。2008年5月，通过联手调处，妥善解决了台前县马楼乡辛庄村与梁山县赵固堆乡钟那里、王老君村350亩土地纠纷问题，避免了一起边界群体性事件的发生，维护了边界农村地区的和谐稳定。

三是联手整治突出治安问题。台前县与山东省相邻5县在边界地区突出治安问题整治工作中坚持“两集中”，落实“三结合”，即6县统一行动，密切配合，集中领导，集中力量，联合开展专项整治行动，净化了边界地区治安环境；在边界地区开展法制宣传教育、加强重点人群管理、构建防控体系建设与突出治安问题整治活动相结合，巩固边界地区整治成果，维护边界地区长治久安。六年来，6县联手治理边界治安混乱村16个，解决突出治安问题39件，联合开展重点整治活动28次。

四是联手打击违法犯罪。相邻各县的政法机关特别是公安机关，共同制定协查预案，加强信息互通，实现了案件发现早、现场控制早、情况通报早，为跨区出警奠定了坚实基础。2009年5月2日，在台前县侯庙镇与山东省阳谷县金斗营镇交界处发生一起抛尸案，台前、阳谷两县公安机关迅速启动联合协查机制，双方抽调干警100余名，以现场为中心，对豫鲁交界处周围村庄进行逐户逐人排查，仅用3天就成功抓获了犯罪嫌疑人。

五是联手开展司法执行。为解决跨区诉讼，有效防止当事人逃避执行、转移财产出省等难题，综治协会创新思路，探索建立了跨省司法联合执行工作机制，定期召开联席会议，交流工作经验，互通情报信息，将跨区涉诉案件及执行案件中当事人的执行情况、履行能力等情况及时公布，对拒不履行法院生效法律文书的当事人依

法采取联合强制执行措施。跨省司法联合执行工作机制的建立，扭转了过去“送达道路摸不清，跨省执行遭围攻”的被动局面，有效解决了跨省“执行难”问题，该做法被《中国法院网》登载予以推广。

三、协会花开四度，结出累累硕果

豫鲁六县政法机关、综治部门紧紧围绕“稳边促内，合治共安、共同繁荣”的工作目标，不断总结新经验，分析新问题、探索新路子，共同推动了跨省综治协会的有效运转，开创了协会轮值制度不断成熟、队伍不断壮大、机制不断完善、信息交流不断加强的工作新局面。

一是轮值制度不断成熟。为体现豫鲁六县的权利义务对等原则和联防联控联调联治工作的客观性、公正性与连续性，正确处理六县在协会组织中的地位及相互关系等问题，保障协会健康、顺利发展，按照《协会章程》有关要求，实行协会轮值制度，规定六个县区按年度循环，轮流主持当年的协会工作，负责召开联席会议。2004年，在台前县召开豫鲁六县社会治安综合治理协会成立大会暨第一次会议，2007年、2008年、2009年，相继在山东省梁山县、东平县、阳谷县召开第二次、第三次、第四次会议，由最初的一家主持到现在六家轮流主持，综治协会轮值制度日益成熟。

二是协会队伍不断壮大。豫鲁六县结合实际，积极吸收各自相邻县区，壮大协会队伍，扩大协会影响，在协会第四次暨边界“三联”工作会议上，吸收山东省东阿县、聊城市东昌府区、河南省范县成为协会会员，协会会员达到9个县区，为跨省综治协会注入了新活力。

三是协会机制不断完善。为适应创建平安和谐边界新形势、新任务的需要，豫鲁六县综治协会积极探索跨区域社会治

安综合治理新路子，不断创新工作机制，在联防、联调、联治基础上，增加了联打、联执内容，逐步建立起“边界治安联防、边界矛盾联调、边界问题联治、边界犯罪联打、联合司法执行”五项协作机制，进一步丰富了协作内涵，拓展了合作空间。四是信息交流不断加强。豫鲁六县政法综治部门定期召开联席会议，加强对口协作，形成了统一协调、密切配合、长效完备的信息交流网络，及时通报案件，分析治安形势，研究制订对策，提高了打击和防范的工作效率。协会成立以来，台前县与周边各县互发协查信息200余条，及时详细提供犯罪嫌疑人线索50余条、带有苗头性和倾向性治安问题160余件，有力促进了各类案事件的侦破和预防。

平安和谐的边界环境为豫鲁六县的经济发展和社会进步扫除了障碍，增添了活力，汇集了财富，促进了繁荣，从过去的“是非地”变成了共睦共荣的“联心地”，两地群众从“冤家”变成了“亲家”，豫鲁边界线上荡漾起一股股讲团结、讲友谊、讲稳定、讲发展的新风，铸造了一条平安稳定、文明和谐、共睦共荣的边界绿色长廊。

台前县农村特困人口现状调查与建议

一、台前县基本情况

台前县位于河南省东北角，黄河、金堤河交汇的夹角地带，东、

南、北三面与山东省接壤，东西狭长40.4公里，南北平均宽15.5公里，呈犀角状插入山东省腹地。全县总面积454平方公里，辖7乡2镇，372个行政村，耕地27万亩，人口35.2万人，其中农业人口32万人。黄河、金堤河横贯全境，临黄大堤把全县分为黄河滩区和滞洪区两部分，三分之一的人口和耕地在黄河滩区，三分之二在滞洪区。这里是革命老区，1947年夏天，刘邓大军以台前孙口村为中心，强渡黄河，千里挺进大别山，揭开了全国反攻的序幕。台前人民积极支援前方，为民族解放事业做出了巨大贡献。台前县建县晚，1978年经国务院批准建立台前县，1985年被定为国家级贫困县，2002年被定为全国扶贫开发重点县。

二、台前县农村特困人口的成因及分布

（一）自然灾害频繁，群众抵御灾害能力差，因灾致贫现象十分突出。台前县共有10万亩耕地、10万人口在黄河滩区，经常遭受严重水灾，从1975年到1996年就发生过4次大的洪涝灾害，平均每5年1次。1982年8月黄河孙口流量9810立方米/秒，漫滩后平均水深2.5米，粮食绝收，倒塌房屋5.8万间，死亡7人，经济损失5000万元。1996年8月洪水漫滩后，马楼、清水河两乡的堤根3万亩农田没有种上小麦。金堤河承担着上游我省新乡、安阳、濮阳及山东省荷泽市、聊城市5市13县的涝水排泻任务，由于汛期受黄河水顶托，金堤河排水不畅，大量涝水在台前境内滞留，仅靠电力提排站向黄河排水，但排泄能力有限，时常造成严重内涝。据统计，自台前县纳入河南行政区划以来的40年，就有17年遭受不同程度的涝灾，累计受灾面积400万亩，平

均每年10万亩。其中，2003年，降雨量721.8毫米，受灾农田25万亩，绝收10.75万亩，经济损失1.3亿元，当年全县返贫人口达5.8万人。洪涝灾害频发，致使全县长期处于“受灾—恢复—再受灾”的恶性循环之中，灾区群众因灾返贫现象十分突出。“脱贫三五年，一灾回从前”是这种特殊现象的真实写照。

（二）耕地面积小，质量较差，制约农业发展，农民增收难。目前，全县共有27万亩耕地，人均耕地不足8分，加之连年受灾，农业基础设施落后，粮食产量低。风调雨顺的2007年全县粮食总产16770.5万公斤，人均占有480.5公斤，比全市671公斤少190.5公斤。2003年受灾后，人均只有265公斤。在现有耕地中，其中2.1万亩是亩产500斤以下的低产田。同时，由于金堤河开挖治理，占压大量的耕地，粮食作物种植面积逐步减少，享受不到国家对产粮大县的补贴，粮食生产长期在低谷徘徊，严重制约农业发展、农民增收。特殊的地理环境和不利的生产条件，造成大量贫困人口存在。目前，台前县9个乡镇中共有扶贫开发重点乡6个，重点村185个，贫困人口7.15万人，其中低收入人口6.021万人，未解决温饱人口1.129万人，且已脱贫人口返贫率较高，其中，1996年、1998年、2003年因遭受涝灾就有12万人次返贫。

（三）新增失地农民生活缺乏保障。主要原因有三个：一是黄河滚动造成了25个落河村（处于黄河低滩区村庄，一遇大的洪水就要漫滩行洪，不仅土地被淹没，而且部分房屋和村庄也被冲毁），耕地损失问题突出；二是每年黄河、金堤河防汛取土、临黄堤加宽占压耕地；

三是修建道路、城市规划建设等，占用部分土地，耕地面积逐年减少，尽管农民能够从中得到一些征地补偿费，但补偿不高，难以保障长远生计，生活陷于困境。

目前，按照省定农村低保人口占农业人口3.3%的比例核准，全县已有5878户、10890人农村贫困人口纳入低保范围。但全县实有贫困人口为71500人，尚有60610人农村贫困人口尽管生活十分困难，但因农村低保人口比例限制，没能享受到最低生活保障。

三、几点建议

（一）要加大对台前贫困人口的扶持力度。台前县是革命老区，在战争年代，台前人民为民族独立和全国的解放，特别是为刘邓大军过黄河、跃进大别山做出了重要贡献。解放后，又为保卫黄河大堤的安全和确保5市13县涝水顺利排入黄河做出了巨大牺牲。可以说台前现在的贫困，在一定程度上是台前人民舍小家为大家、牺牲局部、保全大局的结果。因此，要把台前的贫困人口作为一个特殊的社会群体，采取特殊措施，从财力上给予倾斜，从政策上给予优惠，帮助他们发展经济，摆脱贫困。

（二）要加强台前贫困人口的技术培训。提高贫困人口技术素质，是当前贫困人口增收的有效途径。建议上级加大培训的投资力度，建立贫困人口技术培训中心，有针对性地为这些贫困人口培训技术，提高技能，增加收入，脱贫致富。

（三）要扩大台前低保人口比例。鉴于台前自然灾害频繁、失地农民多、低收入人群大的情况，我们建议扩大台前县低保人口比例，

实事求是地解决台前生活困难人口数量，努力做到“应保尽保”。

（作者单位：县委办公室）

台前县创新推广“4+2”工作法调查报告

一、基本情况

台前县辖9个乡镇、372个行政村，有基层党组织708个，其中农村基层党组织501个；党员14762个，其中农村党员11452人。近年来，台前县以科学发展观为指导，积极探索推进农村民主决策、民主管理、村民自治的有益形式，在后方乡试点基础上，在全县农村深入开展了“阳光村务”工程、民主议事“五步法”等，取得了较好效果。市委作出在全市推广邓州农村党支部、村委会“4+2”工作法的重大决策后，台前县以此为契机，立足当前农村实际，积极探索通过“阳光村务”进一步创新完善“4+2”工作法，使农民群众的事真正让农民群众自己说了算，走出了一条以村党支部为核心，以村民自治、民主管理加强农村基层民主政治建设，推进新农村建设的新路子。这一做法受到了省委组织部的充分肯定，省委刊物《工作情况交流》在全省进行了推广。

二、主要做法

（一）创新活动内涵。“阳光村务”是台前县在全县农村开展以民主、公开、入户、惠民为主要内容，强化基层民主管理的重要举措。

推广“4+2”工作法伊始，台前县就把推广“4+2”工作法纳入“阳光村务”工程，将“4+2”工作法作为贯穿基层组织建设的工作主线。一是坚持推广工作制度化。健全了村民代表会议、村民代表联系群众、民主议事、评议监督、村级理财“四联签”等一系列制度，“4+2”工作法既统揽各项制度的制定、实施，又作为基层组织建设的工作基础有机存在其中。目前，全县372个村推选出村民代表6000余名，成立村民理财小组370多个，设立群众意见箱400多个，确保了群众意见有人说，建议有人听，议事有人管。二是坚持推广工作规范化。围绕“4+2”工作法要求，深入开展了“九个一”活动，明确了印制一本“4+2”模式会议记录本、发放一本民情日记、印发一张《阳光村务入户手册》、规划一套“阳光村务”运行图等九项重点工作，使“4+2”工作法推广有内容，“阳光村务”开展有抓手。三是坚持推广载体创新化。以“阳光村务”为载体，推动“4+2”工作法推广，在后方乡成功试点后，及时总结经验，向全县农村铺开推广。城关镇在实施“阳光村务”中，按照“4+2”工作法程序，适时推出“亮家底”工程，把各村近三年来的账务账目进行全面清理，分类登记，建立台帐，张榜公示，接受群众监督。通过“亮家底”，群众明白，干部清白，组织放心，带来了全镇民意顺，民心齐的良好局面。

（二）创新工作程序。一是科学选定村民代表。按照群众推选、村委核定、张榜公示、规范运作的原则，每5-15户推选一名村民代表的要求，推选出村民代表。同时，结合当前农村经济较活跃，农民流动性大，以及个别生老病死情形的存在，对村民代表每年进行一次补

选、轮换，确保村民代表的参政议政能力得到最大程度的发挥。二是科学界定参会人员。在“4+2”工作法模式下，台前县进一步提出了“阳光村务”“4+2”工作新模式。（即“村党支部提议，村两委商议，村两委扩大会审议，村民代表大会或村民大会决议。”“决议公开，实施结果公开”）针对当前外出务工党员较多、开会难以召集，在家的党员多数年龄较大、文化程度偏低，参政议政能力相对较低的现状，台前县抓住审议这一关键环节，将会议人员扩大到在村内威望较高，影响力较强的村组长、理事会长、经济能人、家族长等，使会议的召开更加透明，参会人员更加广泛、更具代表性。在审议中，认真研究与会人员提出的意见和建议，对方案进行修改完善。审议后，由村两委成员深入农户做好方案的宣传和解释工作，为村民代表会议决议奠定了良好基础。

（三）创新推进举措。一是找准结合点。结合社会主义新农村建设，把全县19个市定新农村建设示范村和23个市定扶贫开发重点村村作为县级“示范村”，32个县定新农村建设重点村作为乡镇“示范村”，先从“示范村”入手，统一阵地标准，统一规范运作，高标准、高质量地推进“4+2”工作法。通过示范实施，积累经验，打牢基础。其它村作为“普及村”逐步推进，形成推行一批、巩固一批、辐射一片的推广“4+2”工作法的工作格局。二是突出着力点。着力构建社会各界齐参与的工作格局，健全了由组织部门牵头抓总，各乡镇党委、政府协调指导，纪检、民政、财政、农业等相关职能部门紧密配合，各村党组织、村民委员会负责具体实施的工作机制。积极动员大学生

村干部、市县驻村工作队、“新农村建设老促会”等各界力量投身“阳光村务”中，依托他们文化水平较高、掌握当前农村政策法规较多、农村社会影响力较强等优势充分发挥作用，深入村庄农户，宣传“阳光村务”、“4+2”工作法，指导帮助村里建立完善各项配套制度，当好民情收集员、政策宣传员、决策监督员，全面推广“4+2”工作法。目前，全县111名大学生村干部、74支市、县驻村工作队、270余名“新农村建设老促会”成员全部活跃在全县农村工作一线。

三、初步成效

实施“阳光村务”，创新推广“4+2”工作法，保障了村民的民主权利，促进了农村经济发展和社会和谐，减少了干群矛盾、群众上访、发展障碍，有力地促进党群干群关系和谐，巩固和发展了农村和谐稳定的局面，得到了群众的拥护和支持。

（一）巩固了党组织的核心领导地位，增强了村级基层党组织的凝聚力、战斗力。创新推广“4+2”工作法后，村党支部既是决策程序的发起者，也是工作流程的组织者，又是决策的推动者，领导核心地位在制度层面上得到确保。村委会在决策过程中参与商议，在执行过程中拥有充分的自主权，是执行决策的主体。两者的领导与被领导关系得到进一步明确，各自的工作职责进一步明晰，实现了思想同步、工作同步。同时，农村家庭、宗派、宗教等不同利益群体，也能通过村民代表、党员参与决策，实现了党组织的意志与发扬民主、执行政策与依法办事的有机统一。孙口乡孙口村通过运用“4+2”工作法成功解决了村里的今年工作的三个“老大难”：临黄堤堤防改造农户搬

迁、村小学搬迁校址选址用地、村主干道1500米硬化所需土方。“4+2”工作法的通过推行，使村党支部的核心作用不断强化。

（二）确保了党员群众的主体地位，扩大了基层民主，调动了群众建设新农村的积极性。创新推广“4+2”工作法，使群众最直接、最关注的问题自己议、自己定、自己干，农民群众的意志得到充分体现，主人翁意识明显增强，为新农村建设注入了生机与活力。农民群众主动筹款、投劳，修路、架桥，困扰农村公益事业建设的一系列“老大难”总是迎刃而解。今年6月份，县政府安排农村低保户重新审批，要求阳光透明，防止暗箱操作。县委组织部及时与县民政局结合，采取得力措施，在全县农村低保户审批过程中，全部推广“4+2”工作法，没有出现因为申报过程不透明而引发群众上访的情况，确保了农村低保对象审核复查工作的扎实开展，有效杜绝个别村组干部暗箱操作、优亲厚友、引发群众矛盾等不良现象的出现，受到了广大群众的赞成。

（三）提高了农村党员干部的工作水平和综合素质，推动了党风政风和社会风气的好转。创新推广“4+2”工作法，使基层干部讲方法、讲程序、讲协商，工作方法从行政命令转向用市场经济的办法推进工作，管理模式从包揽一切转向引导党员群众共同参与村级事务的决策管理，权力运行从封闭操作转向村务公开、党务公开。许多干部反映：“4+2”工作法看似程序多了些，花费了些时间，有些小“麻烦”，但通过反复协商，赢得了群众支持，减少了决策失误。

（作者单位：县委办公室）

台前县黄河滩区落河村贫困状况 调 查 报 告

黄河滩区落河村是目前我市最为贫困的地区，也是各级领导关注和扶贫开发工作的重点和难点。今年11月1日，国务院扶贫开发领导小组副组长、国务院扶贫办主任范小建在省长助理何东成、省扶贫办主任张成智、市委书记吴灵臣等领导陪同下到台前调研扶贫开发工作。现将有关的调查情况报告如下：

一、贫困状况

台前县黄河滩区地处黄河下游的“豆腐腰”河段。长期以来，由于黄河的游荡和洪水的泛滥，不断吞噬农民赖以生存的大片土地和村庄，形成了许多人穷地少的落河村。据统计，台前县8个滩区乡，目前共有落河村33个、6952户、26890人，原有可耕地10756亩，人均耕地0.4亩。因近几年黄河复提取土用地3592亩，目前只有可耕地7164亩，人均耕地只有0.26亩，且全部为飞沙贫瘠低产田。这些地区往往是夏旱秋涝，种不保收，产量低而不稳，是历史上“一水一麦”地区，夏季粮食每亩单产只有500—600多斤，人均粮食只有200多斤，少的只有100多斤，许多人只能靠外出打工维持生活，人均年收入不足700元，是我市最弱势的一个社会群体。这些村由于人多地少，经济贫困，生活较为困难。

二、贫困的原因

一是生存环境差。这些落河村正处于黄河“槽高、滩低、堤根洼”的低滩区，一遇大的洪水就要漫滩行洪，不仅淹没了土地，而且冲毁了许多房屋和村庄。所以，长期以来，不少群众多次搬迁，居无定所，失去了应有的生存条件。前几年虽然国家帮助修建了避水连台，居住条件有了一些改善，但大多数避水连台标准低，防洪能力差，依然面临着黄河洪水的威胁。许多上世纪五六十年代搬到临黄堤以北的村，远离自己的耕地，有的甚至要渡过黄河种地，给他们的生产生活带来很大不便。如夹河乡东黄口、西黄口、万桥村都是那时搬到临黄堤以北居住的，他们的耕地有六华里之远，不仅费工误时，而且一遇下雨天，道路泥泞，无法种地。还有一些村由于受黄河“紧沙、慢淤、澄清碱”的影响，形成了苦水区，饮水安全无法保证，也给群众的生活和身体健康造成一定影响。

二是基础设施落后。首先是水利设施不健全，不少村缺乏机井和提排灌设备，使许多耕地旱不能浇、涝不能排。据调查统计，在33个落河村中仅有机井67眼，提排站2处，引黄干渠4.3公里。而这些水利工程大部分标准低、配套差，老化失修严重。马楼乡12个落河村只有机井40眼，平均269亩只有一眼井，而且多数机井被冲毁报废。

三是农民就业技能差。目前，这些村的多数群众是靠外出打工维持生活。而许多人因为贫困而过早的被迫辍学，造成这些外出人员普遍文化低，劳动技能差，只能出卖劳力，报酬很低。夹河乡王于村有400人常年在太原修路，技术工人月收入2100元，而一般工人月收入

仅800元，与技术工人相差1300元。

三、几点建议

面对这些特殊环境的特困群体，几年来，各级党委、政府高度重视，采取了许多措施，加大了扶贫力度，从1995年以来，省、市、县三级都向落河村派驻了扶贫工作队，加大资金投入，兴建了一些基础设施，特别是帮助修建了避水连台，兴修了一些道路和水利设施，组织外出劳力，发展劳务经济，群众的生产生活条件有了一些改善。但是，由于历史的原因和客观环境的制约，目前落河村的贫困状况依然没有得到根本改变，还必须进一步采取措施，加快落河村脱贫致富步伐。为此，我们建议：

（一）要加大扶贫开发力度。我县黄河滩区落河村都是革命老区，在战争年代，他们为全国的解放，特别是为刘邓大军强渡黄河、千里跃进大别山做出了极大牺牲。解放后，又为保卫黄河大堤的安全付出了重大贡献。可以说他们现在的贫困，在一定程度上是他们舍小家为大家、牺牲局部、保全大局的结果。因此，帮助他们脱贫解困，这是我们应尽的义务和责任。要把他们作为一个特困的社会群体，采取特殊措施，从财力上给予倾斜，帮助他们发展经济、摆脱贫困。

（二）要突出重点，集中扶持。夹河乡万桥、王于等7个落河村聚集区，是我县落河村中最贫困的地区，也是我县扶贫开发工作的重点和难点。他们原有的村庄和耕地绝大部分落入黄河，既无基本的生产资料，也无基本的生活资料，部分村民借房、租房居住，有的祖孙三代同居一处，且不少房屋是危房、旧房。我们计划对这7个落河村进行统一规划，迁

建新村。共需搬迁867户，每户需建房款3万元，需资金2601万元；需硬化街道1万米，需资金288万元；需打深水井1眼，铺设管网23.4公里，购置20立方米压力罐一台（套），需资金90万元；计划在这7七个村的原址发展养殖业，发展养殖奶牛户200户，养殖奶牛600头，发展养鸡户100户，养鸡10万只，需资金170万元；这7个村现有1500名劳动力，需进行技能培训，增强外出务工能力，需培训资金80万元。以上共需上级扶持资金3229万元。

（三）要加强基础设施建设。一是要加强滩区水利建设，实行防旱、防洪、除涝综合治理。在灌溉方面，要因地制宜，以渠灌为主，井渠结合，合理规划，逐步完善井渠配套设施，做到遇旱能浇。在排涝方面，要加强排水设施建设，提高排水效能，保证排水及时。同时，要搞好土地平整，提高耕作质量，提高单位面积产量。二是要加强滩区道路建设，按照“整村推进”规划，我们正对部分落河村村内道路进行修建，但村与村之间道路建设还很不完善，要实现村村通公路，对原有损坏的公路要进行维修，提高标准，确保畅通。

（四）要大力搞好劳务输出。加强农民工的就业技能培训，提高外出打工人员技术素质，这是当前农民增收的有效途径。建议加大劳务培训的投资力度，建立各类技术培训中心，根据市场需要，通过针对性培训，免费为这些落河村培训技术人员，提高技能，增加收入。

（五）要加大资金项目扶持力度。对这些落河村要加大资金扶持力度，结合它们的实际情况，宜种则种，宜养则养，宜工则工。加大科技扶贫力度，通过培育产业、支持产业龙头企业等方式，带动广大贫困户广泛参与，实行科技扶贫、产业化扶贫，使广大贫困群众尽快走上致富路。

（作者单位：县委办公室）

关于台前经济社会发展情况的调查与思考

台前县自1978年12月29日经国务院批准正式建县以来，已经走过了30年发展历程，取得了翻天覆地的变化。回顾总结30年来我县经济社会发展的历程和辉煌成就，对于激励全县人民坚定战胜危机的信心、鼓起克难攻坚的斗志、增长化危为机的智慧、增强和衷共济的意识，弘扬焦裕禄精神，推动科学发展，建设富裕文明和谐台前都具有重大而深远的意义。

一、我县经济社会发展历程

（一）从1978年建县到1985年，工作重点和重心调整到经济建设上来阶段。党的十一届三中全会胜利召开后，我县按照党的十一届三中全会精神，逐步把工作重点和重心调整到经济建设上来。这一时期，县委、县政府带领全县人民向贫穷宣战，向自然灾害宣战，提出了“学昔阳、赶林县、三年建成大寨县”的响亮口号，重点发展了种植业和畜牧养殖业，打井修渠，治洪治涝，着力改善农业生产恶劣环境。1985年，全县生产总值达到5070万元，比1978年增长2.5%；财政一般预算收入112万元，比1978年增长5.7%；农民人均纯收入98元，比1978年增长96%。

（二）从1986年到1992年，大力发展乡镇企业阶段。1986年6月，我县被国务院列为特困县并实施扶贫开发，是全省九个特困县之一，

是豫北唯一特困县。穷则思变，我县开始了发展乡镇企业。这一时期，县委、县政府提出了“把发展乡镇企业作为振兴台前经济的突破口”的口号，确立了以乡镇企业为主导，以联合体为骨干，以专业市场为依托的经济发展之路。1992年，全县生产总值达到2.3亿元，比1985年增长190.9%；夏粮生产创历史最高水平，首次突破1亿斤大关；财政一般预算收入526万元，比1985年增长369.6%；农民人均纯收入546元，比1985年增长457.1%。

（三）从1993年到2003年，大力发展民营经济阶段。从1993年开始，我县开始了发展民营经济。这一时期，县委、县政府提出了“把发展民营经济作为经济发展的重中之重”的口号，积极鼓励、支持民营经济，使民营经济逐步成为县域经济发展的主体。2003年，全县生产总值达到14.8亿元，比1992年增长297.5%；财政一般预算收入2703万元，比1992年增长413.9%；农民人均纯收入1648元，比1992年增长201.8%。

（四）从2004年到现在，大力发展县域经济阶段。从2004年起，我县开始以全民创业为主，大力发展县域经济。这一时期，县委、县政府确立了“全力抓经济，突出抓工业，核心抓收入，和谐谋发展”的总体思路和“全党抓经济、重点抓工业、突出抓项目、核心抓园区”的工业发展思路，“调整结构抓特色、扶持龙头带农户、抓好产业促增收”的农村经济发展思路，“老城抓改造、新区抓开发、乡镇抓重点、建设新农村”的城乡建设发展思路，“切实做好打基础、谋长远的工作，着力解决关系人民群众切身利益的问题，建设平安台前、和谐台前”的环境建设发展思路，并实行了“1238”经济工作运行机制（一个组织领导、两项制度管理、三大重点统领、八个产业带动），

推动了各项工作上了新台阶。2008年，全县生产总值完成40.1亿元，比2003年增长170.9%；财政一般预算收入5385万元，比2003年增长99.2%；农民人均纯收入3122元，比2003年增长89.4%。

二、我县经济社会发展取得成就

（一）经济总量迅速扩大，综合实力显著增强。建县之初，我县农民人均纯收入只有50元，国民生产总值为4002万元，财政收入仅106万元，是典型的“吃粮靠统销，花钱靠救济，生产靠贷款”的“三靠”地区。2008年，全县国民生产总值达到40.1亿元，按可比价计算，是1978年的100倍；财政一般预算收入5385万元，是1978年的47倍；金融机构各项存款余额达到27.05亿元，是1978年的1529倍；农民人均纯收入3122元，是1978年的602倍。

（二）工业经济快速发展，支柱产业优势显现。建县之初，我县工业经济几乎一片空白。目前，我县培育了羽绒、化工、木材加工等八个比较优势产业，其中羽绒业成为了全市乃至全省的特色产业；壮大了恒润化工、民通华瑞、雪鸟羽绒等30家骨干企业规模，其中恒润化工已成为省后备上市企业；建成了尚庄、孙口、恒润工业园和打渔陈、马楼工业集聚区。2008年全县工业企业达到500余家，实现工业增加值25.9亿元，是1978年的274倍。

（三）农业结构不断优化，农村经济稳步发展。建县初期，台前县以种植传统农作物为主，“红薯汤、红薯馍、离开红薯不能活”是当时人民生活的真实写照。目前，我县建成了吴坝大蒜、侯庙新西兰红梨等5个省无公害农产品生产基地，优质农作物种植面积达到25万亩；建成了向荣面业、三星面粉、龙冠食品等市级以上农业产业化重点龙头企业10家、省级以上4家；建成了标准化养殖小区18个，发展

养殖专业村112个、专业户3600户；建成了19个全市新农村建设示范村和32个全县重点村。2008年，输出劳务人员9.3万人，实现劳务收入5亿元；农业总产值达到9.1亿元，按可比口径计算，是1978年的21.4倍；粮食产量达到17.11万吨，是1978年的14.3倍。

（四）基础设施全面加强，城镇面貌日新月异。建县以来，全县累计完成社会固定资产投资49.02亿元，其中2008年完成投资13.5亿元，是1978年的187倍。在城建方面，改造老城，开发新区，县城总体规划面积达到14平方公里；水利方面，加固了黄河堤防，修建了金堤河刘子渔、岳鲁等8个沟口站闸，改扩建了张庄电排站；交通方面，形成了以省道和县道为骨架、乡村道路为支脉的“四横八纵”交通网络，全县通车里程达569公里，实现了“村村通”；以“京九”铁路为依托，铁路货运得到长足发展，日转运货物400吨；电力方面，实现了供电“双回路”，村通电率由1978年的12%提高到100%，户通电率由11%提高到100%；通讯方面，实现了户户通电话、村村能上网，彻底改写了建县初期“一条马路一盏灯，一个喇叭全城听”及水灾不断、交通闭塞、电力缺乏、通讯落后的局面。

（五）各项事业全面进步，社会发展更加和谐。建县以来，群众生活水平显著提高。2008年，贫困人口由18.4万人减少到5.8万人，农民人均消费支出1605元，是1978年的53.5倍，城乡居民储蓄存款余额达到27.05亿元，是1978年的1529倍。同时，科技、文化、卫生、教育、计划生育、信访稳定、党的建设、民主法制建设等都得到同步提高。

三、我县经济社会发展经验启示

（一）坚持把上级精神和台前实际紧密结合，创造性地开展工作。

我县始终坚持把解放思想、开拓创新作为加快发展的“启动器”，坚持把上级精神同台前实际紧密结合，抓住机遇，创新工作方法，探索发展途径，创造性开展工作。全县化工、羽绒、面粉加工等主导产业的提出，尚庄、孙口、恒润等工业示范区的开发建设，“1238”工作运行机制的推行都体现了把上级精神和台前实际的紧密结合。实践证明，只有一切从实际出发，把上级精神与台前实际紧密结合，创造性地开展工作，才是真正的解放思想、科学发展。这些年来，我县正是始终坚持这一原则，抓住了一个又一个发展契机，做出了一个又一个正确决策，才取得了一个又一个新胜利。

（二）坚持把继承发展和独立思考相结合，探索富有特色的发展道路。我县始终牢固树立发展是第一要务的思想，用发展的办法解决前进中的困难和问题。对在实践中证明符合台前实际的发展思路和工作措施，都一以贯之地坚持贯彻下去，做到一杆红旗扛到底，一年接着一年干，一届接着一届抓，努力探索富有台前特色的发展路子。比如在大力培育羽绒、化工特色产业等方面，几届县委、县政府领导集体都列为重要工作，持之一恒抓，经过多年的发展，我县成为了长江以北最大羽绒集散地，建设了恒润石化工业园等。实践证明，只有根据不断发展变化的客观实际，努力探索有台前特色的发展思路和工作措施，才能使之符合我县科学发展实际，才能经得起时间和实践的检验。

（三）坚持把科学决策和既定目标相结合，不断推进各项事业向前。在发展的重大关头和事业的关键时刻，我县始终坚持科学决策，根据每个时期的发展现状，审时度势研究制定每个时期的发展目标，不盲目追求过高指标，但只要定下的目标，我县就咬定目标不放松，

矢志不渝，锲而不舍，发展脚步从未停顿，使台前贫穷落后局面一步一步改变，人民生活水平一步一步提高。实践证明，深入研究、科学决策，就能找到符合县情的发展路子；咬定既定目标不放松，就能够通过扎实有效的工作促进全县各项事业的大发展、大进步。

四、我县经济社会发展存在困难和问题

与自身以往相比，我县经济和社会各项事业都有了较快发展，初步具备了全面发展、科学发展的条件和基础。但与先进县（区）相比、与科学发展观的要求相比、与人民群众的愿望相比，还有一定的差距，我县落后的现状仍没有改变，经济社会发展还存在一些困难和问题。主要表现在：一是工业产业链条短，资源消耗型、初级加工型工业比重大，缺乏高科技、高附加值、高成长型企业，新型工业化发展步伐有待进一步加快；二是农业产业化水平低，农民增收渠道单一，农村经济基础薄弱，社会主义新农村建设任务艰巨；三是影响社会和谐的因素仍然不少，民生工程建设任务繁重；四是缺乏骨干财源，财政收支矛盾依然突出；五是个别部门服务意识不强，工作效率不高，经济发展环境有待进一步优化。对于这些困难和问题，我县将高度重视，采取切实措施，认真研究解决。

五、今后我县经济社会发展思路

（一）以科学发展观为指导，坚定不移地抓好项目建设。一是坚持以思想的大解放加快项目建设。树立“上项目就有增长点、上大项目就是上大台阶”的进取意识，主动在挑战中寻找机遇，千方百计做好项目的争取、落实、建设和投产工作。根据国家宏观调控政策及导向，筛选、优化项目结构，争取更多的项目进入省里的“盘子”。二是坚持以机制的大创新保证项目建设。实行“一个项目、一名领导、

一套班子、一抓到底”的工作机制。完善重点项目现场办公会和重点项目调度会制度，及时了解重点项目进展情况，切实帮助解决项目推进中遇到的难题。三是坚持以作风的大转变促进项目建设。积极主动地为项目实施提供优质服务，创造良好宽松的外部环境，对影响和阻碍项目建设的人和事，从严查处，严重的要依法追究责任。

（二）以科学发展观为指导，坚定不移地加快“以工兴县”进程。一是优化工业内部结构。继续抓好羽绒、化工、造纸、橡胶、汽车配件等优势产业，力争每年新上投资百万元以上的项目60个以上。二是扶持壮大骨干企业。对现有规模较大、前景看好的30个骨干企业给予强力扶持，突出抓好恒润化工、雪鸟羽绒、民通纸业3家县管企业，着力抓好银河橡胶、龙泉化工、向荣面粉等50家骨干企业上规模、上水平，倾力打造产值超亿元、利税超千万元的“双超”企业。三是坚持集约化发展。高起点搞好孙口工业集聚区规划建设，着力提升工业区整体水平，吸引一批优势产业、特色产业、高新技术产业项目入驻，尽快形成产业集群。

（三）以科学发展观为指导，坚定不移地推进新农村建设。一是发展现代农业，建设繁荣富裕新农村。全面落实好各项惠农强农政策，充分调动农民种粮积极性，稳定粮食生产，大力发展特色农业、订单农业和品牌农业，调整优化种植结构，加快发展畜牧业。二是优化人居环境，建设整洁安居新农村。积极开展“整治村庄环境、共建绿色家园”活动，扎实推进村街硬化、村庄绿化、亮化和美化工作，以“三清”、“三治”为重点，扎实推进村庄环境卫生综合整治。三是培育新型农民，建设文明和谐新农村。大力开展农民技能培训，提升农民综合素质。广拓劳务输出渠道，打造劳务输出品牌，实现劳务经济稳定

增长。四是深化农村改革，建设规范民主新农村。积极推进农村民主化进程，搞好村务公开，严格推行农村事务“一事一议”制度，充分尊重并切实保护农民群众的合法权益，全面提高农村民主管理水平。

（四）以科学发展观为指导，坚定不移地加快城乡一体化进程。一是完善县城配套设施。搞好城市总体规划修编，大力发展高层建筑，加快老城改造和新区开发步伐，加快城市廉租房、经济适用房建设进度，增加保障性住房供给。二是建设生态县城。加快县城重点部位绿化，提高绿化品位，优化绿化布局，改善县城生态环境和人居环境。三是规范县城管理。加大综合执法力度，完善县城管理长效机制，提高县城管理水平。四是建设优美小城镇。加大投入，积极推进小城镇净化、美化、亮化，拓宽融资渠道，突出抓好乡镇生活垃圾卫生填埋场、道路、供排水、村镇集中饮水等工程，完善城镇功能。

（五）以科学发展观为指导，坚定不移地构建和谐台前。大力实施“科教兴县”战略，不断提高科技贡献率和科技效益；在巩固和发展现有教育成果的基础上，进一步推进普及高中教育进程，积极发展职业教育和成人教育，不断改善办学条件和质量。切实加强公共卫生体系建设，力争合作医疗制度覆盖城乡各个角落。逐步完善基层文化娱乐设施，形成覆盖县乡村的文化网络。切实加强计划生育工作，落实奖励政策，保持出生人口性别比平衡，稳定低生育水平，提高人口素质。转变经济增长方式，发展循环经济，努力建设资源节约型社会。继续坚持为民办实事，加强就业再就业工作，努力完善社会保障体系，为人民群众安居乐业创造稳定、安全的环境。着力推进以整村扶贫开发模式的扶贫开发进程，努力解决贫困人口的温饱问题。进一步加强党的建设、民主法制建设和精神文明建设。

(作者单位：县委办公室)

京杭大运河在河南濮阳台前境内情况的 调查报告

经文物调查，京杭大运河从山东省东平县十里铺村流入我县，在台前境内长度约20多华里，至吴坝乡董庄村注入山东省阳谷县张秋镇境内。沿途流经夹河乡姜庄村、田湾村、孙堤村(古时因战乱已消失)、沈堤村、沙湾村、大坝村、前夹河村、后夹河村、八里庙村，吴坝乡堤头村、董庄村。

大运河从山东省东平县十里铺村流入我县至沈堤村，基本呈东南至西北方向，从沈堤村至沙湾村是从东至西方向，从沙湾向北流入山东省阳谷县张秋镇境内。

一、开挖时间

京杭大运河濮阳台前段开凿于元代至元二十六年，即公元1289年，属第三期运河。

至元十八年(1281)开济州河，从任城(济宁市)至须城(东平县)安山，长75公里；至元二十六年(1289)开会通河，从安山西南开渠，由寿张西北至临清，长125公里；濮阳台前段即在此次开挖范围，至元三十年(1293)元代大运河全线通航，漕船可由杭州直达大都，成为

今京杭运河的前身。

二、兴盛阶段

京杭大运河作为南北的交通大动脉，历史上曾起过巨大作用。运河的通航，促进了沿岸城市的迅速发展。台前段运河自元代通航以来，历经明清，一直作为我县漕运的主干道，河道沿线地区集市众多，商贾云集，极大的带动了县境内的经济文化发展与交流。特别是对沿线地区工农业经济的发展和城镇的兴起均起了巨大作用。运河文化也在濮阳台前诞生。

古时沿运河河道修建有大堤，现运河流经地附近村庄地名多与运河有关，如沈堤、孙堤(已消失)、大坝、夹河、堤头等。

三、灭失原因

京杭大运河一向为历代漕运要道，对南北经济和文化交流曾起到重大作用。十九世纪海运兴起，以后随着津浦铁路通车，京杭运河的作用逐渐减小。自台前段运河开通之后，经明、清数百年间，屡遭黄河水患。黄河在豫北决口达数十次，皆汇水于台前县沙湾村，沙湾河道时常受阻，渐渐淤塞，漕运中断，黄河迁徙后，山东境内河段水源不足，河道淤浅，南北断航，淤成平地。

四、现存文物遗迹

(1) 治河重地——沙湾

沙湾村位于县城东15公里，黄河与古运河汇流处，北临历史名镇张秋，南为京杭运河入东平湖区之水路要塞，又是黄河由游荡性河

道进入稳定性河床的咽喉地带，具有特殊的地理位置。沙湾村原名三湾村，因运河曾在此地转过三道湾而得名，后传成了沙湾村。

沙湾自元代至元二十六年(1289年)开挖安山至临清的会通河后，迄明、清数百年间，屡遭黄河水溢。黄河在豫北决口达数十次，皆汇水于沙湾，“冲决运堤，夺大清河入海”。沙湾河道时常受阻，漕运中断，水患盈乡，连年受灾。

为治理黄河和运河，明廷先后派工部侍郎王永和(1448年)，重臣洪英、王暹、石璞、左俭都御史徐有贞(1453年)，户部侍郎白昂(1489年)、副都御史刘大夏(1493年)等抵张秋、沙湾治理河道。1453年徐有贞携“河防营”驻沙湾村治河，建“武衙门”作为治水指挥部。现遗址尚存，当地俗称“衙门口”，遗址上青石遍布，大青砖·琉璃瓦依稀可见，述说着曾经的辉煌和繁华。

徐有贞治河时，认为沙湾地多土沙，不宜作坝、作堰。应仿东汉王景之法，稍加改变，作水门，调控南北运河水。堰高于平水5尺，水大则溢流入海，水小则拘水济运。有通流之利，无湮塞之害。堰上设水门。堰共高36尺、厚360尺、长3600尺；门广36丈、厚72丈。堰下筑虹堤(翼墙)，厚如门，高如堰，而长为堰之1倍，为水利史上所罕见。现水门水库有迹可寻，然部分石头已于1958年被挖出用于其他水利工程建设。

明成化十年(1474年)，为蓄郟城、濮阳等处之水，在沙湾村北运河上建积水闸石桥一座(现积水闸断碑已找到)，清乾隆二十八年(1763年)建板桥。

沙湾为明、清水路要塞和治水重地，建有感应寺和大王庙各一座，曾几何时名人会集，运筹治河之大计，然世事沧桑，古运河已淤塞，现修成南北公路。沙湾这块古老而多灾的土地，自中华人民共和国诞生之日起，至今未受黄河水灾，沙湾村人与全县人民同享“引黄灌溉”之利。

(2) 八里庙治黄碑刻

台前县夹河乡八里庙治黄碑刻。据考证，明朝正统三年(公元1438年)黄河在新乡八柳树决口，洪水直冲张秋镇，沙湾一带运河河道被冲毁，南北漕运的大动脉失去了作用，朝廷对此震动很大，先后派工部侍郎王永和、督御史洪英等治理河道长达七年均失败而告归。景泰四年(1453年)十月，代宗皇帝命徐有贞为左佥督御史，治理沙湾河道。徐授职后，来沙湾，相度水势，逾济、汶，沿卫、泌，循大河，道濮范，对地形进行实地勘察，最后采取了置水门、开支河、浚运道，“塞、疏、浚”并举的治河三策，于景泰六年七月竣工。解除了沙湾漕运受阻之患，河水北出济漕而阿(东阿)鄆(鄆城)郟(郟城)曹(曹县)间，出田百数千万顷，山东河患少息，漕运恢复。碑文记载了治理河道的过程，用工、用料、建闸数及建闸地点，是除害兴利的经验总结。碑的撰文及书丹均出于徐有贞之手，书法挺拔秀丽，柔中有刚，气韵神彩俱佳，有较高的书法艺术价值。此碑是治黄史上的重大发现，是研究治理黄河与漕运并举的珍贵资料，另有明代镇水兽、铁鼠各一，明代祭祀碑一通，清顺治重修大河神祠碑一通，均为珍贵文物。2000年被河南省人民政府公布为省级重点文物

保护单位。

(3) 其他遗迹

夹河乡顾庄村内有运河水坝碑，现淤埋于地下，沙湾村有与记载运河有关的碑刻，现埋在村路下，在沙湾村曾驻有治河衙门，沙湾村曾为运河修庙，现石兽尚存。

五、文物价值

通过调查，有力的证明了京杭大运河流经濮阳台前的事实，具有极为重要的意义。

其一：京杭大运河是我国古代劳动人民创造的一项伟大工程，是祖先留给我们的珍贵物质和精神财富，是活着的、流动的重要人类遗产。大运河肇始于春秋时期，形成于隋代，发展于唐宋，最终在元代成为沟通海河、黄河、淮河、长江、钱塘江五大水系、纵贯南北的水上交通要道。在两千多年的历史进程中，大运河为我国经济发展、国家统一、社会进步和文化繁荣做出了重要贡献，至今仍在发挥着巨大作用。

其二：京杭大运河显示了我国古代水利航运工程技术领先于世界的卓越成就，留下了丰富的历史文化遗存，孕育了一座座璀璨明珠般的名城古镇，积淀了深厚悠久的历史底蕴，凝聚了我国政治、经济、文化、社会诸多领域的庞大信息。大运河与长城同是中华民族文化身份的象征。保护好京杭大运河，对于传承人类文明，促进社会和谐发展，具有极其重大的意义。

其三：京杭大运河台前段险工处处，闸门坝头较多，并且是黄河

与运河的交接处，在此运河多次被黄河冲击，造成漕运中断，形成了台前段通即运河通· 台前段阻即运河阻的局面，位置非常重要。现在，京杭大运河的南北两段还在使用，只有台前段已废，也只有台前段在地下保持了元明清运河的原貌 。

（作者单位：县文化旅游局）

/

统计资料