

特

载

县委书记张悦华 在县委七届六次全会暨经济工作会议上的 讲 话 (2009年5月30日)

同志们：

这次县委七届六次全会暨经济工作会议，是经县委常委会认真研究决定召开的一次重要会议。下面，我根据县委常委会讨论的意见，讲以下三个方面的问题。

一、总结工作，认清形势，增强保持经济社会平稳较快发展的决心和信心

2008年是极不平凡的一年。面对国际国内复杂多变的发展环境，全县上下认真贯彻落实中央和省、市委重大决策部署，深入学习贯彻党的十七大精神，扎实开展以“新解放、新跨越、新崛起”为主题的解放思想大讨论活动，着力解决影响和制约科学发展的突出问题，全面贯彻落实科学发展观，突出实施“以工兴县”战略，大力开展“学习李连成，建设社会主义新农村”活动，团结拼搏，克难攻

坚，全县经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设都取得了显著成绩。

(一)综合实力明显增强。预计全县生产总值达到40.1亿元，增长18%；财政一般预算收入完成5385万元，增长15%；全社会固定资产投资完成13.5亿元，增长57.1%；社会消费品零售总额9.6亿元，增长21.9%；城镇居民人均可支配收入8722元，增长22.6%；农民人均纯收入3122元，增长15.2%。“以工兴县”战略取得新成效。全县新上百万元以上的工业项目73个，完成投资3.65亿元，增长20.3%。恒润石化年产2万吨高档树脂生产线、年产1万吨双环戊二烯、6000立方米液体化工原料仓储和银河橡胶年产200万条汽车内胎生产线等10个投

资千万元以上的项目相继建成投产。龙泉化工、向荣面业等 25 家重点企业运行态势良好,化工、羽绒、粮食加工等产业日益壮大,工业主导作用逐步显现。预计全县规模以上工业企业增加值完成 18.2 亿元,实现利润 2.53 亿元,分别增长 33.2%、12.5%。农业和农村经济持续增长。新农村建设扎实推进,农业综合生产能力明显增强,粮食总产达到 17.11 万吨,增长 4.3%,再创历史新高。农业产业化水平明显提高,绿源牧业、三星面业等龙头企业进一步发展壮大,新建了中大食品、鑫源油脂、鑫隆牧业等一批龙头企业,发展了一批标准化养殖小区(场)和专业村、专业户。种植结构调整步伐加快,优质高效农作物、无公害农产品生产基地面积进一步扩大,创建省级农业标准化示范县工作进展顺利。生态县建设扎实推进,植树造林成绩显著,发展林下经济 8000 亩,形成了林禽、林菜、林牧等各具特色的林下经济新模式。劳务输出的质量和效益明显提高,农民收入大幅度增加。同时,“万村千乡市场工程”建设步伐加快,三产服务业不断发展壮大,城乡商贸经济日趋繁荣。

(二)城乡基础设施明显改善。老城改造稳步推进,一批市政工程相继竣工,城市功能日趋完善,管理水平明显提高。新区开发步伐加快,行政区和居民生活小区建设日新月异。城市生态建设迈出新步伐,县污水处理厂实现了稳定运行,县垃圾处理场投入使用,新型墙材推广和应用工作走在全市前列。交通状况大大改善,完成了孙张公路、梁庙桥改建工程,新修改造农村公路 56 条、127 公里。水利设施建设取得明显成效,张庄提排站扩容改造工程主体完工,黄河标准化堤防建设进展顺利,生产堤、前进堰得到加固,确保了黄河调水调沙 4000 个流量顺利过境。电网结构进一步优化,完成了打渔陈 35 千伏输变电工程、夹河 35 千伏变电站改造和新农村电气化建设任务;实施了“农田机井通电”

一期工程,解决了部分农民排灌用电难题。同时,后方乡土地整理项目全面完成,网络建设、移动通讯、有线电视、安全饮水、沼气池建设也都有了很大进展。

(三)社会建设扎实推进。坚持抓好民心工程,认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,广大群众得到更多实惠。就业再就业工作超额完成目标任务,城镇新增就业 4800 人,下岗失业人员再就业 1620 人。敬老院建设步伐进一步加快,社会保障覆盖面不断扩大,城乡低保、五保供养及其它各类保险金及时足额发放到位。扶贫开发工作成效显著,完成了 20 个村的整村推进任务,解决了 1.35 万人的脱贫问题。积极做好对地震灾区的捐赠、援助工作,弘扬了“一方有难、八方支援”的中华民族优良传统。大力开展科技推广普及,科技对经济增长的贡献率明显提高,顺利通过了“省级科普示范县”的验收。各类教育协调发展,教学设施不断改善,师资力量得到充实,教育质量明显提高,全县高招本科上线率达到 31.6%,本科上线人数突破千人大关。文化体制改革稳步推进,乡(镇)、村文化场所建设步伐加快,群众文化生活日益丰富。将军渡风景旅游区开发取得新进展,建成了刘邓大军强渡黄河纪念碑和万人广场,与纪念馆、将军亭、黄河自然景观融为一体,蔚为壮观。卫生事业快速发展,城乡医疗设施明显改善,医疗服务水平和疾病防控能力进一步提高,城镇居民基本医疗保险工作全面启动,新型农村合作医疗工作扎实推进,广大群众的看病难、看病贵问题得到有效缓解。老干部活动中心投入使用,老干部政治、生活待遇得到较好落实。人口和计划生育基层基础工作得到加强,优质服务水平全面提升,圆满完成了人口和计划生育各项工作目标,全县人口出生率控制在 10.53‰以内。同时,节能减排成效逐步显现,生态建设和环境保护得到加强,国家生态示范区创建工作顺利通过省考核组验收。

(四)和谐稳定局面得到巩固。切实加强人大、政协工作的领导,支持人大及其常委会对“一府两院”开展法律监督和工作监督;支持政协围绕团结和民主两大主题,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能。重视和加强新形势下的统一战线工作,工青妇等群团组织的作用得到充分发挥。国防后备力量建设、人民武装和“双拥”工作取得明显成绩。依法治县工作得到加强,“五五”普法全面展开。平安建设扎实推进,严厉打击各类违法犯罪活动,社会治安防控体系进一步完善,技防建设水平明显提升,审判、检察、司法调解各项工作成效明显。扎实开展重信重访、信访突出问题集中治理和县委书记大接访活动,严格落实领导包案和责任追究制度,把大量不安定因素化解在基层和萌芽状态,信访形势明显好转。我县被省命名为“县委书记大接访活动成绩突出县”、被省驻京办命名为“奥运期间驻京工作先进县”。全县安全形势稳定,全年无重特大安全事故发生。深入开展“迎奥运、讲文明、树新风”教育活动,营造了健康向上、文明和谐的社会氛围。全力推进精神文明创建活动,深入开展社会主义荣辱观教育,全县人民的思想道德和文明素质进一步提高。隆重举行了纪念改革开放暨建县30周年活动,鼓舞了全县人民改革发展的士气,唱响了时代主旋律。对外宣传工作取得新进展,围绕“以工兴县”战略、新农村建设、构建和谐台前等重点工作,有针对性地进行典型报道,收到良好效果。加强食品药品安全监管工作,全力查缴三鹿等问题奶粉,确保了上市奶粉质量安全。

(五)党的建设全面加强。积极探索干部考核管理新机制,对全县乡科级领导班子进行综合考评,依据考评结果,严格兑现奖惩,激发了各级各部门干事创业的积极性。严格按照干部选拔任用条例规定,认真做好干部选拔任用工作,树立良好的用人导向。坚持基层党建与新农村建设的良性互动,走

出了一条“以典型带动党建,以党建促进发展”的新路子。积极实施“大学生村干部”培养计划,培训在任职村干部127名,选聘112名大学生到村任职。非公有制企业党建工作进一步加强,被省委组织部确定为全市唯一的非公有制企业党建联系点的县区。顺利完成了第六届村委会换届选举工作,村“两委”班子结构进一步优化。党风廉政建设责任制全面落实,建立健全了个人重大事项报告制度、谈话制度、“三重一大”监督管理制度、信访问题说明制度和问责制度,进一步规范了乡科级领导班子和领导干部从政行为。扎实开展机关效能建设,深入实施“治庸计划”,进一步加强便民服务工作,积极推进廉政教育、廉政文化和农村基层党风廉政建设,形成了风清气正的良好社会风尚。扎实推进惩防体系建设,从思想教育、源头治理、制度建设、纠风治理和案件查处等方面加大工作力度,反腐倡廉建设取得新成效,2008年我县党风廉政建设责任制工作被市委评为优秀单位。

在肯定成绩的同时,我们要清醒地看到当前经济社会发展中存在的困难和问题:一是经济总量太小,缺乏骨干财源,使我们难以摆脱收支矛盾突出的困境;二是以民生为重点的社会建设还存在薄弱环节,特别是教育、医疗、社会保障等方面与群众的期望还有一定的差距;三是经济发展的要素,尤其是土地、资金等“瓶颈”制约加剧,加快发展的后劲不足;四是经济社会发展中长期积累的深层次矛盾和问题不断显现,不稳定因素增多,安全生产形势依然十分严峻,确保社会和谐稳定的压力较大;五是个别部门和干部在思想观念和工作作风方面还存在一些问题,如责任心事业心不强、工作浮漂、推诿扯皮、缺乏真抓实干的精神,等等。对这些问题,我们必须高度重视,采取有力措施,切实加以解决。

客观总结过去是做好今后工作的基础,正确认识形势是把握工作决策的前提。首

先,要深刻认识经济形势的复杂性和挑战性。去年以来,世界金融形势复杂多变,美国次贷危机引发的金融危机愈演愈烈,迅速从局部发展到全球,酿成了一场历史罕见、冲击力极强、波及范围很广的国际金融危机。这场金融危机尚未见底,而且对实体经济的影响正进一步加深,其严重后果还会进一步显现。经济危机对我县经济社会发展也带来了一定的影响,从去年下半年开始显现,今年将会逐步突出。有的企业因其产品价格持续下跌而不能正常生产,有的在建设项目因销售市场发生了大的变化而放缓了建设进度,加之劳务市场的萎缩,使我们感到经济下行压力大,农民持续增收难度大。其次,要深刻认识加快发展的有利条件。从全国看,这场金融危机并没有改变我国经济发展的基本态势,我国发展的重要战略机遇期仍然存在,不会发生根本性逆转。经过三十年的改革开放,我国综合实力显著增强,为应对风险、克服困难打下了坚实的物质基础。特别是党中央、国务院准确判断形势,及时果断地作出重大决策部署,迅速出台了一系列扩大内需的政策措施,对促进经济增长发挥着十分重要的作用。从全省看,河南经济总量居全国第五,成功实现了由传统农业大省向全国重要经济大省、新兴工业大省和有影响的文化大省的历史性转变,处于上升期的发展趋势不会改变。同时,省委、省政府为拉动经济增长,提出开工建设500个亿元以上重大项目,确保投资规模超过1万亿元,这将对全省扩大市场需求提供强有力的支撑。从我市看,濮阳正处于工业化、城市化的加速期,加快发展的趋势不可逆转。目前尽管石油、化工等部分行业的发展会受到较大影响,但从长期来看,从经济发展规律来看,影响是短期的,石油化工等行业的发展仍然前景广阔。从我县看,经过三十年的不懈努力,工业企业从无到有、从小到大,质量效益显著提高,经济总量不断增加,经济结构明显改善,精明强干、富有开拓精神

的企业家队伍不断壮大,良性循环机制开始形成,为我们应对挑战、持续发展奠定了基础。第三,要深刻认识危机中有机遇。挑战前所未有,机遇也前所未有。面对危机,不同的态度有不同的结果。消极对待、被动应付,危机就是危局,就是困境。知难而进、积极应对,危机就是动力,就是机遇和转机。面对严峻的发展形势,在危机中寻找发展机遇,化危为机,克服困难、迎接挑战,对于台前实现全面建设小康社会目标至关重要。大家应当看到:一是国家对财政、信贷等宏观政策进行了大的调整,出台了一系列增加投资、扩大内需、拉动增长的措施,我县的发展重点主要集中在基础设施建设、产业升级、改善民生、新农村建设和环保上,与国家、省宏观调控政策方向是一致的,有利于我们争取到国家和省里的支持。近段时间以来,我县经多方认真论证和筛选向上级申报项目79个,目前部分项目资金已落实到位,部分项目还在运作中,需要继续努力。二是受金融危机冲击较大的沿海发达地区为降低生产成本,必将加速产业资本转移,为我们承接产业转移、引进技术人才带来了难得机遇。去年侯庙镇新上的振朝制衣厂,就是承接杭州一家大型制衣公司的资本转移发展起来的项目,这个制衣厂今年还要继续上规模,有一定的发展潜力。三是我县的工业企业都是规模不大的民营企业,自主能力强,船小好调头。只要我们敏锐捕捉市场信息,悉心把握市场动向,及时调整运作举措,就能在有利的夹缝中求生存、求发展,甚至一举实现同行中的超越。能不能达到这个目的,关键就看企业老板的招数怎样?把握的火候怎么样?如何应对这场危机,也是对各企业老板的一次严峻考验。四是全县大局稳定、政通人和,应对挑战、克服困难、实现发展已成为全县人民的统一共识和行动,为加快台前发展奠定了坚实的思想基础、形成了不竭的动力。只要我们坚持从变化的形势中捕捉发展机遇,在逆境中发现和培育有

利因素,就完全有条件变压力为动力,化挑战为机遇,就一定能够创造出无愧于党的重托和人民期盼的业绩,就一定能够继续保持全县经济社会平稳较快发展。

二、明确目标,克难奋进,全力保持经济社会平稳较快发展

2009年是新中国成立60周年,也是台前经济社会发展的关键之年。今年全县工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大、十七届三中全会、中央经济工作会议、省委八届九次全会和市委五届八次全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,突出实施“以工兴县”战略,加快社会主义新农村建设步伐,有效应对国际金融危机带来的影响,坚持扩内需保增长、调结构促转型、强改革增活力、重民生建和谐,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,全力保持台前经济社会平稳较快发展。

根据上述要求,今年全县经济增长的预期目标确定为10%,财政一般预算收入增长8%,农民人均纯收入增长6%。为此,我们要着力抓好以下几个方面的工作。

(一)突出抓好项目建设,进一步增强经济发展后劲

2009年是重大项目争取年。全县上下一定要切实提高对项目建设极端重要性的认识,切实把工作重心向项目建设转移,切实把主要精力向项目建设集中,努力做到一切为项目引进服务,一切为项目落户让路,一切为项目实施尽力,务求以项目建设的突破性进展,推动全县经济社会平稳较快发展。一是要积极向上争取项目。根据国家到2010年4万亿投资计划的安排,今年投资将重点投向“三农”、保障性安居工程、交通等基础设施、节能减排和社会事业5个方面。我们要结合这一投资导向,对国家出台的扩大内需、促进经济增长的一系列战略举措,以及国家和省、市推进农村改革发展的政策措施进行

认真研究,并切实加强向上级有关部门的沟通联系,继续抓紧时间,有针对性地做项目、报项目、跑项目。县发改委、县财政局要牵好这个头,各有关部门要工作主动、密切配合,各分管领导要把抓项目、争取项目作为头等大事,千方百计做好工作,确保今年在这方面取得重大突破。二是要积极扩大招商引资。要树立正确的招商引资导向,在国家产业政策和规定要求的前提下,坚持大中小项目一起上,工业项目、基础设施项目和社会事业项目一起抓,重点引进科技含量高、附加值高、财政贡献率高、节能环保、吸纳就业能力强的项目。要进一步强化产业招商、园区招商、以商招商等招商方式,切实提高招商引资的“命中率”和“成功率”。下一步,县委、县政府将作进一步的专题研究,修订完善有关政策,调动方方面面招商引资的积极性,调整招商策略和重点,搭建平台,优化环境,努力提升我县的凝聚力、向心力和吸引力。三是要最大限度地激活民间资金。目前,我县金融机构各项存款余额27.05亿元,可以说民资丰厚,潜力很大,关键是做好工作,加强鼓励引导。各级党委、政府和各有关部门对此要认真加以研究,积极帮助群众分析市场,准确把握资金投向,全面启动社会投资,努力使更多的资金投入到县委、县政府确定的各个重点产业、重点项目上来,集中到加快经济发展上来。四是要以更加有效的机制落实项目。要进一步建立健全项目工作推进机制,实行县级领导双重分工抓项目建设的机制,除年初确定需要联系的重点项目以外,对随时签约的项目也要随即明确牵头县级领导和责任单位,实施专题推进,以严明的责任促进项目落实;对开工项目要进行分类排队,明确具体任务和完成时限,确保按照进度要求有序推进;对投产项目,分管领导和有关职能部门要做好跟踪服务,确保尽快达产达效。

(二)突出实施“以工兴县”战略,加快推进工业化进程

工业兴则百业兴。无论是提高城乡居民收入、增加就业岗位,还是发展社会事业、加快城镇化进程、建设和谐社会等,都离不开工业经济的支撑。因此,我们必须把实施“以工兴县”战略作为振兴全县经济的“牛鼻子”和突破口,做到精力向工业集中,政策向工业倾斜,重心向工业转移,强力推进工业发展,以此确保经济的平稳较快增长。一是要大力发展产业集聚区。产业集聚区具有生产要素聚集、便于招商引资、促进节能减排、集约利用资源的多重功效。按照上级要求和自身发展的实际需要,我们将对恒润石化工业园、孙口羽绒工业园、金粮物流园等进行有效整合,统一纳入孙口产业集聚区整体规划。下一步,我们要集中力量搞好孙口产业集聚区的设计、规划、环评、用地、建设等工作,按照“政府引导、企业参与、市场运作”的模式,加强基础设施建设,进一步完善政策,突出特色,优化布局,提升品位,把产业集聚区作为引进资金、人才、技术、管理的窗口,提高经济发展的承载能力,打响集聚区品牌,努力打造产业集群、企业集聚、资源集约的“块状经济”。同时,继续抓好城关尚庄、打渔陈花庄、马楼前张胡同等工业小区建设,使之成为发展地方特色经济的基地。二是要力求提升企业规模效益。要抓住当前能源及原材料价格回落和银行利率降低的有利时机,准确把握市场行情,适时抓好恒润石化年产6000吨聚合级异戊二烯生产装置、洪源橡胶年产4000吨再生胶、成业化工年产2000吨阻燃剂聚烯酰胺生产线、民通华瑞纸业年产3万吨的8号纸机生产线、雪鸟羽绒年产300吨的羽绒生产线等一批较大工业项目的立项和建设,努力实现规模效益,增强经济发展后劲。要落实好常委抓产业、县级干部联系重点项目制度,跟踪协调,搞好服务,全力帮助企业突破资金、人才、技术等瓶颈制约,保障项目建设顺利进行。各乡镇、县直各单位对符合产业政策、具有较强带动作用的大项目,

要全力以赴抓策划、抓立项、抓开工、抓进度,主动上门服务,对影响开工的问题,要明确承办单位和责任人,积极办理,务必尽快解决。三是要大力推进产业升级。在改造提升化工、羽绒、粮食加工等产业的同时,着力培育农机配件、橡胶等新的经济增长点,促使其向降低能耗、拉长链条、精深加工发展,逐步提升终端产品和高附加值产品的比重。要以化工、羽绒、造纸为重点,鼓励企业增加科技研发投入,促进科技成果向现实生产力转化,努力在新产品开发、资源综合利用、发展循环经济等方面取得突破。四是要千方百计帮助企业走出困境。当前大部分企业面临前所未有的困难,生存和发展的压力空前加大,在这个特殊的时期,我们要更加高度重视各类企业的发展。今年,要在全县范围内开展“企业服务年”活动,各级各部门要带着和企业兴衰与共、休戚相关的强烈责任感主动上门为企业服务,认真落实各项涉企优惠政策,切实减轻企业负担。县政府还要组织工商、税务、土地、金融等部门,根据目前企业生产经营中出现的新情况、新问题,进一步研究出台国家政策允许范围内的扶持企业发展的有关规定,采取一企一策或一企多策的办法,制定具体的帮扶措施,千方百计帮助企业渡过难关。各企业一定要振作精神,坚定信心,既要加强内部管理,最大限度的降低生产经营成本,向管理要效益,又要巩固和加强已经形成的对外合作关系,拉紧利益链条,想尽一切办法,创造一切条件,保证正常的生产经营,力求提质增效,增强发展后劲。

(三)认真贯彻落实十七届三中全会精神,加快推进社会主义新农村建设

“三农”工作是全部工作的重中之重,关系经济社会发展全局。2009年是“三农”工作加强年。面对复杂多变的经济形势,我们一定要全面贯彻党的十七届三中全会精神,更加重视“三农”工作,把提高农民收入、夯实农业基础作为重要内容,巩固和发

展农业的良好形势。一是要大力发展粮食生产,加快粮食加工、转运基地建设步伐。要抓住全省粮食生产核心区建设和我市实施国家级商品粮基地建设项目的契机,进一步加强优质小麦、水稻、玉米为主的粮食生产,特别要搞好10万亩的测土配方施肥项目,积极争取孙口、打渔陈两个乡的万亩优质水稻基地建设和6万亩优质粮食产业化工程项目。要切实改善农业生产条件,实施科技兴农,强化政策支持,促进体制机制创新,提高粮食综合生产能力,使粮食总产量稳中有升。同时,要依托京九铁路过境设站的优势,发挥金粮物流园物流平台作用,积极争取京九粮油批发交易市场建设项目,培育扶持粮食加工龙头企业,逐步把我县建设成为周边地区重要的粮食加工、转运基地。二是要积极调整农村经济结构,加快现代农业发展步伐。要加快农业结构调整,坚定不移地推进传统农业向现代农业转变,大力发展优质、高产、高效农业,精心打造一批无公害、有机、绿色农产品生产基地,切实以良好的产品质量和较高的市场附加值增加农民收入。要大力发展健康养殖业,加快养殖小区建设,加强品种改良和疫病防控,健全和完善畜产品质量检测和监管体系,不断提高畜牧养殖业在农民收入中的比重。要搞好植树造林,大力发展林下经济,促进木材加工业的快速发展。推进产业化经营,加大对省、市、县重点农业产业化龙头企业的扶持力度。鼓励农民依托优势产业,大力发展农民专业合作经济组织,推广“龙头企业+农民专业合作组织+农户”等模式,形成风险共担、利益共享的利益联结机制。要认真落实农业补贴、粮食最低收购价等各项强农惠农政策,确保农民得到实惠;大力发展农村服务业,最大限度挖掘农村内部增收潜力;加强农村职业教育和劳动力就业能力培训,加大农村劳动力转移,积极鼓励返乡农民自主创业,最大限度拓展农村劳动力就业渠道和农村内部增收空间。三是要坚持

创新机制,推进农村制度建设。要在稳定和完善的农村基本经营制度的基础上,积极推进农村制度创新,特别要积极探索土地流转方式,推进土地适度规模经营;积极探索金融行业支持农村经济社会发展的新思路、新模式,改善和创新农村金融服务,积极发展村镇银行、小额贷款、信用合作等新型农村金融组织和金融服务,加快发展农业保险,进一步活跃农村经济。四是要深化活动载体,提升新农村建设档次。要大力实施“农村小康环保行动计划”,积极开展“整顿村庄环境、共建绿色家园”活动,建立健全村庄美化、绿化和亮化长效机制,以示范村建设为重点,进一步打造精品,提升档次,辐射发展,全力推动新农村建设进程。

(四)切实加强基础设施建设,加快推进城乡一体化进程

要继续按照“老城抓改造、新区抓开发、乡镇抓重点、建设新农村”的工作思路,加强基础设施建设,着力推进城乡一体化进程。一是要加快城镇建设步伐。在城镇建设方向上,要着眼扩容提质,既要扩张城镇规模、提升城镇容量,又要完善城镇功能、改进城镇管理,为人民群众营造良好的宜居环境。当前和今后一个时期,我们要在巩固老城区的同时,重点要搞好新区开发,以更大的投入和更新的理念,加大力度,加快建设,拉大新区框架,完善新区功能,拓宽新区发展空间。要进一步加大沿台孙路、台吴路两线的开发力度,搞好行政区、商贸区、生活区、工业区、风景旅游区的规划建设,精心设计和建设必要的标志性建筑物。要坚持小城镇建设与新农村建设相结合,捆绑资金,统筹项目,加大投入,积极推进小城镇净化、美化、亮化,提升小城镇档次。同时,要以县城和乡镇驻地为依托,积极发展第三产业,加快发展现代物流,继续推进“万村千乡市场工程”,以市场的大繁荣带动相关产业的大发展。二是要提高城镇管理水平。城镇历来是“三分建设,七分管理”,

要从管理的主体抓起,促进城镇管理理念由强制管理向服务管理转变,管理模式由突击管理向常规化管理转变,管理队伍由单一的城管部门负责向单位、小区、社会等多元化主体联动转变,管理方式由以钱养人向以钱养事转变,增强城镇管理的内涵性动力。当前,我县要着重搞好城镇、集市、街道整治,重点抓好三件事:搞好环境卫生,解决一个“脏”字;整治公共秩序,解决一个“乱”字;优化服务环境,解决一个“差”字,为经商、办企业和居民生活提供一个良好的城镇环境。三是要加强基础设施建设。要贯彻中央提出的“三个大幅度”投入的要求,积极争取国家和省、市的支持,大力调整财政支出结构,抓好农田水利建设和农村水、电、路、沼气、饮水等基础设施建设,推进农业水利化、林业生态化、农田配套化、农业机械化进程。张庄电排站扩容改造工程要加快施工进度,保证今年汛期各台机组都能正常运行。要继续实施黄河堤防标准化二期工程项目建设,积极争取梁庙沟治理项目,进一步提高防洪抗灾能力,不断改善农业生产条件。要切实加强电力设施建设,开工建设第二座110千伏变电站,进一步提高电网装备科技含量和电网自动化水平,全面完成电气化村建设任务。要进一步改善城乡交通条件,积极争取濮范高速到台前的连接线、县城东环路、S101郑吴线台前至吴坝段拓宽改造工程,加快地方道路建设步伐。

(五)切实加强民主法制和社会建设,改善民生促稳定

各级各部门一定要站在全局和战略的高度,在抓好经济发展的同时,切实加强民主法制和社会建设,努力在实现经济社会协调发展、和谐发展、科学发展上取得新突破。一是要加强民主法制建设。坚持和完善人民代表大会制度,支持人大及其常委会加强和改进监督工作,增强监督实效。推进政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能制度化、规范化和程序化建设,充分发挥政协协调关系、

汇聚力量、建言献策、服务大局的作用。壮大爱国统一战线,全面贯彻党的民族、宗教和侨务政策,加强与社会各界人士的团结合作。支持工会、共青团、妇联等人民团体按照法律和各自章程开展工作。加强国防建设和国防教育,按照“平时服务、急时应急、战时应战”的要求,积极探索军民融合式发展新路子。关心和支持司法机关依法独立行使检察权和审判权,切实提高司法的权威和公信力。加强政法队伍建设,做到严格、公正、文明执法。深入开展普法教育,弘扬法治精神,提高公民法律素质。深化全社会法治宣传教育,完善法律援助工作制度。积极发展基层民主,推进政务公开、厂务公开、村务公开,提高基层民主管理水平。二是要抓好民生工程。2009年是民生工程改善年。要办好有关改善民生、促进发展的大事实事,完善社会保障体系,加快各项社会事业发展。健全城镇居民基本医疗保障体系,完善新型农村合作医疗制度;健全城乡最低生活保障制度,全面落实优抚安置政策。加快廉租房和经济适用房建设,提高住房保障水平。实施积极的就业政策,加强就业指导和服务,充分发挥政府投资和重大项目带动就业的作用,积极推进以创业促就业,开发更多的就业岗位,创造更多的就业机会、拓展更大的就业空间,努力抓好大学生就业、农民工就业和下岗职工再就业。目前,农民工就业问题,是受世界金融危机冲击而带来的一个新的社会问题,如果这个问题处理不好,不仅农民增收难度加大,还可能引发新的不稳定因素。对于农民工就业问题上级党委、政府高度重视,最近国务院办公厅下发了《关于切实做好当前农民工工作的通知》,前天省委省政府又专门召开了全省农民工工作电视电话会议,省委书记徐光春同志就如何切实做好农民工工作提出了明确要求。我县2008年外出务工农民已达到9万多人,很多家庭收入的绝大多数靠外出务工,今年究竟有多少人能顺利返城就业目前尚不

落底。我们各级各部门对这个问题都要引起高度重视,要把切实做好农民工工作作为爱民之举、执政之责、当务之急,下大力气抓紧抓好。这就需要根据上级要求,结合我县实际,研究制定出可行的措施,对农民工加强培训,帮助转移,支持创业,确保农民工有事可干,有钱可赚,使做好农民工工作的过程成为密切党群、干群关系、树立党和政府亲民爱民形象、帮民解忧助民致富的过程,以达到促进农民增收、推动农村发展、维护社会稳定的目的。要全面推进城乡义务教育均衡发展,加快提高职业教育、幼儿教育水平。加快实用技术推广应用,不断提高科技对工业、农业和国民经济的贡献率。稳步推进医疗卫生体制改革,为群众提供便捷、温馨、廉价的医疗服务。大力推进文化惠民工程,积极发展公益性文化事业,进一步完善公共文化服务体系,促进文化市场繁荣稳定;加快将军渡黄河风景旅游区建设步伐,力争完成刘邓大军强渡黄河主体纪念馆建设任务;加强网络文化建设和管理,营造良好网络环境。以创建全省计划生育优质服务县为目标,加强人口和计划生育工作,控制人口数量,提高出生人口素质。大力推进精神文明建设,结合庆祝新中国成立60周年,开展好各种形式的宣传教育活动,切实把社会主义核心价值体系融入国民教育和精神文明建设全过程,形成全县人民奋发向上的强大精神力量。三是要全力维护社会稳定。要做好新形势下的群众工作,注重从源头上预防矛盾纠纷的发生,抓好信访评估和责任倒查机制的完善和落实,健全矛盾纠纷排查、诉求表达、利益协调机制,加强和完善社会管理,切实把影响社会稳定的问题解决在基层、解决在萌芽状态。全面落实安全生产责任制,防止重特大事故的发生,保障人民群众的生命财产安全。深入开展“平安台前”创建活动,加强社会治安综合治理,完善治安防控体系,深入推进“打黑除恶”、打击“两抢一盗”专项斗争,始终保持对

刑事犯罪的高压态势,维护良好的社会秩序,进一步提高人民群众的安全感。要认真做好环境保护和节能减排工作,扎实推进林业生态县建设,加强垃圾、污水处理等环保设施建设,从源头上控制污染排放,切实解决危害人民群众健康的环境问题。

三、强化措施,狠抓落实,形成加快发展的强大合力

今年的大政方针已定,目标任务已经明确,关键在于抓落实。今后工作中,我们要在思想、组织、作风、环境等方面强化保障,确保工作落实。

(一)要切实强化思想保障。困难越大,任务越重,越需要解放思想、更新观念、创新发展。要按照省、市委的统一部署,按照党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠的总要求,扎实开展深入学习实践科学发展观活动,转变不适应科学发展要求的思想观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,不断提高党员干部领导科学发展、促进社会和谐的能力和水平。要进一步完善党委理论中心组学习制度,充分发挥党校主阵地作用,组织广大党员干部深入学习党的十七大、十七届三中全会精神和科学发展观,不断提高党员干部的思想政治素质和领导科学发展能力。广大党员干部要把学习作为立身之本、成事之基、创新之源,根据履行职责的要求,努力学习相关领域知识,不断完善知识结构,提高业务素质和工作能力。要大力弘扬理论联系实际的学风,着眼于新的实践与发展,善于用宽广的视野审视发展形势,用辩证的思维看待机遇和挑战,用改革的办法破解困难和问题。要进一步增强解放思想的勇气、自强争先的志气、知难而进的锐气,始终保持奋发有为的精神状态,勇于化压力为动力,变挑战为机遇,在创造性实践中不断创造出新的更大业绩。

(二)要切实强化组织保障。一是要切实加强领导班子和干部队伍建设。要坚持德

才兼备、以德为先的原则,加强乡科级领导班子建设,不断优化班子结构。要抓好发展型领导班子建设,牢固树立正确的用人导向,坚持以发展论英雄,以实绩排座次,以能力定去留,让能者上庸者下,激发全体干部的创造活力。在领导班子和全局工作中,一把手处于核心地位,起着关键作用,负有全面责任。在工作中要善于谋全局,抓大事,做表率,不仅要善于拍板,善于布置任务,还要善于抓贯彻落实、抓监督检查。对一些难度大、要求高的问题,要亲自抓,一抓到底,直至成功。特别是在一些紧要关头,更要勇于亲临一线,靠前指挥,以实际行动带领班子成员承担起推动科学发展、促进社会和谐、保持社会稳定的重任。要进一步拓宽干部选任和培养渠道,注重培养选拔年轻干部、妇女干部和党外干部。加强干部教育培训,创新培训方式方法,提高干部队伍整体素质。加强人才引进、培养和使用,充分激发各类人才的创造活力和创业热情。二是要切实加强基层组织建设。要坚持“以典型带党建,以党建促发展”,继续开展“学习李连成,建设社会主义新农村”活动,高标准推进党的基层组织建设。要认真落实“大学生村干部”计划,确保每村配备1名以上“大学生村干部”。加强非公有制企业等党组织建设,发挥党组织和党员在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐方面的作用。三是要充分发挥县四大班子领导的表率作用。县四大班子领导作为全县广大党员干部的领头人,要充分发挥表率示范作用,切实加强对分管工作的研究、检查和指导,帮助分管部门、联系的乡镇和企业解决实际问题,推动各项措施的落实。为进一步落实县委、县政府各项决策部署,推进各项重点工作有组织地实施,前年我们建立了“一个组织督导、两项制度管理、三大重点统揽、八个产业带动”的工作运行机制,成立了工业、农业、城建3个重点工作领导小组和化工、羽绒、粮食加工等8个比较优势产业联系协调小组。

各领导小组要根据各自的职责分工,抓紧研究今年的工作方案,明确目标任务、进度要求、责任单位和责任人,制定强有力的保障措施,狠抓落实,强力推进,通过重点工作的强力推进,推动全县各项工作有新起色、新气势、新进展。各乡(镇)也要结合自己的实际情况,建立相应的工作机制,进一步分解细化目标任务,明确完成的时限要求,重点攻坚,确保各项工作落到实处。

(三)要切实强化作风保障。要大力弘扬为民、务实、清廉作风,以良好党风带政风促民风。深入开展反腐倡廉宣传教育,筑牢党员干部思想道德防线。加大执纪执法力度,严肃查处各类违纪违法案件。加大专项治理力度,坚决纠正损害群众利益的不正之风。广大党员干部特别是领导干部要自觉遵守廉洁自律各项规定,切实做到自重、自省、自警、自励,常思贪欲之害,常修为政之德,拒腐防变,警钟长鸣!要牢固树立责任意识,时刻明确自己肩负的责任,做到在其位、谋其政、尽其责。为群众、为事业敢于说话,敢于承担责任,敢于承担风险。作为领导干部,如果不敢面对矛盾,不敢承担责任,不敢果断决策,往往贻误了加快发展、解决问题的良机。只有敢于负责,遇到困难不退缩,遇到问题不躲闪,遇到矛盾不回避,才能树立领导威信,才能凝聚班子成员和干部群众。要时刻牢记,人民群众是我们的衣食父母,要把群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为工作的最高标准,真正把心思用在为民实干上,把精力放到抓落实上,经常深入基层、深入实际,真心倾听群众呼声,了解群众意愿,多办顺民心、解民忧、谋民利的事,把广大群众的利益实现好、维护好、发展好。

(四)要切实强化环境保障。环境就是生产力,就是竞争力,就是吸引力。优化发展环境,事关台前的对外形象,事关台前的发展大局,事关台前的前途未来,事关全县35万人民的根本利益。县直各部门都要强化服务

意识、全局意识和中心意识,把服务地方经济建设作为头等大事,找准工作定位,充分履行职能,自觉主动地为全县经济发展提供高效优质的服务。要认真落实政务公开制、服务承诺制、限期办结制、首问负责制等各项制度,切实规范行政行为,最大限度地实现行政提速、审批畅通、办事高效。经济管理部门要变管理为服务,在投资方向、产品结构、科技信息等方面提供指导。执法执纪部门要简化办事程序,提高办事效率。要严肃整顿执纪执法队伍,对极个别素质低下、作风蛮横、私心严重、群众反映强烈的人员,该清理的清理,该辞退的辞退,该处分的处分,决不心慈手软。宣传部门要利用各种形式,大力宣传台前的优势产业、优惠政策和投资兴业的有利条件,营造加快发展的舆论氛围。政法部门要对极个别借机到重点工程、重点项目和企业无理取闹,寻衅滋事,干扰企业正常生产的地痞、村霸和欺行霸市的不法分子依法进

行严厉打击。要坚持好涉企检查审批制度,任何单位和个人不得随意到重点工程、重点项目和企业进行检查、评比、验收,更不得到企业吃拿卡要、乱收费、乱摊派。纪检监察部门要抓好正反两方面的典型,特别是要抓好反面典型。对行政不作为、行政乱作为及“四乱”行为,要硬起手腕,严肃查处。今年,要狠抓几个反面典型,对于破坏台前发展的人和事,要发现一起,查处一起,公开处理,电视曝光,绝不手软,绝不姑息迁就,不仅要追究当事人的责任,还要追究相关领导的责任,切实起到处理一人、教育一批的作用,努力打造台前良好的投资环境和生产经营环境。

同志们,困难和挑战考验着我们,责任和使命激励着我们。让我们更加紧密地团结起来,在市委、市政府的坚强领导下,坚定信心,奋发有为,锲而不舍,克难攻坚,努力保持我县经济社会平稳较快发展,以优异成绩迎接新中国成立60周年!

政府工作报告

——2009年3月12日在县八届人大三次会议上

县长 贾祖贫

各位代表：

现在,我代表县人民政府,向大会作政府工作报告,请予审议,并请各位政协委员提出意见。

一、2008年工作回顾

2008年是很不寻常、很不平凡的一年,我国接连经历了一些难以预料历史罕见的重大挑战和考验。面对复杂多变的发展环境,县政府在上级党委、政府和县委的正确领导下,团结带领全县人民,深入贯彻落实科学发展观,坚定信心,奋发有为,顽强拼搏,圆满完成了县八届人大二次会议确定的各项目标任务。

国民经济持续快速增长。预计,全年生产总值完成40.1亿元,增长18.0%。其中,第一产业增加值5.6亿元,增长5.6%;第二产业增加值25.9亿元,增长23.5%;第三产业增加值8.6亿元,增长9.8%。财政一般预算收入完成5385万元,增长15.0%。财政一般预算支出完成5.36亿元,增长17.8%。城镇居民人均可支配收入8485元,增长19.3%。农民人均纯收入3123元,增长15.2%。金融机构各项存款余额27.05亿元,增长23.8%;各项贷款余额6.81亿元,增长10.6%;城乡居民储蓄存款余额21.39亿元,增长19.5%。

工业经济实力进一步壮大。全年新上投资百万元以上的工业项目73个,其中千万元以上的10个,10个市定重点工业项目全部建成投产。恒润化工、雪鸟羽绒、三星面业、民通纸业等25家重点企业发展势头强劲,恒润化工被省定为高新技术企业,三星面粉、向

荣面粉获省名优产品称号。化工、羽绒、食品加工、造纸、橡胶等主导产业优势进一步显现,上述产业占全县工业总产值的比重达到60%。完成了孙口产业集聚区的规划、设计和申报。投资600万元,完善了恒润石化工业园区基础设施。全县工业增加值24.2亿元,增长25.0%,对GDP增长的贡献率达到82.5%。规模以上工业增加值18.2亿元,实现利润2.53亿元,分别增长33.2%和12.5%。工业经济效益综合指数为362,比上年提高18.8个百分点。

现代农业发展成效明显。农业综合生产能力进一步提高,新增节水灌溉面积5000亩、旱涝保收田2000亩,推广普及农业新技术8项,测土配方施肥20万亩,农业机械化率达到94%,全年粮食总产17.11万吨,增长4.3%。优质小麦达到16万亩,优质玉米10万亩,优质大豆5万亩,水稻6000亩。林下经济面积达到8000亩。侯庙镇新西兰红梨及吴坝乡大蒜、拱棚番茄被确定为国家级二类农业标准化示范项目。我县被确定为省级农业标准化示范县创建单位。畜牧养殖业发展迅速,新培植天勤奶牛、鑫隆牧业等养殖企业6家,新建标准化养殖小区6个,东王坊养殖小区与蒙牛集团实现联营,绿源牧业等龙头企业进一步壮大。预计,畜牧业实现产值4.4亿元,增长8.0%。大力发展劳务经济,实现劳务收入5.17亿元。扎实做好防汛工作,确保了黄河、金堤河安全度汛。

基础设施建设不断加强。全社会固定资产投资完成13.5亿元,增长57.1%。老城改造,新建或改造临街商住楼4000平方米,

建设了老干部活动中心,县供电局综合楼投入使用,县移动公司综合楼完成主体工程。完成了东护城堤李皮匠段路面硬化,新安装了金水路、新华街、黄河路和盛源路路灯。完善了金堤河公园路灯、石凳、公厕等配套设施。新区开发,县食品药品监督管理局综合楼投入使用,县人民法院审判楼完工,新世纪家园、东晟花园等一批居民小区正在紧张施工,新区转盘和转盘以东新安装了路灯,亮化美化工程启动。小城镇建设,修建乡(镇)驻地道路3公里,新建或改造房屋2万 m^2 ,完成了9个乡(镇)总体规划编制和43个新农村建设示范村规划。突出抓好乡级公路升级改造和桥梁改建,农村公路建设取得新突破。实施新农村“亮灯工程”,基本实现了村村有路灯。信息化建设,新建通讯基站6座,政府办公业务资源网开通运行,与9个乡(镇)和42个县直单位实现了联网办公。新增固定电话2582部,移动电话13840部,宽带用户2796户。实施有线电视农村延伸工程,新增有线电视用户1259户。

对外开放步伐加快。全县具备自主出口创汇能力的企业达到44家,完成出口创汇520万美元,增长69.2%。加大招商引资力度,全年引进投资百万元以上的项目16个,其中千万元以上的6个。大力发展商贸流通业,发展大型物流企业3家,中小型企业10家。金粮物流园物资转运站年收发车皮1350个,转运物资7.96万吨。新建农资连锁经营门店80家,汽车配件、木材加工、羽绒加工等专业市场规模进一步扩大。大力实施“万村千乡市场工程”,农村消费市场日趋活跃。建设了星级标准的台前迎宾馆,车辆综合性能监测站建成投入使用。积极发展红色旅游,刘邓大军渡黄河纪念馆年接待游客6.5万人次。全县社会消费品零售总额达到9.6亿元,增长21.9%。

社会各项事业全面进步。加大科技工作力度,争取上级项目资金154.3万元,承担省

市科技项目14项,授权专利9项,获市级科技成果1项,科技对经济增长的贡献率达到40.5%。加快发展教育事业,对11所中小学校舍进行了改造,农村初中食堂改造顺利通过省教育厅验收。建立健全教育激励竞争机制,教育教学水平不断提高。新招录小学教师108名。全县普通高招本科上线突破1000人。大力发展医疗卫生事业,积极开展重大疾病和传染病防治工作。加强医疗卫生体系建设,对部分村卫生室配套设施进行了完善。新型农村合作医疗工作稳步推进。扎实做好人口计生工作,建成县人口信息中心1处、乡(镇)人口信息站8处,发放独生子女父母奖励金76.8万元,农村计划生育家庭奖励扶助金22.74万元,村级计生管理员工资性补助资金44.6万元。综合治理出生人口性别比,深入开展计划生育优质服务活动,人口计生工作水平进一步提高。加大财政投资评审力度,完成评审项目226个,送审金额1.45亿元,审减金额2673.3万元,审减率达18.5%,提高了财政资金使用效益。认真做好救灾救济工作,发放救灾款54.3万元、棉衣被3200套,救助困难群众7930户、19825人,对649名特困群众发放二次医疗救助金71.1万元。实施了“曙光行动”,免费为881例白内障患者施行了复明手术。圆满完成了全国第二次农业普查现场登记和数据处理等工作。民族宗教、外事侨务、审计、监察、物价、史志、气象、保险、邮政、国防教育、人民防空、民兵预备役和征兵等工作都取得了新成绩。

环境保护进一步加强。节能减排成效明显,预计全县万元GDP能耗下降4.5%,化学需氧量、二氧化硫排放量分别削减6.01%和1.96%。金堤河贾垓桥出境断面水质监测,全年均在市定目标以内。加快淘汰落后生产能力,关闭取缔“十五小”企业。严格公务用车、机关节水节电等方面的管理,县直机关节能减排工作开始起步。完成了全县土地规划

修编前期准备及第二次土地权属调查工作,落实基本农田保护制度,实现了占补平衡。大力推进新型墙体材料改革,深入开展实心黏土砖瓦窑厂专项整治活动,关闭拆除黏土砖瓦窑厂 18 座。林业生态县建设步伐加快,全年植树 156 万株,绿化造林 1.92 万亩,全县林木覆盖率 29%。创建国家生态示范区工作顺利通过省级验收。

精神文明和民主法制建设扎实推进。深入开展文明单位、和谐乡村等创建活动。积极做好对地震灾区捐赠、援建等工作,全县共捐款 198.9 万元,弘扬了“一方有难、八方支援”的中华民族优良传统。深入开展“三新”大讨论活动,大力推行政府信息公开,切实推进以“两转两提”为重点的服务型政府建设。坚持依法行政,行政执法主体行为不断规范。大力实施“治庸计划”,政府服务效能进一步提升。自觉接受人大及其常委会监督,支持政协参政议政,办理人大代表议案和建议 61 件,政协委员提案 76 件。完成了第六届村委会换届选举工作。建立健全应急机制,妥善处置各类突发事件。严格落实安全生产责任制,深入开展安全生产专项整治活动,安全生产工作进一步加强。严厉打击各类违法犯罪活动,强化社会治安综合治理,治安防控体系进一步完善,平安建设扎实推进。积极开展县委书记大接访活动,我县被省命名为“县委书记大接访活动成绩突出县”,被省驻京办命名为“奥运期间驻京工作先进县”。依法做好信访工作,严格落实领导包案和责任追究制度,精心组织开展了重信重访和信访突出问题专项治理,及时化解各类矛盾纠纷,确保了全县社会大局稳定。

年初向全县人民承诺的大事实事全面落实

一是农民补贴方面。发放种粮农民直接补贴和综合直补资金 2109.72 万元,优质专用小麦良种补贴 261.15 万元,大型农机具购置补贴 165 万元,测土配方施肥补贴 100 万元,肉牛补贴 27.36 万元,散养奶牛补贴

88.8 万元,能繁母猪补贴 159.26 万元,家电下乡补贴 31.6 万元。

二是农村村容村貌改善方面。投资 5048 万元,新修改造农村公路 56 条、长 127.1 公里。投资 740 万元的孙张公路拓宽改造工程建成通车。投资 662.7 万元,解决了 1.66 万农村居民安全饮水问题。新建农村户用沼气池 666 座,建成沼气示范村 18 个。“万村千乡市场工程”建设农家店 112 家。

三是农业基础设施建设方面。黄河标准化堤防建设顺利推进。张庄提排站改扩建主体工程完工。建设农田水利建筑物 141 座,硬化渠 11.3 千米,新打机井 130 眼,清挖沟渠 15.2 千米。打渔陈乡土地整理项目顺利通过省国土资源厅验收,后方乡土地整理项目正在申请验收,侯庙镇苗口等 8 个村和后方乡张庄等 8 个村土地整理项目完成年度计划。梁庙桥改建主体工程完工。投资 525 万元,完成了农田机井通电一期工程;投资 358 万元,完成了 15 个电气化村和 1 个电气化乡建设任务;投资 570 万元,完成了打渔陈 35KV 变电站建设;投资 120 万元,完成了夹河 35KV 变电站更新改造。

四是文化旅游方面。认真实施“2131”工程,免费送电影下乡 4440 场。县影剧院改扩建已上报市发改委。投资 300 万元,建成了刘邓大军强渡黄河纪念碑和纪念碑广场,完成了主体纪念馆规划设计。

五是义务教育方面。完成了农村中小学布局调整任务,农村初中调整为 12 所,农村成建制小学调整为 76 所。完成了“雪炭工程”县综合健身馆及 21 所农村中小学校“两台一场”建设任务。投资 1058.4 万元,按照每生每学期小学 45 元、初中 90 元的标准,为全县义务教育阶段学生免费提供教科书,并建立了中小学音、体、美三门学科教科书循环使用制度。投资 2286.6 万元,提高农村中小学生学习人均公用经费标准,农村小学、初中分别

达到每生每年 230 元、375 元,城镇小学、初中分别达到每生每年 245 元、390 元。投资 639.6 万元,提高农村经济困难家庭寄宿生生活费补助标准,小学、初中由每生每天 1 元分别提高到 2 元和 3 元。继续实施农村中小学图书教学仪器设备充实工程,购置了 15 万元的图书、87.5 万元的教学仪器。

六是医疗卫生方面。县妇幼保健院病房楼改造和清水河乡卫生院门诊楼主体工程完工,县医院病房楼改建和县中医院迁建项目开工建设。新型农村合作医疗参合农民达 315882 人,参合率 96.2%,发放医疗补偿金 2635.95 万元。为 5111 名农村特困人员代缴新农合救助金 10.2 万元,新农合医疗补助封顶线由 1 万元提高到 3 万元。城镇居民基本医疗保险试点工作全面启动,全县参保人数达到 16253 人。

七是就业再就业和社会保障方面。发放小额就业再就业担保贷款 1406 万元,城镇新增就业 4800 人,实现下岗失业人员再就业 1620 人,“4050”人员再就业 155 人。新增城镇基本养老保险参保人数 908 人。参加养老保险的企业退休人员人均月工资增加了 105 元。发放机关事业单位离退休人员养老金 2892 万元,失业人员保险金 163 万元。

八是困难群体救助方面。城市低保由每人每月不低于 70 元提高到 125 元。农村低保由每人每月不低于 30 元提高到 50 元。农村五保集中供养由每人每年 1200 元提高到 1400 元,分散供养由每人每年 1000 元提高到 1100 元,集中供养率达到 40%。发放城市低保金 617 万元,农村低保金 516 万元,五保供养金 286 万元。投资 185 万元,对清水河、后方、打渔陈、夹河、吴坝 5 所敬老院进行了改扩建。完成了 20 个贫困村整村推进扶贫开发任务,年内解决了 1.35 万人的脱贫问题。城市低收入家庭住房保障工作稳步推进,廉租住房建设项目完成征地工作,发放廉租住房租赁补贴 6.34 万元。

九是县城基础设施建设方面。完成了向阳路路面铺设及西环路南段铁路涵洞整修。金堤河公园北堤东延 900 米,新设和修复路灯 40 盏,安装广场石凳 40 套,补栽了常青树木。完成了经五路规划设计和招投标工作。县污水处理厂投入使用,各项出水指标均达标。县垃圾处理场运营正常。

十是食品药品安全监管方面。积极开展食品药品安全专项整治活动。全力开展了对含三聚氰胺奶粉查处和食用的婴幼儿筛查治疗工作,实现了无群体事件、无医疗事故、无死亡病例的“三无”目标。

各位代表,上述成绩的取得,是全县人民团结奋斗、顽强拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向全县广大工人、农民、知识分子、干部、武警官兵、公安干警以及各界人士致以崇高的敬意,表示衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到当前经济社会发展中存在的困难和问题。主要表现在:一是工业产业链条短,资源消耗型、初级加工型工业比重大,缺乏高科技、高附加值、高成长型企业,新型工业化发展步伐有待进一步加快;二是农业产业化水平低,农民增收渠道单一,农村经济基础薄弱,社会主义新农村建设任务艰巨;三是影响社会和谐的因素仍然不少,民生工程建设任务繁重;四是缺乏骨干财源,财政收支矛盾依然突出;五是政府个别部门服务意识不强,工作效率不高,经济发展环境有待进一步优化。对于这些困难和问题,我们将予以高度关注,在今后的工作中认真加以解决。

二、2009 年政府工作总体要求、奋斗目标及工作安排

2009 年是应对复杂多变的经济形势,保持经济社会平稳较快发展的关键之年,也是顺利实施“十一五”规划,实现台前跨越发展的攻坚之年。正确认识形势是做好工作的前提。一方面,要深刻认识当前经济形势的复杂性和挑战性。目前国际金融危机仍在扩散

和蔓延,对全球实体经济的冲击和造成的损失将进一步扩大,对我国经济发展的影响也将更加明显。经济增速下滑已经成为当前和今后一个时期经济运行中的重要矛盾,而且会越来越突出。随着外部经济环境的恶化和影响的不断加深,我县经济发展中长期存在的发展方式粗放,发展活力不够等深层次矛盾将逐步显现,财政收入增长难度更大,经济发展面临的形势不容乐观。另一方面,要深刻认识加快发展的有利条件。虽然我们面临的形势十分困难和复杂,但是我们认为挑战与机遇并存,经济社会又好又快发展的基本面没有改变。特别是国家实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,出台更加有力的措施,加快民生工程、基础设施、产业升级、新农村建设和生态环境建设等,促内需保增长的机遇更大。我县作为国家扶贫开发工作重点县,在争取上级项目投资上有着更加有利的条件。目前,围绕贯彻落实上级促进经济发展的有关政策,我县立足当前,着眼长远,在工业、农业、城建、民生和社会事业等方面论证筛选出了70多个重点项目,申报项目资金近10亿元。这些项目有的已经批复,有的正在运作。可以预见,随着一大批重点项目的建设 and 投入使用,我县经济社会发展的活力将大大增强。今年政府工作的总体要求是:坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济社会发展全局,全面贯彻落实党的十七大、十七届三中全会、中央经济工作会议精神,按照县委七届六次全会要求,突出实施“以工兴县”战略,加快社会主义新农村建设步伐,坚持扩内需保增长,调结构促转型,强改革增活力,重民生建和谐,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设,努力保持全县经济社会平稳较快发展。今年经济社会发展的主要目标是:生产总值增长10%;地方财政一般预算收入增长8%;规模以上工业增加值增长18%;农民人均纯收入增长

6%;城镇居民人均可支配收入增长8%;全社会固定资产投资增长20%;社会消费品零售总额增长15%;新增城镇就业4000人以上;城镇登记失业率控制在4%以内;人口自然增长率控制在6‰以下;万元GDP能耗降低4.5%以上,化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降4.5%和5.0%。

围绕上述目标,按照“积极扩内需,投资促增长,全力抓经济,核心抓收入,着力保民生,和谐谋发展”的思路,重点做好以下十个方面的工作:

(一) 抢抓发展机遇,千方百计加快基础设施建设基础设施落后,是长期以来制约我县经济社会发展的严重“瓶颈”。由于缺乏建设资金,投入不足,目前我县在新农村建设、交通能源、城镇基础设施、社会公共服务等方面都还比较薄弱。这次国家宏观政策调整,加大投入,用于支持项目建设,是我们争取上级项目资金的大好时机。我们要认真研究,用足用活国家扩大内需增加投入的各项政策,把握好时机,抢抓发展机遇,把争取上级项目资金、抓好项目建设作为一项主要任务,集中精力规划建设一批带动台前长远发展的重大项目,为经济社会发展提供强力支撑。当前和今后一个时期,积极向上级争取,农田水利方面:要突出抓好金堤河张庄提排站改扩建、黄河标准化堤防建设、农村安全饮水、梁庙沟治理、王集灌区配套、金堤河二期治理等项目,改善农业生产条件。工业基础设施方面:要突出抓好孙口产业集聚区标准化厂房、道路、配套设施等项目,打造工业经济发展优良平台。城市基础设施方面:要突出抓好垃圾处理场二期、供排水管网及交通道路建设等项目,逐步形成功能完善的城区配套设施体系。交通方面:要突出抓好濮范高速至台前连接线、县城东环路、S101郑吴线南孟至银河浮桥改造以及地方道路建设等项目,构筑四通八达的交通网络。电力通信方面:要突出抓好电网改造升级,完善通信网

络,提高信息推动经济社会发展的服务能力。社会事业方面:要突出抓好县行政服务中心综合工程、县民政综合服务中心、县综合性文化服务中心、乡镇文化站、县职业高中、计生基层阵地、县医院、县中医院建设及乡镇卫生院改造、村卫生室建设等项目,推动文化、卫生、教育等社会事业全面进步。同时,还要抓好农畜产品质量安全监测中心、省级羽绒羽毛产品质量监督检验中心等农村综合服务体系建设,强力推进农村户用沼气池、扶贫开发、生态林业、生态农业等项目。通过实施一批社会发展项目,带动经济社会快速发展。

(二)突出工业主导,坚定不移加快“以工兴县”进程坚持走新型工业化道路,深入实施“以工兴县”战略,努力实现工业发展新突破。一是优化工业内部结构。继续抓好羽绒、化工、造纸、橡胶、汽车配件、木材加工、食品加工等优势产业。在此基础上,针对国际国内经济形势急骤变化,大范围内的产业重组,挖掘县内优势资源,积极做好承接发达和沿海地区产业转移的准备,坚持“向上争、对外引、自己筹”的方针,狠抓新上工业项目建设,力争新上投资百万元以上的项目 50 个,每个乡(镇)争取新上 1 个投资千万元以上的项目,启动一批新兴产业,激活工业经济新的增长点。二是扶持壮大骨干企业。对现有规模较大、前景看好的骨干企业给予强力扶持,逐步建立完善的企业发展政策扶持和保护体系。引导企业更新经营管理理念,强化内部管理,建立健全现代企业制度,引进专业技术人才,打造人才济济、富有活力的企业团队。突出抓好恒润化工、雪鸟羽绒、民通纸业 3 家县管企业,搞好恒润化工聚异戊二烯装置等项目建设,加快恒润化工上市进程。鼓励支持冠宇化工尽快恢复生产。着力抓好银河橡胶、龙泉化工、向荣面粉等 50 家骨干企业上规模、上水平,倾力打造产值超亿元、利税超千万元的“双超”企业。三是坚持集约化发展。结合城市总体规划和土地利用总体

规划修编,以空间布局、产业定位、功能分区和循环经济为重点,高起点搞好工业集聚区规划建设,着力提升孙口产业集聚区、尚庄工贸区、打渔陈工业区整体水平,优化投资环境,打造项目、资金等生产要素聚集的“洼地”,吸引一批优势产业、特色产业、高新技术产业项目入驻,尽快形成产业集群。四是优化企业发展环境。以开展企业服务年活动为契机,进一步加大经济发展环境治理力度,主动为企业搞好各方面服务。发挥好县企业担保中心的作用,积极开展银企“1+1”对口帮扶活动,探索解决企业发展融资难问题。严厉打击干扰破坏企业经营的行为,努力为企业发展营造良好的外部环境。

(三)高度重视“三农”,加快推进社会主义新农村建设全面贯彻落实《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》和《中共中央国务院关于 2009 年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》,坚持以新农村建设统揽农村工作全局,按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,切实把新农村建设提高到一个新水平,让农民过上殷实的小康生活。

一是发展现代农业,建设繁荣富裕新农村。全面落实好各项惠农强农政策,充分调动农民种粮积极性,稳定粮食生产。树立现代农业的发展理念,加大科技兴农力度,积极推广测土配方施肥、节水灌溉等农业新技术,大力发展特色农业、订单农业和品牌农业,推进农业区域化布局、标准化生产、产业化经营。调整优化种植结构,优质小麦种植面积达到 17 万亩,优质大豆 6 万亩,优质水稻 7000 亩,大蒜 1.5 万亩,尖椒 1500 亩。大力发展林下经济,林下经济面积达到 1 万亩。加快发展畜牧业,搞好黄河滩区绿色奶业示范带建设,抓大户、建小区、强乡镇,集中连片发展。年内扩建新建标准化养殖小区(场) 10 处。突出抓好绿源牧业、东王坊奶牛、顾庄养鸡、中大食品等龙头企业建设,增强辐射

带动能力,不断提高我县养殖业规模化、集约化、标准化水平。加强重大动物疫病防控体系建设,促进畜牧业健康发展。积极争取上级农产品加工专项资金,大力推进农副产品深加工,形成产、供、销一体化的产业链条。加快发展农村专业合作组织,搞好农产品专业市场建设。畅通农产品销售渠道,全面繁荣活跃农村经济。

二是优化人居环境,建设整洁安居新农村。加快农田水利、乡村供水、道路、电力、能源、信息等基础设施建设,建立完善的农村基础保障体系。加快推进新农村示范乡、示范村建设,认真实施“农村小康环保行动计划”,积极开展“整治村庄环境、共建绿色家园”活动,扎实推进村街硬化、村庄绿化、亮化和美化工作,以“三清”(清垃圾、清柴草、清残垣断壁)、“三治”(治脏、治乱、治差)为重点,扎实推进村庄环境卫生综合整治,全面改善农村人居环境。

三是培育新型农民,建设文明和谐新农村。大力开展农民技能培训,提升农民综合素质,让农民充分掌握产业发展、生产加工等致富技能,提高农民自我发展和参与经济建设的能力。广拓劳务输出渠道,健全劳务输出网络,提高劳务输出组织化程度,打造劳务输出品牌,实现劳务经济稳定增长。年内力争有序组织劳务输出9万人次。深入开展和谐家庭、和谐村组、和谐乡镇等创建活动,加强农民思想道德教育,积极倡导邻里和睦、敬老爱幼、团结友善、公平正义、明礼诚信的农村社会新风尚。

四是深化农村改革,建设规范民主新农村。在稳定现有土地承包关系的基础上,遵循依法、自愿、有偿原则,发展多种形式的适度规模经营。研究制定农村集体建设用地流转管理办法,逐步建立城乡统一的建设用地市场。加快农村集体林权制度改革。增强乡(镇)政府社会管理和公共服务职能。完善村级组织管理体制,建立顺畅有效的村级决

策机制和议事执行机制。充分发挥村级组织在新农村建设中的组织发动、示范带头、服务指导、协调管理等作用,确保新农村建设有力推进。积极推进农村民主化进程,搞好村务公开,严格推行农村事务“一事一议”制度,充分尊重并切实保护农民群众的合法权益,全面提高农村民主管理水平。

(四)科学规划实施,建管并重加快城乡一体化进程牢固树立“抓城建就是抓形象,建县城就是建家园”的观念,努力建设“设施齐全,街道畅通,灯火辉煌,绿树掩映,市容整洁”的精美县城。一是完善县城配套设施。搞好城市总体规划修编与主体功能区、经济社会发展、土地利用、生态建设、环境保护等规划的衔接,坚持集中连片发展,大力发展“楼宇经济”和高层建筑,最大限度节约集约用地,全面提高县城综合承载能力。加快老城改造和新区开发步伐,强力推进城区交通道路、供排水、供热等各种基础设施建设,不断完善城市功能。加强房地产市场监管,规范交易行为,整顿房地产秩序。加快城市廉租房、经济适用房建设进度,增加保障性住房供给。二是建设生态县城。加快县城道路两旁、城市空地、河道周边等重点部位绿化,大力实施机关事业单位、居民小区、家庭院落绿化,提高绿化品位,优化绿化布局,改善县城生态环境和人居环境。三是规范县城管理。严格城市规划执法,加大综合执法力度,下大力气搞好县城环境卫生整治,严禁占道经营、乱堆乱倒、乱贴乱画、乱搭乱建等不良行为,营造规范整洁的县城新形象。完善县城管理长效机制,提高县城管理水平。四是建设优美小城镇。按照“布局合理、功能完备、绿色生态、经济繁荣”的要求,坚持小城镇建设与新农村建设相结合,捆绑资金,统筹项目,加大投入,积极推进小城镇净化、美化、亮化,提升小城镇档次。拓宽融资渠道,突出抓好乡镇生活垃圾卫生填埋场、道路、供排水、村镇集中饮水等工程,完善城镇功能。开发整合土

地资源,有序扩张小城镇规模,规范市场,繁荣经济,提高小城镇承载能力。

(五)大举招商引资,持续深入扩大对外开放大力实施开放带动战略,借助外力加快台前发展。一是加大招商引资力度。健全完善招商引资工作机制,运用评优奖励、晋级记功等激励政策,充分调动各方面招商引资工作的积极性、主动性。创新招商方式,加强专业招商队伍建设,充分发挥企业招商的主体作用,登门招商,增强招商引资针对性。二是加强招商选资工作。建立完善招商项目审核把关制度,坚决杜绝无环评手续、无安检证书、无税收和社会效益的企业。着力引进一批产业关联度大、技术含量高、辐射带动能力强的好项目、大项目,拉长产业链条,逐步实现招商由量向质转变,为我县实现工业清洁生产和发展循环经济奠定基础。三是大力实施全民创业工程。开辟全民创业绿色通道,对有创业意向、符合条件的,在注册、办证、税收等方面给予优惠,激发广大人民群众创业热情,同时积极引导和鼓励在外地积累了一定资金和技能的台前人返乡创业,最大限度地启动民力、集中民智、激活民资。四是繁荣壮大第三产业。依托大京九,发展大流通。坚持以提高综合服务功能和提升服务水平为目标,大力发展以服务业为主的第三产业,迅速扩张三产总量。着力改造传统服务业,积极发展现代服务业,建立规范有序的服务行业管理运营体系。大力实施“万村千乡市场工程”,打造便捷高效的县到乡、乡到村的商贸流通网络,把台前建设成具有一定辐射带动能力的区域商贸流通中心。

(六)加强财税征管,坚持不懈抓好财税金融工作坚持生财、聚财、理财并重,做好财政增收节支工作。一是大力推进财政改革。深化国库集中支付、政府采购、绩效评价等财政管理体制改革的。完善财政预算体系,实现政府公共预算、国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保障预算有机衔接。继续清理

行政事业性收费和政府性基金,加强规范管理。二是千方百计促进财政增收。加快财源建设,不断培育壮大新的财税增长点。完善增收激励机制,严格实行综合治税。加强重点税源、税种和行业管理,提高税收征管质量,努力提高税收收入,建立稳定的财政增长机制。认真研究化解债务、扶贫开发、生态保护等财政政策,积极争取上级补助资金和转移支付资金,增加政府可用财力。三是严格财政支出管理。调整优化财政支出结构,严格预算管理,规范财政支出。加大对经济社会发展薄弱环节的投入力度,增加教育、社保、就业、医疗卫生、廉租住房、公共安全等民生支出,严格控制 and 压缩一般性支出,严禁铺张浪费。积极探索建立县级基本财力保障机制,推动县财政由“保工资、保运转”向“保工资、保运转、保民生”转变。四是强化财政监管。认真执行收支两条线管理规定,规范财政收支拨付程序,加强财政资金运行监管。加大审计执法力度,严肃财经纪律。严格财政投资评审制度,扩大投资评审范围和规模,提高财政资金的使用效益。五是积极做好金融工作。各金融机构要切实加强内部管控和风险防范,认真排查风险隐患,制定应对预案,有效防范金融风险。要紧紧抓住国家实行适度宽松货币政策的机遇,切实抓好资金信贷这一核心环节,研究制定针对我县实际的具体实施意见和措施,加大对促进经济增长的支持力度。对支持我县经济发展贡献突出的金融机构,县政府将给予物质和荣誉奖励。

(七)统筹协调发展,促进社会各项事业全面进步加快科技推广普及。加大科技投入和科技成果引进、消化、再创新力度,提高全民科技素质,加快促进科技成果向现实生产力转化。优先发展教育事业。加快农村中小学校配套设施建设步伐,组织开展城乡学校对口支援活动,加大城区教育对农村教育的支持力度。建立健全农村中小学危房改造长

效机制,严格建设程序,强化质量监管。积极化解农村“普九”债务。严格治理中小学乱收费。大力发展高中教育和学前教育,支持鼓励社会力量办学。加快发展职业教育,调整优化职业教育结构和布局,扩大职业教育办学规模。全面推进素质教育,千方百计提高教育教学质量。切实做好卫生工作。稳步推进医药卫生体制改革,大力加强公共卫生服务体系、农村三级卫生服务网络和社区卫生服务体系,提高医疗卫生服务水平。加大乡镇卫生院、村卫生室改造力度,改善农村医疗条件。深入推进新型农村合作医疗制度和城镇居民医疗保障制度建设,切实解决好群众看病难、看病贵问题。扎实做好人口和计划生育工作。综合治理出生人口性别比偏高问题,加强流动人口计划生育服务管理。建立和完善利益导向政策体系,提高农村计划生育家庭奖励扶助标准。推进县站、乡所、村室等基层阵地建设,深入开展优质服务活动。稳定低生育水平,提高出生人口质量。加快发展文化事业。大力建设文化惠民工程,实施好乡镇综合文化站、自然村广播电视村村通、行政村农民体育健身、文化信息资源共享县级支中心、农家书屋等项目。深入挖掘地方特色文化,加大非物质文化遗产保护力度。完善将军渡游览区场馆等设施建设。举办多姿多彩的城乡文化活动,丰富人民群众文化生活。积极开展精神文明创建活动,努力提高公民道德素质和城乡文明程度。深入开展扫黄打非活动,进一步净化文化市场。继续做好民族宗教、外事侨务、审计、监察、物价、史志、气象、邮政、国防教育、人民防空、民兵预备役和征兵等工作。

(八)坚持以人为本,努力构建稳定和谐台前坚持节约资源、环境保护基本国策,加大生态建设投入,强化节能减排,提高可持续发展能力。一是加强节能减排。大力发展循环经济、低碳经济和节能环保产业,突出抓好重点行业、重点企业节能减排,努力建设低投

入、高产出,低消耗、少排放,能循环、可持续发展的经济体系。深入开展县直机关单位节能减排工作。二是加强生态建设。扎实推进林业生态县建设,认真实施农田防护林、生态廊道、防沙治沙等林业工程,扩大速生丰产林基地面积。三是加强土地管理。严格执行基本农田保护制度和节约用地制度,加大土地开发整理力度,确保耕地占补平衡。对征地区片综合地价进行修订,完成土地规划修编和全县第二次土地调查工作。四是加强环境整治。健全环保监督预警体系,加强垃圾、污水处理等环保设施建设,从源头上控制污染排放。有效开展水、大气、土壤污染防治,切实解决危害人民群众健康的环境问题。

加强社会保障体系建设。不断完善以城乡低保、农村“五保户”供养、灾民安置、特困户救助和城乡群众重大疾病医疗救助等为主要内容的社会救助体系,加快养老、医疗、失业、工伤保险等制度建设,进一步扩大社会保险覆盖范围。认真做好拥军优抚安置工作,全面落实优抚政策。认真落实就业再就业各种优惠政策,做好高校毕业生、城镇新增劳动力及下岗失业人员就业再就业工作。积极做好“五五”普法工作,扎实推进依法治县进程。加强法律援助,依法保障公民特别是妇女、未成年人和残疾人的合法权益,实施孤儿、残疾人综合救助扶持工程。切实做好老龄工作。落实安全生产责任制,深入开展安全生产隐患排查治理,抓好重点行业、重点企业和重点领域的安全监管,坚决遏制重特大安全事故发生。完善各类自然灾害防灾减灾预案,建立健全预防和救助两大体系。加强食品药品安全专项整治,坚决杜绝不合格产品进入市场。高度重视社情民意,加强信访基层基础工作,提高信访预警和信息研判能力,着力完善工作机制和工作制度,进一步畅通信访渠道,规范信访秩序,妥善化解人民群众内部矛盾。巩固“省综治工作先进县”成果,深入推进平安台前创建活动,严厉打击各

类违法犯罪,努力创建和谐稳定的社会环境。

(九)着力改善民生,认真办好关系人民群众切身利益的大事实事

一是惠农政策方面。认真落实种粮农民直接补贴、农业生产资料综合直补、农机具购置补贴、粮食最低收购价等各项强农惠农政策,积极开展农民购买家电直接补贴工作,确保农民得到实惠。

二是农业基础设施方面。提高补贴标准,新建农村户用沼气池 1000 座,建设沼气服务网点 6 个。完成 1 万亩农业综合开发和中低产田改造。以工代赈水利工程配套 5000 亩,兴修建筑物 30 座,硬化渠 3000 米,新打配机井 15 眼。投资 600 万元,实施 17 个村安全饮水项目,解决 1.26 万人安全饮水问题。

三是交通电力通信方面。投资 824 万元,完成以工代赈、国债示范项目王集至清水河等 16 条道路建设。投资 2760 万元,完成交通规费项目新梁庙桥至杨井等 17 条道路建设。搞好 S101 郑吴线新区转盘至城关工区段、临黄堤至银河浮桥大修。投资 500 万元,实施农田机井通电二期工程。投资 4000 万元,建设第二座 110KV 变电站。投资 1000 万元,建设联通移网基站 20 座。大力开展“平安互助网络”建设,力争全县“平安互助村”覆盖率达到 100%。

四是县城建设方面。投资 2000 万元,完成老城区自来水管网改造。对污水提排站进行改扩建,建设黄河路、文化路、槐荫路下水道,完成老城主干道所有路灯安装。实施金堤河公园三期工程,建设公园北堤广场大门,完善浮雕石塔、护坡砌石、花架长廊、绿化亮化等配套设施。完成新城区经五路建设,对火车站广场进行改造。

五是医疗卫生方面。投资 400 万元,建设夹河、侯庙 2 个中心乡(镇)卫生院病房楼。县医院病房楼改造、县中医院迁建项目力争建成投入使用。提高新农合参合率。实

施“曙光行动”,免费为白内障患者实施复明手术。提高农村计划生育家庭奖励扶助标准,由人均 600 元提高到 840 元。

六是教育事业方面。提高农村义务教育阶段生均公用经费标准,落实好农村义务教育“两免一补”和免除城市义务教育阶段学生学杂费政策。建设孙口乡中学宿舍楼。投资 1500 万元,规划建设一处 3000 人规模的县职业高中。

七是劳动力培训方面。扩大实施农村劳动力技能培训、“阳光工程”和“雨露计划”,提高务工人员就业技能,培训劳动力 8000 人次。

八是社会保障方面。加快推进基本医疗保障制度建设,着力解决各类关闭破产企业退休人员和困难企业职工参加医疗保险问题。提高城镇居民医保参保率。企业退休人员基本养老金人均月增加 100 元以上。发放再就业扶贫小额贷款 1000 万元。完成 55 个贫困村整村推进任务,解决 1.1 万人的脱贫问题。加快经济适用房和廉租住房建设。农村五保对象集中供养标准由年人均 1400 元提高到 1600 元。对马楼乡敬老院进行扩建,清水河乡敬老院建成投入使用。争取启动民政综合服务中心项目。

九是文化事业方面。加快县文化馆、乡镇文化站和村文化室建设,力争开工建设县综合性文化活动中心。继续实施“千场舞台艺术送农民”和农村数字电影放映工程。

十是环境保护方面。搞好县污水处理厂和垃圾处理场运营。投资 140 万元,建设金堤河水质自动监测站。

(十)强化作风建设,倾力打造让人民群众满意的政府坚持依法行政、高效施政、从严治政、廉洁从政,着力建设为人民服务、对人民负责、让人民满意的政府。

一是依法行政,提高科学理政水平。按照上级部署,完成县级政府机构改革工作。严格按照法定权限和程序行使权力,提高依

法管理社会事务和其他行政事务的能力。强化行政执法监督,严格执行人大及其常委会的决议、决定,自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督;加强与人民政协的协商,自觉接受人民政协的民主监督,广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议。认真办理人大代表建议和政协提案。完善重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度、决策责任制度,保证决策的科学性。积极采纳人民群众的意见和建议,使人民群众成为制定决策的参与者、贯彻决策的落实者、建设成果的共享者。

二是高效施政,提高为民服务水平。紧密结合深入学习实践科学发展观和“两转两提”活动,着力推进服务型政府建设。强化服务意识,认真履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能。心系群众,心操基层,时刻把群众的冷暖放在心上,深入到困难多、问题多、矛盾多的地方,倾听群众呼声,体察群众疾苦,真心实意为群众排忧解难,始终保持同人民群众的血肉联系。

三是从严治政,提高工作落实水平。大力弘扬求真务实、争创一流的作风,坚持做到鼓实劲不务虚事,求实效不图虚名,开拓进取不自满,脚踏实地不浮躁,埋头苦干不张扬,以良好的工作作风取信于民。切实改进会

风、文风,坚决反对虚报浮夸、弄虚作假,坚决反对官僚主义、形式主义。维护政令畅通,做到令行禁止,形成逐级负责、逐级解决、上下联动、密切协作的工作格局。完善工作落实机制,从领导干部到工作人员,都必须把工作任务、质量标准、时限要求落到实处。对重大项目、重点产业、重要工作,要责权到位,加强督查,严格考核。坚持诚信为本,努力建设一个对人民感情真挚、态度诚实、讲究信用、备受信赖的政府。

四是廉洁从政,提高勤政廉政水平。加强党风廉政建设责任制,认真执行领导干部廉洁自律规定,强化权利运行制约和监督,从源头上预防和治理腐败。深入开展机关效能建设,大力实施治庸计划,着力解决行政不作为、乱作为、不会作为问题。全体政府工作人员要讲操守、重品行,培养健康的生活情趣,保持崇高的精神追求,真正做到学习刻苦、工作勤奋、作风朴实、生活廉洁,以良好形象赢得人民群众对政府的信任和支持。

各位代表!困难和挑战考验着我们,责任和使命激励着我们。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,团结拼搏,开拓进取,努力保持我县经济平稳较快发展,以优异的成绩迎接新中国成立60周年!